

# 以高水平法治守护绿水青山

## ——智库报告解析生态环境法典的中国创新与世界贡献



◀游客在泸沽湖拍照（2026年7月3日摄）。  
新华社记者胡超 摄

▲《生态环境法典的中国创新与世界贡献》  
智库报告。  
新华社记者陈晔华 摄

□新华社记者

在长江之上，曾经难觅踪迹的江豚在实施禁渔后频频现身；在国家公园，近 5 万名当地居民成为生态管护员；在小兴安岭，生态产品价值实现让百姓“以绿生金”……

法护山河。生态环境持续改善的背后，离不开法律制度的护航。

今年 8 月 15 日，在全国生态日到来之际，《中华人民共和国生态环境法典》开始施行。这部法典以习近平生态文明思想为魂和纲，贯彻习近平法治思想，将中国生态文明建设的成功实践、制度创新和治理经验上升为法律制度，为促进人与自然和谐共生、实现中华民族永续发展筑牢法治根基。

法典秉承人类命运共同体理念，立足中国国情，也系统回应全人类共同关切，丰富了全球生态环境治理制度体系，为推动共建清洁美丽的地球家园贡献中国智慧和方案。

新华社国家高端智库 15 日发布《生态环境法典的中国创新与世界贡献》智库报告。报告由习近平生态文明思想研究中心、新华社研究院、习近平法治思想研究中心联合课题组撰写，阐释了生态环境法典蕴含的中国之路、中国之治、中国之理，为世界读懂美丽中国的“绿色密码”提供了一扇窗口。

### 推进中国生态文明建设全面迈入法治化、体系化治理新阶段

正值暑期旅游旺季，湖北恩施大峡谷的游客络绎不绝。

去年8月14日，恩施大峡谷司法保护基地旅游专线正式揭牌。这条专线打造沉浸式“行走的生态法治课堂”，让游客欣赏生态美景时，也能领会法治在守护绿水青山中的重要作用。

以法为纲，循法而治。法律制度是守护绿水青山的根基和力量。

智库报告指出，生态环境法典孕育于习近平新时代中国特色社会主义思想旗帜下，诞生于新时代中国特色社会主义生态文明建设和法治建设实践中，是习近平生态文明思想和习近平法治思想贯通融合、交相辉映的重要结晶，承载着守护美好家园的殷切期望。

生态环境法典的出台既有强烈的现实需求，更有深厚的实践基础。智库报告称，新时代以来，中国坚持在法治下推进改革、在改革中完善法治，协同推进科学立法、严格执法、公正司法、全民守法，用最严格制度最严密法治保护生态环境，推动生态文明建设取得举世瞩目的巨大成就——

蓝天白云更多，2025 年全国地级及以上城市细颗粒物（PM<sub>2.5</sub>）平均浓度降低到 28 微克/立方米，中国成为全球空气质量改善速度最快的国家。

清水绿岸更美，地表水Ⅰ至Ⅲ类水质断面比例连续两年超 90%，长江干流连续 6 年、黄河干流连续 4 年全线保持Ⅱ类，母亲河重新焕发勃勃生机。

祖国大地更绿，目前全国森林覆盖率超过 25%，中国成为森林资源增长最多最快和人工造林面积最大的国家。

在生态文明法治建设护航下，中国天更蓝、山更绿、水更清，万里河山更加多姿多彩。

智库报告指出，生态环境法典让中华优秀传统文化焕发新的时代光彩，是新时代新征程推进生态文明建设的标志性成果，开启了中国生态文明建设法治化、体系化的新篇章。

武汉大学法学院院长秦天宝表示，智库报告将法典置于中华民族伟大复兴与全球环境治理深刻变革的视角下，既彰显了立足中国的实践自觉，又展现了放眼世界的理论雄心。

### 助力构建更加科学完备的现代生态环境法治体系

生态环境法典共 1242 条、约 16.6 万字，是 30 多部生态环境法律、100 余件行政法规、1000 多件地方性法规

等的“集大成者”，实现了中国生态环境法律制度系统性、整体性、协同性、时效性的整体提升。

智库报告指出，生态环境法典不是对既有生态环境法律的简单汇编，而是一次面向现代生态环境治理的体系化构建。法典以“总则统领、分编支撑、责任保障”的逻辑体系，把污染防治、生态保护、绿色低碳发展和责任追究等纳入同一制度框架，将党的十八大以来生态文明建设的理论、制度、实践成果以系统集成的方式确定下来，使生态环境法律制度体系更为完备。

中国的生态环境法典如何编纂？智库报告指出，生态环境法典编纂，并非对域外经验的简单移植，亦非对传统法典化理论的机械遵循，而是从中国生态环境保护的制度现状与实践需求出发，开创性地探索出一条兼具体系性与开放性、稳定性与适应性的编纂新路。

时代在进步，实践在发展，法律体系必须与时俱进。智库报告认为，生态环境法典既有对中国几十年来生态环境法治建设成熟经验的传承，又将目光聚焦新时代生态文明建设面临的新形势新任务新要求，彰显出植根中国生态文明建设实践的鲜明特质——

生态环境法典以坚定的人民立场，对“家门口”餐饮油烟、恶臭扰民等事关群众切身利益的问题予以回应，体现了以法治力量增进民生福祉的价值立场；以鲜明的绿色导向，开创性设立绿色低碳发展编，把生态优先、节约集约、绿色低碳发展要求融入各项制度安排；以科学的系统观念，统筹协调污染防治、生态保护、绿色低碳发展的法律制度安排，构建多元共治、全过程治理、全链条责任的制度体系。

在生态环境部法规与标准司原司长别涛看来，这份智库报告帮助人们准确理解生态环境法典的中国特质和世界影响，具有重要意义，有助于向世界讲好中国生态环境法治故事。

### 为全球环境治理贡献中国智慧和方案

地球是人类共同的家园。面对日益复杂化的全球生态危机，没有哪个国家能独善其身。中国颁布实施生态环境法典，以中国智慧回应全人类共同关切，为全球环境治理贡献了系统性法治方案。

智库报告指出，随着系统性、长期性、跨国界的生态环境问题累积，世界呼唤以更加综合、稳定、权威的法律制度安排提升生态环境治理效能。全球生态环境法

治建设需要超越单一领域治理模式，探索统筹历史责任、发展需求与未来风险的系统化法治方案，以解决多重叠加、相互关联的环境问题。

当前，全球可持续发展目标进展缓慢，环境法治约束力不足、执行机制薄弱等问题突出，更新法治理念，摆脱保护和发展的二元对立思维，构建更加成熟有效的法治支撑，才能有效弥合全球环境治理赤字。

智库报告强调，生态环境法典是推动应对生态环境危机的一次创举，为全球可持续发展提供了中国的法治智慧。法典将人与自然生命共同体理念和“绿水青山就是金山银山”的科学论断确立为生态环境法治的重要准则，推动发展与保护协同共进；坚持系统观念，把应对气候变化、保护生物多样性、解决环境污染问题置于同一制度逻辑和法治框架之下，改变了各自为战、各管一摊的治理格局。

多年来，中国坚定履行多项国际环境公约义务，提前实现多项目标。法典进一步整合相关法律规范，对应对气候变化、生物遗传资源惠益分享、危险废物管控等作出规定，构建起覆盖全领域的履约制度体系，确保兑现履约承诺。

智库报告称，法典专设国际合作条款，首次将“国家加强生态环境领域的国际合作”确立为覆盖生态环境全领域的法律要求，将支持环保国际交流合作等纳入统一规范，将合作目标从被动履约升级为主动参与全球环境治理体系建设，使中国推动全球环境治理合作的路径更清晰、执行更有力。

“中国的生态环境法典不仅是中国环境法治发展的重要里程碑，也为全球环境治理提供了具有借鉴意义的制度创新。”克萊恩斯欧洲环保协会（英国）北京代表处首席代表龙迪表示，报告以独特视角和通俗语言向国际社会展示了生态环境法典核心内容、国际影响和价值贡献，助力全球环境治理法治化进程更好地理解 and 借鉴中国经验。

（记者高敬、李欣、张晓茹、朱文哲）  
（新华社北京 8 月 15 日电）

▼游客在湖北省宣恩县狮子关景区游玩（2026 年 7 月 20 日摄，无人机照片）。  
新华社发

▲在祁连山北麓的甘肃省张掖市肃南裕固族自治县马蹄藏族乡的一处山坡草地，甘肃省祁连山水源涵养林研究院科研人员开展草本层群落样地调查（2026年8月13日摄）。  
新华社记者郎兵兵 摄