

美单方面扩大主权要求 面积达百万平方公里

瞄准北极地区 美俄“隔空交锋”



美国和俄罗斯围绕北极地区再起波澜。美国国务院日前发布美国延伸大陆架界限地理坐标，单方面宣布在北冰洋等区域延伸大陆架的主张。俄罗斯方面对此表达强烈不满。

分析人士指出，美国此举目的是在周边更大范围的海域开采矿物、油气等资源。美国宣称此举依据《联合国海洋法公约》（简称《公约》），但美国并非《公约》缔约国，其主张难以被相关国家接受，将进一步激化与俄罗斯在北极地区的地缘博弈。

◀俄罗斯总统普京（资料图片）

▶美国总统拜登（资料图片）

1 美国主张难获认可

根据美国国务院声明，此次划定的大陆架位于从其领海基线起量的200海里以外，被称为延伸大陆架。这些延伸大陆架总面积约100万平方公里，分布在北极等7个区域。

北极的大陆和岛屿面积约800万平方公里，有关大陆和岛屿的领土主权分别属于加拿大、丹麦、芬兰、冰岛、挪威、俄罗斯、瑞典、美国8个北极国家。北冰洋海域的面积超过1200万平方公里，相关海洋权益根据国际法由沿岸国和各国分享。北极事务没有统一适用的单一国际条约，它由《联合国宪章》《联合国海洋法公约》《斯匹次卑尔根群岛条约》等国际条约和一般国际法予以规范。

此外，根据《公约》设立的大陆架界限委员会负责审议沿海国就其200海里以外大陆架外部界限提交的划界案。

美国宣称此次在北冰洋等区域延伸大陆架的主张是依据《公约》，但讽刺的是，美国不是《公约》缔约方，其划界主张也未经大陆架界限委员会审议。

美国海军军事学院国际海洋法教授詹姆斯·克拉斯卡指出，由于美国对延伸大陆架的主张没有得到大陆架界限委员会认可，难以被其他国家接受。美国智库威尔逊中心极地研究所所长丽贝卡·平卡斯说，美国绕开《公约》单方面划定大陆架界限的做法可能惹怒其他国家，“很多国家会对美国的行事方式有看法”。

↓北冰洋海域（资料图片）

2 美俄北极争端恐升级

事实上，这不是美国首次将目光投向北极。去年8月，美国宣布设立北极大使一职，以取代之前的北极事务协调员。当时，有分析认为，美国的这一举动表明，美国在外交层面对北极事务的重视有所提升。

美国关于北极领土的最新主张，引发俄罗斯方面强烈不满。俄罗斯联邦委员会（议会上院）副主席康斯坦丁·科萨切夫12月25日表示，任何国家对大陆架的主张都应该在联合国框架下讨论，美国的行为没有任何国际法依据，国际社会有权不承认美国单方面主张。

同日，俄罗斯国家杜马（议会下院）远东和北极发展委员会主席尼古拉·哈里托诺夫说，美国这种单方面做法不可接受，并可能导致紧张局势加剧。美方必须先证明这些领土的地质层面归属关系。

俄海军总司令尼古拉·叶夫梅诺夫近日表示，今年夏天，一艘美国军用破冰船进入楚科奇海并抵近俄海岸，北约部队在北极的军事存在近年来增加了20%。

俄总统普京日前在一场有关北极发展的会议上表示，北极地区对俄安全和国家能源发展至关重要。近年来，扩大物流能力和全面开发北极以及北极地区的发展是俄罗斯的优先事项。

目前，为应对北约威胁，俄罗斯正在加强在北极地区的军事部署和战略安排。俄联邦武装力量总参谋长瓦列里·格拉西莫夫日前在一场为外国驻俄武官举行的新闻发布会上介绍说，西方不断增加在北极地区的军事存在，并在俄罗斯边境附近发展军事基础设施。美国和北约的重点是在北极地区遏制俄罗斯。俄军在北极的存在不是为了展示军事实力，而是为了确保该地区的经济发展安全，包括确保北极航道的航行安全，落实自然资源勘探和开采领域的项目。

分析人士指出，美俄两国本就在北极开发、北约在北极地区的军事活动等问题上存在矛盾，此次美国宣布延伸大陆架的举动恐将进一步激化两国间的矛盾。

3 北极战略地位上升

复旦大学美国研究中心教授张家栋分析称，一些国家瞄准北极地区，都是在为未来留空间。过去北极是几乎被冰雪封锁的地区。如今几大因素变化导致了这一地区的战略地位上升：一是科技发展。随着科学技术的进步，越来越多的国家可以进出北极，原先的“禁区”已被打破。如今，无论是北极国家之间的来往还是部分国家建立的导弹防御系统，北极都是最有利路径。可以说，高科技的发展让北极从不可利用变为可以被部分利用。二是气候变化。随着全球气候变暖，北极冰雪正加速融化，开通北极航线或许不再遥远。而北极航线的开通，或将对世界经济、能源布局等方面产生一定影响。

另有分析认为，美国正在寻求获得电动汽车电池和可再生能源项目所需的关键矿产，拜登政府已将此列为美国国家安全的关键问题。而在气候变暖的背景下，北极冰盖之下的能源和资源正变得适宜开采，北方航道的适航天数也正逐年增加，使该地区的战略重要性愈发凸显。

张家栋表示：“如果美国在北极地区划定大陆架，其他国家就没有资格在大陆架上修建设施，只能在上浮海域自由行动。在资源层面上，美国更多着眼于未来，但短期来看，北极地区的资源利用还不太具有现实意义。”

据新华社此前报道，根据美国地质调查局2008年发布的北极油气评估数据，北极圈以北25个区域待发现的石油（包括凝析液）储量约为186亿吨（1340亿桶油当量），约占世界待发现常规石油资源的15%；天然气约为47万亿立方米（423亿吨油当量），约占世界待发现常规天然气资源的30%。根据国际知名咨询机构HIS的两名海洋地质专家2011年所做的研究，北极已发现的原油储量约为84.1亿吨，天然气约为41.4万亿美元。

综合新华社、央视新闻、《新民晚报》