

# 事关“病有所医” 医疗保障法草案二次审议

百姓看病就医的“保障网”，正迎来坚实的法治守护。

4月27日，医疗保障法草案提请十四届全国人大常委会第二十二次会议二次审议，标志着我国医疗保障领域立法又向前迈出了重要一步。

此次提请审议的草案二审稿共7章54条，从医疗保障服务优化到生育保险扩围，再到医保基金监管，贯穿其中的主线是“维护公民医疗保障合法权益”，充分彰显立法为民理念，让群众看病就医更安心、更有底气。

仔细翻阅草案二审稿，有哪些修改？吸收了哪些建议？

## 进一步织牢织密医疗保障网——

当前，我国基本医保参保率巩固在95%，基本医保、大病保险、医疗救助三重基本医疗保障制度进一步巩固提升，建成了世界上最大的基本医疗保障网。

草案二审稿进一步明确多层次医疗保障体系有关内容和要求，明确在立法目的中增加“健全多层次医疗保障体系”，并增加相关规定，鼓励发展商业健康保险、与医疗保障有关的慈善捐赠、医疗互助等，满足多样化健康保障需求。

“这一修改从法律层面上明确了我国医保制度的顶层设计，基本医保为主体，大病保险、医疗救助托底，商业健康保险、慈善捐赠、医疗互助等协同发力，形成梯次减负、多元互补的保障网。”中国政法大学法与经济学研究院教授张卿说，这也为长期护理保险等制度发展预留了空间，让整个医疗保障网更全面、更可持续。

## 推动优化医保服务——

草案二审稿进一步落实省级统筹要求，完善参保长效机制。

“推动省级统筹是为了适应人口流

动规模增大，更大范围的统筹不仅有利于分担风险，实现医疗保障的可持续性，也有利于医保基金的收支平衡。”中国社会科学院经济研究所研究员王震说，目前，全国已经有20多个省份进行了探索，并出台了医保省级统筹的相关文件。

此外，草案二审稿进一步明确国家完善生育保险制度，推进扩大生育保险覆盖范围。目前，多地已开展实践探索，灵活就业人员等群体可按规定参加生育保险，全国普遍实现生育津贴直接发放至个人，保障更加便捷、精准、直达。

王震说，接下来还要探索更多举措降低生育成本，助力构建生育友好型社会。

## 守护好老百姓的“救命钱”——

保障基金可持续运行，是底线，也是生命线。草案二审稿提出要建立基本

医疗保险基金风险管控机制，构建中长期收支平衡机制和应急处置机制。

对此，专家表示，新增基金应急处置机制，主要是为了应对部分地区居民医保可能出现的收不抵支风险，压实统筹地区收支平衡责任。

草案二审稿还明确了定点医药机构应当严格执行实名就医、购药管理规定等，为守护好基金安全提供了更高层面的法律依据。

张卿认为，将多年来行之有效的医保制度、惠民举措上升为法律规范，同时依法保护个人信息及隐私，有利于确保医保政策长效落地、连贯实施，更好保护参与医保的多方主体利益。

从制度完善到权益守护，完善的法律保障将让医保服务更加公平可及，惠及每一位参保人。

据新华社



## 南水北调东线启动新一轮调水

4月27日拍摄的位于江苏省扬州市江都区的南水北调东线源头江都水利枢纽（无人机照片）。

4月27日10时，根据南水北调东线一期工程2026年4月水量调度方案，江苏省江都水利枢纽工程管理处启动新一轮调水，南水北调宝应站同步启动调水。

新华社发

## “十五五”期间我国将织密生态环境监测网络

新华社北京4月27日电（记者高敬）生态环境部生态环境监测司司长张大伟27日介绍，当前正加紧编制生态环境监测“十五五”规划，要坚持全域覆盖，织密天空地海监测网络。

在生态环境部当天举行的新闻发布会上，他表示，我国已建成全球规模最大、布局科学合理的生态环境监测网络。“十五五”期间，国家生态环境监测网按照“总体稳定、局部优化”原则基本完成调整，在保障科学性、代表性和全面性的基础上，重点向重点区域、风险源周边及群众身边倾斜。

大气方面，设置1618个自动监测站，在京津冀及周边、汾渭平原等区域增设30余个站点；地表水方面，设置3030个监测断面，在170余个中小水体增设200余个断面；地下水方面，设置1958个监测点位，实现地下水资源三级分区全覆盖，并在522个“一区两场”（化工园区、垃圾填埋场和危险废物处置场）增设656个点位；土壤方面，设置3.2万个点位，基本覆盖所有县域及主要土壤类型；生态方面，设置214个生态质量综合监测站和1.64万

个样地，覆盖森林、草地等八大生态系统；海洋方面，设置1411个监测点位，实现全部283个海湾和27个油气区全覆盖，并在南海海域加密布设。

如何加快构建空天立体感知能力？张大伟介绍，前不久我国成功发射高精度温室气体综合探测卫星，在国际上首次实现了温室气体主被动协同探测，能对全球主要温室气体和气态污染物开展大范围、高精度监测。

目前，生态环境部作为牵头用户，已有8颗环境和大气系列卫星在轨运行，还可统筹调用140余颗民用卫星数据资源。到“十五五”末，将实现13颗生态环境卫星组网运行、全国数千架无人机协同监测，大幅提升从高空到近地的立体监测水平。

张大伟说，生态环境部还将指导地方结合区位特征、资源禀赋与产业布局织密监测的“毛细血管”。推动空气监测向人口密集或污染较重的区县、乡镇下沉，地表水断面向三四级支流和小微水体延伸。

## 2026年全国“五一”文化和旅游消费周启动

新华社北京4月27日电（记者徐壮）文化和旅游部27日在京举办2026年全国“五一”文化和旅游消费周媒体推介会，正式启动全国“五一”文化和旅游消费周活动，组织各地围绕“五一”假期推出系列亲民产品、乐民活动、便民服务和惠民措施，满足广大居民游客假期出游及文旅消费需要。

消费周期间，各地将围绕踏青赏花、亲子游乐、研学旅游等消费热点推出应季文旅产品和活动，举办约1.37万场次文旅消费活动，发放超2.84亿元消费券等消费补贴，为居民游客在“五一”假期乐享文旅、休闲度假提供更多选择。

文化和旅游部协同有关企业和机构在消费周期间推出一系列

丰富多彩的文旅惠民措施。推介会上，中国气象局国家气候中心发布全国“五一”赏花旅游地图；中国石化推出“周五加满油 周末自驾游”等自驾游消费惠民措施；中国移动推出“五一惠游、畅享乡途”专题优惠；中国工商银行、中国农业银行开展“爱购五一”“文旅潮玩季”等活动。

此外，中国旅游景区协会组织开展旅游景区欢乐消费季，“五一”期间联动各地景区推出近200场活动；中国演出行业协会推介“跟着演出去旅行”“五一”假期重点演出活动及优惠。

此次全国“五一”文化和旅游消费周将从4月底持续到“五一”假期结束。

不得插入商业广告

## 互联网公开募捐服务平台管理新规出台

新华社北京4月27日电（记者朱高祥）4月27日，民政部等三部门联合发布《互联网公开募捐服务平台管理办法》，明确互联网公开募捐服务平台公开募捐信息页面不得插入任何形式的商业广告、与公开募捐无关的互动功能等。办法自今年5月1日起施行。

互联网公开募捐服务平台是指经国务院民政部门指定，专门为慈善组织开展公开募捐活动提供服务的网络平台。据介绍，修改后的慈善法对平台作出了无正当理由不得拒绝服务、不得收费、不得插入商业广告等规定。办法对慈善法相关规定进一步细化，并明确平

台在特定情形下可以对慈善组织拒绝提供服务。同时，要求平台不得代慈善组织接受捐赠财产。

办法还规范了平台的募捐资质查验、信息内容管理、信息数据共享、投诉举报处理、工作定期报告等责任，以及纠纷解决方式。

此外，办法从运营主体和服务能力两方面设置了平台的准入门槛，列举了申请指定成为平台应当提交的材料，明确了遴选和指定平台的程序，以及平台变更运营主体或名称、终止服务的申请程序和所需材料。