

深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想

保持制造业合理比重意味着什么

□王敏

“十五五”规划纲要明确提出，保持制造业合理比重，构建以先进制造业为骨干的现代化产业体系。4月底召开的中央政治局会议亦对保持制造业合理比重作出部署，这些都释放出坚持把制造业摆在更加突出位置，为建设制造强国、筑牢中国式现代化物质技术基础指明了方向。

所谓制造业“合理比重”，就是将制造业增加值占GDP的比重稳定在合理区间，其核心在于与经济发展水平、技术演进趋势、产业基础条件相适配。比重过高，易造成资源错配、经济结构失衡；比重过低，则可能导致产业“空心化”。只有将制造业比重保持在合理区间，才能稳住制造业规模、优化产业结构，同时提升产业国际竞争力，为塑造高质量发展新优势筑牢产业根基。

“合理比重”意味着制造业的供给能力必须同经济发展和现实条件相适配。工业化初期和中期，依赖制造业的快速扩张带动经济发展，制造业占比自然较高。进入工业化后期，随着国民收入水平提高，需求结构发生深刻转变，呈现制造业占比回落、服务业比重提升的演进规律。但这并不意味着制造业的重要性降低，一国制造业占比能否长期维持在其发展阶段和战略需求适配的区间，直接决定着将工业化成果转化力为发展潜力和长期竞争力的效能。“十五五”时期以高质量发展为主题，需要保持制造业合理比重作支撑。从需求侧来看，当前我国居民对高品质、个性化、服务型产品的

需求增加，新型工业化要求制造业由大到强、由全向优，新兴市场等仍有拓展空间；从供给侧来看，要素成本变化推动制造业向高端化、智能化、绿色化转型，这都需要制造业维持量的合理增长。从当前发展阶段来看，我国制造业比重不能过早、过快降低，而要协调、渐进、可控地变化。

“合理比重”要求实现制造业量的合理增长和质的有效提升相统一。制造业的核心是创新，而技术进步是改变制造业“投入产出比”的关键变量，也是提升制造业发展质效的最大增量。简言之，其比重是否“合理”，要看是否和当前科技发展水平相适配，能否将前沿技术转化为最终产品。回顾历史，两次工业革命分别以机械化、电气化为动力，以规模经济效益带动制造业快速发展，第三次工业革命时期电子信息技术深度应用，促进范围经济发展，推动制造业产业链高效协作。当前，人工智能、工业互联网等新技术革命成果加速应用，智能制造蓬勃发展，智能经济新形态不断涌现，在保持制造业合理比重的过程中必须实现制造业发展与前沿技术相适应，由要素驱动向创新驱动转型。

我国制造业存量基础好，具备门类齐全的竞争优势和金字塔式的产业层次。“合理比重”意味着还要与制造业的基础水平相适配，既要巩固“塔基”、又要锻造“塔身”、更要塑造“塔尖”。制造业这座“金字塔”的基底是工业原料、基础零部件和初级产品，如钢铁、化工等，与人民群众吃穿用

度、国家发展安全根基息息相关。“塔身”则为一系列中间品、核心零部件与专用设备，既是衡量制造业基础是否稳固的重要标准，也是提升制造业核心竞争力的重要支撑。“塔尖”则指高端装备制造等先进制造业，处于全球产业链供应链的关键环节，附加值高、增长潜力大，能够为整个国民经济和社会发展提供关键的物质产品。

只有让“塔基”更牢固，“塔尖”才能更璀璨。面向“十五五”，发挥先进制造业在建设现代化产业体系中的骨干作用，需统筹兼顾传统制造业转型升级和先进制造业培育壮大。一方面，我国制造业规模大、门类齐、配套全，绝不能忽视基础产业的稳定和发展，促进传统行业焕新既能防止产业空心化，又可以为高精尖行业发展提供足够的支撑。另一方面，在劳动密集型、资源密集型产业占比下降时，先进制造业对现代化产业体系的带动作用日益凸显，且先进制造业是前沿技术、颠覆性技术创新发展的重要载体，有助于更好承载创新要素资源集聚，孕育新兴产业和未来产业。与此同时，只有在先进制造业的关键领域和关键环节实现自主可控，把关键核心技术掌握在自己手中，才能从根本上保障产业链供应链安全稳定，保障国家经济安全和其他各领域安全。

随着社会分工的深化，制造业的边界也在不断拓展、内涵也在持续演变。在

保持制造业合理比重过程中，需妥善把握产业形态动态变化带来的新问题。眼下，工业化不断推进、分工逐渐细化，工业设计、技术研发等生产性服务活动逐步从制造领域独立出来，但又和制造业深度融合，衍生出服务型制造。制造业比重不仅与自身有关，也与服务业等其他产业有所关联。服务要素已成为未来制造业效益和竞争力提升的重要来源，尤其是专业性强、创新活跃、带动作用显著的生产性服务业。要大力推动先进制造业和现代服务业深度融合，围绕制造业发展需求和重点行业特征，不断拓展生产性服务业的业务范围、产品体系、服务方式。以先进制造业为载体带动现代服务业提质升级，以现代服务业高效赋能先进制造业发展，充分释放两业融合在培育新质生产力中的协同效应。

在实践中，要科学评估制造业合理比重区间，健全制造业合理比重投入机制，优化与高质量发展相适应的转型投入和科技创新投入结构，加快传统产业转型升级，着力培育制造业发展新模式、新动能。坚持因时、因地、因势制宜，做到以梯度培育稳量和以集群发展提质“两手抓”，健全基础制造业、高技术产业、战略性新兴产业在国内梯度有序转移的协作机制和利益共享机制，推动制造业产业链供应链合理布局，确保制造业基础稳、动能强。

(来源：《经济日报》)

中国芯“韬”出新路子

□魏理

在日前召开的2026国际电路与系统研讨会上，华为技术人员发表了半导体领域新定律“韬(τ)定律”。这是中国企业首次在全球半导体领域提出指导产业发展的新原则，一经发布便引发广泛关注。在摩尔定律统治半导体产业已半个多世纪，如今日渐式微的历史关口，中国人凭借自己的智慧，在芯片领域开辟了一条新路子。

1965年，英特尔联合创始人戈登·摩尔提出著名的摩尔定律：每经过18到24个月，集成电路上可以容纳的晶体管数目便会翻一番，性能提升一倍。自此，整个芯片产业，几乎都沿着这条路径前行——通过“几何缩微”晶体管尺寸来增加集成度，换取性能跃升。然而，随着芯片制程逼近物理极限，单纯靠“几何缩微”获取红利的时代正加速落幕。摩尔定律即将走到尽头，后摩尔时代该何去何从，成为全球半导体产业共同面对的时代之问。

韬定律给出了不同寻常的中国答案。“韬”是希腊字母“τ”的音译，在物理学中指时间常数。与摩尔定律执着于晶体管尺寸的核心逻辑不同，韬定律把核心指标从“几何缩微”切换到“时间缩微”，通过从系统层面压缩信号传播时延，提升芯片性能。这种理念跨越，为深陷尺寸焦虑的行业，提供了一条以时间换空间、以架构创新换性能的全新发展思路。

理论的生命力在于实践。韬定律不只是停留在纸面上的构想。据介绍，过去六年，华为基于韬定律已成功设计和量产381款芯片，广泛覆盖千行百业数字化转型需求。事实证明，不继续死磕更小的制程节点，同样能持续收获芯片综合性能跃升。

将韬定律放在更广阔的时代背景下审视，其意义远不止于一项技术突破。70多年前，毛泽东同志以一篇《别了，司徒雷登》，向世界宣告美帝国主义对华政策的失败。文中那句“封锁吧，封锁十年八年，中国的一切问题都解决了”，至今振聋发聩。今天，面对个别国家在芯片等领域的封锁围堵，中国科技工作者再次用行动宣告：没有退路，就自己蹚出一条新路。这不仅是与旧有技术路线的告别，更是在全球半导体创新话语体系中，一次确立自主方位、彰显自信风范的宣言。

诚然，业界对韬定律仍有各种声音，一项新定律从提出到被广泛认同，必然要经历一个去伪存真、淬炼升华的过程。但韬定律的提出清晰地向世界传递出一个坚定信号：中国科技之树并没有在封锁中凋零，而是迎风生长、日渐葱茏。从跟跑到并跑，再到今天开始发力领跑，我们正走一条通向高水平科技自立自强的胜利之路上。对此，我们充满信心！(来源：《广西日报》)

运用系统思维高质量推进城市更新

□陈朋

城市更新既是推动城市内涵式发展、加快城市发展动能转换的有效途径，也是改善人居环境、提升人民群众幸福感的民生工程。习近平总书记指出：“积极实施城市更新行动，增强发展潜力、优化发展空间，推动城市业态、功能、品质不断提升”“转变城市工作方法，更加注重统筹协调”。“十五五”规划纲要提出：“高质量推进城市更新，开展城市体检，加快建设完整社区，健全城市更新实施机制”。城市更新是一项复杂系统工程。高质量推进城市更新，需要坚持系统思维，进行系统性谋划、整体性推动。

城市更新一头连着民生福祉，一头连着城市发展。从城市发展规律看，随着我国城镇化从快速增长期转向稳定发展期，城市更新成为积极应对“城市病”、实现高质量发展的必然选择；从城市发展目的看，推动城市更新是满足人民对美好生活的向往、提高人民生活品质的重要举措。城市更新不仅要实现空间环境改善，更要推动发展方式转型，兼顾经济、社会、文化等多重目标。这就要求从构成城市的诸多要素、结构等方面入手，对事关城市发展的重大问

题进行深入研究和周密部署，让城市更新成果更好融入社会发展、惠及百姓生活。

党的十八大以来，根据党中央统一部署，各地采取一系列举措推动城市更新，城市环境品质得到稳步提升，城市安全得到切实保障，人民群众的生活环境得到显著改善。比如，江苏省淮安市淮安区在城市更新中，坚持树立和践行正确政绩观，既坚持群众主体地位、畅通民意反映渠道、激发群众参与热情，又聚焦群众急难愁盼，精准施策、统筹推进，还兼顾历史文脉保护与现代生活需求，以“微更新”替代“大拆大建”，推动老街区“逆生长”，实现文化传承、民生改善与产业发展良性循环。这充分表明，以系统思维推进城市更新，才能推动城市结构优化、动能转换、品质提升、绿色转型、文脉赓续、治理增效。

系统谋划制定相关规章制度。制度是管根本、管长远的，具有规范和引领作用。在高质量推进城市更新实践中，要与时俱进、改革创新、转变理念，系统谋划制定修订相关规章制度。《中共中央办公厅国务院办公厅关于持续推进城市更新行动的意见》提出，到2030年，城市更新

行动实施取得重要进展；一些地方也制定出台了地方性规章制度。可总结这些实践探索经验，进一步明确城市更新的基本原则和适用范围，促进不同部门和机构各司其职又相互配合，协同推进城市更新。系统谋划公众参与机制，引导公众依法参与与城市更新的政策制定、规划编制、项目实施、效果评价等环节。在制定相关规章制度过程中，要系统把握生产空间、生活空间、生态空间的内在联系，促进实现生产空间集约高效、生活空间宜居适度、生态空间山清水秀。

系统谋划投资于物和投资于人紧密结合。城市更新是破解城市发展难题的“钥匙”，更是推动城市高质量发展的“引擎”。高质量推进城市更新，既要挖掘投资于物的潜力，着力建设安全舒适的“好房子”，让“旧城换新颜”，也要加大投资于人的力度，让各类更新改造遵循人民意愿，服务于人、落脚于人。因此，要适应人口结构变化和居民消费升级需要，优化升级城市基础设施、推动老旧小区改造，并围绕“一老一小”优化设施配置和服务供给；同时，围绕人的全生命周期需

求，做好养老、健康、教育等方面的公共服务，加强基础性、普惠性、兜底性民生建设，提升老旧小区基本公共服务的均衡性和可及性，推动人力资本积累，持续保障和改善民生。

系统抓好城市更新的“后半篇文章”。城市发展既要抓好建设又要抓好治理，城市更新与城市治理是有机的统一体。这要求转变城市工作重心，运用系统思维，更加注重治理投入，扭转“重建设、轻治理”的倾向，把高效能治理作为必须答好的“后半篇文章”。要加强协同联动，充分发挥政府部门、居民、志愿者、社会组织等主体的积极作用，形成齐心协力、齐抓共管、互促互进的治理格局。特别是在硬件更新完成后以后，要系统实施物业服务提升行动，统筹推进“好房子”建设和“好物业”培育，让优质的物业服务提升社区居民的幸福指数。坚持和发展新时代“枫桥经验”，推进矛盾纠纷预防和多元化解，让群众生活在安定有序的社区空间里。

(来源：《人民日报》)

特色就是优势，就是潜力

□刘焕明

“因可势，求易道，故用力寡而功名立。”我国幅员辽阔，百里不同风，千里不同俗，每个地方都拥有具有地方特色的资源禀赋和文化风貌。习近平总书记深刻指出：“特色就是优势，就是潜力。”这一精辟论断，蕴含着具体问题具体分析、马克思主义哲学智慧，不仅是对经济社会发展规律的深刻洞察，更为党员干部破除同质化发展迷思、树立和践行正确政绩观提供了一把“金钥匙”。

特色是优势的逻辑起点，构筑了差异化发展的基石；优势是特色的现实转化，蓄积了释放潜力的强大动能；潜力是特色与优势在时间维度上的延展，昭示了未来的广阔发展空间。为官一任，造福一方。要创造出经得起实践、人民、历史检验的实绩，关键在于真正读懂脚下这片土地，善于在“特”字上做文章、下功夫、找突破，把别人无法复制的“特色”锻造成核心竞争力。“优势”，把不可替代的“优势”转化为源源不断的“潜力”。党员干部只有真正掌握了这门立足实际、深挖潜力的施政艺术，才能在高质量发展的棋局上落子生辉。

在基层治理与地方发展的实践中，少数党员干部患上“盲从病”，陷入“路径依赖”的泥潭。比如，有的无视本地文化底蕴，盲目打造千篇一律的人造景观；有的脱离客观实际，不顾本地生态承载力与产业基础，强行上马同质化项目。这种“东施效颦”式的模仿，违背了事物发展的客观规律，折射出政绩观的错位。这些做法或许能换来一时的“显绩”，却透支了地方长远发展的“元气”。特色，既不是凭空捏造出来的空洞噱头，也不是依靠行政命令就能移植过来的盆景，而是深深扎根于地方水土之中自然生长出来、依靠广大人民的创造形成的。要找准特色，就必须彻底跳出“抄作业”的思维窠臼，用脚步去丈量大地，用慧眼去洞察表象。进一步来看，若是只着眼于当下，优势往往容易在急功近利中被消耗殆尽。树立和践行正确政绩观，不仅在于善用当下的优势，更在于将优势视为指向未来的潜力去持续深耕。只有一锤接着一锤敲，让时间孕育潜力，才能让地方的特色资源像一口永不枯竭的深井，奔涌不息地为高质量发展提供甘泉。

昔日的福建宁德，曾是全国18个集中连片贫困地区之一，干部群众中一度弥漫着急躁情绪。习近平同志到任后，深入基层走访调研，走遍了宁德的下辖县。在摸清家底后，他提出“靠山吃山唱山歌，靠海吃海念海经”，引导干部群众转变思想观念，把绵延的群山和漫长的海岸线这些原本阻碍交通、制约发展的劣势，转化成发展林茶果竹和海洋养殖的显著优势。正是这种对地区长远发展的精准把脉与冷静思考，让宁德真正找到了“弱鸟先飞”的现实发展基点。只有放长眼光、沉下心来剥茧抽丝地分析本地的“土特产”“独一份”，方能发掘出“人无我有”的独特优势，把局部的特色放大，把潜在的底蕴激活，从而为未来的谋篇布局定下科学基调。

干事创业，绝不能因为怕踩泥坑就永远站在岸上。发挥特色潜力，呼唤的是“弄潮儿”的闯劲与“开荒牛”的拓荒精神。一方面，要用好政绩考核指挥棒，为那些敢于在特色领域探盲区、蹚深水、开新路的老干部撑腰鼓劲，让四平八稳的“太平官”失去避风港，让虚与委蛇的“老好人”没有保护伞，让砥砺前行实干家吃下定心丸。另一方面，党员干部要淬炼舍我其谁的担当精神，把对党和人民的高度负责转化为攻坚克难的勇气，放下身子多调研、静下心来多思考，立足本地实际，以强烈的政治担当和科学的工作方法，在“独辟蹊径”中寻找“特色”，在“深耕细作”中培育“优势”，在“守正创新”中激发“潜力”，创造出无愧于历史、无愧于时代、无愧于人民的扎实业绩。

(来源：《人民日报》)

以基层治理现代化助力更高水平平安桂林法治桂林建设

□韩竟

基层治理现代化是推进国家治理体系和治理能力现代化的基础性工程，党的二十届四中全会将更高水平平安中国建设纳入“十五五”规划重点任务，明确要求健全社会治理体系、夯实基层治理根基。推进基层治理现代化，是桂林立足打造世界级旅游城市，实现长治久安、高质量发展的必然选择。探索基层治理现代化的桂林实践，要从党建引领、法治保障、多元共治、数字赋能、文化浸润五大维度系统发力，持续完善基层治理体系、提升治理能力，以更扎实的基层善治，护航更高水平的平安桂林、法治桂林建设。

坚持党建引领，在铸牢基层治理的根与魂中定向领航。党的领导是基层治理现代化的根本保证，推进基层治理现代化必须把党的领导贯穿基层治理各领域、各环节、全过程，努力提升人民群众的获得感幸福感安全感。筑牢党建引领基层治理的思想根基，把握治理方向、创新治理方式，运用党的创新理论破解基层治理的堵点难点。健全党组织体系，推动党的组织和工作向基层治理各个基础单元延伸，实现以党建“一根针”穿起基层治理“千条线”。完善“基层吹哨、成员报到”工作联动和响应机制，推动司法力量下沉一线，规范优化网格服务，全面提高基层问题“响应度”。选优配强基层司法所长，

打造一支政治过硬、业务精通、作风优良的基层治理骨干力量。

健全法治保障，在夯实基层治理的基与石中固本培元。法治是基层治理现代化的根本保障，必须把依法治理作为平安建设、法治建设的核心抓手。以良法善治筑牢制度根基，充分发挥司法行政部门在立法中的重要作用，推动出台《桂林市人民代表大会常务委员会关于促进桂林世界级旅游城市文明行为的决定》《桂林市海绵城市建设管理条例》等特色法规，以“小切口”立法精准回应治理需求。坚持和发展新时代“枫桥经验”，持续推进综治中心规范化建设，推进矛盾纠纷预防法治化，维护社会稳定。全面规范基层行政执法，系统构建市、县、乡三级行政执法监督体系，进一步规范乡镇综合行政执法行为，夯实基层治理根基。完善覆盖城乡的现代公共法律服务体系，整合律师、公证、仲裁、行政复议等资源，提高公共法律服务便利性、可及性。深化普法宣传教育，实施公民法治素养提升行动，完善“一村一法律顾问”制度，积极培育法律明白人，引导群众遇事找法、解决问题用法、化解矛盾靠法。

深化多元共治，在汇聚基层治理的力与势中协同增效。共享是新时代基层

治理的核心范式，也是全过程人民民主在基层的生动实践。构建基层多元治理运行机制，充分调动一切积极因素，确保社会既充满生机活力又保持安定有序。健全基层党组织领导机制，发挥统揽全局、协调各方的领导作用，将党的政治优势、组织优势转化为治理效能。培育多元社会力量治理主体，鼓励和支持社会组织、市场主体、志愿者和行业协会等各类主体参与共治，在便民服务、矛盾化解、公益活动、行业治理等领域发挥积极作用。完善基层群众自治机制，完善居民议事会、村民监事会等民主协商平台，畅通民意表达与采纳渠道，增强群众自我管理、自我服务、自我教育、自我监督的实效，真正形成人人有责、人人尽责、人人享有的基层治理共同体。

强化数字赋能，在提升基层治理的质与效中融合发力。数字化是提升基层治理体系和治理能力现代化水平的重要引擎，必须抢抓数字法治建设机遇，以数字赋能驱动治理方式变革、效率提升。坚持以人民为中心，让数据多跑路、群众少跑腿。加快基层治理信息化建设，共建共享基础数据库，完善智能安防、风险预警、视频监控设施，运用大数据开展态势研判、风险预警、源头防控，提升基层治理科学性与精准

度。全面推广智能化治理应用，整合政务、综治、警务、文旅、民生等各类资源，拓展应用服务场景，运用智能终端实现安全防范、政务服务、监督管理智能化、及时化，提升基层治理效率。强化基层领导干部数字治理战略思维和决策能力，侧重培养数据采集分析、数字化平台应用等实操能力。

涵养法治文化，在培育基层治理的气与韵中厚植根基。法治文化是基层治理最深层次的滋养，必须坚持将法治文化建设融入世界级旅游城市发展肌理，以法治涵养文明、以文明赋能治理。深入挖掘桂林市红色文化、民族文化、乡土优秀传统文化资源，以文化浸润基层治理、凝聚社会共识。依托湘江战役“三园三馆”等红色阵地，常态化高质量开展法治宣传、红色教育，厚植全民法治信仰。提炼活化龙胜、恭城等少数民族地区火塘议事、油茶议事等传统治理智慧，将民俗情理与法律规范有机结合，柔性化解基层矛盾。创新实施文化惠民工程，结合山水文旅、民俗节庆，依托公共文化设施开展群众喜闻乐见、广泛参与的文化活动，实现以德润心、以法立规、以文化人，进一步涵养基层治理的内生动力。

(作者系桂林市司法局党组书记、局长)