

# 俄乌和平计划“28点” 缩水成“19点”

## 领土问题还没解决

经过在日内瓦的一系列密集会谈后，美国与乌克兰外交官对特朗普政府此前提出的结束俄乌冲突“28点计划”进行了重大修改。不过，美乌双方的会谈并未涉及最棘手的领土交换问题。

据新华社援引多家美国媒体11月24日报道，美国和乌克兰方面前一天在瑞士日内瓦举行会谈，将美方就结束乌克兰危机所提“28点计划”修改并缩减为19点，一些关键、更具争议的内容将留待美乌两国总统决定。美国总统特朗普当地时间24日在社交平台“真实社交”上发帖称，有关俄乌和平谈判“或许好事即将发生”。

特朗普政府上周起草了结束俄乌冲突的“28点计划”。在最初版本草案中，多项条款被认为触及了乌克兰的底线，引发了欧洲和乌克兰的焦虑。泽连斯基及其高级官员近日展开了密集的外交斡旋，力求达成一项更有利于乌克兰的协议。

### ▶“条款得到缓和或调整”

当地时间23日，由美国国务卿鲁比奥率领的美国代表团与乌克兰总统办公厅主任叶尔马克率领的乌克兰代表团在日内瓦举行会谈。叶尔马克的顾问奥列克桑德·贝夫兹表示，会谈气氛虽“紧张且艰难”，但“富有成效”。

贝夫兹向《华盛顿邮报》透露，“28点计划”中许多有争议的条款“要么得到了缓和，要么至少被重新调整”，以接近乌克兰的立场或减少对乌克兰的要求。即使草案中的一些措辞并非乌克兰方面“完全可以接受”，但文本已经修改到“至少可以考虑的程度”，而非此前呈现的“最后通牒”。贝夫兹还表示，双方已经同意删除“28点计划”中不涉及乌克兰的条款，以避免泽连斯基签署一份与乌克兰无关的文件。

据多家美国媒体援引知情人士的话报道，美乌两国的谈判团队已同意将“28点计划”减少到19点，不过双方目前尚未就最终版本达成一致。美国官员拒绝透露日内瓦会议上对提案的哪些部分进行了调整。《华尔街日报》援引知情人士的话透露，修改后的方案将乌克兰军队规模上限从最初提议的60万人提高到80万人，同时缓和了阻止乌克兰加入北约的措辞。

俄总统新闻秘书佩斯科夫24日表示，俄方尚未收到任何关于在日内瓦会议上起草的“更新和完善的和平框架”的正式文件，但俄罗斯仍然对谈判持开放态度。据《华盛顿邮报》援引乌克兰官员的话报道，修改后的计划更容易被乌克兰接受，但俄罗斯可能不太能接受。

### ▶关键问题留待总统会晤解决

然而，美国与乌克兰之间的主要分歧仍然没

有得到解决。“28点计划”要求乌克兰撤出该国仍控制的顿涅茨克州部分地区，同时承认俄罗斯对乌克兰部分地区的控制权。乌克兰方面目前仍然拒绝俄罗斯提出的领土交换方案，泽连斯基也并未授权叶尔马克在日内瓦会议上讨论该问题。

泽连斯基24日表示，乌克兰在日内瓦的会谈中“成功将极其敏感的问题保留在了谈判桌上”，他将与特朗普讨论这些敏感问题。

乌克兰方面仍然担忧，若乌克兰按照“28点计划”放弃顿涅茨克州的剩余地区，将导致该国在未来更容易遭到来自俄罗斯的攻击。根据美国最初的草案，美国将承认乌克兰放弃的领土属于俄罗斯，但该地区将成为非军事区，禁止俄罗斯军队进入。据《纽约时报》报道，美方承诺修订后的计划包括“加强的安全保障架构”，能够“切实满足乌克兰的核心战略需求”。

知情人士称，尽管欧洲国家上周末提出了一份单独的草案，但该协议仍将以美国的提案为基础。路透社24日披露的文本显示，欧洲国家修改了美国的“28点计划”，删除了限制乌克兰的军事力量和要求乌克兰作出领土让步的相关条款。

美国白宫新闻秘书莱维特24日说，美国总统特朗普本周没有与乌克兰总统泽连斯基会晤的安排。在回答特朗普是否依然要求乌克兰最迟本月27日接受28点新计划的提问时，莱维特只是说，特朗普希望和谈协议尽快达成。

### ▶“新版19点方案”的轮廓浮现

随着谈判细节的流出，“新版19点方案”的轮廓浮现。据报道，最新草案中删除了一个极其敏感的经济条款——即“将约1000亿美元被冻结的俄罗斯资产用于美国主导的重建，其中美国分走50%利润”。这一改动显然是美国向欧洲盟友的妥协，因为欧洲官员此前强烈反对，指出关于制裁和冻结资产的处置权归属于欧盟，而非美国。

针对上述消息，知情人士透露，欧洲官员表示乐观。欧洲官员还乐观地认为，特朗普政府在最初的计划让欧洲措手不及之后，已开始与欧洲接触。芬兰总统斯图布称此轮精简是“向前迈出的一步”。

↓这是11月10日在俄罗斯首都莫斯科拍摄的克里姆林宫。 新华社发



↑11月20日，在美国首都华盛顿白宫，白宫新闻秘书莱维特出席记者会。 新华社发

据悉，被删除的9条将作为额外单独文件呈现，留待未来另行谈判。消息人士说：“（美国）国家安全顾问在23日晚些时候取得了重大进展，将最初的计划缩小到了一份较短的关键条款清单，以尽快实现停火，其他（9项）条款现已被排除在外，将在单独的文件中考虑以进行进一步谈判。”

### ■相关新闻

#### 俄罗斯： 只相信直接从美国获得的信息

据多家美国媒体24日报道，美国和乌克兰方面23日在瑞士日内瓦举行会谈，将美方就结束乌克兰危机所提“28点计划”修改并缩减为“19点”，一些关键、更具争议的内容将留待美乌两国总统决定。俄罗斯方面表示，目前关于和平方案有很多猜测，俄罗斯只相信直接从美国方面获得的信息。

针对美乌起草的新版和平方案，俄罗斯总统新闻秘书佩斯科夫24日表示，俄方尚未收到这一新版本。

俄罗斯总统助理乌沙科夫同一天说，俄方已了解欧洲就结束乌克兰危机所提出的和平方案，但该方案对俄方不具建设性，也不符合俄方利益。

乌沙科夫表示，目前关于和平方案有很多猜测，俄罗斯只相信直接从美国方面获得的信息。他说，俄美领导人在美国阿拉斯加州会晤时讨论的和平方案，许多条款是俄方可以接受的。

乌沙科夫还说，美方不久将同俄方联络，讨论和平方案的细节，但具体安排尚未确定。

综合新华社、澎湃新闻、红星新闻

