



十组数据看开局之年中国发展

新华社记者

全面贯彻党的二十大精神的开局之年，世界百年未有之大变局加速演进，战略机遇和风险挑战并存，中国经济怎样稳中求进？如何更好推进高质量发展？

5日提请审议的政府工作报告和提请审查的计划报告、预算报告，提出了一系列发展预期目标和任务。记者采访参加全国两会的代表委员，从10组数据看2023年中国发展走向。

国内生产总值增长——5%左右

政府工作报告提出，2023年GDP增长预期目标为5%左右。

根据计划报告，设定这一目标，主要考虑是党的二十大明确到2035年要达到中等发达国家水平，必须在提高质量效益基础上长期保持合理经济增长。5%左右的增速也同现阶段我国经济增长潜力相适应。

2022年中央经济工作会议在部署今年经济工作时强调，推动经济运行整体好转。中国社科院经济研究所所长黄群慧委员表示，必须坚持扩大内需这个战略基点，保持经济增速处在合理区间，最终实现质的有效提升和量的合理增长。

实现这一目标，需要全国上下共同奋斗。要看到，外部挑战带来更多不确定性因素，国内需求收缩、供给冲击、预期转弱三重压力仍然较大，经济恢复的基础尚不牢固。

辽宁大学校长余森杰代表说，要坚持稳字当头、稳中求进，加强各类政策协调配合，形成共促高质量发展合力。从年初经济运行态势看，社会生产生活秩序加快恢复，经济增长内生动力积聚增强，经过共同努力，有能力达到今年经济增速预期水平。

城镇新增就业——1200万人左右

根据政府工作报告安排，2023年城镇新增就业1200万人左右，城镇调查失业率5.5%左右。

就业是民生之本，也是经济社会发展的基本条件和重要目标。5年来，我国城镇新增就业年均1270多万人，即便在去年诸多超预期因素冲击下，仍然超额完成1100万人的年度目标任务。

代表委员们认为，今年随着经济运行整体好转，就业形势将持续回暖。但还应看到，我国就业总量压力依然存在。尤其是2023届高校毕业生将达到1158万人，招工难、就业难并存的结构性矛盾依然突出。

“稳就业，关键是要稳企业。要继续加强对就业容量大的服务业、小微企业、个体工商户稳岗扩岗倾斜支持，推动政策精准落实、高效直达，更好提振各类经营主体发展信心。”安徽省滁州市市长吴劲代表说。

居民消费价格涨幅——3%左右

物价稳定，对经济运行十分关键。政府工作报告提出，2023年居民消费价格涨幅3%左右。

“今年物价调控目标与近几年保持基本一致，留有一定余地，有利于稳定市场预期，有利于增进做好保供稳价工作的决心和信心。”南方科技大学副校长金李委员说。

去年以来，全球通胀居高不下，我国精准把握政策保供稳价力度，物价始终运行在合理区间。受输入性通胀、翘尾等因素影响，今年物价上涨压力仍然存在。

金李委员说，从供给基本面看，我国粮食生产连续丰收，生猪产能合理充裕，工业和服务业市场供给充足，物价不存在大幅上涨的基础。但针对可能出现的通胀压力，应提前做好部署，尤其要强化对国际油气、粮食等价格异常波动预警，提升价格调控能力和水平，切实兜住兜牢民生底线。

粮食产量——1.3万亿斤以上

粮食安全是治国理政的头等大事。政府工作报告提

出，2023年我国粮食产量保持在1.3万亿斤以上。

2023年中央一号文件部署的第一项重点任务，就是抓紧抓好粮食和重要农产品稳产保供。我国粮食产量已连续8年保持在1.3万亿斤高平台上，继续增产的难度逐年增大。

“关键是抓住耕地和种子两个要害，在保证18亿亩耕地红线的基础上，加强生物育种技术研发，提升耕地利用效率。”甘肃农业大学教授柴守玺委员说。

在安徽省阜阳市太和县种粮大户徐淙祥代表看来，规模化生产和经营对粮食增产至关重要。“要着力培养造就新型职业农民队伍，提高种粮收益，调动乡亲们种植积极性。”他说。

端牢中国饭碗，既要着眼平时也要未雨绸缪。金李委员说，要增强应急保供能力，提升统筹利用国际市场和资源的能力，增强我国粮食等重要农产品全球供应链的安全性和稳定性。

赤字率——3%

政府工作报告提出，今年赤字率拟按3%安排。根据预算报告，今年赤字率比上年提高0.2个百分点。全国财政赤字38800亿元，比上年增加5100亿元。

中国财政科学研究院院长刘尚希委员表示，在超预期因素冲击下，需要加大宏观调控力度，促进实际经济增速向潜在增长率水平回归。提高赤字率是积极的财政政策加力提效的体现之一。

据分析，赤字率控制在3%左右，保持了必要的财政支出强度，但又让财政风险可控。

预算报告指出，今年将加强财政资金统筹，优化组合财政赤字、专项债、贴息等工具，扩大财政支出规模，保持必要的支出强度，全国一般公共预算支出安排275130亿元、增长5.6%。

刘尚希委员说，今年要进一步完善优化相关政策，提高政策的精准性和针对性；通过深化改革，更大发挥政策效能。

地方政府专项债券——3.8万亿元

政府工作报告提出，今年拟安排地方政府专项债券3.8万亿元。

总需求不足是当前经济运行面临的突出矛盾。“地方政府专项债券是带动扩大有效投资，稳定宏观经济的重要手段。今年新增地方债规模维持较高水平，进一步增强了地方做好经济工作的信心。”吴劲代表说。

金李委员表示，各地要严格落实“资金跟着项目走”的原则，宁缺毋滥；进一步提高项目储备质量，优先支持成熟度高的项目和在建项目，避免资金闲置或低效使用的情形。

计划报告提出，注重加强中央预算内投资、地方政府专项债券、政策性开发性金融工具等有效衔接。加强对经济社会发展薄弱环节和关键领域的投入，积极支持科技攻关、乡村振兴、区域重大战略、教育、基本民生、绿色发展等重点领域。

财政部副部长许宏才代表说，今年专项债将在重点支持现有11个领域项目建设基础上，适量扩大资金投向领域和用作项目资本金范围，持续加力重点项目建设，形成实物工作量和投资拉动力，有效支持高质量发展。

单位GDP能耗——降低2%左右

根据计划报告，今年单位GDP能耗目标为降低2%左右。

推动经济社会发展绿色化、低碳化是实现高质量发展的关键环节。5年来，我国单位GDP能耗下降8.1%。

计划报告说，随着经济社会持续发展，工业和居民用能将保持刚性增长，为体现对节能工作的引导约束，并考虑到“十四五”统筹考核的要求，将单位GDP能耗目标设定为降低2%左右。

能源行业碳排放占全社会总量的80%以上，是最大

的碳排放源。低碳发展，能源是主战场。

“提高能源利用效率尤为关键。要提升能源技术水平，深入推进能源结构转型，持续增强能源供给能力，加快构建清洁低碳、安全高效的能源体系。”中共中央党校（国家行政学院）经济学教研部主任韩保江委员说。

产业基础再造和制造业高质量发展专项资金——133亿元

根据预算报告，今年安排产业基础再造和制造业高质量发展专项资金133亿元、增加44亿元，推动产业结构优化升级。

北京市科学技术研究院创新发展战略研究所所长伊彤代表说，产业基础关系到产业发展自主可控水平、整体竞争力和可持续发展能力，事关产业高质量发展。今年增加专项资金安排金额，着力支持集成电路等关键产业发展，体现了我国加快建设现代化产业体系的决心。

“下一步，应继续发挥好政府在关键核心技术攻关中的组织作用，引导企业用足用好专项资金，发挥企业作为科技创新的主体作用，提高产学研用协同创新效率。”伊彤说。

预算报告还指出，促进传统产业改造升级和新一代信息技术、高端装备、新材料等战略性新兴产业发展。

“持续攻关新能源、人工智能等关键技术领域，努力在新一轮产业变革中打造全球领先优势，是科技型企业实现长远发展的必然选择。”小米集团董事长雷军代表说。

中央财政衔接推进乡村振兴补助资金——1750亿元

根据预算报告，今年进一步增加中央财政衔接推进乡村振兴补助资金规模，安排1750亿元、增加100亿元。其中，用于产业发展的衔接推进乡村振兴补助资金占比力争提高到60%以上。

乡村振兴，产业振兴是重中之重。吉林省四平市梨树县凤凰山农机专业合作社理事长韩凤香代表说，有了更多财政资金“补给”，下一步就是要落实好相关产业帮扶政策，推动农业产业提质增效，把增值收益更多留给农民。

“‘土特产’可以做成大文章。”河南省辉县市张村乡裴寨村党支部书记裴春亮代表说，“要紧紧依托农业农村特色资源，因地制宜选准产业发展的突破口，把乡村资源优势、生态优势、文化优势转化为产业优势，让乡村更宜居宜业。”

中央对地方转移支付规模——超10万亿元

预算报告指出，今年中央对地方转移支付安排超10万亿元，达100625亿元，增长3.6%。此外，一次性安排支持基层落实减税降费和重点民生等专项转移支付5000亿元。

“今年中央对地方转移支付规模再创近年新高，体现了国家财力下沉的力度之大，有助于保基层政府运转，也能有效均衡地区间财力差异、推动区域协调发展。”重庆市财政局党组书记姜国杰代表说。

根据预算报告，转移支付的资金主要用于保障地方日常运转，贯彻落实中央重大决策部署和引导地方干事创业等。如推进区域协调发展和新型城镇化、提高和改善民生、生态环保、稳投资促消费等。

“更多的‘真金白银’下沉基层，我们落实国家各项政策部署有了更雄厚的‘资本’。”姜国杰代表说，重庆将向绩效要空间，加速促进数字赋能，纵深推进财会监督，不断优化支出结构，确保资金“好钢用在刀刃上”。

（记者魏玉坤、邹多为、申铖、高亢、陈诺）
新华社北京3月5日电