

# 农业法大修四大看点

## ■新华视点

□新华社“新华视点”记者胡璐 韩佳诺

务农重本，国之大纲。农业是基础，农业强国是社会主义现代化强国的根基。新时代新征程，农业农村经济发展面临新形势新任务，有必要修改农业法。

4月27日，农业法修订草案提请十四届全国人大常委会第二十二次会议首次审议。“新华视点”记者针对修订草案重要看点采访了有关专家。

### 看点一：明确国家粮食安全战略，构建多元化食物供给体系

14亿多人要吃饭，是我国现实国情。农业强，首要是粮食和重要农产品供给保障能力必须强。

修订草案明确国家实施以我为主、立足国内、确保产能、适度进口、科技支撑的国家粮食安全战略，坚持藏粮于地、藏粮于技，确保谷物基本自给、口粮绝对安全。

“此次修法在粮食安全领域的一个重要变化，是把我国粮食生产连年丰收背后的政策举措上升为法律规范，构建起覆盖战略定位、产能保护、收益保障、风险防控的制度体系。”中国人民大学国家粮食安全战略研究院院长程国强说。

在农业资源保护方面，修订草案强调国家实行最严格的耕地保护制度，对永久基本农田依法实行特殊保护，确保耕地和永久基本农田总量不减少、质量有提高、生态功能稳定。

在调动种粮积极性方面，修订草案明确国家健全粮食主产区利益补偿机制和粮食生产者收益保障机制。

在风险防控方面，修订草案提出国家

建立粮食安全监测预警制度，建立政府粮食储备体系，完善粮食应急管理体制。这形成了从风险发现到应急响应的完整闭环。

程国强表示，修订草案还增加了发展粮食和棉、油、糖、蔬菜等农产品及饲草饲料生产，发展经济林和林地经济、保障畜禽养殖用地、发展草原畜牧业、发展食物产业等内容，着力构建多元化食物供给体系，这将保障国家粮食安全的资源基础从耕地拓展到林地、草地等整个国土空间，是大农业观、大食物观在法律层面的具体体现。

### 看点二：发展农业新质生产力，推进科技创新和产业创新深度融合

修订草案提出，因地制宜发展农业新质生产力，推进科技创新和产业创新深度融合。

“发展农业新质生产力，加强农业科技创新，是建设农业强国的关键突破口和重要驱动力。修订草案在这方面明确提出要求，充分体现了通过科技强农发展现代农业的理念。”中国农业大学人文与发展学院教授任大鹏说。

他进一步表示，农业科技创新归根结底要转化为生产力，只有与产业创新相融合，才能在农业强国建设中发挥基础性支撑作用。修订草案强调推进科技创新和产业创新深度融合，明确了农业科技创新的基本方向。

修订草案提出了发展农业科技的一系列具体举措，如国家鼓励新技术应用于农业，加强农业新品种、新技术、新装备、新产品研发和推广；国家支持智慧农业发展，鼓励信息技术与农业生产、经营、管理相融合等。

任大鹏说，“谁来种地，如何种好

地”是一个重要课题。当前，农业关键技术、农业装备的迭代升级，以及数字技术在农业中的推广运用，都是建设农业强国、发展现代农业的必然要求。

人才是最宝贵的资源，是加快建设农业强国的基础性、战略性支撑。修订草案将第七章章名修改为“农业科技、教育与人才”，明确加强涉农学科、专业建设，支持培养涉农急需紧缺专业人才，以及组织开展农业实用技术技能培训和其他就业培训，培养乡村本土人才等，凸显了对人才支撑的高度重视。

### 看点三：促进农业绿色发展，推动生产方式绿色转型

值得关注的是，此次农业法修订，结构上的一个重要变化是新增了“农业绿色发展”专章。

“农村是亿万农民生产生活的家园，加强农业生产过程中的污染防治是保护环境的重要方面。随着生活水平提高，人们的餐饮需求已从吃得饱转向吃得更好更健康，通过绿色发展加大绿色农产品供给是满足这一需求的必要举措。”程国强说，新增“农业绿色发展”专章，这一调整表明，绿色发展已经成为农业农村现代化的内在要求。

在生产方式绿色转型方面，修订草案增加鼓励和支持采用节约集约的种植养殖技术、加强病虫害生物防治、发展生态循环农业、防治农业面源污染等内容。

在制度创新方面，修订草案明确，国家依法实施农业生态补偿。国家鼓励和支持保护农业资源、发展生态农业，逐步完善农业生态产品价值实现机制。

程国强表示，国家依法实施农业生态补偿，为农业生态补偿提供了明确的法律依据；逐步完善农业生态产品价值实现机制，则为拓宽绿色农产品、生态旅

游、碳汇交易等价值转化渠道提供了制度空间。这些举措将从制度层面有效推进农业可持续发展。

### 看点四：促进农村经济发展，推进公共资源均衡配置

振兴乡村，不能就乡村论乡村，要强化以工补农、以城带乡，加快形成工农互促、城乡互补、协调发展、共同繁荣的新型工农城乡关系。

在农村经济发展章节，修订草案明确，国家坚持城乡融合发展，提高城乡规划、建设、治理融合水平，促进城乡要素平等交换、双向流动，推进公共资源均衡配置，促进城乡共同繁荣发展。

“完善城乡融合发展内容，是顺应时代发展需求作出的规定。”任大鹏说，修订草案对依托农业农村特色资源发展新业态，合理安排乡村产业、居住、公共服务和基础设施等各类用地，城乡公共基础设施建设，促进各类农村经济主体发展，健全公共就业创业服务制度，完善城乡统筹的社会保障制度等进行规定，有利于把“三农”工作放到城乡融合发展全局中更好发展。

此外，修订草案对扶持欠发达地区发展、完善常态化防止返贫致贫机制等作出规定。

对此，业内人士表示，打赢脱贫攻坚战，经过5年过渡期，中国脱贫攻坚成果成色更足。但也要看到，过渡期虽然结束了，帮扶任务并没有结束。“十五五”时期，是过渡期结束后转向常态化帮扶的新阶段。修订草案的这一调整，是适应脱贫攻坚任务完成后的新情况进行完善，将为长久守住不发生规模性返贫致贫底线、持续巩固拓展脱贫攻坚成果提供法治保障。

(新华社北京4月27日电)

## 前3个月全国规模以上工业企业利润增长15.5%

新华社北京4月27日电(记者何晓 王雨萧)国家统计局27日发布数据显示，1至3月份，全国规模以上工业企业实现利润总额16960.4亿元，同比增长15.5%。

一季度，面对复杂经济环境，党中央、国务院及时加大宏观调控力度，靠前实施更加积极有为的宏观政策，工业经济稳步回升，规模以上工业企业利润增长加快，装备制造业和高新技术产业利润快速增长，原材料制造业利润两位数增长，工业企业效益状况呈现持续改善态势。”国家统计局工业司首席统计师于宁说。

数据显示，装备制造业支撑作用明显。一季度，规模以上装备制造业利润同比增长21.0%，拉动全部规模以上工业企业利润增长6.8个百分点；占全部规模以上工业企业利润比重达33.7%，同比提高1.7个百分点。从行业看，一季度，电子行业受生产较好、价格回升等因素带动，行业利润增长124.5%，是支撑装备制造业利润快速增长的主要力量；

铁路船舶航空航天行业利润增长16.7%，较1至2月份加快5.3个百分点。

高技术制造业利润快速增长。一季度，规模以上高技术制造业利润同比增长47.4%，拉动全部规模以上工业企业利润增长7.9个百分点。从行业看，人工智能、半导体相关产业快速发展，带动光纤制造、光电子器件制造、显示器件制造等行业利润分别增长336.8%、43.0%、36.3%；智能化产品需求增加，智能无人飞行器制造、其他智能消费设备制造行业利润分别增长53.8%、67.3%；绿色制造业效益改善，环境监测专用仪器仪表制造、锂离子电池制造行业利润分别增长100.0%、25.0%。

原材料制造业利润保持两位数增长。一季度，规模以上原材料制造业利润同比增长77.9%，继续保持高速增长态势。从行业看，受航空航天、新能源、新一代信息技术等战略性新兴产业快速发展带动，有色行业利润增长116.7%。石油加工行业同比扭亏为盈，实现利润总额229.4亿元，化工行业利润增长54.5%。

## 3024个全国五一劳动奖将集中表彰

新华社北京4月27日电(记者樊曦)“五一”国际劳动节即将到来。记者27日从中华全国总工会获悉，全国总工会将于4月28日召开庆祝“五一”国际劳动节暨全国五一劳动奖表彰大会，届时将表彰全国五一劳动奖3024个，其中全国五一劳动奖状379个、全国五一劳动奖章1462名、全国工人先锋号1183个。

今年1月，全国总工会修订《全国五一劳动奖评选表彰管理办法》，充分体现《国家功勋荣誉表彰条例》等有关规定的要求，在名称表述上，将全国五一劳动奖状、奖章、先锋号统称为“全国五一劳动奖”。

全总有关部门负责人表示，今年受表彰的先进集体和个人，在服务党的中心任务、推动高质量发展中发挥了示范引领作用，主要有三

个方面的特点：一是面向基层一线。奖章表彰对象中，产业工人、其他一线职工和专业技术人员962名，占比近三分之二。外卖配送员等新业态形态劳动者占一定比例；先锋号表彰对象中，班组(科室)922个，占比超过四分之三。二是突出重点领域。重点面向新能源、集成电路、人工智能、量子通信等“十四五”、“十五五”规划重点领域，聚焦雅下水电等国家重大专项和深化产业工人队伍建设改革等重点工作表彰先进典型。三是优化结构分布。表彰对象覆盖19个国民经济行业门类。非公有制、少数民族、新的社会阶层等数量较过往均有所增加，整体结构更加合理，代表性进一步增强。

## 文化和旅游部等深化旅游市场 强迫购物集中整治

新华社北京4月27日电(记者徐社)2025年起，文化和旅游部与公安部、国家市场监督管理总局等部门协同配合，开展旅游市场强迫购物集中整治。在文化和旅游部27日举行的新闻发布会上，文化和旅游部市场管理司司长侯振刚介绍，今年将从从严从重打击违法违规行为、及时处理好旅游投诉、持续净化网络市场环境、持续优化景区管理、增强部门协同五方面入手，不断深化集中整治。

“围绕旅行社、旅游购物店、导游、在线旅游平台四类主体，重点整治虚假宣传、以购养游、层层转包、不规范签订旅游合同等问题，深入整治无证经营、强迫购物等违法违规行为。对不法分子以暴力威胁手段强迫交易、骗取旅游团费等问题，加大联合办案和集中办案力度，对严重侵害游客合法权益

益、严重破坏市场秩序的重点案件进行挂牌督办，一查到底。”侯振刚说。

“五一”劳动节假期将至，全国景区陆续迎来旅游高峰，各类涉旅问题或随之出现。参加新闻发布会的公安部治安管理局副局长郑翔说，将把游客反映强烈的强迫交易等违法犯罪活动作为打击整治重点，对强迫购物以及扰乱公共场所秩序等违反治安管理行为的，依法给予治安管理处罚；涉嫌犯罪的，依法追究刑事责任。

国家市场监督管理总局价格监督检查和反不正当竞争局副局长辛群表示，将紧盯景区周边、热门商圈、旅游集散地等重点区域，加强监测预警。对群众反映强烈的不按规定明码标价、价格欺诈、虚假宣传等突出问题，坚持依法快速查处。

### 不得插入商业广告

## 互联网公开募捐服务平台 管理新规出台

新华社北京4月27日电(记者朱高祥)4月27日，民政部等三部门联合发布《互联网公开募捐服务平台管理办法》，明确互联网公开募捐服务平台公开募捐信息页面不得插入任何形式的商业广告、与公开募捐无关的互动功能等。办法自今年5月1日起施行。

互联网公开募捐服务平台是指经国务院民政部门指定，专门为慈善组织开展公开募捐活动提供服务的网络平台。据介绍，修改后的慈善法对平台作出了无正当理由不得拒绝服务、不得收费、不得插入商业广告等规定。办法对慈善法相关

规定进一步细化，并明确平台在特定情形下可以对慈善组织拒绝提供服务。同时，要求平台不得代慈善组织接受捐赠财产。

办法还规范了平台的募捐资质查验、信息内容管理、信息共享、投诉举报处理、工作定期报告等责任，以及纠纷解决方式。此外，办法从运营主体和服务能力两方面设置了平台的准入门槛，列举了申请指定成为平台应当提交的材料，明确了遴选和指定平台的程序，以及平台变更运营主体或名称、终止服务的申请程序和所需材料。

# 事关“病有所医” 医疗保障法草案二次审议

□新华社记者彭韵佳 徐鹏航

百姓看病就医的“保障网”，正迎来坚实的法治守护。

4月27日，医疗保障法草案提请十四届全国人大常委会第二十二次会议二次审议，标志着我国医疗保障领域立法又向前迈出重要一步。

此次提请审议的草案二审稿共7章54条，从医疗保障服务优化到生育保险扩围，再到医保基金监管，贯穿其中的主线是“维护公民医疗保障合法权益”，充分彰显立法为民理念，让群众看病就医更安心、更有底气。

仔细翻阅草案二审稿，有哪些修改？吸收了哪些建议？

进一步织牢织密医疗保障网——当前，我国基本医保参保率巩固在95%，基本医保、大病保险、医疗救助

三重基本医疗保障制度进一步巩固提升，建成了世界上最大的基本医疗保障网。

草案二审稿进一步明确多层次医疗保障体系有关内容和要求，明确在立法目标中增加“健全多层次医疗保障体系”，并增加相关规定，鼓励发展商业健康保险、与医疗保障有关的慈善捐赠、医疗互助等，满足多样化健康保障需求。

“这一修改从法律层面上明确了我国医保制度的顶层设计，基本医保为主体，大病保险、医疗救助托底，商业健康保险、慈善捐赠、医疗互助等协同发力，形成梯次减负、多元互补的保障网。”中国政法大学法与经济学研究院教授张卿说，这也为长期护理保险等制度发展预留了空间，让整个医疗保障网更全面、更可持续。

推动优化医保服务——草案二审稿进一步落实省级统筹要

求，完善参保长效机制。

“推动省级统筹是为了适应人口流动规模增大，更大范围的统筹不仅有利于分担风险，实现医疗保障的可持续性，也有利于医保基金的收支平衡。”中国社会科学院经济研究所研究员王震说，目前，全国已经有20多个省份进行了探索，并出台了医保省级统筹的相关文件。

此外，草案二审稿进一步明确国家完善生育保险制度，推进扩大生育保险覆盖范围。目前，多地已开展实践探索，灵活就业人员等群体可按规定参加生育保险，全国普遍实现生育津贴直接发放至个人，保障更加便捷、精准、直达。

王震说，接下来还要探索更多举措降低生育成本，助力构建生育友好型社会。

守护好老百姓的“救命钱”——保障基金可持续运行，是底线，也是生命线。草案二审稿提出要建立基本

医疗保险基金风险管控机制，构建中长期收支平衡机制和应急处置机制。

对此，专家表示，新增基金应急处置机制，主要是为了应对部分地区居民医保可能出现的收不抵支风险，压实统筹地区收支平衡责任。

草案二审稿还明确了定点医药机构应当严格执行实名就医、购药管理规定等，为守护好基金安全提供了更高层次的法律依据。

张卿认为，将多年来行之有效的医保制度、惠民举措上升为法律法规，同时依法保护个人信息及隐私，有利于确保医保政策长效落地、连贯实施，更好保护参与医保的多方主体利益。

从制度完善到权益守护，完善的法律保障将让医保服务更加公平可及，惠及每一位参保人。

(新华社北京4月27日电)

## 迎来24项“国家红利”

## ■新华解码

□新华社记者邹多为

综合保税区是开放层次高、通关便捷、政策优惠的海关特殊监管区域，被誉为开放经济“皇冠上的明珠”。日前，国务院办公厅转发海关总署《关于促进综合保税区扩能提质的若干措施》，提出24项改革措施。

今年是我国综保区建设20周年。继2019年国务院印发《关于促进综合保税区高水平开放高质量发展的若干意见》后，国家层面再次对综保区发展作出系统性战略部署，有何考量？措施中哪些制度创新值得关注？将给企业带来哪些利好？海关总署27日举行新闻发布会对此进行解读。

对比2019年的若干意见和日前印发的若干措施两份文件，记者发现，前者着眼于“高水平开放高质量发展”，首次提出将综保区建设成为“加工制造、研发设计、物流分拨、检测维修、销售服务”五大中心，为综保区发展“立柱架梁”；后者则聚焦“扩能提质”，从提升新业态新模式发展能级、保障产业链供应链韧性和安全、促进内外贸一体化发展、提高智慧监管和协同共治效能四个方面，进一步提出一系列务实举措。

作为连接国内国际两个市场、两种资

源的重要平台，截至目前，我国共有168个综保区，实现31个省区市全覆盖。2025年，全国综保区合计进出口7.2万亿元，以不到两万分之一的国土面积，贡献了全国近六分之一的进出口总值，有力促进了我国开放型经济发展。

然而，随着全球贸易格局加速重塑和国内高质量发展不断推进，综保区面临政策优势弱化、促进内外贸一体化作用不够突出、国际竞争力不足等问题，亟需通过政策创新实现扩能提质。

海关总署自贸区和特殊区域发展司司长潘城表示，这些改革措施立足综保区保税功能和政策集成优势，主动对接国际高标准经贸规则，并结合各区域功能定位、企业实际需求，以及需要着力解决的突出问题研究提出。

具体来看，“提升新业态新模式发展能级”方面主要包括保税维修、保税检测、再制造、跨境电商、保税培训等“保税+”新业态发展，强化生物医药科研联动发展等7条措施，充分体现了以新业态激发增长潜能的政策导向，是极具创新性的内容。

其中，“探索实施综合保税区保税维修产品负面清单管理”这一具体举措广受关注。

据潘城介绍，目前，综保区维修产品采取正面清单管理，即四批维修产品目录所涵盖的276类商品，均可以在区内开展保税维修业务。此次从“正面清单”到

## 综保区加速扩能提质

“负面清单”的转变，不仅将大幅扩大保税维修业务范围，还将推动综保区从传统加工制造向高附加值产业升级。

生物医药产业事关人民健康福祉，是我国重点发展的战略性新兴产业，也是当前全球科技竞争的焦点领域。

海关总署自贸区和特殊区域发展司副司长张征表示，前期调研收到了综保区外生物医药企业的强烈诉求：受限于现有实验室前期投入成本高、研发制造一体化等现实情况，企业无法单独将研发环节迁入区内，迫切希望能够进一步改革创新，共享区内保税研发红利。

既然企业“进不来”，就让政策“走出去”。对此，文件提出“对符合条件的区外生物医药研发企业，试点赋予综保区海关关注册编码”这一突破性具体举措。

当前，全球产业链供应链加速重构，保障产业链供应链韧性和安全成为我国经济发展的重要任务。在“保障产业链供应链韧性和安全”方面，文件提出服务国家战略需求、实施重大技术装备产业链异地监管、优化重点商品管理、实施差异化合格评定等4条措施。

为进一步提升内外贸一体化发展水平，文件明确支持综合保税区和口岸联动发展、支持出口产品转内销、支持特定货物便捷出区、简化设备出区手续、扩大信息互通互认、优化跨境资金结算