

美国务卿： 美伊磋商协议文本措辞“还需数日”



多家美国媒体近日报道说，美国与伊朗接近达成一份协议，其中可能包括确保霍尔木兹海峡恢复通航等内容，而伊朗核问题将留待后续谈判。

分析人士认为，达成协议有助于缓和地区局势、稳定全球经济。不过，由于美伊互信不足、以色列可能成为“搅局变量”，加之美国国内政治因素掣肘，即便达成协议，其执行与后续谈判仍将面临不确定性。

◀2026年5月20日，在黎巴嫩南部提尔地区，救援人员在以色列空袭后的建筑废墟上开展搜救。新华社发

▶2026年5月1日，美国总统特朗普走向首都华盛顿白宫南草坪。新华社发



◎协议细节逐步披露

美国总统特朗普5月23日称，与伊朗已“基本谈成”一份包括开放霍尔木兹海峡在内的协议，但并未公布协议具体内容。多家美媒随后披露了协议的相关细节。

美国《华盛顿邮报》援引美政府官员的话说，美伊已制定一份谅解备忘录“框架”，包括延长停火60天以便双方就永久结束战事达成“最终协议”。该谅解备忘录一旦签署，霍尔木兹海峡的航运将在30天内全面恢复。此外，伊朗、美国及其盟友将宣布，包括黎巴嫩在内的所有战线上的军事行动立即停止。

该报道援引一名伊朗官员的话称，海峡的开放将分阶段进行。第一阶段，美国将解冻120亿美元的伊朗资产并解除海上封锁，海峡排雷工作将启动。伊方官员还说，该谅解备忘录不包括核协议。

另据美国《纽约时报》报道，美伊已就一项逐步结束战事的协议达成原则性一致，但双方领导人最终批准仍需数日。报道援引美方官员的话称，协议将确认海峡重新开放，并承诺由伊朗处置其高丰度浓缩铀库存，具体处置方式仍在谈判中。不过，伊朗方面25日表示，同美国谈判的重点是结束战事，现阶段双方不谈核问题细节。

但美方在释放“协议即将达成”信号的同时，表态上仍留有余地。特朗普24日早些时候说，美伊协议“尚未完全谈妥”，美方“不急于”达成协议。美国国务卿鲁比奥26日称，美伊双方仍在就协议进行磋商，敲定相关文本措辞“还需数日”。

据报道，美伊在协议执行的先决条件上仍有分歧。美国官员表示，美方要求伊朗先作出实质性让步，再考虑伊朗提出的解冻资产、解除制裁等诉求。伊朗媒体则报道说，伊朗与美国达成协议的前提是美方先解冻部分伊朗资产，并在谈判阶段解除对伊石油制裁等。

◎后续落实变数重重

分析人士认为，即使美伊达成协议，后续落实仍面临多重变数。

首先，核心分歧或将影响协议落实。尽管多方信息显示，协议将确保重新开放霍尔木兹海峡，不

↓这是2025年2月19日拍摄的霍尔木兹海峡的资料照片。新华社记者汪强 摄

过美伊对“重开海峡”的理解存在差距：美方坚持海峡完全开放并免收通行费，伊朗则强调自身拥有管控海峡的“合法权利”，并表示目前不讨论海峡管理权细节；核问题更是悬而未决，美伊方面消息均显示浓缩铀处置的相关细节或将延后讨论。

地区专家认为，相关信息显示美伊在海峡通行规则及浓缩铀处置两大核心议题上分歧仍存，加之双方互信脆弱，协议落实和后续谈判仍面临阻碍。

其次，以色列“变量”或冲击停火。以色列媒体报道，尽管协议细节尚不明确，但以方认为协议不会实质性削弱伊朗，“对以色列非常不利”。英国《卫报》文章分析说，协议中黎巴嫩战线停火的内容令以色列深感担忧。据报道，以色列已向美国明确表示，将保留在黎巴嫩等全部战线“应对威胁的自由”。

分析人士指出，以方若认定美伊协议无法保障其安全利益，或将重新采取军事行动，成为停火进程的“最难预测”变量。

第三，美国国内压力或抬高谈判门槛。美国联邦参议员格雷厄姆、参议院军事委员会主席罗杰·威克、前国务卿蓬佩奥等共和党人对伊“鹰派”人士公开批评，美伊达成协议意味着对伊朗的妥协，这会让“美国的战果付诸东流”。如果共和党内部持续施压，特朗普政府或在后续与伊方的谈判中抬高要价，以平息党内反对声音，这将进一步提升谈判难度。

◎战略被动下的无奈选择

美国媒体和特朗普政府频频释放有关美伊即将达成协议的信号，引发美专家学者对这场战事的复盘与反思。不少美国学者指出，相关协议是美国对伊战略受挫后的无奈之选。

有专家认为，特朗普政府发动对伊军事行动存在全方位失误，不仅高估自身军事实力，也低估了伊朗的战略韧性和反抗意志。美国前驻以色列大使丹尼尔·夏皮罗说，该军事行动考虑不周、缺乏明确战略目标，即便是美方提出的具体军事目标，实现起来也要付出难以承受的代价。

不少美方学者认为，伊朗通过控制霍尔木兹海峡牵制美国，使美国在博弈中陷入被动。而从各方披露的协议框架内容来看，这份协议已是特朗普政府所能争取到的“最优结果”。

美国智库布鲁金斯学会专家苏珊娜·马洛尼表示，伊朗战事重挫了美国国家利益，美国将面对一个更为强硬的伊朗，其与海湾国家数十年来的安全

合作根基被削弱，全球经济也遭到旷日持久的冲击。美国海军战争学院荣休教授汤姆·尼科尔斯说，美国浪费了巨额资金，结果却是自身实力受损，而让伊朗获得了更有利的战略地位。

美国分析人士认为，特朗普政府“大动干戈折腾一番”，此次达成的协议至多也不过类似2015年所达成的伊朗核问题全面协议。而2018年宣布美国单方面退出该协议的，正是在其首个总统任期的特朗普。

“我们踉踉跄跄地又走向某种版本的伊核协议。这番折腾是为了什么？”尼科尔斯反问。

■相关新闻

特朗普呼吁沙特等国 先签“亚伯拉罕协议”

据沙特阿拉伯阿拉比亚电视台5月25日报道，就美国总统特朗普呼吁沙特等国在美国与伊朗达成协议前先签署“亚伯拉罕协议”、实现与以色列关系正常化，一名沙特消息人士表示，沙特相关立场没有改变。

这名消息人士表示，沙特在巴勒斯坦问题上的立场没有改变，认为“需要一条不可逆转的巴勒斯坦建国路径”。

报道援引沙特方面长期立场指出，沙特多次强调，若巴勒斯坦无法建国，就不会与以色列实现关系正常化。

特朗普当天在社交媒体发文，呼吁参与斡旋美伊谈判的沙特、卡塔尔、埃及、约旦、土耳其和巴基斯坦“立即”加入“亚伯拉罕协议”，并称沙特和卡塔尔应该带头，否则，上述国家不应参与美伊协议斡旋。特朗普还说，如果美伊达成协议，伊朗也应该加入“亚伯拉罕协议”。

“亚伯拉罕协议”是以色列政府同阿联酋、巴林、苏丹、摩洛哥等阿拉伯国家签署的、意在快速推进以色列与阿拉伯国家关系正常化的协议。

2023年10月新一轮巴以冲突爆发前，美国曾力促沙特与以色列关系正常化。冲突爆发后，沙特暂停沙以关系正常化谈判。

综合新华社