

# 国务院印发《中国(内蒙古)自由贸易试验区总体方案》

日前，国务院印发《中国(内蒙古)自由贸易试验区总体方案》(以下简称《总体方案》)。

《总体方案》指出，建立内蒙古自贸试验区是党中央、国务院作出的重大决策，是进一步全面深化改革、推进高水平对外开放、推动高质量发展的重要战略举措。要以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，以铸牢中华民族共同体意识为主线，落实好党中央赋予内蒙古的战略定位，紧密围绕“十五五”时期目

标任务，主动服务和融入国家重大战略，深入实施自贸试验区提升战略，把自贸试验区建设成为新时代改革开放新高地，助推内蒙古经济高质量发展，增进边疆民族地区民生福祉，助力全方位建设“模范自治区”。

《总体方案》提出，赋予内蒙古自贸试验区更大改革自主权，鼓励先行先试，在更广领域、更深层次开展首创性、集成式、差别化探索。明确了创新发展边民互市贸易、强化国际物流服务功能、提高科技成果转化应用效能、

拓展多领域对外交流等19个方面改革创新举措。着力打造联通内外、辐射周边的信息交流中心、交通物流中心、要素资源配置中心、重点领域科技创新中心和产业合作中心，充分发挥国家向北开放重要桥头堡作用，努力建成投资贸易便利、创新生态良好、优势产业集聚、国际交往活跃的高水平自由贸易园区。

《总体方案》强调，要坚持和加强党的全面领导，树立和践行正确政绩观，把党风廉政建设贯穿自贸试验区建设全过程。要牢固树立

总体国家安全观，强化监管，守牢安全底线。要坚持绿色发展，筑牢生态安全屏障。内蒙古自治区要加强组织领导，构建精简高效、权责明晰的管理体制，建立公正透明、体系完备的法治环境，打造高素质专业化管理队伍。内蒙古自治区和有关部门要形成工作合力，确保各项改革举措落地实施。自由贸易试验区工作部际联席会议机制要发挥好统筹协调作用，督促各项改革试点任务落实。

(新华社北京4月9日电)

## 日本东京3万人集会 抗议高市政府破坏和平宪法

新华社东京4月8日电(记者陈泽安 李林欣)8日晚，大批日本民众在位于东京的国会议事堂前集会，抗议高市早苗政府部署远程导弹、企图解禁杀伤性武器出口等破坏和平宪法的动向。

集会由反对修宪的日本市民团体组织举行。组织方表示，约3万人参加当晚集会。

在集会现场，抗议者手持写有“守护宪法第九条”“不要战争”“高市政权即刻下台”等字样的标语，高喊“反对修宪”“反对战争”等口号，呼吁维护和平宪法。

抗议者藤本向新华社记者表示，日本政府部署远程导弹和计划解禁杀伤性武器出口违反宪法的和平主义理念。她说，导弹是用来攻击的武器，她认为它们并非出于自卫目的而被部署。

藤本还表示，日本是一个曾遭受原子弹轰炸、理应将“不再发动战争”铭刻于历史的国家，向他国出口可能助长战争的武器，这绝对不能接受。

一名金姓抗议者同样认为，日本政府部署远程导弹等动向违反和平宪法。他说，日本政府越来越无视宪法行事，这就是大家聚集在这里抗议的原因。

另据《东京新闻》报道，与此次集会联动，日本全国130多个地点当天也举行类似街头抗议活动，呼吁维护和平宪法。

1947年施行的日本宪法因其第九条规定日本永远放弃以国权发动的战争、武力威胁或武力行使作为解决国际争端的手段，而被称为和平宪法。

3月31日，日本在熊本县和静冈县部署具备“对敌基地攻击能力”的远程导弹。近日，日本媒体披露，高市政府计划4月内修改“防卫装备转移三原则”及其运用指南，拟允许出口杀伤性武器。这一系列军事动向引发日本各界强烈担忧和批评，认为这表明日本抛弃“专守防卫”原则，并且破坏和平宪法。

## 欧洲金融机构：

## 油价短期难回中东冲突前水平

新华社贝尔格莱德4月9日电(记者金丹依)多家欧洲金融机构8日发布报告预测，国际油价短期内难回落至美以伊冲突前水平，市场需关注霍尔木兹海峡通行和中东地区基础设施恢复情况。

荷兰国际集团表示，美国和伊朗同意停火两周的消息一定程度上缓解了市场对石油长期供应受阻的担忧，国际油价跌至每桶100美元以下。未来油价走势将取决于谈判能否达成持久协议以及海峡航运水平能否恢复正常。预计市场在谈判期间仍会出现持续波动。

瑞银集团表示，尚不清楚海峡航运何时以及能在多大程度上恢复，部分油轮需要时间重新规划航线。一旦海峡通行再次受阻，能源价格可能迅速反弹。此外，即便在乐观情况下，能源基础设施修复和生产恢复也需要数周甚至数月时间。因此，能源价格短期内不太可能回到冲突前水平。

巴克莱银行认为，停火暂时避免了“最糟糕的情况”发生，为进一步缓和局势打开大门，但由于能源基础设施受损及冲突最终走向不明朗，油价在升高后不太可能很快完全逆转。

英国凯投国际宏观经济咨询公司分析认为，在停火持续有效的情况下，油价可能回落。布伦特原油第二季度均价预计约为每桶95美元，至第四季度回落至每桶80美元左右。

法国兴业银行分析师迈克尔·黑格说，假设停火成功且局势不再紧张，到年底油价下限预计为每桶85美元。如果各国出于能源安全等原因开始囤积石油，油价可能进一步上升。

美国和以色列2月底对伊朗发起袭击后，霍尔木兹海峡航运几乎完全中断，纽约原油期货价格从每桶70美元下方飙升至4月初的每桶110美元上方。

## 新研究：长期使用AI陪伴 或影响心理健康

新华社赫尔辛基4月8日电(记者朱吴晨 徐谦)芬兰阿尔托大学牵头的一项最新研究显示，AI(人工智能)陪伴虽可在一定程度上缓解孤独、提供情感支持，但长期使用可能对用户心理健康和现实社交产生负面影响。

据阿尔托大学7日发布的新闻公报介绍，这项研究基于一款被设计为用户的虚拟朋友、导师甚至情感伴侣的AI聊天机器人Replika。研究历时2年，利用某网络社区平台上近2000名用户的数据，并结合深度访谈，分析AI陪伴对用户心理状态和社交行为的影响。

研究发现，AI的陪伴和互动能够为用户提供安慰和支持，但与此同时，用户语言中也出现更多焦虑、孤独、抑郁甚至自我伤害念头的迹象。数据显示，在开始使用这类AI系统后，用户在网络平台上的发帖内容更加频繁地涉及人际关系话题，但其表达中负面情绪信号也有所增加。

研究人员表示，AI陪伴能够提供持续、无条件且不知疲倦的回应，这对存在社交困难的人群具有较强吸引力；但随着时间推移，它也可能抬高用户对现实人际关系的心理门槛，使人更难适应现实关系中的复杂性、不确定性和情感投入，进而减少与他人的主动联系。

不过研究人员强调，目前尚无法简单认定AI陪伴对心理健康的利弊，其影响在很大程度上取决于具体使用情境和个体差异，当下感觉良好的体验长期来看不一定有益于身心健康。随着AI快速发展，人们在使用相关技术时需更加谨慎。

## 建好分级诊疗“金字塔” 在家门口看好病

□新华社记者李恒 彭韵佳

生了病，去哪看？4月9日，国务院办公厅公布《关于加快建设分级诊疗体系的若干措施》给出“破题方案”。

从优化医疗卫生机构功能定位和结构布局，到引导群众基层首诊，再到畅通首诊后患者转诊渠道……分级诊疗，简单来说就是“小病在基层、大病到医院、康复回基层”。

这个“金字塔”如何建？——建好“联合体”，让资源“活”起来。

分级诊疗的关键，在于基层“接得住”。文件开出“处方”：城市地区重点推广区社一体、以市带区的紧密型城市医疗集团协作模式，县域内推进以城带乡、以乡带村和县乡一体、乡村一体的紧密型县域医共体建设。到2030年，以紧密型医联体为抓手的分级诊疗协同机制基本建立。

各级医院要各展所长。二级医院加强常见病专业建设，拓展康复、护理、安宁疗护、医养结合等服务；三级医院聚焦急危重症和疑难复杂疾病，逐步酌减常见病复诊和诊断明确、病情稳定的慢性病等普通门诊。

国家卫生健康委医院管理研究所所长甘戈指出，过去各级医疗机构之间往往是竞争关系，而紧密型医联体把三级、二级、一级机构串联成“服务共同体+利益共同体”，让患者在一个区域内实现连续、有序就医。这是分级诊疗能够真正“推得动”的关键。

——守好“第一关”，让基层“强”起来。

群众愿意去基层，服务得“跟得上”。针对高血压、糖尿病等常见病、慢性病，



▲3月25日，在山东日照市康复医院，医护人员协助老人做康复训练。新华社记者郭绪雷摄

文件要求上级医院要在基层医疗卫生机构开设相应门诊，并将专家门诊延伸下去。对于符合条件的慢性病患者，基层医疗卫生机构单次可开具不超过12周用药的长期处方。

首都医科大学全科医学与继续教育学院院长吴浩表示，老百姓关心的一个现实问题是“在家门口能不能拿到药”，文件提出的一系列举措有利于解决长期以来基层用药可及性和接续性难题。

家庭医生签约服务也将提升质效。签约居民可享受疾病预防、基本医疗、转诊、用药指

导等服务。签约服务基本服务包按规定纳入医保支付，个性化服务包经备案后费用由个人支付。

国家卫生健康委卫生发展研究中心基层卫生研究室主任、研究员张艳春表示，通过专家下沉、号源预留、健康科普、长期处方等措施，让家庭医生真正成为群众看病就医的“第一站”和“守门人”。

——畅通“转诊路”，让就医“顺”起来。

便利性是分级诊疗体系的应有之义，是人

民群众看病就医最关心、最直接、最现实的利益问题。

文件明确，发挥医疗机构和临床医师引导患者有序转诊的作用，原则上由二、三级医院副主任医师及以上职称人员评估患者跨统筹地区、跨省异地就医的必要性。

甘戈表示，看病就医是一个专业问题，患者自行“跑医院”往往成本高、信息不对称。由专业人员评估转诊必要性，既避免无序流动，也减轻群众负担。

同时，紧密型医联体要为基层医疗卫生机构首诊后患者转诊提供便利，牵头医院要为基层医疗卫生机构预留一定比例的号源和床位。医疗机构要强化转诊服务统一管理，设立转诊中心或指定固定部门承担患者转诊服务工作，到2027年实现全覆盖。

——用好“指挥棒”，让实惠“多”起来。

群众愿不愿意分级诊疗，医保政策是重要助力。

文件要求，因地制宜适当拉开参保人员在不同等级医疗卫生机构的住院报销水平，原则上统筹地区内医疗卫生机构住院报销比例逐级拉开10个百分点左右的差距。

首都医科大学国家医疗保障研究院执行院长、研究员应亚珍表示，医保从“待遇杠杆”发力，拉大不同等级机构的报销差距，将逐步引导患者下沉。

优质医疗资源沉下去，基层服务能力提上来，医保政策杠杆“活”起来，一个科学合理、有序就医的“金字塔”有望建成。这不仅是医改的“必答题”，更是健康中国建设的坚实一步。

(新华社北京4月9日电)

## 商务部回应稀土出口管制、中欧经贸关系等热点问题

□新华社记者黄韬铭 谢希瑶

在9日举行的例行新闻发布会上，商务部新闻发言人何亚东就稀土出口管制、中欧经贸关系以及电子商务发展等热点问题进行回应。

有记者问：有报道称美国贸易代表格里尔表示将与北京方面展开工作层对话，是否会对继续延迟稀土出口管制进行讨论和计划？

何亚东对此回应表示，根据中美吉隆坡经贸磋商共识，中方2025年10月9日公布的相关出口管制等措施，暂停实施至2026年11月10日。中美双方将通过经贸磋商机制就各自关切持续保持沟通。

谈及美国是否应该担心中国会重新限制对美稀土出口，何亚东说，中方始终致力于维护全球供应链安全稳定，充分考虑包括美国在内

的全球民用领域合理需求和关切，积极促进、便利合规贸易。对符合确属民事用途等条件的出口申请，都会依法予以批准。

还有记者问：近期，德国多个州的代表团来华吸引投资，一些欧洲领导人也提出了未来达成中欧贸易协议的可能性。商务部如何评估当前中欧经贸关系的发展方向？在推动新的协议之前，中方希望欧方满足哪些条件？

何亚东表示，中欧互为主要经贸伙伴。多年来，中欧经贸合作基础牢固，增长动能充足，产供应链深度互嵌，形成了优势互补、互利共赢的良好格局。中方对中欧商签双边经贸安排一直持开放态度，并对欧洲领导人的相关提议表示欢迎。然而，欧盟近年来使用多项经贸工具对中国企业调查设限，近期还接连推出《网络安全法》修订草案和《工业加速器法案》，严重影响中欧企业合作的信心和预期。

“希望欧盟方面多听听成员国和欧洲业界的呼声，放弃保护主义做法，与中方相向而行，以开放合作代替‘筑墙设垒’，以对话协商妥处摩擦分歧，共同推动中欧经贸关系健康向好发展。”他说。

何亚东在发布会上还介绍了“出口中国”品牌活动的相关安排。他表示，今年首次确定英国、西班牙、哈萨克斯坦、肯尼亚、泰国等为年度主题国，各类进口促进活动成果丰硕。下一步，将围绕“出口中国”十大主题，办好超百场系列活动。

他介绍，将强化境内境外联动，既组织中国企业“走出去”，也将各国企业“请进来”，为中国买家和全球卖家搭建对接渠道；强化“出口中国”与“购在中国”联动，让优质进口产品和服务既“进得来”，也“卖得好”；强化线上线下联动，实现“线下活动丰富、线上精品荟萃”。同时，探

索与国际组织共同开展出口中国能力专项研究并发布年度报告。

针对近日商务部会同多部门发布的《关于更好服务实体经济 推进电子商务高质量发展指导意见》，何亚东介绍，该指导意见旨在激发电子商务发展的内生动力、创新潜力、开放活力，更好服务实体经济，主要有深化数实融合、扩大开放合作、营造共赢生态三个特点。

意见提出，要强化创新引领，发展“人工智能+电商”，深化数字技术应用；培育品质电商，推动线上线下融合；发展农村电商，培育产业电商，促进供应链高效协同。“这些措施将推动电商从‘规模扩张’转向‘质量提升’，为实体经济发展提供新动能。”何亚东说。

(新华社北京4月9日电)

## 伊朗战事，真的停火了吗？

□新华社记者申峰 吴宝渊

就在美国和伊朗8日宣布停火两周以启动谈判的当天，以色列对黎巴嫩多地发动大规模空袭，造成上千人死伤。伊朗随即指责以色列违反停火条款，并叫停霍尔木兹海峡的油轮通行。

美伊谈判在即，以色列为何此时对黎巴嫩发动“猛攻”？以方行动将对美伊谈判产生何种影响？美伊宣布停火原本让世界暂时松了口气，但以黎冲突持续升级提醒人们，美以对伊朗军事行动引发的多战线战火远未平息，美伊谈判充满变数。

### 黎巴嫩战线停火陷入“罗生门”

就在美伊宣布停火当天，以色列对黎巴嫩首都贝鲁特等多地发动大规模空袭，造成至少254人死亡、1165人受伤。这是以军自伊朗战事爆发以来对黎巴嫩境内的最大规模空袭，也是3月初以黎战火重燃以来黎巴嫩单日伤亡人数最多的一天。

以色列总理内塔尼亚胡8日明确表示，以方将“继续强力打击”黎巴嫩真主党。

据报道，在以军发动空袭前，黎真主党根据美伊达成的停火共识，一度停止对以色列的袭击。以军空袭后，黎真主党9日向以色列北部发射火箭弹，并表示将持续采取应对措施，

直至美以“停止侵略”。

以军对黎空袭让美伊谈判尚未开始，便围绕停火范围是否包括黎巴嫩战线上演“罗生门”。

以军空袭后，伊朗指责以军违反停火条款，随即叫停霍尔木兹海峡的油轮通行。伊朗伊斯兰议会议长卡利巴夫8日说，伊美谈判尚未开始，伊方所提10项停战条款已有3项遭到违反，其中一项就是在黎巴嫩实现停火。

按照伊朗的说法，伊方向美方提出的10项停战条款中，明确包括“停止对黎巴嫩等所有战线的战争”。韩旋方巴基斯坦总理夏巴兹此前也宣布，伊朗、美国以及两国的盟友已经同意立即在包括黎巴嫩在内的所有地区停火。

但美以均声称，以色列对黎真主党的行动是“另一场单独的冲突”。美国总统特朗普8日称，停火范围并不包含黎真主党方面。内塔尼亚胡说，他要求美伊临时停火不得涉及黎真主党。

### 内塔尼亚胡的三重盘算

内塔尼亚胡8日晚表示，美伊达成两周停火并非战争结束，而只是以方所有既定目标实现过程中的一个阶段，以色列“仍有更多目标需要完成”，“随时准备重返战场”。

专家认为，以色列在美伊谈判即将开启之际升级对黎军事行动，有三重盘算。

其一，不愿放弃削弱地区对手的机会。埃

及国际关系教授穆罕默德·穆尔西说，黎真主党作为伊朗主导的反以地区联盟成员，长期被以方视作安全威胁。以色列持续升级对黎军事行动，既符合它在本次美以伊战争中消除地区安全威胁的目的，也符合其长远战略目标。

上海外国语大学中东研究所教授丁隆认为，以色列并不希望美伊停火，而伊朗又将结束黎巴嫩战线的冲突作为停火条件之一，以色列有意赶在美伊谈判开始前，抓紧实现自身军事目标。

其二，缓解美伊停火带来的国内政治压力。中东专家认为，美伊停火令内塔尼亚胡面临国内极右翼势力的不满，需要通过升级对黎行动来展示强硬立场，稳住执政联盟。黎巴嫩国家研究中心主任阿德南·布尔吉说，内塔尼亚胡急需在以黎战线取得“战果”，向国内证明这场高消耗战争的有效性。

其三，延续地区战火并干扰美伊谈判进程。伊拉克分析人士阿里·穆萨认为，美国寻求对伊“速胜”未果后，迫于国内政治和经济压力，急于转向谈判以便脱身；但以色列不愿接受停火，有意通过升级对黎真主党的打击，诱使伊朗及相关力量反击以延续战事，“毁掉当前脆弱的停火”。

### 谈判“绊脚石”还是“筹码”？

专家认为，黎以战线走向将对美伊停火与

谈判进程产生重要影响。

黎以冲突持续升级，以及各方就停火范围是否包括黎巴嫩的分歧，势必会加剧美国和伊朗之间的不信任，让本就脆弱的停火更加岌岌可危。

据媒体披露，伊朗强调，即将在巴基斯坦首都伊斯兰堡举行的伊美谈判，需以黎巴嫩战线停火为基础。伊朗外长阿拉格齐警告，美国必须在停火和“通过以色列继续战争”之间作出选择。

美国《国会山报》的文章评述，黎以战线“可能成为美伊脆弱停火谈判的绊脚石。”美国乔治·华盛顿大学学者西纳·阿佐迪说，伊朗希望在与美国达成协议时面对的是一个“清清楚楚的局面”，即地区所有战线上的战事都将结束，如果以色列继续打击黎真主党，各方很可能再次被拖入冲突中。

与此同时，也有分析指出，黎巴嫩战线停火问题可能被双方当做谈判筹码。

以色列特拉维夫大学副校长埃亚勒·齐塞尔说，黎巴嫩战线可能被纳入美伊谈判议题，伊朗已然把霍尔木兹海峡通航与黎巴嫩战线相关联。埃及专家穆尔西说，美国或默许以色列继续打击黎真主党，继而将约束以军在黎行动作为对伊谈判筹码。

以黎战火再次反映出美伊谈判的复杂性。穆尔西说：“美伊之间脆弱的信任基础，将面临许许多多不确定性的考验。”

(参与记者：段敏夫、徐皓夫、王卓伦、林建杰)

(新华社贝鲁特4月9日电)