

# 乌版“和平计划” 回避领土归属

核心问题分歧明显 “乌方不放弃加入北约”



↑泽连斯基（资料图片）

↑特朗普和泽连斯基。（资料图片）

据乌克兰通讯社24日报道，乌克兰总统泽连斯基在记者简报会上公布了最新版俄乌“和平计划”草案的20项内容，力图为结束俄乌冲突提供政治框架。

按照泽连斯基的说法，“这份文件在很大程度上反映了乌克兰和美国的共同立场，部分反映了美方立场”。那么，从泽连斯基版“和平计划”看，乌克兰与美国谈成什么？还有什么分歧？俄罗斯可能作何反应？

## ●草案重点着墨于停火等问题

泽连斯基在记者简报会上通报了近期与美方会谈的结果，介绍了20项“和平计划”内容。

这份包含20项内容的草案是美国此前提出的28项“和平计划”的精简版。

草案重点着墨于停火“定义”、安全保障和战后重建等问题。

从公开信息看，至少在以下几个方面，乌方与其主要支持方之间已形成较为明确的共识。

第一，必须实现可监督、可执行的全面停火。草案明确，停火不是单纯军事暂停，而应配以国际监督、核查和执行机制，避免重演过去协议“签而不行”的局面。

第二，以“和平计划”签署之日的前线为基础冻结接触线，但草案强调这不等同于承认领土归属，而是一种技术性、阶段性处理方式。

第三，必须引入第三方参与执行与监督。包括停火监督、非军事区管理、人道主义事务协调等，均不再依赖俄乌双边承诺，而是交由多边或国际机制参与。

第四，乌克兰不能被“去军事化”。草案明确乌克兰保留规模达80万人的军队，并要求获得具有约束力的类似北约第五条集体防御条款的保障。

第五，人道主义问题应作为优先议题推进。交换战俘、释放平民、开通人道主义通道等被视为较容易率先取得进展的领域。

## ●仍有若干核心议题未形成共识

草案中仍有若干核心议题未形成共识，甚至被明确标注为“有不同方案”或“需进一步讨论”。

第一，领土最终归属问题。草案回避了对顿巴斯地区、扎波罗热、赫尔松等地最终政治地位的直接表述，仅提出“冻结现状和国际监督”的原则框架，表明这一问题将被推迟解决。

第二，顿巴斯地区的安排。包括是否设立非军事区、“自由经济区”，以及是否引入地方层面的特殊治理机制，目前仅停留在选项层面。

第三，加入北约问题。泽连斯基说，结束俄乌冲突的协议是美国、乌克兰、欧洲和俄罗斯

之间的协议，而是否让乌克兰加入北约则是北约成员国需要做出的选择。乌方不会放弃加入北约。

第四，扎波罗热核电站的管理权问题。只说由俄乌美三方共同运营，但分歧明显，“需要具体讨论”。

分析人士认为，该草案更侧重为谈判“打开空间”，尽快实现全面停火，而非一次性解决所有分歧。

## ●乌版计划遭到俄罗斯质疑

目前，俄乌“和平计划”草案20项内容尚需等待俄官方反应。据泽连斯基透露，乌克兰预计在美俄双方会谈后，获悉俄罗斯对该草案的回应。除“和平计划”草案外，泽连斯基还表示，结束战争所需的其他文件也已准备就绪。其中包括乌克兰、美国和欧洲参与的多边安全保障协议，以及美乌双边安全保障协议。同时，乌美还制定了一份关于乌克兰经济重建和发展的文件。

舆论认为，突出安全保障、搁置领土纷争、着眼经济合作，泽连斯基披露最新版20项“和平计划”凸显乌克兰的诉求，标志着美乌之间磋商取得进展，一定程度上让美国的天平又摆回乌克兰。此前，美方提出的28项“和平计划”被认为偏向俄罗斯。

如今，球又踢给俄罗斯，俄方作何反应备受关注。

综合俄媒报道，泽连斯基版“和平计划”在俄遭到质疑。俄罗斯国家杜马（议会下院）国际事务委员会第一副主席德米特里·诺维科夫在接受《俄罗斯报》采访时称，这一“和平计划”显然是一场操纵。在他看来，乌方再次表明，不愿就实现和平与妥协方案达成一致立场。

《俄罗斯报》还援引俄瓦尔代国际辩论俱乐部专家安德烈·科尔图诺夫的话报道说，乌方提出的方案不太可能在不进行

重大修改和调整的情况下被俄方接受，“我认为乌克兰方面也明白这一点”。

俄新社则转载政治评论员弗拉基米尔·斯卡奇科的分析指出，乌方提出这一方案的目的是破坏潜在的和平协议，因其包含了俄方无法接受的条件，西方或将指责俄罗斯不愿通过外交途径解决冲突。

12月24日，俄总统新闻秘书佩斯科夫表示，普京已听取总统特别代表德米特里耶夫的详尽汇报，知晓迈阿密会谈的全部细节。俄方将根据汇报结果确定立场。

但佩斯科夫未透露具体意见，仅称将继续通过既有渠道与美方开展接触。分析认为，除非进行重大修改和调整，否则俄罗斯不太可能接受这份最新版和平计划草案，因为其中包含了俄方无法接受的条件。

比如，乌克兰仍坚持将军队规模维持在80万，无视俄方对乌克兰“去军事化”的要求。又如，乌克兰将获得类似北约第五条条款的安全保障，但仍未放弃加入北约，未能满足俄方对乌克兰“中立化”这一核心要求。而且俄方反对任何北约国家在乌克兰驻军。

再如撤军问题，虽然泽连斯基松口，称乌克兰可以从东部撤军，以便建立非军事区，但并非无条件撤军，而是要求俄方对等撤军。

俄国内舆论称，从模糊领土归属到要求对等撤军，最新版“和平计划”其实是要求俄罗斯作出多项让步。

还有观点指出，基辅版20项“和平计划”不切实际，目的是为了拖延和阻挠谈判，并给俄罗斯施加压力。一旦俄罗斯拒绝草案，又将被扣上破坏停火与和平的帽子，遭受西方所谓不愿通过外交途径解决冲突的无端指责。

综合新华社、上观新闻

→佩斯科夫（资料图片）

