

国务院印发《关于推行常住地提供基本公共服务的实施意见》

新华社北京5月22日电 为推行常住地提供基本公共服务，促进基本公共服务均等化水平明显提升，有力支撑深入实施以人为本的新型城镇化战略，国务院日前印发《关于推行常住地提供基本公共服务的实施意见》（以下简称《意见》）。

《意见》强调，由常住地提供基本公共服务，促进未落户常住人口与户籍人口同等享有基本公共服务，有利于满足人民日益增长的美好生活需要，对提升城镇化质量、释放国内需求潜力、构建新发展格局具有重要意义。

《意见》提出，要加强随迁子女教育保障，巩固提升义务教育阶段随迁子女就读公

办学位比例，推动将随迁子女纳入常住地学前教育、高中阶段教育公共服务范围。推动更多城市将稳定就业居住的未落户常住人口家庭纳入公租房保障范围，稳步推进灵活就业人员参加住房公积金制度。全面取消在就业地参加职工社会保险的户籍限制，引导支持各类劳动者在就业地参加职工社会保险，健全农民工、灵活就业人员、新就业形态人员参加社会保险制度。加强常住地基本医疗保障，加大落实持居住证参加城乡居民基本医疗保险政策，加强异地就医直接结算管理服务。强化就业基本公共服务，按规定落实就业援助政策，做好未落户自主创业人员创业扶持。逐步将未落户常住人口纳入常住地

儿童关爱、养老助老、社会救助、扶残助残等基本公共服务范围。

《意见》明确，要按常住人口和服务半径完善公共服务设施空间布局，加强人口流入城市和县城的公共服务能力。规范基本公共服务梯度供给，促进基本公共服务资源公平有序分配。加强财政转移支付保障，完善相关转移支付考虑常住人口因素进行分配的做法。建立新增城镇建设用地指标配置同常住人口增加协调机制，优先保障学校、医疗卫生机构、保障性住房等建设需要。推广居住证互通互认、常住年限或常住积分转换等经验，保障流动人口连续享有基本公共服务，推动城市群、都市圈跨行政区合作办学

办医。推进基本公共服务事项省内通办、跨省通办。完善常住人口登记统计，更好发挥居住证登记常住人口以及作为基本公共服务事项申请、核验、排序、享受等凭证的功能。

《意见》要求，各省级人民政府要加强组织领导，科学有序、因地制宜推行常住地提供基本公共服务，结合实际抓好贯彻落实，推动各项举措落地见效。国家发展改革委会同有关部门扎实推进工作，强化进展监测和评估问效。各有关部门要完善保障未落户常住人口享有基本公共服务的政策，适时调整相关规定。

国家统计局公布2025年全国1%人口抽样调查主要数据

新华社北京5月22日电（记者王雨箫）国家统计局22日公布2025年全国1%人口抽样调查主要数据。根据这次调查推算的人口主要数据显示，全国人口为140545万人，全国共有家庭户51465万户。

根据《2025年全国1%人口抽样调查主要数据公报》，此次发布的数据均为根据调查数据推算的2025年11月1日零时数据，全国样本量为2052万人，占全国人口的1.46%；全国人口是指大陆31个省、自治区、直辖市和现役军人的人口，不包括居住在31个省、自治区、直辖市的港澳台居民和外籍人员。

数据显示，全国人口中，男性人口为71722万人，占51.03%；女性人口为68823万人，占48.97%，总人口性别比（以女性为100，男性对女性的比例）为104.21。全国家庭户人口为129685万人，平均每个家庭户人口为2.52人。

从年龄构成看，全国人口中，0至14岁人口为21436万人，占15.25%；15至59岁人口为86987万人，占61.89%；60岁及以上人口为32122万人，占22.86%，其中65岁及以上人口为22309万人，占15.87%。

从受教育程度看，全国人口中，具有大学（指大专及以上）文化程度的人口为27233万人；具有高中（含中专）文化程度的人口为24272万人；具有初中文化程度的人口为45283万人；具有小学文化程度的人口为33122万人。

此外，全国人口中，居住在城镇的人口为95208万人，占67.74%；居住在乡村的人口为45337万人，占32.26%。全国人口中，流动人口为35788万人。

全国1%人口抽样调查是一项重大国情国力调查，主要目的是及时掌握人口发展变化情况。2025年全国1%人口抽样调查的标准时点为2025年11月1日零时。

用足用好宏观政策 不断完善政策工具箱

——国家发展改革委解读经济热点

□新华社记者魏玉坤 何晓

今年以来，我国经济运行情况如何？下一阶段物价走势如何？围绕经济热点问题，国家发展改革委22日举行新闻发布会，国家发展改革委政策研究室副主任、新闻发言人李超进行深入分析和解读。

我国经济保持平稳运行

李超表示，4月份，部分经济指标出现波动，这既有外部环境不确定因素增多、地缘政治风险上升等因素影响，也与国内供需矛盾仍较突出有关。但总体看，我国经济保持平稳运行、向新向好发展的态势没有变，具有三方面的突出特征。

一是新兴动能壮大，高技术制造业增加值、投资、出口、利润均保持快速增长；二是市场效益改善，重点行业产能治理和综合整治“内卷式”竞争持续显效，部分行业供求关系逐步改善、价格企稳回升，推动企业利润增加、市场预期向好；三是外贸韧性彰显，1至4月，进出口总额同比增长14.9%，外贸结构持续优化。

李超表示，4月28日召开的中央政治局会议提出“以更大力度和更实举措抓好经济工作”，并就下一步经济工作作出了研究部署，国家发展改革委将认真抓好贯彻落实。一方面，在落实既定部署方面，用足用好宏观政策，加快推动稳就业、稳企业、稳

市场、稳预期相关政策举措落地见效。另一方面，在政策预研储备方面，加强经济监测预测预警，特别是针对当前经济运行中的困难挑战，不断完善政策工具箱，根据形势需要及时推出相应举措，努力推动“十五五”实现良好开局。

预计物价继续运行在合理区间

4月份，我国居民消费价格指数（CPI）同比上涨1.2%，涨幅比上月扩大0.2个百分点；工业生产者出厂价格指数（PPI）同比上涨2.8%，涨幅比上月扩大2.3个百分点。

李超表示，深入整治“内卷式”竞争效果持续显现。4月份，光伏等电气机械行业价格同比上涨3.6%，燃油小汽车、新能源小汽车价格降幅比去年全年分别收窄2.7个和1.4个百分点。

此外，民生价格基本保持平稳。食品价格总体延续小幅波动态势，前4个月累计同比基本持平。

“总体看，4月份物价延续了去年下半年以来的温和回升态势，释放出供需关系改善、市场秩序优化的积极信号。”李超表示，展望后续，尽管国际能源价格走势仍有不确定性，但我国经济具备强大韧性，商品和服务市场供给能力充足，保持物价总体稳定的基础坚实有力。随着一系列宏观政策深入实施，市场供需关系有望进一步改善，预计物价将继续运行在合理区间。

谋划出台加快“人工智能+”落地配套文件

当前，我国人工智能领域核心技术和应用需求都呈现快速增长态势。

“我们始终坚持以系统布局、分业施策、开放共享、安全可控，推动人工智能与经济各行业各领域广泛深度融合，指导国产大模型加大力度适配国产算力芯片，在保持快速发展的同时，确保自主可控、向善发展、行稳致远，让全体人民共享人工智能发展成果。”李超说。

李超介绍，近期，正在谋划出台加快“人工智能+”落地的配套文件，进一步加大要素保障。同时，将持续推动央企开放高价值应用场景，面向各行业领域和各地地方打造人工智能标杆应用，加快引导人工智能融入生产、经营、管理等各方面各环节。

针对具身智能领域高质量发展，李超表示，下一步，将加快具身智能训练基础设施建设，提升具身智能在不同场景中的通用能力，让机器人不仅能上赛场，还能“进工厂、进商场、进家庭”，加快融入各行各业。加快具身智能方向应用中试基地建设，健全完善具身智能软硬件生态，加强与训练基础设施的协同联动，加速面向应用落地的技术创新。

统筹推进“6张网”建设

李超表示，包括水网、新型电网、算力

网、新一代通信网、城市地下管网、物流网“6张网”在内的各类基础设施不仅能单独成网，而且能够发挥多网协同作用，推动现代化基础设施体系优化布局结构，促进集成融合，发挥“1+1>2”的作用。

据介绍，在新型电网方面，“十五五”时期，预计将投资超过5万亿元，规划建设一批输电通道和省间电力互济工程，分层分区优化特（超）高压交流网络，实施一批城市配电网提质更新工程、薄弱县域电网改造工程、农网频繁停电治理工程。在地下管网方面，“十五五”时期，预计将投资约5万亿元，建设改造燃气、供排水、供热等管网约77万公里。

李超表示，下一步，国家发展改革委将切实发挥牵头部门职责，重点推进以下三方面工作。一是抓紧出台相关规划和实施方案，进一步统筹“6张网”建设内容，明确各领域投资重点，将目标任务分解到年度，明确时间和进度安排。二是加大力度推进重大项目建设，健全“实施一批、前期一批、储备一批、谋划一批”的动态推进机制，坚持质效并重，加快转化实施，推动形成更多实物工作量。三是强化资金要素保障，统筹用好各类政府资金和新型政策工具金融工具，激发民间投资活力，加强土地、环评等要素保障，不断释放重大基础设施网络的投资潜力。

（新华社北京5月22日电）

两部门印发

《推进生态综合补偿实施方案》

新华社北京5月22日电（记者魏玉坤）记者22日从国家发展改革委获悉，为提升生态保护补偿综合效益，国家发展改革委、财政部近日联合印发《推进生态综合补偿实施方案》。

生态综合补偿是统筹运用各类生态补偿政策加强重点区域和重要生态系统保护、激发生态保护内生动力力的有效方式，对筑牢国家生态安全屏障、促进区域协调发展、推进共同富裕具有重要意义。

方案提出，提升财政纵向补偿精准性，增强地区间横向补偿协同性，拓展市场化补偿渠道，有效发挥财政资金对市场化补偿的引导作用，强化重点区域生态保护，推动重要生态系统发挥多元功能，完善与生态保护贡献相匹配的生态综合补偿机制，充分调动各方面参与生态保护的积极性，构建政府主导、社会参与、市场调节相结合的补偿格局，切实推动将生态优势转化为经济优势，让生态守护者、贡献者持续得到实惠，促进人与自然和谐共生。

方案明确，到2030年，生态综合补偿机制更加完善，生态保护主体获得感有效提升，重点区域绿色可持续发展能力持续增强，为加快经济社会发展全面绿色转型、建设美丽中国提供有力保障。

方案从协同推进重要水源地保护和发展、推动自然保护地保护利用、加快重点生态功能区绿色发展、强化重要生态系统综合补偿、健全多方共赢体制机制等方面作出具体部署。

公安部拟明确刑事案件电子数据取证中获取密码等特殊程序

新华社北京5月22日电（记者李明辉）记者22日从公安部获悉，公安部拟对《公安机关办理刑事案件电子数据取证规则》进行修订，起草了《公安机关电子数据取证规则（征求意见稿）》，并向社会公开征求意见。

征求意见稿明确在电子数据取证工作中，确需输入与案件相关的智能终端等账号密码的，一般应先由电子数据持有人提供账号密码；其不提供账号密码的，应当经县级以上公安机关负责人批准，在明确告知电子数据持有人或者有见证人见证的情况下，可

以采取相应措施获取账号密码。

在调取电子邮件等个人通讯内容时，应当先由电子数据持有人登录邮箱等方式协助提供，其不予协助的，应当经地级以上公安机关负责人批准，在告知电子数据持有人或者有见证人见证的情况下向互联网服务提

供者调取，从而充分体现对公民通信秘密、个人隐私、个人信息的尊重与保护。

此外，征求意见稿还扩大了取证规则的适用范围、对电子数据取证相关概念进行规范，规范了电子数据取证相关文书等。

共建万物和谐的美丽家园

（上接第一版）在武汉多个水域，长江江豚成群结队，时常出现在人们视野中。今年，这个“微笑天使”正式成为武汉城市吉祥物。

长江十年禁渔全面实施以来，长江江豚种群数量历史性“止跌回升”，2025年恢复至1426头；长江流域土著鱼类增至351种；长江鲟自然繁殖试验成功。

“鹰击长空，鱼翔浅底”，充满生机活力的生态画卷正在徐徐铺展。

“从保护自然中寻找发展机遇”

前不久，第43届中国洛阳牡丹文化节落幕，但河南洛阳的“牡丹经济”依然如火如荼绽放。

不仅新品种、新花色的牡丹花持续“上新”，当地还延伸产业链，开发了牡丹花酥、牡丹花茶等美食，研发出以牡丹为原料的水乳、精华等护肤品，更有丰富多彩的文创产品……一朵牡丹的生命力持续延伸。

这背后离不开当地对牡丹种质资源的保护与创新利用。目前，洛阳已收集保存国内外牡丹（芍药）种质资源1445份，以种质资源保护为根基，构建起“三产融合+多元业态”的发展新格局。

“我们要以自然之道，养万物之生，从保护自然中寻找发展机遇，实现生态环境保护和经济高质量发展双赢。”习近平总书记的话语，激励各地探索保护与发展协同共进之路。

青海玉树州曲麻莱县麻多乡郭洋村牧民

各求，已经成为三江源国家公园的一名专职生态管护员，扛起巡护源头、监测水质、保护草场、劝阻违规行为的职责，收入也比以前更稳定了。

首批5个国家公园共吸纳近5万名当地居民成为生态管护员，人均每年可获得工资性收入1万至2万元。国家公园还通过生态搬迁、特许经营、志愿服务等形式，为当地社区带来更多发展新机遇。

各地在严格保护前提下，深挖种质繁育、特色农林、生态旅游等多元价值，努力实现生物多样性价值的可量化、可转化、可持续，更好推动人与自然和谐共生。

在鄱阳湖畔的江西永修县“中国候鸟小镇”吴城镇，当地通过吸纳渔民组建专业护鸟队伍、建立“候鸟食堂”等多重举措，多方立体保护候鸟。同时，鸟导、餐饮、民宿、康养、露营等一体化的旅游服务正在形成。今年春节假期，吴城镇鸟小镇景区累计接待游客近23.9万人次。

去山东东营黄河入海口观赏“鸟浪”频频登上社交平台热搜；陕西洋县万亩金色油菜花与“茱萸”种质资源“东方宝石”朱鹮相映成趣，吸引游客纷至沓来；数以万计的猛禽陆续飞越重庆中心城区，不少观鸟爱好者前来打卡……

随着生态环境质量持续改善，越来越多候鸟选择在我国栖息繁衍，“观鸟经济”在多地兴起。逐步壮大的“观鸟”大军，也让更多人自觉变成鸟类的守护者。

人不负青山，青山定不負人。

在习近平生态文明思想指引下，我国保护理念从抢救式保护、粗放利用，转向保护与可持续利用协同共进，构建“保护—利用—增值—再保护”的良性循环，形成“保护促发展、发展促保护”的生动格局。

“共建地球生命共同体”

在云南昆明北郊元宝山山顶的密林里，坐落着中国西南野生生物种质资源库。它与英国千年种子库、挪威斯瓦尔巴全球种子库一起，成为全球生物多样性保护的领跑者。

中国西南野生生物种质资源库副主任蔡杰介绍，截至2025年底，这里累计保存各类野生生物种质资源2.7万种34.6万份，是亚洲最大的野生生物种质资源库，为实现全人类生物多样性的有效保护作出贡献。

当前，生物多样性丧失和生态系统退化对人类生存和发展构成重大风险。

面对全球性的危机和挑战，习近平总书记提出：“我们应该携手努力，共同推进人与自然和谐共生，共建地球生命共同体，共建清洁美丽世界。”

我国始终坚持保护优先，推动各地探索创新，贡献了系统保护、绿色发展、公平共享的中国智慧和方案。

作为《生物多样性公约》第十五次缔约方大会（COP15）的主席国，我国成功推动达成“昆明—蒙特利尔全球生物多样性框架”等一揽子具有里程碑意义的成果。

我国更新发布了《中国生物多样性保护战略与行动计划（2023—2030年）》，成为“昆蒙框架”通过后第一个完成战略与行动计划更新的发展中国家。

地球是全人类唯一的家园。唯有团结合作，才能有效应对全球性挑战。

在自身积极推进生态文明建设的同时，我国坚持推动绿色国际合作，促进世界各国携手应对全球环境危机，共同努力构建地球生命共同体。

今年2月，匈塞铁路匈牙利段正式开启货运运输。铁路修建过程中，中国建设者们保护崖沙燕家园的故事，成为一段佳话。

这是众多中国企业海外项目助力当地生物多样性保护、共建绿色“一带一路”的一个缩影。

一项项务实举措，凝聚着中国与各国携手共建清洁美丽世界的不懈努力——

2021年，我国承诺率先出资15亿元人民币，成立昆明生物多样性基金，支持发展中国家生物多样性保护事业。目前，基金已从“资金承诺”全面进入“项目落地”阶段。首批支持的9个“小而美”项目全部开始实施，惠及15个发展中国家，推动受援国在外来物种防控、重要物种保护等方面取得积极进展。

发起成立“国际红树林中心”，通过举办红树林保护修复国际研讨班为全球南方国家人员提供培训；与俄罗斯、蒙古国、老挝、越南等国合作，建立跨境自然保护区和生态廊道；与肯尼亚合作编纂该国首部国家植物志《肯尼亚植物志》……

行而不辍，未来可期。面向未来，我们携手并进、同心协力，必将为子孙后代打造一个生机盎然、和谐共生的美好家园。

（新华社北京5月22日电）



从实验室到试验田

杂交水稻拔节生长

▲5月19日，杂交水稻全国重点实验室科研人员在水稻智能温室观测杂交水稻长势。

位于湖南省长沙市的杂交水稻全国重点实验室由袁隆平院士和朱英院士联合创建，2022年成为首批20家全国重点实验室之一。如今，年轻科研人员接棒在这里持续开展攻关，筛选具有低镉积累、耐盐碱等特性的品种。

在科研人员的不懈努力下，第三代杂交水稻近年来单季亩产稳定在1000公斤以上，制种产量超过200公斤，低镉水稻品种今年将达到55个，耐盐碱水稻在含盐量3%—5%的种植环境中实现单季亩产400公斤，大大满足了不同区域农民的种植需求。

目前，实验室在第三代杂交水稻（智能不育系技术）方面做好了技术储备，已联合多个单位团队，借助数字技术与人工智能对杂交水稻育种进行建模研究，为巩固我国在杂交水稻领域的优势地位提供科技支撑，助力杂交水稻拔节生长。

新华社记者陈思汗 摄