

继法国之后 英国也考虑承认巴勒斯坦国

以色列总理：注定失败

当地时间7月29日，英国首相斯塔默宣布，除非以色列满足达成停火协议、就长期和平进程作出承诺等条件，否则将最早于9月承认巴勒斯坦国。这是英国政府首次为承认巴勒斯坦国设定具体条件和时间表。以色列外交部29日发表声明，拒绝英国方面拟承认巴勒斯坦国的声明。

此前，已有多个欧洲国家正式承认巴勒斯坦国，法国总统马克龙也于7月24日宣布该国将在9月联合国大会上承认巴勒斯坦国。

英国对巴以问题的立场发生转变

英国《卫报》29日报道分析说，斯塔默的声明标志着英国在巴以问题上的长期立场发生了重大转变。此前，英国长期强调，只有在“对促进和平起到最大作用”的“合适时机”时才会承认巴勒斯坦国。如今，斯塔默政府明确设立条件，将承认巴勒斯坦国的决策具体化。

据报道，承认巴勒斯坦国是一种对巴勒斯坦自决权的正式政治承认，无需触及诸如边界划定或首都认定等棘手问题。承认巴勒斯坦国也将促成全面外交关系的建立，意味着伦敦将迎来一位巴勒斯坦大使，而非此前的“代表处主任”。支持承认巴勒斯坦国的人认为，此举有助于推动实现“两国方案”的政治进程，而这是以色列总理内塔尼亚胡长期拒绝的主张。

历史上，英国政府在以色列建国过程中发挥了核心作用。1917年，英国通过《贝尔福宣言》表示支持在当时的巴勒斯坦地区建立“犹太民族的国家家园”。加拿大安大略省皇后大学法学院副教授、前联合国官员阿尔迪·伊姆塞伊斯29日对媒体表示，承认巴勒斯坦建国将导致一个重要结果——为“全面审视与以色列的双边关系”提供基础。承认巴勒斯坦的国家必须重新审视其与以色列的协议，以确保这些协议不侵犯其对巴勒斯坦国的义务，包括政治和领土完整，以及经济、文化、社会与民事关系。“从实际操作上讲，承认将为承认国的公民社会和立法者施加更大压力提供基础，以推动政策转变，使之符合相应义务。”伊姆塞伊斯说。

以总理称此举将威胁英国自身

以色列外交部29日发表声明，拒绝英国方面拟承认巴勒斯坦国的声明。

声明称，英国政府这一立场变化实际上是在“奖励”巴勒斯坦伊斯兰抵抗运动（哈马斯），“破坏了实现加沙停火和推动被扣押人员释放框架所作努力”。

以色列总理内塔尼亚胡同日发表声明称，此举将威胁英国自身，注定失败。

以色列外交部在声明中说，英方立场变化源于国内政治压力和法国总统马克龙此前类似表态。

多个因素促成英国做出决定

在193个联合国成员国中，已有约140国承认巴勒斯坦为国

家，包括中国、印度、俄罗斯以及大多数欧洲国家，如塞浦路斯、爱尔兰、挪威、西班牙和瑞典。不过，在法国24日宣布有意承认巴勒斯坦之前，尚无一个七国集团（G7）成员国作出承认。

《卫报》分析说，两项国际因素与强大的国内压力共同促使斯塔默在此时发表声明。一项国际因素是马克龙首先打破僵局。另一个国际因素是美国总统特朗普似乎默许了斯塔默的举动，后者在提出承认巴勒斯坦国计划不久前才和特朗普在英国苏格兰高尔度假村举行数小时会谈。当被问及斯塔默是否屈服于英国国会议员的压力承认巴勒斯坦国时，特朗普对记者说：“我不会表态，我不介意他表态。我现在的关注点是让人们吃得饱。”

在英国国内，斯塔默的几位内阁高级大臣，包括住房、社区和地方政府大臣雷纳和內政大臣库珀等人，都支持立即承认巴勒斯坦国。一些有影响力的大臣，如卫生大臣斯特里廷和司法大臣马哈茂德，已在内阁会议上提出此议题。超过250位跨党派议员签署了呼吁立即承认巴勒斯坦国的公开信，其中包括三分之一以上的工党议员。斯塔默本人也曾对加沙饥荒画面表达震惊。

民调显示，公众也支持这一行动。根据由工党捐助者戴尔·文斯创办的能源公司委托机构所做的民调，49%的受访者认为英国应承认巴勒斯坦为国家，仅有13%表示不应承认。

不过，仍有批评者表示，不应将承认巴勒斯坦国当作政治筹码。也有人认为，此举无助于缓解加沙人道危机，反而会削弱英国未来与以色列政府斡旋时的影响力。

安理会五大常任理事国剩美国未考虑承认

此次英国和法国的相关表态为巴勒斯坦国铺平了道路。两国是联合国安理会常任理事国，对巴勒斯坦问题有更大的影响力，拥有否决包括接纳新成员国在内的任何实质性决议的权力。

分析人士认为，两国此举将加强大多数国家的立场，传递政治信号，也将带来实际影响。如果英、法都加入承认行列，在中国和俄罗斯已承认巴勒斯坦国的情况下，美国将成为唯一尚未承认、拥有否决权的安理会常任理事国。目前，巴勒斯坦在联合国拥有观察员地位。若美国继续反对其正式成为联合国成员国，这一地位将不会改变。

由法国和沙特阿拉伯在纽约主导的联合国谈判已有数个国家参与。

法国希望一些阿拉伯国家谴责哈马斯并呼吁其解除武装，以推动更多欧洲国家一同承认巴勒斯坦。尚未承认巴勒斯坦国的欧洲国家可能会在未来几周内重新评估其立场。比利时政府已表示将在9月决定其政策。包括德国与美国在内的一些国家表示，只有在中东冲突达成长期政治解决方案的背景下，才会承认巴勒斯坦国。

综合澎湃新闻、新华社



内塔尼亚胡。(资料图片)



斯塔默。(资料图片)