

美乌柏林两日谈“和平协议” 领土问题尤为棘手

继14日持续5个小时的会谈后，美乌双方15日上午在柏林就“和平协议”继续进行了90分钟会谈。

美国总统特朗普15日表示，现在比以往任何时候都更接近达成“和平协议”。

乌代表团团长乌梅罗夫称会谈“有切实进展”，乌总统泽连斯基则强调，领土问题“美乌双方立场不同”。

领土问题尤为棘手

综合目前美乌双方在15日会谈结束后公布的信息，本次美乌谈判整体有明显进展，但在部分关键议题上仍存分歧，部分关键议题若无法达成最终一致将直接影响“和平协议”的制定。

按美方说法，本次柏林会谈，整体进展“非常积极”，在多个关键议题上已形成初步共识，并正向达成和平协议迈进；“乌克兰与俄罗斯之间约90%的问题已经解决”。

另据美国多家媒体15日以美国官员为消息源报道，美国和乌克兰在德国柏林的谈判就对乌安全保障议题取得进展，但就领土问题仍存分歧，这一问题最终将由乌克兰和俄罗斯协商解决。

报道还说，美国对乌安全保障相关协议需要美国国会参议院批准。但美国官员强调，美方对乌克兰作出的安全保障“不会永远存在”。

乌克兰总统泽连斯基15日表示，乌美双方在柏林进行的谈判中，领土问题尤为棘手，各方立场仍存分歧。

泽连斯基当天与德国总理默茨共同会见记者时说，乌美谈判面临的问题非常棘手，尤其在领土问题

上，各方立场各异。但重要的是，乌方获得阐述自身立场的机会，这一问题应得到公平解决。他说，乌美双方将继续谈判。

泽连斯基补充说，领土要求并非由美方提出、而是美方转达俄罗斯的目标和要求，乌克兰也是通过美方转达自己的观点。

针对当前“和平协议”的进展方面，美方认为，尽管谈判仍面临关键障碍，但目前已进入围绕最终协议框架展开实质性博弈、并向收官阶段推进的关键时期。

美国总统特朗普在15日的美乌柏林会谈结束后也对外发声称，当日其与多名欧洲国家领导人就俄乌冲突进行了对话，他认为当前比以往任何时候都更接近达成“和平协议”。

“和平计划”已一分为三

从“和平协议”书面文件制定进展角度看，当前经多方商改后的“和平计划”已一分为三，包括：一份20点框架协议；一份美欧对乌安全保障文件；一份关于乌克兰战后重建的文件。

截至目前，唯一能够确定已经有所突破的，是安全保障文件方面。用美方官员的说法，该机制接近“北约第五条”式的安全保障机制，即“对于一个或数个缔约国的武装攻击应视为对缔约国全体的攻击”。

但在特约评论员宋晓军看来，当前美乌双方在安全保障问题上的说明，并不够清晰，其实际安全保障效力也无法确定。此外，作为“和平计划”的一部分，在对乌安全保障机制的具体制定上，特朗普15日的最新声明显示，美国正在该问题上与欧洲合作，欧洲将在其中发挥重要作用，但具体机制目前仍在制定。至于俄方对不同版本的安全保障会有怎样的反馈，目前仍然有待观察。因此，有分析认为，对乌安全保障机制的最终制定仍然需要更长时间的磋商。

20点框架协议方面，据分析这一部分因与领土问题直接相关，所以可能也需要时间进一步谈判。截至目前，美乌欧各方都认为，领土问题应由乌人民通过选举或公投的方式作最终决定。

至于战后重建相关文件，当前也处于研究制定阶段。此外，由于战后重建的具体规划直接关联领土问

题，所以该部分文件的具体落实也有赖于美乌、俄乌在领土问题上的谈判。

俄再强调乌克兰不加入北约问题

欧洲方面，在美国与乌克兰结束15日的会谈后，欧洲多国领导人及欧洲理事会主席科斯塔和欧盟委员会主席冯德莱恩共同发表了支持乌克兰为乌提供安全保障的联合声明。

该声明内容包括：美欧共同支持乌克兰，在和平时期建设并维持规模约80万人的武装力量；欧洲国家将在“志愿联盟”框架下，建立一支由欧洲主导、美国支持的“乌克兰多国部队”；建立由美国主导、国际参与的停火监督与核查机制；各国将在遵循各国国内程序前提下作出具有法律约束力的承诺，若乌再受到武装攻击，将通过军事、情报、后勤、经济和外交等多种手段恢复其和平与安全；各国承诺加大对乌经济复苏和重建投入，包括支持冻结在欧盟境内的俄罗斯资产用作该目的；支持乌克兰加入欧盟。

至于俄乌冲突中另一重要当事方，俄罗斯在其最新表态中，再次强调了其对乌克兰加入北约的反对立场。

按俄罗斯总统新闻秘书佩斯科夫15日的表态，就乌克兰不加入北约问题达成具有法律约束力的文件是和谈的基石，需要就这一问题单独进行特殊讨论。

此外，根据美方在15日柏林会谈后披露的有关俄方的立场信息，美方表示，相信俄罗斯在最终协议中可能接受安全保障安排，并称俄方对乌克兰加入欧盟持开放态度。欧洲方面的联合声明也有相应内容。截至目前，俄方对上述表态暂无回应。但此前包括俄罗斯总统普京及俄外长拉夫罗夫都曾明确表态称，对乌克兰加入欧盟持开放态度。

有分析指出，在15日的美乌会谈结束后，尽管乌美双方都释放了一定的积极信号，但从“和平协议”的具体制定流程上看，该协议从草拟到修订再到签署，仍然需要大量的外交与沟通工作。佩斯科夫也在15日明确表示，预测能解决乌克兰问题的时间表是“不切实际的”，而在当前阶段讨论在2026年1月前达成乌克兰和平协议的可能性还为时尚早。

综合新华社、央视新闻

→俄罗斯总统新闻秘书佩斯科夫。(资料图片)

←当地时间15日，乌克兰总统泽连斯基(左)与德国总理默茨在柏林举行联合记者会。

