

夯实人工智能发展的制度保障

□田原

新一轮智能化浪潮席卷全球，人工智能正在全方位重构人类经济社会发展模式，给人类文明进步带来深远影响。在2026世界人工智能大会暨人工智能全球治理高级别会议开幕式上，习近平主席提出，“全球人工智能技术创新进入前所未有的活跃期，万物智联、人机协同、跨界融合、共创分享的智能技术，叠加释放巨大能量，既蕴含巨大机遇，也面临治理挑战”。随着人工智能技术持续迭代、场景深度拓展和市场加速应用，技术伦理、数据安全、监管体系等问题也随之凸显，需要更好统筹发展和安全、平衡创新和治理，完善人工智能相关制度规则，推动人工智能朝着向上向善、造福人类的方向发展。

为人工智能发展提供制度保障，既是深度参与全球科技治理、积极应对激烈国际竞争的现实举措，也是立足我国发展全局、保障人工智能产业高质量发展的必然选择。

从国际看，近年来全球人工智能治理进程不断加速，欧美等发达国家和地区凭借先发优势率先布局，构建和完善相关法律法规、行业规范、监管机制。欧盟出台《人工智能法案》，明确人工智能分级监管标准，划定技术应用红线。美国前不久发布了国家级人工智能统一监管立法框架，聚焦高风险AI分级管理、知识产权、数据安全与算法透明等核心内容，强化联邦统一规则监管。在各国广泛形成人工智能安全治理共识的同时，治理话语权

和规则制定权争夺日益激烈。为更好推动人工智能相关技术和产业发展，我国亟需加快补齐制度短板，构建适配技术发展趋势、与国际规则接轨的制度体系。

从国内看，我国人工智能产业发展速度快、创新活跃度高、应用场景广泛，已逐渐形成规模化产业优势。2025年，人工智能核心产业规模突破1.2万亿元。同时还要看到，产业发展仍面临着技术创新、要素流动、算法安全等方面的多重挑战。例如，配套制度体系建设相对滞后，在算力资源调配、数据跨境流动、技术成果转化和产业化应用、社会治理等环节，以及数据合规、伦理约束、安全风险、知识产权保护等领域，还存在监管盲区 and 规则漏洞。这不仅容易引发算法和技术滥用、行业无序竞争等乱象，还会制约人工智能产业国际化发展、削弱我国在全球的数字治理话语权。

为此，需聚焦重点领域精准发力，加强规则供给和引领，为人工智能产业健康发展夯实制度保障。

一是完善全链条制度规范。在算力资源调配环节，构建算力产品价格和标准体系，打造统一的算力网监测调度平台，强化多元算力资源集聚、标识注册、互联调度和数据监测等综合性支撑，推动算力供给普惠易用、经济高效、绿色安全。在数据共享环节，明确数据的资源持有者、加工使用者、产品经营者等在数据流通过程中的权利和义务，探索兼顾各方利益的数据收益分配

机制。可考虑推行数据经纪人制度，促进数据供需对接。建立面向人工智能产业的公共数据资源开放平台和动态开放清单，规范公共数据资源授权运营，促进跨层级、跨系统、跨部门、跨业务的公共数据开发利用。在技术成果转化环节，构建一批概念验证中心，搭建中试服务对接平台，定期发布、更新中试平台供给清单，畅通人工智能技术创新成果从实验室到产业应用的转化通道。在产业化应用环节，简化注册审批材料，优化检验检测认证程序，加快产品应用和推广。

二是强化知识产权保护。针对人工智能领域知识产权界定模糊、维权困难等突出问题，进一步明确训练数据、算法模型、人工智能生成内容等新型知识产权权属、合法使用边界与侵权判定标准。健全知识产权溯源、存证、维权和惩戒机制，严厉打击非法盗用训练数据、篡改生成内容等侵权行为，规范人工智能成果授权使用。同时，兼顾好企业研发权益和社会共享需求，鼓励共建开源生态，尊重企业自主选择。在重视知识产权保护的前提下，建立人工智能研究成果和技术经验分享机制，既做到激发企业主体创新活力，也注重提升人工智能技术和服务的可及性。

三是构建安全治理体系。坚持发展和安全并重，构建全方位、多层次、常态化的人工智能安全治理体系。着眼于数据安全、技术安全、产业安全等重点领域，聚焦生成式人工智能、智能驾驶、智能风控

等高风险场景，建立健全风险研判、动态监测、预警防控和应急处置全链条机制。压实企业安全主体责任，规范人工智能产品研发、上线、运维全流程安全管理。完善跨部门协同监管、联合执法和风险共担机制，防范化解跨境风险传导、技术失控等各类安全隐患。

四是筑牢科技伦理防线。坚持以人为本、智能向善、公平普惠、协同共治等原则，健全适配人工智能发展的科技伦理治理体系。针对算法歧视、大数据杀熟、深度伪造、隐私侵害等问题，细化人工智能伦理规范。建立覆盖技术研发、产品落地、迭代更新的全流程伦理审查、评估和监督制度，推行常态化合规审查。强化行业自律与社会监督，规范商业化应用边界，守住人工智能健康可持续发展的伦理底线。

还要看到，当前推进全球人工智能治理是大势所趋。我国应积极参与全球人工智能治理体系建设，推动形成包容、开放、平衡、普惠的全球人工智能治理格局。依托金砖国家、上海合作组织等多边机制，积极分享我国人工智能发展和治理经验，增强规则制定话语权。坚持共商共建共享，推动各国在人工智能技术标准、安全合规、风险防控、伦理规范等领域加强对话协作，打破技术垄断和规则壁垒，反对人工智能治理领域的单边主义和科技脱钩行为，让人工智能真正成为增进全人类福祉、推动人类文明进步的强大力量。

（来源：《经济日报》）

推动旅居产业高质量发展

□吴东

习近平总书记强调：“着力完善现代旅游业体系，加快建设旅游强国，让旅游业更好服务美好生活”。“十五五”规划纲要提出：“大力发展文化旅游业”“推进文旅深度融合”。旅居产业作为融合文旅、康养等多领域的新兴业态，提供多元化的生活场景和服务供给，日益成为旅游业高质量发展的重要载体。同时，旅居产业在促进城乡融合、带动农民增收、缩小区域差距等方面也具有独特优势。当前，我国旅居产业正处于快速发展期，同时存在产品差异化不足、基础设施有待完善等问题。推动旅居产业高质量发展，要坚持因地制宜差异化发展、丰富多样化产品供给、以标准规范提升品质，走出一条特色化、融合化、可持续的发展之路。

立足自身特色。旅居产业的高质量发

展，关键在于立足自身资源禀赋，明确发展定位和重点方向。自然气候条件是旅居产业的基础要素，直接决定客群需求、适宜运营周期、产品形态，可根据不同气候条件和资源，匹对应应的旅居发展模式、产品体系和运营策略。在发挥城乡特色优势方面，城市旅居可聚焦存量资源盘活，将闲置商品房、老旧厂房改造为旅居公寓等，完善城市“15分钟旅居生活圈”，满足短期停留和长期居住的双重需求；乡村旅居可依托传统村落、民族村寨、田园风光，打造整村运营的旅居村寨，让农民在参与旅居产业发展中获得收益，助力乡村全面振兴。

丰富产品供给。以产业融合构建“旅居+”复合业态体系，将特色产业与旅居场景深度绑定，是实现旅居产业可持续发

展的重要方式。推动旅居与文化、农业等产业深度融合，打造“旅居+康养”等融合业态，形成多样化的产品矩阵。将非遗传承等植入旅居场景，让游客在居住过程中丰富文化体验。依托中医药资源、温泉资源等，开发集健康监测、中医理疗、温泉疗养于一体的康养旅居产品。

提升服务品质。高品质的服务是旅居产业的核心竞争力。建立健全旅居产业服务体系，形成全链条规范要求。完善基础设施建设，聚焦“吃住行游购娱”等关键环节补齐短板。可优化主要交通枢纽到旅居目的地的连接线路，增加公共交通班次，解决“最后一公里”问题；在旅居集中区域建立旅居医疗服务中心，与当地医院建立绿色转诊通道。提高服务质量，加强从业人员培训，提高服务人员的专业

素养；建立服务质量动态监测机制，及时发现并整改，确保服务品质持续提升。

激发参与活力。旅居产业的高质量发展，离不开经营主体积极参与。通过政策引导、金融支持、人才培养等方式，激发市场活力，培育一批有竞争力的旅居企业。各地可出台有针对性的扶持政策，在用地保障、税收优惠等方面给予旅居区建设政策倾斜等。优化金融服务，可鼓励金融机构合法合规创新旅居产业融资产品，为中小旅居企业提供便捷的融资服务。加强人才培养，强化旅居企业与高校、职业院校的合作，开设旅居管理、康养服务等专业，培养一批懂经营、会管理、善服务的专业人才。

（来源：《人民日报》）

守护乡村“夕阳红”：构建农村老年健康服务体系的实践路径

□孙学荣

“十五五”规划纲要明确将积极应对人口老龄化纳入国家发展战略全局，明确要求健全城乡老年健康服务体系，夯实基层民生保障网底。随着我国人口老龄化程度持续加深，农村老年人口规模不断扩大，留守、空巢、失能老人占比逐年提升，多元化健康照护需求日益迫切。农村老年健康服务既是健康中国建设的基层落点，也是宜居宜业和美乡村建设的重要民生内容，更是守护农村家庭稳定、防范因病致贫返贫的关键抓手。当前农村老年健康服务仍存在供给碎片化、能力薄弱化、适配性不足等短板，难以充分匹配老年群体现实需求。立足乡村实际聚焦短板发力，构建覆盖预防、诊疗、康复、照护的全链条服务体系，既是回应群众期盼的民生之举，也是夯实乡村振兴健康根基的长远之策。

一、完善农村老年健康服务体系是和美乡村建设的重要支撑

完善农村老年健康服务体系，是筑牢民生福祉、提升基层治理效能的双重需要。健康是老年人安享晚年的基础，也是农村家庭稳定幸福的前提。相较于城市，农村老年群体收入水平偏低、健康素养偏弱，高血压、糖尿病等慢性病高发，加之青壮年劳动力外流，家庭照护能力不足，老年健康风险更为突出。健全农村老年健康服务体系，能够从源头降低老年疾病发生风险，减轻老年家庭医疗支出负担，牢牢守住不发生规模性因病返贫的底线，让农村老年人共享改革发展成果，是推进共

同富裕在民生领域的具体体现。同时，老年群体是基层医疗卫生服务的核心重点人群，老年健康服务质量直接反映基层公共卫生体系的运行效能。推动老年健康服务下沉乡村，能够倒逼基层医疗服务模式从“以治病为中心”向“以健康为中心”转型，带动基层诊疗、康复、健康管理等综合能力提升，进一步织密农村公共卫生防护网。

二、农村老年健康服务体系建设仍面临多重现实堵点

当前农村老年健康服务体系建设仍面临多重现实堵点，与老年群体的期盼尚存明显差距。其一，服务链条碎片化，全周期管护尚未成型。长期以来，农村老年健康服务多集中于疾病诊疗环节，健康筛查、预防干预、康复护理、长期照护等环节发展滞后，“重救治、轻预防，重住院、轻康复”问题突出。医养融合深度不足，医疗机构与养老机构服务衔接不畅，多数乡村养老场所缺乏专业医疗支撑，难以满足患病老人的医护需求，健康服务尚未形成完整闭环。其二，基层供给能力薄弱，服务支撑存在短板。农村基层医疗卫生机构人才总量不足、结构老化问题突出，具备老年医学、康复护理专业能力的医护人员更为稀缺，村医队伍普遍年龄偏大，难以提供专业化的老年健康管理服务。基层医疗机构设施设备简陋，康复、理疗、长期照护类配套设施缺口较大，难以承接老年群体多元化服务需求。其三，供需匹配精准度不足，服务适配性有待提升。农村高龄、失能老人行动不便，但是个性化上门医疗、居家护理服务供给有

限。不少老年人健康认知不足，主动防病意识不强，健康科普的形式与内容贴合度不够，制约健康干预成效。

三、多措并举构建农村老年全周期健康服务体系

疏通各类堵点，必须下沉优质医疗资源，构建全覆盖、全周期的农村老年健康服务体系，需立足乡村实际，聚焦短板弱项，从体系构建、能力提升、精准供给三个维度系统发力，推动农村老年健康服务从“治病”向“全周期健康管理”转型。切实守护好乡村“夕阳红”。

一是健全全链条服务体系，推动服务模式转型。坚持预防为主、防治结合，推动老年健康服务从疾病诊疗向全生命周期健康管理转型。常态化开展老年人群健康筛查与风险评估，以乡镇为单位建立老年健康动态台账，对高龄、失能、慢性病老人实行分类管理，推动疾病早发现、早干预。做实做细老年慢性病规范化管理，依托基层医疗卫生机构为老年慢病患者提供定期随访、用药指导、健康干预等服务，降低并发症发生风险。深化医养融合发展，推动乡镇卫生院与养老服务中心、村级幸福院开展合作，开通绿色就诊通道，提供定期巡诊、康复指导等服务，构建“医疗+养老+护理”一体化服务模式，打通老年健康服务“最后一公里”。

二是夯实基层服务根基，提升综合供给能力。把基层医疗卫生网底建设作为重中之重，持续加大资源下沉与能力提升力度。优化基层人才队伍结构，完善老年医学、康复护理专业人才培养引进机制，通过职称倾斜、待遇保障等政策引导医护人

员扎根乡村；依托县域医共体建立常态化人才下沉机制，由县级医院老年科、康复科医师定期到乡镇坐诊带教，提升基层医护人员老年健康服务能力。推进基层医疗机构适老化与康复能力提质，在乡镇卫生院增设老年康复护理床位，配备基础康复治疗设备，在村卫生室优化老年就医服务流程，减少老年人就医跑腿负担，提升就医便利性。

三是聚焦群体实际需求，提升服务精准适配水平。针对农村留守老人、高龄失能老人行动不便的特点，完善上门健康服务机制，组建由村医、护理人员、志愿者组成的流动健康服务队伍，为行动不便老人提供上门服务、送药上门、康复护理等服务，让健康服务直达农户家门。精准开展老年健康科普教育，结合乡村生产生活特点，用通俗易懂的语言、喜闻乐见的形式普及慢性病防控、合理膳食、养生保健等知识，引导老年群体养成健康生活方式，提升主动健康意识。同步推进农村居家适老化改造，配套完善老年健康服务设施，营造适配老年群体生活的乡村环境。

老有所养、病有所医是农村群众的共同期盼，也是乡村振兴的民生底色。农村老年健康服务体系建设是一项久久为功的民生工程，关乎亿万农村老年人的晚年幸福，关乎乡村社会的和谐稳定。持续聚焦老年群体健康需求，不断健全服务链条、夯实基层能力、优化服务供给，就能稳步构建起覆盖城乡、均等可及、优质高效的农村老年健康服务体系，让广大农村老年人安享幸福晚年，为建设宜居宜业和美乡村、扎实推进共同富裕，筑牢坚实的民生健康根基。

（作者单位：桂林医科大学）

科普实践与思政教育具有内在的基因相通性。将科普实践系统性地打造为“行走的思政课”，核心在于以价值引领统合知识传授，让学生在“行走”中实现科学素养与家国情怀的同频共振。创新发展进程中，科技创新与科学普及如同一体之两翼，二者相辅相成、同等重要，这一论断深刻揭示了科学普及在国家创新发展中的战略地位。与此同时，思政课作为落实立德树人根本任务的关键课程，需要在理论与实践的结合中，教育引导学生在人生抱负落实到脚踏实地的实际行动中来。将科普实践打造为“行走的思政课”，正是对这两大时代命题的创新回应——它让科学普及有了价值引领的“魂”，让思政教育有了实践育人的“体”，在“行走”中实现了二者的有机统一。

一、大身份转换：在服务人民中完成价值塑造

思政教育关注的是学生的价值塑造，解决“成为什么样的人”的问题；科普实践则让学生走出课堂、走向群众，在服务人民的真实场景中回答“怎样成为那样的人”。

当大学生走出校园、深入基层，将专业知识转化为群众听得懂、用得上的科普知识时，他们直面的是最真切的民生需求，切身感知的是知识服务社会的深刻内涵。科普实践不同于常规性的志愿服务，它是以专业知识为媒介、以科学传播为方式的服务行动——理工科学生可以普及人工智能、环境保护、能源利用等科学知识，医学生可以开展公共卫生、急救技能等健康科普，农科学生可以传播现代农业技术、食品安全知识，法学学生可以开展法律知识宣讲与咨询……无论何种专业，大学生都是在运用所学所长回应社会所需，这正是科普实践区别于普通社会实践的本质特征。

在校园、在社区街道、在偏远山村，大学生们在回应群众的实际需求中读懂责任，从服务对象的积极回应中收获认同，从现实问题的复杂多样中思考担当。每一次科普实践都是一次价值观的淬炼，实现了思政教育从“知”到“信”再到“行”的转化。当大学生的专业知识转化为服务群众的实际行动，他们便完成了从被教育者到服务者的身份转变，这正是育人目标由知到行的完整闭环。

二、内化升华：在服务社会中实现德才兼修

科普实践不是简单地把课堂知识搬出去，而是让学生在输出中检验所学、在服务中磨炼本领、在奉献中重塑价值，这是一段从“会学”到“会用”再到“敢担当”的成长过程。在知识层面，把专业系统的知识转化为大家听得懂、用得上的科普内容，本身就是深度学习与知识重构的过程。无论学的是什么专业，学生都需要在输出过程中重新梳理知识体系、提炼核心要点、选择恰当的表达方式。只“知其然”不够，更要“知其所以然”，这个过程对知识的理解与内化，比单纯听课读书要深入得多。

在能力层面，科普实践为学生提供了课堂无法替代的训练场。受众的差异性要求表达方式灵活切换，现实条件的局限性倒逼服务方案因地制宜。每一次科普都是一次现场作答：如何抓住注意力，如何回应质疑，如何把复杂问题讲简单——这些能力的积累，依赖的是反复实践而非理论学习。

在价值层面，知识能解决实际问题，这本身就是最好的价值教育。当学生亲眼看到自己的专业知识如何改善一个人的生活、解决一个家庭的实际困难时，“为何而学”便不再是一个需要论证的命题，而是一种被验证过的信念。被需要的感觉，让他们重新理解了专业的意义。这种从实践中生长出来的价值认同，比任何外部灌输都更为持久，也更为有力。

三、场域延展：在联通社会中拓展育人空间

“行走的思政课”强调把思政课堂搬到社会现实中，将理论传授与实践体认结合起来。科普实践恰好构建起联通校园与社会的育人纽带，实现了思政教育场域的有效延展。校内，通过开展科普宣讲、主题讲座、技能培训等活动，将思政元素融入学生日常，营造浓厚的文化育人氛围；校外，利用暑期“三下乡”、社区结对服务、基层调研等机会，将科普服务送入千家万户，引导大学生在广阔天地中经风雨、见世面、长才干。校内储备知识技能，校外检验本领担当，二者相互促进，让“行走的思政课”兼具系统性、连续性和延展性。

这一场域的转换，本质上是思政教育从“书本逻辑”向“实践逻辑”的转变。它激活了大学生的主体意识，让学生从被动接受者转变为主动参与者、积极建构者，在服务群众、奉献社会的过程中完成对世界观、人生观、价值观的塑造与升华。

将科普实践打造成“行走的思政课”，重在把握二者在价值内核、育人功能与场域逻辑上的内在关联。唯有深刻理解这种关联，才能避免“为科普而科普”的形式主义，真正让每一次运用专业所长服务社会的行动，都成为一堂有深度、有温度、有力度的思政大课，引导广大青年在服务社会的实践中，成长为堪当民族复兴重任的时代新人。

【作者单位：桂林医科大学。本文系桂林医科大学2026年大学生创新训练计划项目（X2026106010048）成果】

将科普实践打造成「行走的思政课」

□李丽雯 丘天睿