美联储“按兵不动”折射深层政策困境

□新华社记者 刘亚南

美国联邦储备委员会28日结束为期两天的货币政策会议，宣布将联邦基金利率目标区间维持在3.75%至4%不变。观察人士认为，当前美国通胀形势恶化、物价上涨压力仍存，美联储却选择“按兵不动”，凸显其在货币政策制定上的困境。

为何“按兵不动”

当天，联邦公开市场委员会以10：2的投票结果作出维持基准利率不变的决定。美联储理事莉萨·库克和美国克利夫兰联储银行行长贝丝·哈马克在投票中主张继续加息25个基点。

美联储在声明中表示，通胀仍处于高位，累积更多信息将有助于委员会确定合适的货币政策，以确保通胀回落到2%的目标水平。

分析人士指出，在美国中期选举临近之际，避免政治麻烦是美联储此次维持利率不变的重要原因。芝加哥商品交易所集团董事、经济学家马克·肖尔说，美联储有着不在临近选举时调整利率的传统。

此外，美联储可能希望对中期选举后可能发生的政策走向变化进行评估。富国银行投资研究所日前发布研究报告指出，如果共和党在中期选举后继续控制国会，美国或将出台更多对内减税、对外增加关税的措施，以及实施更严格的移民政策，这将刺激需求、抑制商品和劳动力供给，进而加剧通胀上行风险。

穆迪分析公司首席经济学家马克·赞迪认为，中期选举后，如果出现政府和国会由不同政党控制的情况，白宫出台更多加重财政赤字政策的概率或将降低，这有助于小幅缓解通胀压力，降低加息需求。

面临哪些困境

分析人士指出，美联储的目标是最大程度实现就业和物价稳定，但造成当前美国通胀上升的根源并非依靠货币政策就能解决，美联储需要在降通胀与稳就业之间进行艰难权衡。

美国消费者新闻与商业频道网站28日刊文说，通胀水平高于美联储目标值已有5年多时间，自今年9月美联储加息以来，物价上涨的速度反而有所加快。

美国智库全球发展中心董事会主席穆罕默德·埃尔-埃里安表示，由于通胀数据高于预期，美联储不得不在维持利率不变的同时使用相当强硬的言辞。“问题是，现在这是错误的政策指引。”埃尔-埃里安认为，通胀和国债收益率走高的解决方案应该是遏制财政支出而非收紧货币政策，进一步加息将冲击住房、汽车贷款和消费贷款等领域。

《华尔街日报》刊文指出，美联储面临的挑战是历史性投资潮与中东战事等引发的供应紧张“相叠加”，而加息不能直接解决这一问题。

美联储主席沃什在记者会上承认，自他今年5月上任以来，美联储尚未实现物价稳定。过去几周，石油期货价格走高，自己“无能为力，也只能加以留意”。

延后加息有何代价

分析人士认为，随着美国通胀形势持续恶化，美联储此次“按兵不动”可能意味着未来需要更多次或更大幅度加息。

道明证券分析师认为，如果通胀数据再次表现糟糕，同时就业市场表现强劲，市场对美联储一次性加息50个基点的预期将上升。

美国银行全球研究部高级美国经济学家阿迪蒂亚·巴韦此前表示，自美联储9月议息会议以来，通胀形势已经恶化，如果10月维持利率不变，预计美联储将在今年12月和明年3月分别加息一次。如果明年通胀仍是困扰，美联储或将多次加息。

美国有线电视新闻网28日刊文说，美联储选择等待是在进行“一场豪赌”，不急于加息可能会被证明是有先见之明，也可能迫使美联储在12月对经济实施某种“休克疗法”。

（新华社纽约10月28日电）

英国新政府首份预算案难破经济困境

■新闻分析

□新华社记者赵小娜 赵阳

能源价格飙升、通胀压力加剧、公共债务高企……面对多重经济挑战，英国伯纳姆政府28日公布上任以来首份财政预算案，试图通过能源补贴、税收调整和投资支持，为家庭和企业争取“喘息空间”，同时强调维持财政纪律、促进经济增长。

然而，与法国等欧洲多国类似，英国经济复苏基础依然脆弱。受访专家认为，此次预算案或在一定程度上缓解短期压力，却难从根本上破解深层难题。

能源减负难解长期通胀压力

缓解家庭能源账单压力是这份预算案的重点。英国政府计划拨款26亿英镑（1英镑约合1.33美元），向家庭发放能源补贴，并延长电费增值税减免措施。

预算案出台之际，中东冲突持续扰乱国际能源供应。28日，布伦特原油期货价格升至每桶115美元以上；欧洲基准天然气合约价格盘中突破每兆瓦时100欧元，为2022年12月以来首次。能源问题令今冬取暖季面临更大成本压力。英国预算责任办公室当天发布预测，将2026年和2027年通胀率预期分别上调至3.1%和3.4%。

英国布里斯托尔大学能源问题专家凯特琳·鲁滨逊表示，相关措施有助于减轻低收入家庭负担，但效果有限。能源价格高企已成为长期问题，明年1月家庭能源账单可能进一步上涨多达27%，更多家庭能源负担仍在加重，有限的减负措施难以明显改善家庭经济状况。

英国慈善机构“老年英国”组织首席执行官保罗·法默认为，预算案对养老金领取者的支持仍显不足，许多低收入老年人今年冬季可能面临“在保持温暖与维持基本生计之间艰难抉择”的困境。

企业成本高企制约经济增长

英国预算责任办公室最新预测显示，2027年英国经济增速仅为1.0%，较此前预测下调0.6个百分点。面对疲弱的增长前景，英国政府计划向国家财富基金和英国商业银行追加204亿英镑资金，支持可再生能源、国防、人工智能等领域投资，同时扩大部分企业的商业地产税减免范围及地方财政自主权。

英国政府希望通过重点产业投资培育增长新动能，但工商界的担忧在于，如果企业日常经营成本得不到有效控制，新增投资支持恐难充分转化为企业扩张和就业增长。

英国商会总干事谢瓦恩·哈维兰表示，此次预算案缺乏足以改善增长前景的重大举措。根据该机构数据，超过半数受访企业表示，能源成本压力迫使其考虑涨价，而此次预算案并未向大多数企业提供新的能源费用支持。

英国小企业联合会全国主席蒂娜·麦肯齐指出，沉重的税负已迫使部分企业重新考虑招聘计划，而预算案中提高银行附加税的措施可能推高企业融资成本。该组织的调查显示，47%的小企业预计未来数月收入下降，计划裁员的企业比例是计划增员企业的三倍，反映出企业经营信心持续低迷。

伯明翰大学教授约翰·布赖森表示，真正推动经济增长的是企业创新和企业投资，此次预算案能否支持经济增长，“答案必然是否定的”。

财政空间收窄加剧政策两难

除能源补贴和产业投资外，英国政府还计划追加15亿英镑支持相关住房项目建设，并承诺到2030年将国防支出提高至国内生产总值的3%。然而，新增支出承诺如何获得长期稳定的资金保障，成为英国政府面临的一大难题。

截至今年9月底，英国公共部门净债务首次突破3万亿英镑，仅今年9月中央政府债务利息支出就达109亿英镑。英国预算责任办公室预计，政府财政缓冲空间将进一步缩减，限制政府应对经济冲击的能力。

布赖森认为，英国政府的财政赤字仍在扩大，新增债务利息支出需依靠借款承担，而继续通过加税筹措财政收入，有可能抑制企业投资和招聘，令其陷入财政增收与经济增长相互掣肘的困境。

多位受访专家认为，此次预算案凸显英国经济与财政之间日益突出的结构性矛盾：经济增长乏力制约税收增长，债务利息攀升挤占财政资源，而提高税负又可能进一步削弱企业投资和招聘意愿。如何摆脱依靠加税和举债维持公共支出的被动局面，通过降低经营成本、改善投资环境推动经济增长，进而扩大税基、增强财政可持续性，将是英国政府面临的长期考验。

（新华社伦敦10月29日电）

议席未过半，内塔尼亚胡阵营前路难料

□新华社记者庞昕熠 王卓伦 赵伟宏

以色列中央选举委员会28日公布的议会选举初步计票结果显示，以总理内塔尼亚胡领导的右翼阵营领先于以国防军前总参谋长加迪·埃森科特领衔的反对派阵营。

分析人士指出，两大阵营均未获得议会多数席位，组阁谈判将成为决定以色列政局走向的关键。由于以议会党派林立，各方利益诉求和政治立场各异，组阁前景尚不明朗。但无论哪一方执政，以色列外交和安全政策恐难有实质性改变。

选举难言赢家

目前，初步计票已清点超过90%选票。按已计选票估算，内塔尼亚胡领导的右翼阵营预计获得53个议席，埃森科特领衔的反对派阵营预计获得48个议席，不属于任何阵营但反对现政府的阿拉伯裔政党预计获得19个议席。其中，内塔尼亚胡所在的右翼政党利库德集团预计获得26席，埃森科特领导的中间派政党正直党预计获得21席，分别位列第一和第二。

随着计票工作推进，各党派的议席数量仍可能发生变化，但目前来看，右翼阵营和反对派阵营在总共120个议席的议会中均无法超过半数。以媒称此次议会选举“没有明显赢家”。

选举最终结果预计最迟于11月4日正式公布。有分析指出，尽管目前计票尚未完全结束，但内塔尼亚胡领导的执政联盟所获议席数较此前的68席明显减少已是板上钉钉。不过，以色列《经济学人报》分析指出，利库德集团仍保持议会第一大党地位，凸显内塔尼亚胡的政治影响力。

同以往选举相比，此次选举有两个新动向值得关注。一是投票率高达77.7%，为1999年以来最高。有以媒分析认为，投票日当天内塔尼亚胡在社交媒体上以所谓“阿拉伯裔政党将会得势”为由，鼓动支持者积极参加投票，在拉高投票率的同时，也让利库德集团所获议席数超过预期。

二是阿拉伯裔政党议席数比选前的10席明显增加。分析人士指出，以国内阿拉伯裔公民对现状不满，相关政党加强政治动员，使得阿拉伯裔选民的投票率明显上升。



▲10月23日，在约旦河西岸城市希伯伦北部入口处，一辆以色列军车封锁一处检查站。新华社发

组阁扑朔迷离

根据以色列法律和政治惯例，以总统将在选举结果正式确认后与各党派协商，授权最有希望组建政府的议员尝试组阁。然而，鉴于反对派阵营和内塔尼亚胡阵营均未达到组建多数派政府所需的61席门槛，组阁前景存在诸多变数。综合媒体和分析人士预测，后续可能出现以下几种情形：

一是争取阿拉伯裔政党。两大阵营理论上均可通过吸纳阿拉伯裔政党获得多数议席。不过，内塔尼亚胡已明确排除与阿拉伯裔政党联合组阁的可能，埃森科特的一些盟友也反对与阿拉伯裔政党结盟。

二是组建少数派政府。有媒体报道说，埃森科特阵营或在阿拉伯裔政党支持下组建议席不足半数的“少数派政府”，即阿拉伯裔政党不正式入阁，但在议会提供支持。但以色列政策论坛首席政策官迈克尔·科普洛等专家认为，这类政府过于依赖外部政党支持，通常“极不稳定”。

三是两大阵营组建联合政府。理论上，不排除内塔尼亚胡和埃森科特尝试组建联合政府的可能，甚至协商轮流担任总理。然而，埃森科特选前已明确拒绝和内塔尼亚胡“轮流当总理”。美国《纽约时报》刊文认为，埃森科特阵营选民难以接受与内塔尼亚胡合作，内塔尼亚胡也未必愿意分享权力。

此外，双方也可能通过争取对方阵营中的小党凑足61席，但有分析指出，考虑到“倒戈”的政治代价，寄希望于这种方式完成组阁并不现实。

专家认为，以色列议会党派林立，各党派之间政治分歧严重，无论哪一方率先获得组阁授权，都难以争取足够支持，或陷入难以打破的政治僵局。根据以色列相关规定，组阁尝试失败至多三次后要重新举行议会选举。2019年至2022年间，以色列曾因政治僵局举行五次议会选举。

政策“变与不变”

当前，以色列组阁前景不明，不同阵营执政将如何影响内外政策走向，成为各方关注焦点。

欧洲对外关系委员会发文指出，如反对派阵营上台，或将中止有争议的司法改革，推动取消部分宗教群体的兵役豁免权，以及成立“国家调查委员会”调查现任政府在2023年10月以色列遭巴勒斯坦伊斯兰抵抗运动（哈马斯）突袭时是否存在失职等问题。此外，反对派阵营还将暂缓敏感地区的定居点建设。

不过，舆论普遍认为，无论哪一方执政，以色列的对外政策都不会发生根本性改变。卡内基中东中心研究员迈克尔·杨说，以色列政界在对抗伊朗、维持“前沿防御”、保持军事威慑以及反对巴勒斯坦建国等问题上存在基本共识，这降低了以色列对外政策出现重大转向的可能性。

另有分析指出，两大阵营对外政策基本一致，但在力度和方向上可能存在差异。《耶路撒冷邮报》指出，若埃森科特阵营上台，可能会努力修复以色列与欧洲国家的关系。以色列政治评论员、内塔尼亚胡的前顾问阿维夫·布欣斯基认为，若内塔尼亚胡继续执政，以色列对伊朗、哈马斯和黎巴嫩真主党的军事行动都将继续甚至扩大，“内塔尼亚胡会做任何想做的事”。

耶路撒冷安全和外交事务中心高级研究员约尼·本·梅纳赫姆等专家认为，此次选举正值中东局势持续动荡之际，选举结果不仅可能改变以色列政治格局，也将给地区局势带来更大不确定性。

（新华社耶路撒冷10月29日电）

列车相撞致68人死亡 西班牙宣布全国哀悼三天

新华社西班牙乌尔达10月28日电（记者龚哲 孟鼎博）西班牙卡斯蒂利亚－拉曼查自治区主席埃米利亚诺·加西亚－帕赫28日向当地媒体证实，当天上午在该自治区首府托莱多附近发生的高速铁路列车相撞事故已造成68人死亡。西班牙首相桑切斯28日宣布，自29日起全国哀悼三天，悼念列车相撞事故遇难者。

加西亚－帕赫表示，此次事故遇难者人数已上升至68人，数十人受伤，死亡人数可能还会增加。另据中国驻西班牙大使馆消息，相撞列车上有4名中国公民，1人腿部受轻伤。

西班牙交通大臣奥斯卡·普恩特28日下午表示，这起列车相撞事故是由铁路网安全系统电脑故障所致。

据西班牙媒体援引紧急救援部门消息报道，当地时间9时左右，一列行驶中的西班牙国家铁路公司列车在托莱多附近追尾另一列停在铁轨上的伊尔约公司列车，导致两车共有3节车厢脱轨并坠下路堤。两列列车均从马德里出发前往塞维利亚，共载有约540名乘客。

西班牙首相桑切斯28日在列车相撞事故区域附近的应急指挥中心表示，自29日起全国哀悼三天，悼念列车相撞事故遇难者。桑切斯说，“整个西班牙都沉浸在悲痛之中”，政府当前的首要任务是救助事故受害者及其家属，尽最大努力搜寻幸存者，并为伤者提供物质和心理援助。西班牙政府表示将彻查事故原因。

“吉祥方舟”情暖加纳民众



▲10月27日，在加纳特马港，医务人员在中国海军“吉祥方舟”号医院船上为患者进行眼科检查。新华社发

□新华社记者 高剑飞

近一年来，45岁的加纳工程师尤金·阿马蒂·安南一直饱受疝气折磨，病情严重到让他难以正常工作，但治疗费用过于高昂，令人望而却步。

安南的治疗迎来了转机。当地时间23日，中国海军“吉祥方舟”号医院船抵达加纳特马港，进行友好访问并提供医疗服务。这是中国海军医院船首次访问这个西非国家。

“26日早上我母亲陪我过来，当天下午4点30分左右，医疗团队就在手术室里成功为我做了手术。”安南在“吉祥方舟”号医院船的康复病房接受新华社记者采访时说。

安南对船上医务人员的工作效率和专业精神赞不绝口。安南的母亲索菲亚·托尔希·安南来到病房照顾儿子，也亲身体验了船上医护人员提供的细心且高效的医疗服务。医护人员为她治疗了高血压和眼部疾病。

“他们的服务太棒了！他们非常专业。无论你问什么，他们都会耐心解答。”索菲亚·托尔希·安南说。

停泊在港口的“吉祥方舟”号医院船，设有18个临床科室和5个辅诊科室，可开展60余种手术，船上有来自20余家单位的百余名医护人员。

除安南母子外，还有数千名加纳民众在“吉祥方舟”号上接受了医疗服务，其中包括30岁的海岸角大学学生金斯福德·阿杰伊。他在今年1月的一场足球比赛中骨折，由于手术费用高昂，不得不中断治疗，甚至被迫辞去兼职工作，靠母亲接济生活。

26日，“吉祥方舟”号上的医护人员为他进行了手术。记者探访时，他正在病房里。“现在一切都很顺利，我终于可以重返校园，一切都能自理了。真的非常感谢！”他说。

此外，不少当地患者因妇科疾病、口腔疾患以及发热等常见健康问题前来就诊。还有患者来到眼科诊室，接受眼疾的诊疗护理。眼科医生黄珍告诉记者，自该船抵达加纳以来，眼科中心每天平均接诊约200名患者。

48岁的加纳教师尼古拉斯·塞纳姆·纳内维就是其中之一。他从小就患有眼疾，视力模糊，戴眼镜也收效甚微。

纳内维被诊断出患有青光眼。“他们给我做了手术，手术非常成功。我今天在这里做复查。医生让我10天后去当地的眼科诊所拆线。我太开心了，充满感激。”纳内维对新华社记者说。

（新华社阿克拉10月29日电）

英国宣布对乌克兰追加百亿英镑援助

新华社伦敦10月28日电（记者张枫）据英国政府网站28日消息，英国财政大臣约翰·希利28日在议会下院公布新政府首份财政预算案时宣布，英国将向乌克兰追加100亿英镑（1英镑约合人民币8.9元）经济和军事援助。

希利说，这笔援助将包括贷款、出口融资担保以及为今年冬季提供的5亿英镑紧急军事资金。希利与英国首相伯纳姆已于当天早些时候将追加援助的承诺告知乌克兰总统泽连斯基。

包括此次援助在内，英国向乌克兰共计承诺提供价值350亿英镑的支持，其中160亿英镑为军事援助。伯纳姆称，此次是英国向乌克兰提供的、规模最大的援助方案。

英国外交大臣米利班德当天在社交媒体发文称，新援乌方案将帮助乌克兰满足当前紧迫需求，增强其经济韧性，并称英国“永远与乌克兰站在一起”。

本报地址：临桂区山水大道49号 邮编：541199 桂林日报印刷厂印刷（地址：桂林市秀峰区榕湖北路1号） 印刷厂业务科：2280216 零售每份定价：1.50元 全年定价：468元