

加剧地区紧张局势 推升地缘政治冲突风险

# 美菲启动“肩并肩”联合军演

近日，菲律宾和美国军方在菲首都马尼拉启动2025年度“肩并肩”联合军事演习。按照菲军方的说法，2025年度“肩并肩”联合军事演习将持续至5月9日。

菲律宾民众连日来举行集会抗议此次军演，认为军演将威胁地区安全和稳定。菲律宾民众担心，美菲穷兵黩武，不仅加剧地区紧张局势，还可能将菲律宾推向危险深渊。

## 进攻性和针对性更加明显

作为美菲防务合作的“年度大戏”，“肩并肩”军演始于1991年，今年已是第40届。与往年相似，今年的演习从4月21日开启，持续19天。

从参演阵容看，美菲两国共派出1.4万名军人，澳大利亚、日本、英国、法国和加拿大共派出200多人参演，另有16个国家现场观摩。这为后续军事行动搭建了协作框架。

演习地点包括毗邻南海争议区域的巴拉望岛，以及距中国台湾仅100多公里的巴丹群岛。巴拉望岛临近南海航道，可强化对该海域的控制；巴丹群岛则被美国视为对台战略的关键节点。从南海航道到台海周边，美菲军事触角似乎正在突破南海事务范畴，向台海方向延伸。

内容设置上，美方指挥官格林将今年的演习描述为“全面战斗测试”，涵盖防御导弹威胁、封锁巴士海峡、模拟击沉舰艇等科目。其中，模拟实战攻击旨在提升美菲联军的进攻能力，封锁巴士海峡则是切断台海与南海战略联系的关键手段。

装备部署上，去年，美国在吕宋岛部署配备有“标准-6”和“战斧”导弹的中程导弹系统。今年，不仅中程导弹系统再次亮相，美国还将在巴丹群岛增设“海军陆战队远征舰艇拦截系统”，并推出“海军陆战队防空综合系统”。

这是菲律宾首次部署新型反舰导弹系统，且部署在“第一岛链战略咽喉要地”，引发外界关注。

军事观察员王强指出，美国2016年推出针对中国的“亚太再平衡”战略时，相应的军事部署没有立即到位。因此，当时的“肩并肩”演习规模和强度不是很大。最近两年，随着菲律宾政府态度转变，美军在亚太地区的一线军事部署全部落实，“肩并肩”军演发生根本性变化：进攻性军事力量明显增强、针对中国的意图更加清晰。

去年，美国陆军“堤丰”导弹系统首次部署到菲律宾；今年，在日本支持下，菲律宾已获得对南海地区的远程空情监视系统，再加上本次部署的美军反舰导弹系统。这样一来，菲律宾既有情报获知能力，又有情报处理系统，还配备了远程进攻力量，军事能力得到全方位提升。

更具讽刺意味的是，菲律宾军方称本次演习不针对任何国家，但其军舰演习前一天擅闯黄岩岛海域，暴露美菲试图通过军事挑衅、破坏地区稳定之意图。

## 美菲军事合作升级并非偶然

规模扩大、地点延伸、武器升级，“例行”军演屡屡打破惯例，折射出美菲军事合作的升级态势。这一系列变化并非偶然。

自1951年签署《美菲共同防御条约》以来，美菲

一直是实质性的军事同盟关系，菲律宾允许美军在菲律宾轮换部署。不过，与杜特尔特政府时期的谨慎态度形成对比，自2022年马科斯上任以来，菲律宾持续深化与美国的防务合作，积极寻求升级本国军火库。本月2日，美国称已批准向菲律宾出售价值55.8亿美元的F-16战斗机。

地缘政治层面，菲律宾地处亚太战略要冲，一直是美国对华威慑链条中的重要一环。拜登政府上台后，华盛顿加大对马尼拉的经营力度。随着菲律宾对美新开放四处军事基地，美国缺乏对华前沿支点的短板得以弥补。

王强认为，美菲加速靠拢是双方基于各自战略需求、相互利用和配合的结果。

从菲律宾方面看，作为美国前殖民地，其公务员和军官培养体系仍由美国掌控，国内有大量美国公民，马科斯家族有高额资产被美国扣留。在此背景下，马科斯政府难以实现战略自主，甘愿被美国绑上战车，试图搅乱地区紧张局势以谋取一己私利。

对美国而言，围堵和遏制中国、维持全球霸权的战略决心始终未变。无论是奥巴马时期的布局，还是特朗普政府的选择性收缩，都未放弃将菲律宾作为“马前卒”推向战略威慑前沿。

“可以说，美菲在战略和手段上高度一致，在体系上高度联合。”王强说。

## 加剧地区国家间分裂和局势紧张

美菲表面上一拍即合、协作紧密，实则暗流涌动、潜藏风险。

4月21日上午，当地民众在菲律宾武装部队总部外聚集，高喊口号，挥舞“对军演说不”“美帝国主义者是最大的恐怖分子”“美军立即离开”等标语反对军演。

在菲律宾民众看来，军演不仅耗资巨大、干

扰社会运行，还对菲律宾国家安全与主权构成威胁。

国际法专家梅丽莎·洛哈表示，美菲《加强防务合作协议》给菲律宾带来“安全困境”。美国甚至可以在菲律宾任意部署核武器。这可能会让菲律宾沦为美国核武器的储存场所。

从更广的角度看，一些东南亚学者和政客担心军演可能带来更严重的后果：加剧地区国家间分裂和局势紧张，推升地缘政治冲突风险。

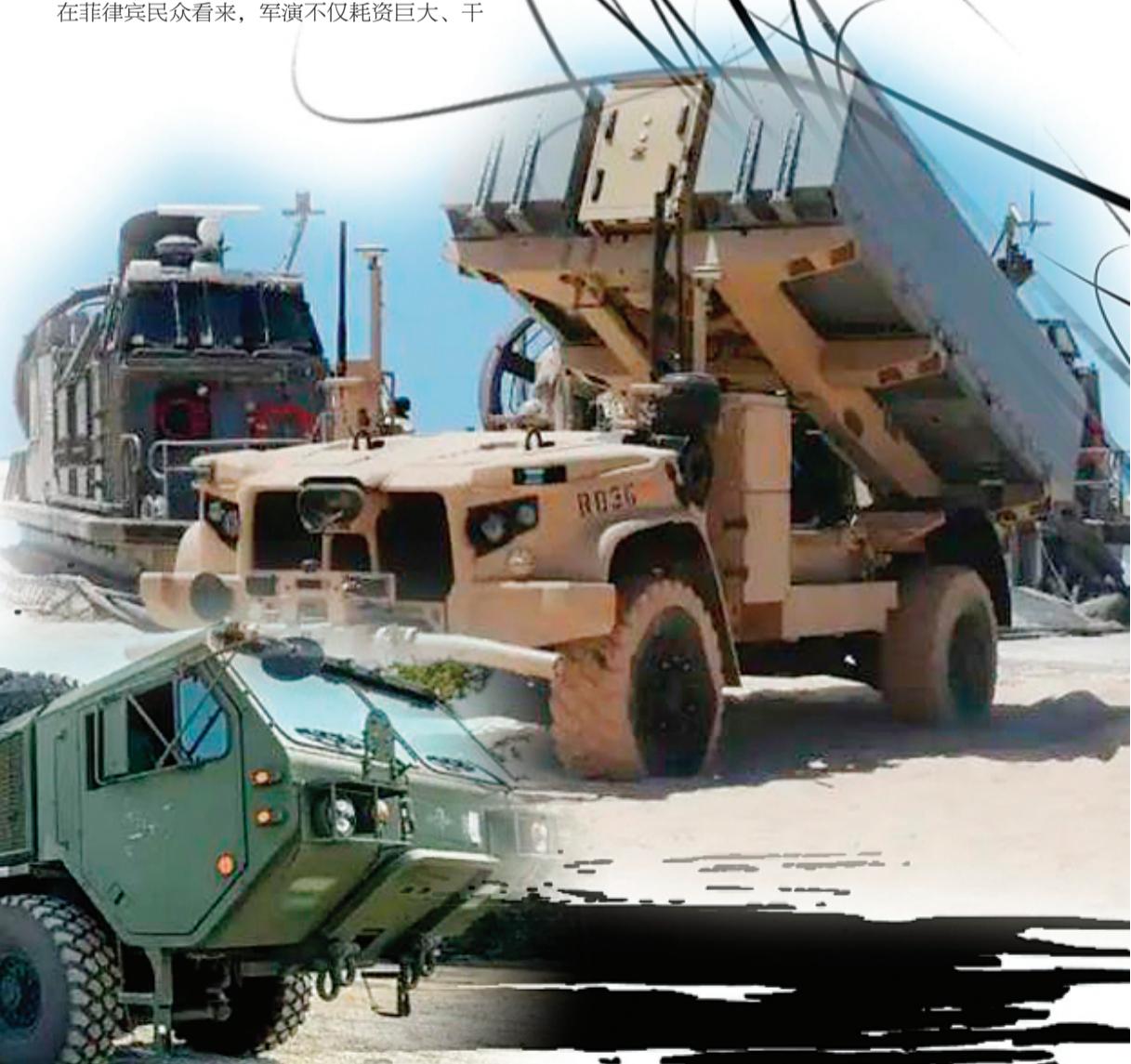
王强指出，就地缘热点来说，随着域外势力插手和个别国家立场不坚定，南海局势持续升温，多重风险值得警惕。其一，美国可能会强化对菲律宾等相关国家的控制，牵扯中国更多精力。其二，一些北约国家有意介入地区局势，乱中取利。其三，特朗普政府危机缠身，内部治理是其首要任务。如果美国内部出现更大麻烦，不排除其将矛盾向外部转移的可能性。

但总体而言，和平与发展仍是地区国家的共同愿望。东盟国家不愿看到本地区走向军事化。美国的一意孤行得不到所有盟友的支持，也得不到地区国家的认可。

中国外交部发言人21日在例行记者会上称，菲律宾伙同域外国家大搞军事演习，引入和部署战略战术武器，破坏地区战略稳定，破坏本地区经济增长前景，公然站在地区国家的对立面，已遭到地区国家的强烈反感和反对。奉劝有关方面不要挑衅，玩火者必自焚。

综合新华社、解放日报

↓ 美国“海军陆战队远征舰艇拦截系统”发射车。  
(资料图片)



→“堤丰”  
导弹系统。  
(资料图)

→美国“海军陆战队远征舰艇拦截系统”发射车。  
(资料图片)