

竞争力协议难起实效 援乌立场分歧依旧

# 欧盟碰头 共识难求

匈牙利首都布达佩斯近日召开两场重要会议：欧盟领导人非正式会议在布达佩斯召开，重点讨论欧洲竞争力新协议等议题；第五届欧洲政治共同体领导人会议在布达佩斯举行，约50位欧洲国家领导人、政府首脑和欧盟机构领导人与会，围绕欧洲安全问题等议题展开磋商。

分析人士指出，这两场会议都是匈牙利担任欧盟轮值主席国期间的重要议程。欧盟领导人希望借此在欧洲经济前景难料的情况下协调内部立场、应对共同挑战。但由于欧盟各国在共同债务、对乌克兰援助等问题上矛盾犹存，加上传统欧洲大国法国和德国陷入政治困境，影响力下滑，会议实际成果有限。

## 竞争力协议难起实效

欧洲竞争力新协议是此次欧盟领导人非正式会议的重点议题之一。据欧洲理事会发布的消息，欧盟领导人通过了《布达佩斯宣言》，强调通过欧洲竞争力新协议提升竞争力的紧迫性。

欧洲理事会主席米歇尔会前表示，过去20年间，欧盟的国内生产总值在全球所占比例已减半，形势令人担忧。在此背景下，欧盟领导人在会上重点围绕今年4月欧盟特别峰会上提出的加强竞争力的驱动因素进行讨论。

据媒体报道，此次围绕欧洲竞争力新协议讨论的依据之一，是由意大利前总理、欧洲央行前行长德拉吉于今年9月发布的关于欧洲未来竞争力的战略报告。该报告指出，为应对欧盟竞争力下降的情况，欧盟需要每年增加7500亿至8000亿欧元的投资。为弥补这一巨额资金缺口，德拉吉建议发行新的欧洲共同债务。

德国安联集团首席经济学家卢多维克·叙布朗表示，尽管会议就欧洲竞争力新协议通过了《布达佩斯宣言》，但“欧洲并未做好准备”。有分析指出，由于欧洲经济前景难言乐观，欧盟内部分歧仍存，各国难以就共同债务问题达成一致。法国支持德拉吉的提议，德国和荷兰则在报告发布后几小时内就表示拒绝。此次会议期间，尽管欧盟高级官员表示德拉吉的报告“可以为欧盟进一步的工作奠定坚实基础”，但《布达佩斯宣言》在如何解决资金缺口问题上仍含糊其辞。

“共识并没有到来，”德拉吉在会议期间对媒体表示，“来的只有发展放缓、增长放缓，甚至是停滞不前。”

## 援乌立场分歧依旧

乌克兰问题也是欧洲领导人关注的重点之一。欧盟委员会主席冯德莱恩日前在社交媒体平台X上呼吁，欧洲必须在安全与防务方面以及对乌支持上承担更多责任。

今年9月，欧盟委员会执行副主席东布罗夫斯基表示，自2022年2月乌克兰危机升级以来，欧盟及其成员国已经向乌克兰提供了1180亿欧元的援助。

然而，欧盟各国目前在援乌问题上分歧依旧严重。匈牙利反对向乌克兰提供援助，总理欧尔班在欧盟领导人非正式会议开始前对媒体表示，欧洲无法独自承担援助乌克兰所带来的财政压力。斯洛伐克总理菲佐近日在脸书上也对欧洲资金支持乌克兰提出质疑，认为欧洲当下更紧迫的任务是筹集资金应对非法移民问题。

据俄新社11月9日报道，正在基辅访问的欧盟外交与安全政策高级代表博雷利表示，欧盟将在冬季结束前培训7.5万乌克兰军人，但目前尚未就是否将军事训练工作转移到乌克兰境内一事达成共识。

博雷利表示，在美国当选总统特朗普的计划不明朗的背景下，他将在11月18日至19日举行的欧盟成员国外长与防长会议上呼吁欧盟继续支持乌克兰。博雷利表示，现在猜测特朗普政府在援助乌克兰问题上的意图还为时尚早。

美国史汀生中心战略远见中心主任马修·伯罗斯指出，欧洲各国目前在政治经济上已出现分歧，未来美国新政府对乌克兰的政策尚不确定，这让整个欧洲疲惫不堪。

## “法德引擎”忙于内务

今年以来，被视为欧盟“双引擎”的法德两国政府都陷入国内政治麻烦，执政党支持率下滑，影响力下降。分析人士指出，这使欧盟内部难以形成有效合力，分歧愈发难以弥合，整体行动力下降。

在今年6月和7月举行的法国新一届国民议会选举中，总统马克龙所依靠的中间派失去多数席位。新一届议会中未出现绝对多数派别，左翼政党联盟“新人民阵线”、中间派政党联盟、以极右翼政党国民联盟为主体的极右翼阵营“三足鼎立”。时任总理随后提交辞呈，法国经历了罕见的超过50天的“无政府”状态。直到9月5日，马克龙任命资深右翼政治人物米歇尔·巴尼耶为新总理，并责成他组建新政府，这种“无政府”状态才宣告结束。

近日，德国执政联盟又发生“政治地震”。德国总理朔尔茨11月6日宣布将财政部长克里斯蒂安·林德纳解职，林德纳随后率自由民主党退出本届联合政府。这意味着朔尔茨领导的社民党与自民党、绿党组成的执政联盟崩裂，政府在联邦议院（议会下院）沦为少数。

美国卡内基国际和平研究院指出，德国执政联盟已破裂，法国政府仍将面临执政压力，两国政府陷入困境，使欧洲难以及时整合力量，应对问题。

另有分析指出，德国作为欧盟经济的“火车头”，近年来经济持续低迷、制造业衰退，这对欧盟的经济形势也造成了影响。目前，德国政府2025年财政预算仍面临数十亿欧元的缺口。

德国工业界多位领袖近日纷纷呼吁，在当前复杂的国际形势和国内经济困境之下，德国需要尽快组建一个具有执行力的新政府，以应对日益严峻的挑战。

综合新华社、央视新闻

近日，匈牙利总理欧尔班（中）、欧洲理事会主席米歇尔（右）与欧盟委员会主席冯德莱恩出席欧盟领导人非正式会议后的新闻发布会。

新华社发



近日，第五届欧洲政治共同体领导人会议在布达佩斯举行。（图源：美联社）