



第二场“部长通道”聚焦房地产、公共安全、公平竞争、食品安全等热点

# 努力为人民群众生活品质提高办实事

3月7日，在十四届全国人大一次会议第二场“部长通道”上，住房和城乡建设部部长倪虹、应急管理部部长王祥喜、国家市场监督管理总局局长罗文聚焦房地产、公共安全、公平竞争、食品安全等热点问题回答记者提问。

## ■房地产

### 不让投机炒房重新入市 继续实施城市更新行动

2023年房地产市场形势如何？怎样防范化解房地产“灰犀牛”风险？将采取哪些举措继续实施城市更新行动？

住房和城乡建设部部长倪虹说，从市场供给和需求、市场预期、政策落实等三方面情况看，他对房地产的企稳回升“充满信心”。

他说，房地产供需两端出现积极变化。从供给看，住房项目复工率大大提高；从需求看，现在售楼处看房量大幅提升，成交量明显改善。

同时，今年1、2月份全国商品房销售结束了13个月的负增长，70个大中城市的房价总体平稳。保交楼工作扎实推进，有力保障了购房人合法权益，房企的合理性融资得到改善。市场信心正在恢复。

“购买首套住房的大力支持政策、购买二套住房的合理支持政策，已经出台，正在落实见效。不让投机炒房重新入市、原则上不支持三套以上购房的要求，各地也在认真落实。”倪虹说。

如何稳住房地产？倪虹强调，一方面，要坚持因城施策、精准施策、一城一策，大力支持刚性和改善性住房需求，提振信心，促进房地产市场企稳回升、平稳健康发展；另一方面，增加保障性租赁住房供给和长租房建设，重点解决好新市民、青年人的住房困难问题，让他们能放开手脚为了幸福生活去奋斗。

“我们期望的企稳回升应该是：第一，牢牢坚持‘房子是用来住的，不是用来炒的’定位的企稳回升；第二，大力支持刚性和改善性住房需求的企稳回升；第三，防止市场大起大落的企稳回升；第四，促进行业高质量发展的企稳回升。”倪虹说。

“房地产牵一发动全身。”倪虹说，住房和城乡建设领域拥有两个支柱，一个是建筑业，2022年增加值占GDP的6.9%；另一个是房地产业，2022年增加值占GDP的6.1%，两个支柱合起来占GDP的13%。“把两根柱子稳住，对稳定经济大盘有重要意义。”

“防风险”是今年住房和城乡建设工作的关键词之一。对于防范化解房地产“灰犀牛”风险，倪虹表示，要避免房地产风险和金融风险、地方债风险交织，发生系统性风险。

“用‘抓两头、带中间’的方法，以‘精准拆弹’的方式化解风险。”倪虹说，“一头”是抓优质房企，一视同仁支持优质国有房企和优质民营房企，改善他们的资产负债状况，满足他们合理的融资需求；另一“头”是抓出险的房企，一方面帮助他们自救，另一方面严格依法依规处置，绝不让损害群众利益的行为蒙混过关，要让他们付出应有代价。

同时，要大力整顿房地产市场秩序，营造诚实守信、风清气正的市场氛围，让人民群众放心购房、放心租房。

城市更新是城市化发展的必然过程，是推动城市高质量发展的重要手段。

“城市更新怎么做？关键是要找准问题和有效地解决问题。”倪虹说，要对城市实施体检。坚持问题导向，找准人民群众身边的急难愁盼问题；坚持目标导向，查找影响城市竞争力、承载力和可持续发展的短板弱项。

他表示，今年城市更新要重点做好四个方面的

工作。一是持续推进老旧小区改造，建设完整社区。近五年，全国改造了16.7万个老旧小区，惠及2900多万户、8000多万居民。2023年计划再开工改造5万个以上老旧小区，力争能够让2000万居民获益。

二是推进城市生命线安全工程建设，提高城市的韧性。通过数字化手段和城市更新，对城市的供水、排水、燃气、热力、桥梁、管廊等进行实时监测，及早发现问题和解决问题，大幅提高城市的保障能力。

三是做好城市历史街区、历史建筑的保护与传承。不能因为城市更新，搞大拆大建。历史街区、历史建筑既要保护好，还要活化利用好，让历史文化与现代生活融为一体、相得益彰。

四是推进城市数字化基础设施建设。用科技赋能城市更新，建设数字家庭、智慧城市。

## ■公共安全

### 推动公共安全治理模式

#### 向事前预防转型

应急管理部是上一轮机构改革新组建的部门，五年来，改革成效如何？

在现场，应急管理部部长王祥喜列举了两组数据：安全生产事故逐年下降，去年安全生产事故死亡人数较2017年下降46.9%；2018年以来各种自然灾害年均因灾死亡、失踪人数，和前五年均值相比下降54.3%。

王祥喜介绍，组建应急管理部，增强了应急管理工作的系统性、整体性和协同性。经过五年实践，带来四方面变化，即实现了全灾种的统筹应对、全过程的统一管理、全天候的积极防范、全力量的有效协调。

“下一步我们将坚定不移贯彻党中央决策部署，继续深化改革，不断开创具有中国特色的应急管理新局面。”王祥喜说。

党的二十大报告提出，推动公共安全治理模式向事前预防转型。

对此，王祥喜表示，要坚决贯彻安全第一、预防为主的方针，做到关口前移，宁可十防九空、不可失防万一，着力从源头防控、常态管控、监测预警、工程治理四个方面下功夫。

王祥喜进一步介绍，要充分运用好第一次全国自然灾害综合风险普查成果，服务国家发展战略，服务重大工程建设，服务各地经济社会发展规划；要常抓不懈，严格监督管理，及时消除事故隐患，同时对自然灾害及时组织会商研判，有针对性制定防范措施；要加大信息化建设力度，建立健全灾害风险监测预警体系，同时对矿山、危化等高危行业建立风险监测“一张网”，对人员密集场所推广、运用智慧消防，做到风险早识别、早研判；要对一些重要设施、重要工程提升安全等级、安全标准，推动智慧矿山建设，推动老旧危化品设备设施、城市老旧管网改造升级等，通过技改或工程建设提升本质安全水平。

今年政府工作报告提出，强化安全生产监管和防灾减灾救灾。

王祥喜介绍，经过各方面努力，我国安全生产形势不断好转，但也要清醒看到，安全生产形势依然严峻复杂。

“下一步，我们将把防范重特大事故作为工作的重中之重。”王祥喜表示，今年要重点抓好压责任、抓整治、重服务、强基础工作。

王祥喜介绍，全国两会之前，国务院安委会已派出20个工作组到各地检查、抽查、督导，督促责任落实。今年继续抓好重点行业领域的重大隐患排查专项整治，要建立责任清单、建立数据库，限期整改、闭环管理，守住不发生重特大事故的底线。

对于发生了重特大事故的，要认真调查、严肃查处、严肃追责。

“既要严格监督，也要指导服务。”王祥喜说，要组织专家对一些高危行业重点企业进行帮扶，帮助他们消除隐患，解决安全问题。同时，要大力推进科技兴安，强化企业员工培训，广泛开展科普宣传教育，提高全社会公众的安全意识和防范能力。

## ■市场监管领域

### 持续优化公平竞争市场环境

#### 切实保障人民群众“舌尖上的安全”

如何保护和促进公平竞争、激发各类经营主体活力？如何大力促进个体工商户健康发展？

公平竞争是市场经济的内在要求，也是激发各类经营主体活力的重要保障。国家市场监督管理总局局长罗文表示，持续优化公平竞争市场环境，要筑牢公平竞争的法治基础，提升常态化监管水平，破除地方保护和行政性垄断，营造公平竞争的良好氛围。

罗文介绍，目前反不正当竞争法修改工作正在推进，同时也在完善经营者集中申报标准等有关法规和指南，力求让监管规则更加明确、执法程序更加清晰，让各类企业在公平竞争的赛道上你追我赶、共同提高。

罗文说，在数字经济、民生保障等重点领域，加强市场竞争状况评估，强化预防性监管，综合运用行政指导、行政约谈、行政处罚等手段，帮助企业提高合规管理水平，及时纠治竞争违法行为，严格规范公正文明执法。

对于破除地方保护和行政性垄断，他表示，要完善公平竞争审查制度，重点清理妨碍全国统一市场和公平竞争的各种规定，坚决制止滥用行政权力排除和限制竞争行为，促进商品要素在更大范围内畅通流动，为企业健康发展创造更为广阔的空间。

党的十八大以来，我国个体工商户蓬勃发展，从2012年底的4059万户增长到现在的1.15亿户。

罗文说，个体工商户既是市场经济的“毛细血管”和“神经末梢”，也是老百姓就业创业的“蓄水池”。我们要认真按照党中央、国务院的决策部署，千方百计帮助广大个体工商户发挥优势、融入市场，让个体工商户这个“小块头”迸发出“大能量”，助推我国经济社会高质量发展。

今年市场监管总局将针对个体工商户开展分型分类帮扶工作，会同有关部门在社保、税费等方面积极开展政策研究工作，逐步加大支持力度，提高精准帮扶水平；依托个体工商户公共服务平台，积极为个体工商户提供创业培训、招聘用工、法律政策等信息服务。同时加强调查研究和监测分析，帮助个体工商户找出新的发展机会，不断提高服务水平。

罗文说，食品安全是老百姓最关心的民生问题，是市场监管部门的重要职责。要压紧压实各方责任，严格监管执法，着力防范化解风险隐患。

切实保障人民群众“舌尖上的安全”，市场监管总局将重点采取三方面举措：健全完善“早发现、早预警、早处置”的风险管控机制；严格落实

“日管控、周排查、月调度”的企业主体责任；督促落实“末端发力、终端见效”的属地管理责任。

罗文说，要进一步健全食品安全风险会商、预警提示、应急处置机制，不断拓展问题发现渠道，对可能出现的风险问题，综合研判、提前应对、防患未然，尤其是要及时发布预警提示，切实保护公众健康。同时，加大监管执法力度，严厉查处违法违规行为。

综合新华社