守护“养老钱”“保命钱” 社保基金新规征求意见

□新华社记者张晓洁 邹雨沁

社保基金是百姓的“养老钱”“保命钱”，事关群众切身利益和社会稳定大局。为更好维护社保基金安全，人力资源社会保障部11月23日发布《社会保险基金监督条例（征求意见稿）》，从即日起至12月23日，向社会公开征求意见。

近年来，随着社会保险统筹层次提高、社会保险制度改革加快推进，欺诈骗保方式手段不断翻新，社保基金安全面临新挑战。起草征求意见稿，正是要通过构建完备的社保基金监督体系，以更大力度打击违法违规行为，织密社保基金安全防护网。

监督什么——

根据征求意见稿的适用范围，基金种类上，包括基本养老保险、工伤保险、失业保险基金；环节上，包括基金的支付、管理、投资运营。

对基本医疗保险（含生育保险）基金、长期护理保险基金的监督，以及对社会保险费征缴情况的监督，不属于征求意见稿的适用范围，而是依照有关法律、法规执行。

谁来监督——

接受人大监督。根据征求意见稿，县级以上人民政府要依法向本级人民代表大会常务委员会报告社保基金有关情况。

强化行政监督。征求意见稿对人社行政部门、财政部门、审计机关的监督职责作出明确，同时建立部门间沟通协调、案件移送等机制。

“征求意见稿压实相关部门监督责任，围绕联合检查、协助核查、程序规范、自我约束4个层面搭起协作框架，推动监督资源整合、监督信息互通、执法行动联动，有利于形成社保基金监督合力。”中国劳动和社会保障科学研究院副研究员李常印说。

鼓励社会监督。征求意见稿明确，任何组织和个人有权对侵害社会保险基金的违法违规行为进行举报。对查证属实的举报，按照有关规定给予举报人奖励。

怎样监督——

征求意见稿规范社会保险基金专款专用以及基金支付、基金管理、基金保值增值、健全风险防控机制等要求，并对社会保险服务机构、单位和个人遵守社会保险法律法规等作出规定。

业内人士认为，相关规定有利于推动社保基金管理风险防控从事后处置向事前预防、事中管控转变，保障基金长期稳定运行，提升抗风险韧性。

“征求意见稿为社保基金管理使用划定了不可逾越的行为红线。”中国政法大学商学院教授胡继晔说，针对骗取基金支出或待遇、组织骗保、经办管理失职、服务机构违规等行为，征求意见稿分别设定法律责任，规定基金损失依法追回，并与治安管理处罚、刑事追责相衔接，形成法律威慑，有助于减少跑冒滴漏造成的基金损失。

其中，征求意见稿依据社会保险法，对欺诈骗保情形作出细化规定，列明伪造、变造证明材料，冒用他人身份或证件，隐瞒丧失待遇领取条件等情形，并对组织骗保的违法行为设置专门罚则。

“欺诈骗保侵蚀的是全体参保人员共同积累的保障资源，损害的是依法缴费、依法领取待遇的公平秩序。征求意见稿对这类行为依法严惩，既维护基金财产，也保护诚信参保群众正当利益。”北京大学法学院教授叶静漪说。

征求意见稿还在既有制度基础上，进一步明确基金损失发生后的追回义务、资金归集和赔偿责任。叶静漪认为，相关规定将违法惩戒与损失修复相结合，使责任追究切实维护参保人员的共同利益。

“监督越到位，权益越有保障。”胡继晔说，征求意见稿的落脚点，正是让社保基金来源清楚、去向明白，让待遇按时足额发放。随着监督效能持续释放，未来条例将为社会保险制度公平、安全、可持续运行提供更为坚实的法治保障。

（新华社北京11月23日电）

91家入选 首批高标准数字园区建设对象名单公布

新华社北京11月23日电（记者周圆）工业和信息化部、商务部23日联合对外发布通知，公布首批高标准数字园区建设对象名单，沧州高新技术产业开发区等91家园区入选。

通知要求，各建设对象按照《高标准数字园区建设指南》要求开展建设，以产业数字化转型为重点，协同推进服务数字化、管理数字化，夯实数字基础设施，加快推动园区数智化转型升级。

通知还提出，各地有关主管部门要加强对高标准数字园区建设对象的指导支持和常态化管理，及时掌握建设进展，适时评估建设成效，提炼典型经验和做法，复制推广一批园区数智化转型的有效模式；工业和信息化部将联合商务部加强对高标准数字园区建设的指导、监测与动态管理，定期开展成效评估。

建设高标准数字园区是推动制造业数字化转型的重要抓手。工业和信息化部于2025年11月印发的《高标准数字园区建设指南》提出，到2027年，建成200个左右高标准数字园区，实现园区规上工业企业数字化改造全覆盖，园区管理、服务数字化水平明显提升，形成一批可复制可推广的数智赋能园区发展的典型模式，园区发展质量和效益显著提升。

大港扬帆 通达四海



▶11月20日，中南美航线的“达飞特纳蕾”轮（前）在拖轮协助下驶入山东港口青岛港前湾港区（无人机照片）。

国家统计局发布的最新数据显示，1至10月份，我国货物进出口总额达448100亿元，同比增长20.0%。今年以来，我国进出口总额保持较快增长，贸易结构持续优化，国际物流通道进一步畅通，“大港扬帆、通达四海”的外贸新图景展现了中国经济的韧性和活力。

新华社记者李紫恒 摄

共同建设一个更加美好的世界

（上接第一版） APEC深圳会议启幕前，千里之外，一场商贾云集的开放盛会在黄浦江畔落幕。8年前，当“国际贸易发展史上的一大创举”上海进博会顶着保护主义的逆风正式启航，不少人并未料到它将年年如约而至，成就今天的大气象。打开时光的闸门，谁又能想到，曾在世界市场的汪洋大海中“呛过水，遇到过漩涡，遇到过风浪”的中国，在今天成为了世界上推动贸易和投资自由化便利化的旗手？APEC深圳会议期间，开放合作的好消息接踵而来：中韩实质性完成自贸协定第二阶段谈判，中印尼宣布启动全面经济伙伴关系协定谈判，中新（加坡）启动自贸协定4.0版升级谈判……

从一份承诺看“干”的劲头。

一边是深圳APEC会场上对中国能源转型模式的广泛赞誉，一边是联合国气候变化安塔利亚大会（COP31）“中国角”围绕“绿水青山就是金山银山”理念的热烈讨论——相隔万里的两个场景讲述着同一个“中国故事”：中国正成为全球绿色转型的“核心力量”。从碳达峰碳中和目标到2035年国家自主贡献目标，中国始终坚定践行“气候之诺”。

历史是勇敢者创造的。面对经济全球化遭遇的逆流，砥柱擎澜；乘着科技革命和产业变革大潮，勇立潮头……中国的时代抉择正印证着习近平主席的深刻论断：“只要主动顺应世界发展潮流，不但能发展壮大自己，而且可以引领世界发展潮流”。

（二）

共谋亚太发展的APEC大舞台，也是观察中国“朋友圈”的重要窗口。

11月17日上午，习近平主席接连举行三场双边会见。加拿大、巴布亚新几内亚、越南，分别来自北美洲、大洋洲、亚洲。从庆州到北京再到深圳，一年多时间里，中加关系从实现全面转圜到确立新型战略伙伴关系再到推动新型战略伙伴关系不断向前发展，见证的是中国“朋友圈”的发展速度；签署共建“一带一路”合作文件、建立共建“一带一路”合作工作协调机制、加强高质量共建“一带一路”同“联通巴新”计划等战略对接……8年来，中巴新共建“一带一路”不断“再优化”“再升级”，展现的是中国“朋友圈”的合作厚度；中越之间，两国元首重申“同志加兄弟”的传统情谊，致力构建更高水平具有战略意义的中越命运共同体，体现的是中国“朋友圈”的友谊温度。

会议活动本身，亦处处彰显中国的吸引力、聚合力：比如APEC工商领导人峰会，参会代表实现21个APEC经济体全覆盖，同时聚集来自13个域外经济体的知名企业；比如亚太大家庭集体合影，与会领导人、代表佩戴“同心合锦”中国非遗围巾，定格下“近十年最全APEC全家福”；放眼APEC“中国年”全年，321场会议和活动，创纪录的上万人次参加，形成75项主要成果……有国际媒体评论，APEC成员经济体发展阶段、利益诉求各不相同，“中国年”的成功展现了中国凝聚各方共识、推动亚太合作的卓越能力。

国际观察人士认为，中国正成为全球外交的“引力中心”。

今年以来，“中国热”再掀高潮。远邦近邻的老友新朋密集飞赴中国。事实上，深圳之行前，韩国、加拿大、越南、俄罗斯、美国、泰国、马来西亚等国领导人已于今年到访过北京或中国其他城市。

作为合作推动者的中国，正成为世界经济的“重要枢纽”。

上海进博会上，美国农商把在中国种植的浆果摆上了展台，德国汽车品牌正计划将在华研发的新车型推向更广阔的全球南方市场；深圳APEC会场外，越南领导人积极推动本国产业与粤港澳大湾区的科创对接，马来西亚工商界代表为当地中小企业深入对接中国供应链寻找合作伙伴……商品、资本、技术、服务在中国与世界之间奔涌，中国市场、中国资金、中国技术对世界越来越有吸引力。在巴基斯坦学者哈立德·泰穆尔·阿克拉姆看来，中国从“世界工厂”向“全球供应链枢纽”的转型，是“当今时代最重要的经济现实之一”。

作为全球第二大经济体、制造业第一大国，中国始终致力于连接南北、南南间的不同诉求，为各方利益寻找“最大公约数”。从APEC会议到二十国集团峰会，从金砖领导人会晤到上海合作组织峰会，从“一带一路”国际合作高峰论坛到中非合作论坛……新时代以来一场场高潮迭起的主场外交，彰显的正是聚同化异、协济群方的东方智慧与大国担当。

作为最大的发展中国家，中国始终致力于互利共赢，特别是为广大发展中国家搭建发展的“梯子”，让它们搭上中国的“快车”。中国菌草的故事早已在巴新家喻户晓，此次在深圳见到习近平主席，巴新总理马拉佩再一次表达感佩之情：“中国繁荣，其他国家也都会一起繁荣，巴新完全确信这一点。”

APEC领导人非正式会议上有一个意味深长的细节：国际货币基金组织总裁格奥尔基耶娃在应邀介绍全球经济形势时引用中国成语“海纳百川”，呼吁各方携手合作、共创繁荣与和平。

“海纳百川”，是中华民族涵养千年的文明气质，也是新时代中国吸引各国纷纷“向东看”的大国气度。

（三）

APEC领导人会议周启幕前，有记者向与会商界代表提问“最关心的议题”，他们不约而同地回答：“世界的不确定性”。

对很多人而言，从APEC会场传来的中国声音是一颗及时的“定心丸”。“习近平主席强调中国将继续扩大开放，同时坚定维护以规则为基础的多边贸易体制。在充满不确定性的时期，只有这样做才能够为世界带来稳定。”加中贸易理事会董事会主席奥利维耶·德马雷有感而发。

会场外，具有开创性意义的中俄美元首会晤同样向世界传递了积极信号。三位世界主要大国领导人围桌而坐，围绕“维护世界和平，促进大国关系战略稳定”主题展开长达约90分钟的深入讨论。当这一历史性画面传向全球，“大国如何正确相处、共同为世界和平托底”的时代课题有了更加清晰的答案。

“在当前动荡世界里，中国是重要稳定力量”“中俄美元首会晤有利于维护世界和地区和平稳定”“三国元首发表的《中俄美元首和平宣言》具有重大战略意义”……外国政要如是评价。

“这场和平峰会成功开启了对话之门”“深圳会晤表明，一种大国互动新范式正在出现”……国际媒体这样解读。

从立春之日中俄、中美元首“极为罕见”同日互动，到5月北京中美、中俄元首会晤接续举行，再到11月深圳三国最高领导人有史以来首次聚首；从推进中俄新时代全面战略协作伙伴关系，到构建基于尊重、公平、对等的中美建设性战略稳定关系，再到就大国如何正确相处提出4点看法……探索大国正确相处之道的一次次努力、一步步进展，展现了在风高浪急甚至惊涛骇浪中驾驭复杂变局的历史主动，更彰显出“当好表率，合作应对全球性挑战”的责任担当。

坚持推动构建新型大国关系，坚定捍卫以联合国为核心的国际体系，积极践行四大全球倡议，持续推进平等有序世界多极化和普惠包容经济全球化……中国的“确定性外交”让世界看到了国际秩序向着更加公正合理方向发展的可能。

“中国永远是世界的和平力量、稳定力量、进步力量。”

一以贯之地倡导开放、创新、合作。“开放、创新、合作”，是APEC“中国年”的三大优先领域，也是新时代中国特色大国外交的三个高频词。在美中贸易全国委员会会长谭森看来，中国外交所坚守的这些原则，有助于推动APEC进一步发展壮大，为亚太乃至全球民众带来更多实实在在的成果。

一以贯之地推动构建人类命运共同体。“大家一荣俱荣、一损俱损”，亚太各方对此感悟深刻。从提出“牢固树立亚太命运共同体意识”，到阐释开放包容、创新增长、互联互通、合作共赢的亚太命运共同体，再到搭建亚太共同体的“四梁八柱”……亚太愿景与中国理念完美结合，建设亚太共同体与构建人类命运共同体一脉相承。

潮起潮落，生生不息，亚太人民对和平、发展、繁荣的求索从未停歇。

从APEC深圳会议再出发，中国同各方一道，为共同建设一个更加美好的世界不懈努力。

（新华社北京11月23日电）

今年前10个月全社会用电量同比增长3.7%

新华社北京11月23日电（记者王悦阳）国家能源局11月23日发布数据显示，今年1月至10月，全社会用电量累计89442亿千瓦时，同比增长3.7%。

分产业用电看，第一产业用电量1306亿千瓦时，同比增长3.4%；第二产业用电量56886亿千瓦时，同比增长3.9%，其中，工业用电量56372亿千瓦时，同比增长4.1%，高技术及装备制造业用电量10729亿千瓦时，同比增长8.5%；第三产业用电量17823亿千瓦时，同比增长6.8%，其中，充换电服务业、互联网数据服务用电量分别为1500亿千瓦时、892亿千瓦时，增速分别达到55.9%、40.8%。城乡居民生活用电量13427亿千瓦时，同比下降0.8%。

今年10月份，全社会用电量8709亿千瓦时，同比增长1.6%。

分产业用电看，第一产业用电量124亿千瓦时，同比增长3.3%；第二产业用电量5790亿千瓦时，同比增长1.8%；第三产业用电量1714亿千瓦时，同比增长6.3%。城乡居民生活用电量1081亿千瓦时，同比下降6.4%。

“今年10月，受新业态用电量增长快速拉动，第三产业在各产业中增速最快；制造业中，高技术及装备制造板块增速领先，高耗能板块连续三个月同比负增长。”中国电力企业联合会统计与数智部主任助理吴立强说。

据了解，今年10月城乡居民用电量同比下降的主要原因是，去年同期华东、华中等高负荷地区出现大范围异常高温天气，降温用电负荷激增导致城乡居民生活用电量增速过高；今年同期全国无大范围持续高温天气，降温用电显著下降导致全国居民用电量同比下降。

首批主动ETF 在沪深交易所挂牌上市

新华社北京11月23日电（记者刘慧 潘清）记者11月23日从沪深交易所了解到，首批主动ETF当日在沪深交易所挂牌上市。

数据显示，近年来主动ETF快速发展，截至2026年9月底，全球主动ETF规模达2.7万亿美元，占全球ETF市场规模的比重达13%，并已连续78个月实现资金净流入，在满足多元化财富管理需求、引导增量资金入市等方面发挥了积极作用。业内人士指出，境内落地主动ETF正当其时，为激发市场活力、提振市场信心注入了源头活水。

多家市场机构表示，境内主动ETF的推出，是资本市场投资端改革的重要举措，具有重要意义。丰富了ETF产品谱系和产品形态，与被动产品错位互补，能够更好地发挥主动管理的价格发现功能，增强资本市场内在稳定性；以透明化持仓和业绩比较基准为双重锚点，使主动投资的风格定位更清晰、更可检验，有效抑制风格漂移；为保险、年金等中长期资金以及场内个人投资者，提供低费率、交易便捷的主动投资工具。

证监会机构司副司长焦彩霞表示，该产品融合了主动管理的收益潜力与ETF的制度优势，对于丰富权益投资工具、引导中长期资金入市具有重要意义。

事关殡仪馆和公墓管理 殡葬领域两部新规出台

新华社北京11月23日电（记者朱高祥）记者23日从民政部获悉，为强化殡葬行业公益属性，加强殡仪馆和公墓管理，提高殡葬服务水平，民政部公布新制定的《殡仪馆管理办法》和新修订的《公墓管理办法》，均自2027年3月30日起施行。

殡仪馆是专门负责提供遗体接运、存放、防腐、整容、火化等服务的重要设施，公墓是为群众提供安葬和祭扫服务的殡葬设施。针对近年来殡葬领域出现的新情况，民政部制修订两部办法，将从规划建设到运营服务全链条完善对殡仪馆和公墓的监管。

《殡仪馆管理办法》明确具体服务规范，从服务合同、收费管理、丧葬用品管理、价格公示、便民服务等方面，对殡仪馆提出具体要求，重点对遗体接运、存放、防腐、整容、火化、骨灰存放、骨灰移交等服务环节，提出严格要求；同时明确服务网点的服务范围，强调不得外包或者委托经营，从源头加强管理。明确各级民政部门监管职责，细化抽查检查、年度报告、权益保护、失信惩戒、社会监督等具体监督管理措施。此外，还明确了殡仪馆规划建设与运行管理要求。

《公墓管理办法》强化公益惠民导向，规定新建公墓通过划拨方式取得国有土地使用权，依法履行政府投资项目审批程序和要求；规范公墓的运营单位价格管理和殡葬服务收费管理等。增加规划建设要求，明确新建公墓由地方政府主导建设，细化建设程序和方法，规范公墓功能区域设置、生态安葬区域划定以及墓位建设标准。细化运营管理要求，对服务合同、收费项目、收费公示、维护基金、祭扫服务提出具体要求，强调公墓的运营单位不得违反规定擅自设立收费项目、提高收费标准等。

第六批鼓励研发申报儿童药品清单公布

共18个品种

新华社北京11月23日电（记者李恒）记者23日从国家卫生健康委获悉，2026年，国家卫生健康委、工业和信息化部、国家医保局和国家药监局通过组织专家遴选、社会公示等，研究制定《第六批鼓励研发申报儿童药品清单》。第六批清单有18个品种，涉及27个规格、8种剂型，覆盖抗肿瘤、心血管、呼吸及血液系统等领域治疗用药。

国家卫生健康委药物政策与基本药物制度司有关负责人表示，此清单一是突出临床用药需求。清单中多个药品可用于1至5岁年龄段儿童，有助于满足低龄儿童迫切的用药需求。二是贴近儿童用药特点。清单中药品多为儿童适宜剂型，同时关注儿童适宜规格，如低剂量预充急抢救用药等，提高儿科急抢救供药能力。三是关注儿童用药安全。清单个别药品在国内外均上市、但国内药品说明书缺少儿童适应症或用法用量，鼓励这类药品补充儿童用药信息，指导临床精准用药。

据了解，2016年以来，国家卫生健康委会同有关部门，先后制定并发布了五批含144种药品的鼓励研发申报儿童药品清单。目前，其中的54种药品已获批上市，覆盖消化道和新陈代谢用药、神经系统用药、心血管系统用药等11个治疗领域，其中超30%是罕见病用药。

下一步，国家卫生健康委将会同有关部门进一步健全儿童用药政策，不断丰富儿童适宜药品的品种、剂型和规格，全面提高儿科供药用药能力。