

# 内阁大员相继出动 日本要在非洲干吗？

这两年，日本在非洲动作频频。

据《日本经济新闻》8月2日报道，日本外相林芳正日前开始对南非、乌干达、埃塞俄比亚三个非洲国家进行访问。值得注意的是，这三国均参加了7月27日至28日在俄罗斯圣彼得堡举行的第二届俄罗斯-非洲峰会。

另据报道，日本经济产业相西村康稔也将从8月6日起访问赞比亚、刚果民主共和国、纳米比亚等国，并计划年内在这些国家扩大合作，在非洲构建钴等重要矿产的供应链。

此前，在2022年8月召开的第八届东京非洲发展国际会议上，日本首相岸田文雄高调宣布3年内援助非洲300亿美元。今年4月，岸田到访埃及、加纳、肯尼亚和莫桑比克非洲四国，为时隔7年日本首相首次踏上非洲大陆。

如今，岸田内阁大员也相继出动，又是出访又是找矿，日本在非洲持续加码，想达到什么目的？

## ●意图趁虚而入

自2022年年初以来，“全球南方”开始成为日本外交热词。所谓“全球南方”，指的是位于南半球的新兴市场及发展中国家。

岸田文雄内阁认为，加强与“全球南方”的战略合作，是宣扬美日积极推动的印太战略的必要之举。林芳正在启程前就表示，“西南亚、非洲的稳定与发展关系到印度太平洋地区的和平与繁荣。聆听和贴近很重要”。林芳正还计划传达七国集团（G7）俱乐部对于国际事务的看法。

在日本的“全球南方”经营行动中，非洲是重中之重。

中国社会科学院日本研究所研究员吕耀东和复旦大学日本研究中心主任胡令远均表示，对于这几个目的地的选择体现出日方的外交战略考量，其中南非可谓重点对象，南非被视为

“全球南方”重要成员，在非洲具有较大影响力。吕耀东还表示，在日本寻求在联合国“入常”的过程中，非洲国家被视为重要“票仓”。

日本近期一直呼吁安理会改革，以实现“入常”夙愿。

可以看到，林芳正出访非洲三国距离7月17日俄罗斯宣布退出“黑海运粮协议”没多久。尽管在第二届俄罗斯-非洲峰会上，俄方承诺向6个非洲国家提供无偿粮食援助，但对于非洲国家来说仍然造成了一定程度的不安。有非洲国家就认为，“非洲之角”将因此遭受冲击。

而林芳正出访的乌干达和埃塞俄比亚，都在“非洲之角”。显然，林芳正此行就是要借“黑海运粮协议”暂停之际，意图趁虚而入，替西方国家拉拢非洲，也扩大日本的影响力。

## ●处处对标中国

日本在非洲的经营，我们还可以看到，处处充满了对标中国的痕迹。

比如，东京非洲发展国际会议，对标的就是中非峰会和中非合作论坛；2022年签署的“日本与非洲绿色增长倡议”，与2021年中非双方共同实施的绿色发展工程也极为相似；在非洲提议打造所谓“增长之环”“纳卡拉走廊”“北部走廊”等基建工程，也与中国的一带一路倡议相似……

日本这么做，目的并不单纯，而是意图削弱中国在非洲的影响力。如西村康稔即将访问非洲寻求建立重要矿产供应链，就是要摆脱关键矿产对中国依

赖度的最新举动。

据《日本经济新闻》8月2日报道称，为了与加大对非洲投资的中国抗衡，日本打算通过进口来源地的多元化来加强经济安全。

据报道，日本能源和金属矿物资源机构近期将与赞比亚签署备忘录，并与刚果民主共和国和纳米比亚具体落实已签署备忘录的工作计划。

在赞比亚，日本将通过该机构提供根据卫星图像分析并确定矿山区域的遥感技术，并在赞比亚全国开展联合勘探。除了以往开采的钴和铜之外，还将把镍也新列入开采对象范围。

在刚果民主共和国，日本将加大对铜和锂的勘探力度。在日本国际协力机构支持下，在当地实施遥感技术的基地正在建设当中。在那里，日本能源和金属矿物资源机构等将通过技术指导，在当地人才培养方面进行合作。

今年4月份，日本通产省宣布拨款1058亿日元，对锂、锰、镍、钴、石墨、稀土等矿产项目提供50%的政府补贴，之后，岸田就访问沙特、阿联酋和卡塔尔找矿。现在又去非洲国家找矿，手段如出一辙。

更严重的是，日本在非洲的外交行动还有意宣扬非洲国家在军事层面接近俄罗斯和中国“令人担忧”，这是公然挑拨中非关系。



日本首相岸田文雄  
(资料图片)。

## ●目的很难实现

尽管日本最近两年在非洲多有布局，但其设想的战略目标很难实现。

一方面，日本效仿美国要推销的“基于规则的国际秩序”很难在非洲国家得到共鸣。所谓“基于规则”就是西方规则，而非洲国家对于殖民历史记忆深刻，创痛巨深。

就近期而言，事实上，安倍晋三在任期间就曾向非洲国家推销印太战略，非洲国家反应冷淡。对于俄乌军事冲突，非洲国家多数也态度谨慎，保持中立。

另一方面，日本在非洲的经营带有强烈的功利色彩，也就是想通过少量投入，在安理会“入常”一事上获得非洲国家认可。近年来，日本虽然加强了对非洲的动作，但其驻非人员也只有千人上下，对非投资也只占日本对外投资的1%左右，而且是以日本政府为主，很少企业参与。

自1993年第一届东京非洲发展国际会议发布“非洲发展东京宣言”以来至今，日本的非洲政策一变再变，近年来更是夹带了越来越多的私货。

因此，日本在非洲的经营被人评价为总是“视国际形势变化和他国动向”而变。缺乏长远眼光的操作，决定了日本在非洲加码再多，也很难达到其设想目的。综合新京报、参考消息、上观新闻