



# 聚焦立法法修正草案四大看点

新华社“新华视点”记者白阳、任沁沁、邹多为

《中华人民共和国立法法（修正草案）》5日提请十四届全国人大一次会议审议。这是时隔8年继十二届全国人大三次会议通过修改立法法的决定之后，该法又一次进行的重要修改。

立法法是规范国家立法制度和立法活动、维护社会主义法治统一的基本法律。作为“管法的法”，本轮立法法的修改有哪些重要看点？将对国家治理产生哪些影响？

## 看点一：完善指导思想和原则，形成科学完备、统一权威的法律规范体系

立法针对性、可操作性不强怎么办？法律规定之间不一致、不协调、不适应如何解决？修正草案明确，全国人民代表大会及其常务委员会坚持科学立法、民主立法、依法立法，通过制定、修改、废止、解释法律和编纂法典等多种形式，增强立法的系统性、整体性、协同性、时效性。

“当前立法工作中的薄弱环节，主要体现在立法质量有待进一步提升。”全国人大代表、四川成都市政协副主席里赞认为，修正草案着眼于提升立法质量，对立法的系统性、整体性、协同性、时效性提出更高要求。

对此，修正草案规定了诸多具体措施。如全国人民代表大会常务委员会通过立法规划和年度立法计划、专项立法计划等形式，加强对立法工作的统筹安排。编制立法规划和立法计划，应当认真研究代表议案和建议，广泛征集意见，科学论证评估。立法规划和立法计划由委员长会议通过并向社会公布。全国人大常委会工作机构编制立法技术规范。

全国人大代表、北京达达律师事务所合伙人高子程表示，推进科学立法、民主立法、依法立法，要兼顾问题导向和目标导向。建议进一步完善立法听证会制度，增加听取利益相关方和行政相对人代表的意见，推广完善法工委发言人机制。

## 看点二：加强宪法法律的实施和监督，明确合宪性审查要求

修正草案的另一大亮点，是从制度设计上加强宪法法律的实施和监督，明确法律草案的说明、统

一审议等环节和备案审查工作中的合宪性审查要求，完善备案审查制度。

全国人大代表、河北沧州市人大常委会副主任梁英华表示，加强宪法法律的实施和监督，是落实依法立法原则的重要途径，维护了社会主义法制的统一和具有最高效力的宪法的权威，有利于提高立法质量、保障良法善治。

“修正草案将现行法律中的‘法律委员会’修改为‘宪法和法律委员会’，增加主动审查和专项审查的规定，建立健全备案审查衔接联动机制等，进一步完善了中国特色社会主义宪法监督制度，将有效维护法制统一。”全国人大代表、中国人大法学教授汤维建说。

## 看点三：明确基层立法联系点任务职责，深入听取基层群众和有关方面意见

设立基层立法联系点是近年来我国立法工作的一项重要制度创新。修正草案规定，全国人民代表大会常务委员会工作机构根据实际需要设立基层立法联系点，深入听取基层群众和有关方面对法律草案和立法工作的意见。

全国人大常委会法工委国家法室主任童卫东介绍，自2015年以来，截至2022年12月，全国人大常委会法工委已就142部（次）法律草案和立法工作计划稿征求基层立法联系点意见，收到1.5万余条意见建议，其中有2800多条被吸收采纳。

“从地方立法实践来看，基层立法联系点搭建起联系群众与立法机关的桥梁，特别是涉及民生的法律，征求到不少来自基层群众的真知灼见，让立法更具科学性。”梁英华说。

汤维建表示，基层立法联系点制度入法，是修正草案中“发展全过程人民民主”理念和科学立法、民主立法原则在制度细节层面的具体体现，将

为基层立法联系点制度提供明确的法律依据，进一步推动实践发展。

## 看点四：完善地方立法权限范围，加强因地制宜和区域协调

目前的立法法赋予了所有设区的市地方立法权。本次修正草案在设区的市立法权限中增加了“基层治理”事项，同时将“环境保护”事项修改为“生态文明建设”。这意味着设区的市立法权限有望进一步扩大。

“地方立法权限的边界，决定了地方立法参与社会治理的范围。”里赞认为，过去设区的市立法权仅有“城乡建设与管理、环境保护、历史文化保护”三项，难以满足地方发展需求。扩大设区的市立法权限，适应了地方创新治理的实际需要。

修正草案还吸纳了近年来地方协同立法实践的经验成果，明确省、自治区、直辖市和设区的市、自治州的人民代表大会及其常务委员会根据区域协调发展需要，可以协同制定地方性法规。

童卫东表示，目前，京津冀、长三角等地已形成比较成熟的协同立法工作机制，在跨区域生态环境、大气污染防治、疫情联防联控、交通一体化等方面发挥了积极作用。此处修改为地方建立协同立法工作机制提供明确的法律依据，为贯彻落实区域协调发展战略提供制度支撑。

高子程建议，地方立法工作应因地制宜，在秉承立法原意的基础上，把有限的立法资源用在解决各地的突出问题上，紧扣国家大局和实践需求，完善国家立法的不足，助力新发展格局。对于一体化程度较高的区域，建议增设新的区域立法主体，聚焦区域内难点堵点，加强协同立法的统筹规划等事宜。

新华社北京3月6日电

## 两会代表专访

# 守护桂林绿水青山 履行代表职责使命

——访全国人大代表、桂林漓江风景名胜区战略发展处副主任汤建伟

“悠悠漓江清如许”，舟行江上，碧浪层层打来，江底水草清晰可见，不时有白鹭蹁跹起舞。桂林漓江风景名胜区战略发展处副主任汤建伟从事漓江保护工作至今已有24个年头，他已经知道自己在这条江上乘船考察了多少回，更不知在沿岸洲岛走了多少遍……漓江流经的每一处山水、林田、村落、人家，他眼里泛着光如数家珍。

“赴盛会，心情激动和兴奋，感受更深的是来自肩头的压力与责任。”作为新当选的十四届全国人大代表，这些天无论是在会前集中学习的会议室、去机场的大巴上，还是在候机厅、万米高空的机舱内，抑或去大会驻地的路上，代表们一次次坦诚的交谈，一句句真情的话语，一条条关切民生的建议，都让汤建伟感到“代表”二字后面沉甸甸的责任。他表示，将认真履职，继续做好“漓江保护者”，致力于漓江生态修复工作，履行好守护桂林绿水青山的职责使命。

近几年，汤建伟主要主持编制《漓江流域生态保

护总体规划》《桂林漓江风景名胜区遇龙河景区详细规划》《建立桂林漓江风景名胜区生态补偿机制实施方案》；牵头编制了《桂林漓江生态保护和修复提升工程方案》。此外，他还主持实施桂林喀斯特世界自然遗产地(风景区)生态景观修复项目。项目充分融合园林景观、生态环境修复、地灾治理、水利护坡等多专业技术，以“景观自然、材料自然、工艺自然”为主要措施，实现了“近自然”的生态修复效果，既实现生态修复，又兼顾景观效果和经济效益，有效维护了风景区(遗产地)的原真性和完整性。项目分别被列为自治区生态环境厅生态环境保护与治理工程典范、自然资源厅2021年国土空间生态修复典型案例。

多年的工作实践让汤建伟对漓江保护有了更多的思考：“今后的关注点一个是漓江水源涵养问题，另一个是漓江沿岸村民的生产生活、乡村振兴和生态补偿问题，第三个就是旅游产业的生态化、

度假方式的转型问题。其中要更加关注漓江源头的水源林建设，还有漓江边原住民的生产、生活(问题)。”在今年全国两会上，汤建伟带来了科学保护漓江方面的建议，希望国家在以漓江为代表的以生态保护为主的区域，出台政策鼓励当地群众将水源涵养能力低的林种改造为水源林、生态公益林，以提高森林质量、增强水源涵养功能。

“守护漓江的美是大家共同的使命，我会像守护生命一样守护漓江，推进漓江保护和发展并行，心系‘国之大者’，坚决当好保护桂林山水的‘二郎神’。”汤建伟表示，他将按照“世界眼光、国际标准、中国风范、广西特色、桂林经典”的总体要求，科学践行和宣传“两山”理念，在保护漓江、呵护桂林山水中发挥更大作用，努力完成好保护漓江的使命任务。

记者陈娟