

让职业教育产教融合成为产业发展“助推器”

——解读《职业教育产教融合赋能提升行动实施方案(2023—2025年)》

6月13日，国家发展改革委、教育部等8部门联合发布《职业教育产教融合赋能提升行动实施方案(2023—2025年)》，提出5方面19条政策措施。

推进职业教育产教融合有何重大意义？方案有哪些针对性政策？国家发展改革委、教育部相关负责人和有关专家进行了解读。

统筹解决人才培养和产业发展“两张皮”问题

产教融合是衡量职业教育改革成效的重要标志，是实现教育链、产业链、供应链、人才链与价值链有机衔接的重要举措。

中国宏观经济研究院社会发展研究所研究员王明姬分析，从实践层面来看，产教“合而不融”的问题仍然存在。职业院校容易“剃头挑子一头热”，部分校企合作停留在协议层面或劳务用工的表层，企业未能深入参与到职业院校人才培养过程中。方案的出台回应了教育呼声和产业需求，体现了国家推动构建产教深度融合发展格局、服务社会主义现代化建设的决心。

当前，我国有1万多所职业院校、3000多万名在校生，蕴含着巨大的人才红利。

“出台实施方案，是持续深化职业教育产教融合的内在要求，是统筹解决人才培养和产业发展‘两张皮’问题的重要举措，对于完善现代职业教育体系，建设教育强国、人才强国具有重要意义。”国家发展改革委社会发展司司长刘明在当天举行的专题新闻发布会上说。

启动遴选第二批国家产教融合试点城市

2021年，国家发展改革委遴选了首批21个国家产教融合试点城市和63个国家产教融合型企业。

方案提出，梳理总结首批国家产教融合试点城市经验做法，启动遴选第二批30个左右国家产教融合试点城市。到2025年，国家产教融合试点城市达到50个左右，在全国建设培育1万家以上产教融合型企业。

刘明介绍，第二批国家产教融合试点工作将于今年下半年启动。试点的目的是推动各地大刀阔斧地进行改革探索，真正拿出一批真金白银的支持政策，让职业教育产教融合真正成为产业发展的“助推器”。



2023年5月5日，在宽城县职业技术教育中心，电子技术与应用专业学生在老师指导下学习操控机械臂。新华社发

学科跟着产业走、专业围着需求转

职业教育人才培养必须以产业需求为导向。现实中，有的职业院校专业设置与产业需求匹配度不高。

为了完善职业教育专业设置，方案鼓励引导职业院校，优先发展先进制造、新能源、新材料、生物技术、人工智能等产业需要的一批新兴专业，加快建设护理、康养、托育、家政等一批人才紧缺的专业，改造升级冶金、医药、建材、轻纺等领域的一批传统专业，撤并淘汰供给过剩、就业率低、职业岗位消失的专业。

“主要目的就是推动形成紧密对接产业链、创新链的专业体系，切实做到学科跟着产业走、专业围着需求转。”刘明说。

教育部职业教育与成人教育司副司长林宇表示，将持续优化职业教育专业布局结构，提高职业教育专业设置与市场需求的匹配度，培养更多高素质技术技能人才、能工巧匠、大国工匠。

针对“校热企冷”的情况，方案提出，支持有条件的产业园区和职业院校、普通高校合作举办混合所有制分校或产业学院，推进职业院校股份制、混合所有制改革，允许企业以资本、技术、管理等要素依法参与办学并享有相应权利。

刘明说，要通过这些措施，打消企业顾虑，变“一头热”为“两头甜”。

“金融+财政+土地+信用”打出政策组合拳

方案针对产教融合发展中存在的问题，研究创新激励扶持举措，进一步健全组合式激励。

金融政策方面，鼓励银行机构按照“风险可控、商业可持续性”原则支持产教融合项目和产教融合型企业发展。

财税政策方面，产教融合型企业兴办职业教育的投资符合规定的，可按投资额30%的比例抵免当年应缴教育费附加和地方教育附加。

土地政策方面，企业投资或与政府合作建设职业院校、高等学校的建设用地，按教育用地管理，符合《划拨用地目录》的，可通过划拨方式供地，鼓励企业自愿以出让、租赁方式取得土地。

信用政策方面，开展行业信用评价，对评价结果好的企业，在例行检查、专项检查中减少检查频次，在上市融资、政府资金支持、产业扶持政策、评优表彰、政务事项办理等方面予以优先或便利。

刘明说，要让“金融+财政+土地+信用”的支持政策看得见、摸得着，让产教融合型企业真正尝到甜头、得到实惠。

资金支持政策备受关注。国家发展改革委社会发展司副司长孙志诚介绍，方案重点梳理了三类资金渠道，分别是中央预算内投资、地方政府专项债券、中长期贷款。此外，还有各级财政资金、商业贷款、开发性贷款、社会领域产业专项债券等。近年来对职业教育投入偏少的局面，已经得到一定程度改善。各地要弄清吃透各种资金的支持范围、方式和申报要求，多渠道筹措资金，形成支持合力。

据新华社

