

# 努力实现“十五五”良好开局

## ——从中央政治局会议看当前经济工作

□新华社记者

“十五五”开局之年，做好经济工作至关重要。

中共中央政治局4月28日召开会议，分析研究当前经济形势和经济工作，强调“以更大力度和更实举措抓好经济工作”“增强经济发展内生动力”，并作出一系列重要部署，为进一步坚定发展信心、牢牢把握发展主动、努力实现“十五五”良好开局指明前进方向。

### 巩固经济持续稳中向好的基础

今年一季度，我国国内生产总值（GDP）同比增长5.0%，经济增速在全球主要经济体中名列前茅。会议指出，“我国经济起步有力，主要指标好于预期，彰显强大韧性和活力”。

会议同时指出，“经济持续稳中向好的基础还需进一步巩固”“要增强信心，以更大力度和更实举措抓好经济工作”。

“会议科学分析研判当前经济形势，既看到成绩，也不回避问题，强调切实有力做好经济工作，释放了扎实推进高质量发展的鲜明信号。”国家发展改革委宏观经济研究院研究员张林山表示。

开局关乎全局。“十五五”开局之年，紧紧抓住时间窗口，保持战略定力，集中精力办好自己事，将为我们赢得主动、赢得优势、赢得未来打下更坚实的基础。

“更好统筹国内国际两个大局，统筹发展和安全”“坚定不移深化改革开放，推动科技自立自强、产业链自主可控”“持续扩大内需、优化供给，做优增量、盘活存量”“着力稳就业、稳企业、稳市场、稳预期”……会议作出一系列重要部署。

“会议强调要坚持稳中求进工作总基调，提出的决策部署方向明确、精准有力，兼顾激发内生动力和拓展外部空间，体现了‘夯实基础、全面发力’的要求，旨在持续增强经济韧性，充分释放经济潜能，不断巩固拓展经济稳中向好态势，确保实现‘十五五’良好开局。”国务院发展研究中心宏观经济研究部副部长李承健说。

### 用好用足宏观政策

有效的宏观政策、精准的宏观调控，是护航中国经济行稳致远的重要手段。会议强调，“精准有效实施更加积极的财政政策和适度宽松的货币政策”“要用好用足宏观政策”。

财政政策方面，会议提出，持续优化财政支出结构，兜牢基层“三保”底线。

“一季度，我国财政收支运行开局良好，财政支出靠前发力、进度近5年最快，体现了更加积极的财政政策得到有效落

实。持续优化财政支出结构，进一步提高财政支出效率，有助于促进宏观经济向好发展。”中国财政科学研究院院长杨志勇说，会议强调兜牢基层“三保”底线，这将更好保障基层财政稳健运行。

加强货币政策调控，需要把握好政策实施的力度、节奏和时机。会议提出，“增强货币政策前瞻性灵活性针对性，保持流动性充裕。保持人民币汇率在合理均衡水平上的基本稳定”。

北京大学光华管理学院院长田轩表示，这一系列部署，是实施好适度宽松的货币政策的重要安排。通过灵活高效运用各类货币政策工具、维持流动性充裕，能够为实现“十五五”良好开局营造更好的货币金融环境。

“宏观经济基本面长期向好，是人民币汇率平稳运行的坚实支撑。”田轩说，我国坚持市场在汇率形成中发挥决定性作用，保持汇率弹性，同时加强预期引导，人民币汇率有望继续保持在合理均衡水平上的基本稳定。

### 深入挖掘内需潜力

消费和投资组成的内需是经济增长的主引擎。聚焦深入挖掘内需潜力，会议作出系列部署安排，强调“扩大优质商品和服务供给，推动消费升级”。

“我国人均GDP已近1.4万美元，居民消费需求正加快从‘有没有’向‘好不好’转型升级，人工智能等先进技术不断催生新的消费场景。未来，从供需两端协同发力推动消费升级，将进一步释放国内大市场的内需潜力，增强发展韧性。”国家发展改革委国家信息中心宏观经济研究室副主任邹蕴泓说。

今年一季度，我国服务零售额同比增长5.5%，比商品零售额高3.3个百分点。随着服务型、体验型消费蓬勃兴起，大力发展服务业成为扩大内需的重要抓手。

会议要求，深入实施服务业扩能提质行动。“我国服务业在快速发展的同时，仍面临供给结构不优、高端服务供给不足等问题。”商务部研究院研究员庞超然表示，深入实施服务业扩能提质行动，推进生产性服务业向专业化和价值链高端延伸，提升文旅、养老、托育等生活性服务业重点领域发展能级，有助于激活服务业发展潜力，为内需增长打开空间。

扩大内需不仅要提振消费，还要深入挖掘释放有效投资的潜力。会议指出，“加强水网、新型电网、算力网、新一代通信网、城市地下管网、物流网等规划建设”“推动条件成熟的重大工程项目开工”。

清华大学中国发展规划研究院常务副院长董煜表示，有效发挥重大工程项目的牵引作用，可以积极带动有效投资，同时通过新

型基础设施建设带动产业升级，发挥对消费的促进作用，实现稳投资和促消费的良性循环。

### 加快建设现代化产业体系

建设现代化产业体系、实现产业体系整体跃升，是“十五五”时期重要战略任务。会议强调，“要加快建设现代化产业体系，保持制造业合理比重”。

“现代化产业体系是中国式现代化的物质技术基础。落实会议部署，要坚持把发展经济的着力点放在实体经济上，加快构建以先进制造业为骨干的现代化产业体系。”中国信息通信研究院政策与经济研究所所长辛勇飞说。

人工智能是建设现代化产业体系的重要驱动力。会议提出，全面实施“人工智能+”行动，发展智能经济新形态，完善人工智能治理。

“当前，要深化拓展‘人工智能+’，促进新一代智能终端和智能体加快推广，培育智能原生新业态新模式。同时，要统筹发展和安全，构建治理新范式，推动人工智能成为高质量发展的‘强劲增量’。”辛勇飞说。

会议强调，纵深推进全国统一大市场建设，深入整治“内卷式”竞争。董煜表示，深入整治“内卷式”竞争，创造更加公平、更有活力的市场环境，引导企业主体通过技术创新增强竞争优势，有助于进一步释放市场活力，促进产业转型升级。

今年以来，国际局势持续动荡，全球能源安全面临严峻挑战。我国能源安全保障有力有效，一季度规模以上工业原油、天然气产量同比分别增长1.3%和3.0%。会议提出，系统应对外部冲击挑战，提高能源资源安全保障水平。

辛勇飞表示，要立足我国作为世界能源生产、消费和进口大国的国情，统筹利用国际国内“两个市场、两种资源”，积极推进油气行业高质量发展，确保各种情形下的安全保供能力，着力增强我国产业链供应链韧性。

### 有效防范化解重点领域风险

越是风高浪急，越要统筹好发展和安全两件大事。会议对防范化解重点领域风险作出具体部署。

当前房地产市场回稳的基础不断夯实，市场信心正在进一步提振。会议提出，努力稳定房地产市场，扎实推进城市更新。

“房地产市场稳的态势在增强，但不同城市之间分化依然明显，回稳基础尚需进一步巩固。”浙江工业大学中国住房和房地产研究院院长虞晓芬说，会议针对城市更新提出明确部署，将有力推动各地加

快老旧街区功能重塑、业态升级与活力焕新，不断激活城市发展内生动力，为经济增长积蓄强劲动能。

会议提出，有序化解地方政府债务风险，着力解决拖欠企业账款问题。在杨志勇看来，要严格落实好一揽子化债方案，坚决遏制地方新增隐性债务，以构建同高质量发展相适配的政府债务管理长效机制为方向，从根本上促进政府债务问题解决。

防控风险是金融工作的永恒主题。会议提出，推动中小金融机构改革，稳定和增强资本市场信心。

北京师范大学经济与工商管理学院副院长江婕说，推动中小金融机构改革化险是当前防范化解金融风险、增强经济发展内生动力的关键举措。加快推进中小金融机构改革转型，深入推进“减量提质”，将进一步提升服务实体经济质效，更好助力释放经济发展活力。

### 在发展中保障和改善民生

“加强教育、医疗、托育等民生建设”“稳定生猪等农产品价格”“做好安全生产、防灾减灾、食品药品安全等工作”……会议系列部署聚焦保障和改善民生，释放了高质量发展中增进民生福祉的鲜明信号。

就业是民生之本、发展之基。会议强调“强化就业优先政策导向”。人力资源社会保障部政策研究司司长崔鹏程表示，将着力构建就业友好型发展方式，推出稳岗扩岗提质行动，支持劳动密集型行业稳定岗位，实施新兴产业和未产业行业岗位开发计划，同时深入推进大规模职业技能提升培训行动，加强重点领域技能人才培养。

巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接五年过渡期任务已经圆满完成，今年是转向常态化帮扶的第一年。会议部署“完善常态化帮扶机制，确保不发生规模性返贫致贫”。

“我们将进一步完善常态化防止返贫致贫监测帮扶体系，做到统一规范、精准识别、动态调整。同时，做好原建档立卡脱贫人口分类管理，离开帮扶政策会出现返贫风险的，我们将继续给予帮扶。”农业农村部帮扶司司长许健民说。

为民造福是最大政绩。会议强调，要深入开展树立和践行正确政绩观学习教育，把学习教育的成效转化为推动高质量发展的实效。

张林山表示，政绩观正确与否，直接影响执行力度和落实效果。各地各部门牢固树立和践行正确政绩观，求真务实、真抓实干，将更好发挥引领示范作用，不断开创中国式现代化建设新局面。

（新华社北京4月28日电）

## 《习近平谈治国理政》第五卷英文版中印尼推介会在雅加达举行

（上接第一版）印度尼西亚人口流动部部长穆罕默德·伊夫塔赫赫·苏莱曼表示，访问中国期间，我见证了中国通过以人民为中心的发展思想推进消除贫困。中国在减贫治理、乡村建设、区域协同发展等领域的重大理念和创新实践，为印尼有序推进人口迁移安置、加快东部地区开发建设，提供了可借鉴的系统性方案。

印度尼西亚全球发展研究中心主任维罗妮卡·萨拉斯瓦蒂表示，当今世界正经历深刻变革与动荡调整，各国比以往任何时期都更加需要通过开放合作实现共同发展。印尼积极参与高质量共建“一带一路”，持续深化友好协作、共享发展机遇，正是顺应时代大势的正确选择。

活动中，中方为印尼嘉宾赠送了《习近平谈治国理政》第五卷英文版图书。与会专家学者聚焦“十五五”发展机遇、共同现代化、减贫经验等议题开展了交流对话。印尼村干部赴华研修班代表们分享了在中国学习交流的收获，以及回国后将把相关经验用于本国村庄治理的实践情况。

本次活动由中国国务院新闻办公室、印度尼西亚人口流动部、中国外文局和中国驻印度尼西亚大使馆共同主办。中印尼两国嘉宾以及出版、智库、媒体等各界代表约200人出席活动。

## “二次号码焕新”服务已覆盖249款常用应用

新华社北京4月28日电（记者周圆）工业和信息化部28日发布的2026年第一季度电信服务质量通告显示，一季度，我国信息通信服务水平持续提升。其中，持续扩大“二次号码焕新”服务接入范围，帮助用户一键解绑历史互联网应用账号，目前该服务已覆盖249款常用应用，服务用户超912万人次，申请解绑应用超5.6亿次。

通告显示，工业和信息化部一季度持续提升电信业务办理便利化水平，线上业务办理量占比超91%，视频客服服务超1100万人次；指导3108家与老年人、残疾人生活密切相关的网站、App、小程序等完成适老化及无障碍改造，基础电信企业“一键呼入人工客服”尊老专线累计服务近7亿人次。

此外，持续清理整治营销电话和短信扰民问题，组织开展违规语音专线1438条、短信端口204个。加大“来电来信免打扰”服务推广力度，依据用户意愿为13.1亿用户提供营销电话、短信防护服务48亿次。进一步深入治理App等服务产品及互联网广告、教育、交通、卫生健康、金融等重点领域违法违规收集使用个人信息典型问题，组织开展App技术抽测43批次，责令整改841款，公开通报190款，下架13款。

工业和信息化部提醒广大用户，在授权App调用相册、通讯录等权限时，应充分了解相关权限调用方式和调用内容；当不再使用需调用相关权限的功能时，及时关闭权限授权，保护自身个人信息安全。

## “中国制造”全球最大汽车运输船交付

□新华社记者 田建川 胡林果

28日，由我国造船企业自主建造的全球最大汽车运输船在广州南沙交付。该船最大装车量达10800辆，刷新全球同类船舶运力纪录，标志着我国高端船舶制造能力实现新突破，为全球航运业绿色低碳转型提供了“中国方案”。

该船命名为“格罗唯视 领航”轮，由中船广船国际联合中船贸易建造，船东是韩国HMM航运公司；由中船上海船舶研究设计院设计，总长230米，型宽40米，设计吃水10.5米，设计航速19节。

“格罗唯视 领航”轮设计14层车库甲板，可灵活装载电动汽车、氢能汽车及重型卡车等车型，单船最大装车量达10800辆。这是什么概念？按5米一台标准车计算，该船可装载的车辆首尾相连的长度超过50公里，是名副其实的“海上巨无霸”。

虽被称为“巨无霸”，但“格罗唯视 领航”轮省油经济，具有绿色环保、节能高效、安全可靠等特点。该船采用LNG/燃油双燃料推进系统，满足国际海事组织Tier III排放标准。船上搭载了中船集团第七〇四研究所自主研发的1450kW永磁磁极发电机，可实现“边航行边发电”。此外，还应用了船体线型优化、废气余热回收、高压岸电系统等多项节能减排技术。

近年来，“中国制造”不断刷新“全球最大汽车运输船”纪录。2025年4月底，配置9200个标准装载车位的比亚迪“深圳号”出口首航；不到一个月，新的“海上霸主”产生，配置9500车位的“安吉安盛”轮于2025年5月首航。这两艘船均由我国船厂自主建造。

纪录频频刷新的背后，是我国船舶制造的“硬实力”不断凸显。

工业和信息化部今年2月发布的数据显示，2025年，造船完工量、新接订单量、手持订单量等我国造船三大指标国际市场份额连续16年保持全球领先。

除了“量大”，更抢眼的是“质优”。近年来，我国高技术、高附加值船型建造交付数量大幅增加，在部分技术领域更是打破了国外垄断。以汽车运输船为例，该船型是典型的高附加值船型，技术门槛高。过去几十年，高端汽车运输船长期被韩国、日本的船厂垄断，在多层薄板结构、整车防火、涂装系统等方面有很大的技术挑战。

业内人士表示，如今，不少国外航运巨头大规模下单中国船厂，特别是在高端船型上订单不断，说明我国相关船型建造的技术成熟度、产品可靠性等已得到国际市场的充分认可。

广船国际总经理周旭辉说，近年来，公司通过批量建造汽车运输船，攻克了薄板变形控制、船体精度控制、轴带发电机等关键核心技术。目前，广船国际手持合同金额达1000亿元，国际化订单占比超95%，生产排期已安排至2030年。

汽车运输船一头连着船舶制造产业链，一头连着汽车出口供应链。随着汽车运输船的运力不断提升，未来中国汽车出口也将“跑”得更快。

（新华社广州4月28日电）

## “世纪运河”的畅想

□新华社记者 段葵葵

春日的西江黄金水道，货轮往来如梭。在西江最大支流郁江之畔的南宁港六景港区，崭新的红色门机高高矗立，铁路专用线加紧铺设，码头升级改造如火如荼。

站在繁忙的码头前，南宁港开发投资有限公司总经理王发坤指着航道说，今年9月平陆运河开通后，货船就可从南宁港直通北部湾，“南宁从此有了一片海”。

作为1949年以来我国第一条国家层面统筹的通江达海的运河工程，概算投资727亿元的平陆运河备受海内外关注。沿着运河沿线走访，记者强烈感受到：134.2公里的运河并不算长，但其承载的希望，却从一条线向上下游和两岸、从单纯的物流向港产城多元融合、从广西向整个西部乃至海外延伸拓展。

距离六景港区不远的江南纸业是广西老牌纸业企业，公司三分之一产品出口欧美、中东等地区，以往货物需汽运至钦州港或广东港口。运河开通在即，总经理韦海敏正忙着测算成本、规划航线，他笑称这是“快乐的忙碌”。

“平陆运河距公司只有几公里水路，通航后公司货物可直接走江海直达船出海，测算下来每吨能省约20元，综合物流成本降低超15%。”韦海敏高兴地给记者算着账。这条新运河，已成为这家公司进一步扩大出口、抢占先机的最大底气。

在平陆运河之“陆”——钦州市灵山县陆屋镇，平陆运河三大枢纽之一的企石枢纽已进入最后的设备安装和调试阶段。当前，92%的运河航道基本成型，进入通航“倒计时”。

北起梧州市平塘江口，经灵山县陆屋镇，沿钦江进入北部湾——作为西部陆海新通道的骨干工程，平陆运河让西江航运干线



◀这是4月28日拍摄的建成通车的平陆运河子材大桥（无人机照片）。

4月28日，平陆运河关键跨河通道子材大桥正式通车，标志着平陆运河规划的27座跨河桥梁全部建成。  
新华社记者周华 摄

与北部湾港实现无缝联通，为繁忙的西江航道打通了南向的出海口，将深刻改变广西发展格局。

为平陆运河感到兴奋的早已不限于广西。位于滇桂黔交界处的珠江航运云南富宁港项目现场，“云南从这里走向大海”的标语分外醒目。今后，云南的绿色铝等大宗货物可经平陆运河直通北部湾接驳全球航线，将明显降低物流成本。

让我们把视野扩大到整个西部版图：从西南乃至西北经公路、铁路、水路接入西江水系后，经平陆运河出海，较以往经广州港出海可缩短内河航程约560公里，成为西南、西北地区运距最短、最经济、最便捷的出海通道。

一条关键通道的打通，其影响绝不止于物流。平陆运河的建设，更将对西部地区产业升级、开放发展带来深远影响。

春江水暖鸭先知。近两年来，已有不少企业提前布局，从四面八方汇聚到运河沿线，借运河货运之利、港口区位之优开辟新的天地。运河沿线地区也迎来了产业高质量

发展的重要机遇期。

作为平陆运河起点城市，南宁梧州市境内的六景工业园区已集聚比亚迪、太阳纸业、法国艾森化工等龙头企业，形成高端造纸、新能源材料、绿色化工、智慧船舶四大临港产业集群。1至2月梧州规上工业增加值同比增长27.5%、制造业增加值同比增长29%，平陆运河的“吸引力”功不可没。

而当我們来到运河的另一端——入海口所在的北部湾，听着海轮鸣笛声声，看着联运繁忙的智慧码头，另一番天高海阔的开放图景展开。

在去年底历史性地实现集装箱年吞吐量突破1000万标箱之后，今年一季度，北部湾港继续保持良好发展势头，本港完成货物吞吐量8151万吨，与东盟货物进出口呈现稳中有进、结构优化态势。目前，北部湾港已开通超60条外贸航线，实现东南亚、东北亚地区主要港口全覆盖。

数据显示，一季度，广西持续扩大高水平对外开放，外贸进出口总额规模创历

史同期新高，达2070.41亿元，同比增长10.2%；其中对东盟进出口1007.7亿元，占48.7%，东盟稳居广西第一大贸易伙伴地位。

开放的网越织越密、越织越广。4月13日，广西与海南签署合作框架协议，协力构建“洋浦港—北部湾港—平陆运河”物流通道，携手建设海南自由贸易港和面向东盟开放合作的前沿高地。平陆运河，将成为西部地区走向更广阔世界的一把“金钥匙”。

让理想真正照进现实，更需要冷静、务实的态度和举措。如何让江海联运更加高效，如何更好培育建设运河经济带，如何让企业享受更多红利？在国家多部委支持下，广西从上到下，都在紧锣密鼓、科学细致地谋划推进。

这条承载着无数畅想的“世纪运河”，正在“十五五”开局之年奏响向海而兴、向海图强的开放强音，为西部地区高质量发展注入更强劲动力。

（新华社南宁4月28日电）