

# 桂林国资系统：实施“九大攻坚提升年”行动 擘画“十五五”高质量发展蓝图

□徐莹波 蔡召雄 潘思潭 蔡云霞

春风拂过青山绿水，奋进之声响彻桂林大地。2026年国务院政府工作报告指出，持续深化重点领域改革。围绕构建高水平社会主义市场经济体制，强化改革攻坚，深入破除体制机制障碍，增强高质量发展动力活力。制定和实施进一步深化国企改革方案，推进国有经济布局优化和结构调整。

自2026年全国两会胜利闭幕以来，桂林国资系统闻令而动，迅速掀起学习贯彻全国两会精神热潮，以昂扬奋进之姿行使命、奔赴新程，高起点谋划“十五五”改革发展宏伟蓝图。3月20日，市国资委在榕湖饭店举办第五期“国资大讲堂”培训，460余名国资系统党员干部齐聚一堂，以学铸魂、以学促干，共话改革发展，为桂林国资国企高质量发展吹响奋进号角。

专题授课中，市国资委党委书记、主任赵家维对市国资系统启动“九大攻坚提升年”行动作出部署：全市国资国企广大党员干部职工要深学细悟全国两会精神，认真贯彻落实市委、市政府决策部署，完整准确全面贯彻新发展理念，以“闯”的劲头、“创”的锐气、“干”的作风，加快构建新发展格局，推动改革走深走实，勇当高质量发展主力军，为桂林打造世界级旅游城市注入澎湃国资动能。

## 深化改革：直面问题 系统攻坚

回望“十四五”，桂林国资系统改革潮涌、硕果盈枝。在市委、市政府正确领导下，市国资系统先后实施国企改革三年行动、国企改革深化提升行动，以刀刃向内的勇气、系统集成的智慧，推动国资国企改革取得历史性突破。

数据见证发展。截至“十四五”末，全市重点监控企业资产总额达7047.19亿元、营业总收入278.45亿元、应交税费28.45亿元、所有者权益总额1003.11亿元，比“十三五”末分别增长



▲今年春节期间，桂林旅游股份有限公司举行了千机绘天马无人机表演。

58.91%、49.05%、94.60%、48.85%。75项改革任务全面完成，完成率达100%，更彰显桂林国资国企敢打硬仗、善作善成的改革魄力。

成绩斐然，挑战犹存。赵家维认为，当前，我市国企仍面临四大突出瓶颈，即聚焦主责主业发展意识不强，同质化竞争顽疾未除；服务经济大局作用发挥不充分，传统产业转型升级迫在眉睫；现代企业制度建设差距明显，内生动力激活不足；改革创新谋划滞后，市场竞争优势逐渐弱化。

这些问题，是桂林国资国企必须直面的现实挑战，更是改革攻坚必须攻克的“硬骨头”。

立足新起点，谋划新征程。结合贯彻全国两会精神，市国资委精准研判：“十五五”时期，全市国资国企必须紧扣桂林“145”发展战略，坚持以打造世界级旅游城市为统领，坚守“3+2”产业布局底线，聚焦主责主业深耕细作，全力打造彰显桂林特色、凸显国资优势的国企产业矩阵。

“时不我待，只争朝夕！我们必须以等不起



▲图为国资大讲堂现场。

的紧迫感、慢不得的危机感、坐不住的责任感，推动改革向纵深挺进、向实处发力。”赵家维说：“2026年是‘十五五’规划开局之年，市国资系统广大党员干部职工要紧密结合全市发展大局和国资国企实际，精准找准工作切入点与发力点，将‘任务书’细化为‘施工图’、转化为‘实景图’。今年启动的‘九大攻坚提升年’行动，将以系统思维统筹推进，聚焦市场化改革、产业升级、风险防控等重点领域集中突破，为国资国企高质量发展注入强劲动力。”

## 实战练兵：内控筑基 降本增效

改革既需顶层设计领航，更需扎实内功托底。专题授课中，市国资委党委委员、副主任廖文正以“筑牢内控防线 护航企业发展”为主题，系统阐释风险防控实施路径，为我市国资国企高质量发展划清底线、明确方向。

“内控绝非简单的合规要求，而是企业行稳

致远的生命线、抵御风险的防火墙。”廖文正结合大量实战案例，从内控环境、风险评估、控制活动等五大要素入手，深入浅出讲授风控实务。他说，在改革攻坚关键期，各企业必须构建规范高效、闭环管理的内控机制，为国资国企行稳致远保驾护航。

实践检验成效，实干彰显担当。在桂林桂广滑石开发有限公司生产车间，一场“降本增效”突围战正火热打响。面对全球原材料价格波动、部分国家出口贸易壁垒等多重挑战，桂广滑石迅速响应市国资委部署，以实干破局、以实效作答。

“我们将生产成本控制与绩效考核深度绑定，从原料使用、生产流程、能耗管控等方面设定量化硬指标，倒逼全员参与降本增效。”桂广滑石党委书记、董事长李光强介绍，公司引入数字化管理系统，实现生产全流程实时监控、精准管控，力争年内单位产品生产成本降低3%—5%。同时，新预算管理系统全面上线，实现费用支出全流程刚性管控，从源头杜绝不合理开支，以精细化管理激活发展新动能。

生态集团将学习贯彻全国两会精神与企业打造“广西领先、全国一流的生态价值综合运营商”的战略目标深度融合，科学擘画“生态引领、产业协同、价值转化”的发展路径，绘就“十五五”高质量发展蓝图。集团加速推进生态产品交易平台建设，对标国内先进交易中心运营模式，力争2030年建成西南地区规模最大、功能最完善的生态资源交易中心。集团还扎实推进

速拨”机制，打通资金流转“绿色通道”。该工程覆盖流域1.23万平方千米，聚焦水生态修复、矿山治理等8大类83个子项目，以系统性思维、整体性举措，重塑漓江流域生态新格局。截至目前，累计完成生态保护修复面积90024公顷，其中矿山生态修复624公顷，修复河道岸堤468千米，用实干书写生态保护的“桂林答卷”。

作为政府出资人代表，生态集团全力攻坚长塘水库这一重大民生水利工程，抢抓施工黄金期，奋力实现一季度“开门红”。一季度，项目累计完成投资7.7亿元（含移民安置）。水源工程一线，全长789.93米的导流洞全线贯通，一举扫清大坝浇筑、蓄水等关键节点的最大障碍；洞内衬砌、底板浇筑提速增效，混凝土衬砌完成率超六成；砂石及混凝土拌和系统建设稳步

## 项目攻坚：实干筑基 产业赋能

西河峡谷间，重型机械轰鸣声震彻山谷，工人们加紧奋战，或开挖隧洞、或衬砌导流洞……走进长塘水库工程项目施工现场，处处皆是热火朝天的攻坚景象。长塘水库工程项目位于永福县，是国务院统筹推进的150项重大水利工程之一，也是“十五五”开局之年桂林重点民生工程。

该项目由生态集团负责组织实施，总投资79.5亿元，预计2029年完工，以城乡供水、农田灌溉为主，兼顾防洪与发电。建成后能满足72.1万群众安全用水需求，灌溉农田28.4万亩，提升永福县防洪标准，有效缓解漓江水资源压力。自2025年3月主体工程开工以来，建设团队在抢进度、保质量的同时，最大限度减少生态扰动。目前，全长789.93米的导流洞已顺利贯通，输水工程累计完成管道施工33.8千米，闸门安装、导流洞衬砌等关键工序正加速推进。

为从源头减少污水直排风险，切实改善城市水环境质量，守护桂林山水生态底色，为漓江流域生态保护筑牢第一道防线，4月，由城建集团负责建设的东边洲污水提升泵站及周边管网建设工程启动，并按计划稳步推进。该项目投资3700万元，规划新建地下式污水泵站一座，同时，周边管网工程将新建樟木沟补水及融创污水管659米，修复穿山小街和毅峰路老旧污水管道、英才泵站及铁山泵站污水管道4178米。项目建成后将进一步提升城市污水处理整体能力，优化城市人居环境，切实增强群众的获得感、幸福感，为城市高质量发展夯实基础设施支撑。

桂林学院二期项目总投资约20.28亿元，由城建集团旗下桂林学院作为项目业主。走进项目建设现场，机械轰鸣作响，工程车辆往来穿梭，1100余名建设者全员在岗，上百台大型设备开足马力，整个工地涌动着大干快上的热潮。桂林学院二期项目是完善学校办学条件、提升人才培养能力的关键工程，预计于2026年8月30日如期竣工交付，项目将进一步丰富桂林“山水+教育+文旅”融合发展的城市内涵，从人才供给、智力支持、材料产业新极，盘活存量资产、精准招商引资，

推进，完成率达80%。输水工程方面，输水隧洞累计开挖支护超3900米，白岩隧洞即将实现贯通；输水管道累计安装超3.4万米，永福干线、两江分干线、枫木分干线等标段齐头并进，形成全线提速、全域推进的建设热潮。为打通长塘水库管道供材产业链，配套建设的预应力钢筒混凝土管（PCCP管）生产线累计完成产值2563.29万元。

生态集团将学习贯彻全国两会精神与企业打造“广西领先、全国一流的生态价值综合运营商”的战略目标深度融合，科学擘画“生态引领、产业协同、价值转化”的发展路径，绘就“十五五”高质量发展蓝图。集团加速推进生态产品交易平台建设，对标国内先进交易中心运营模式，力争2030年建成西南地区规模最大、功能最完善的生态资源交易中心。集团还扎实推进

数字化交易系统搭建、“桂林山水”认证溯源体系建立、实物/指标/产权三类产品交易通道打通等三大重点任务，持续打通“绿水青山”向“金山银山”转化的堵点难点，推动生态价值充分释放，让生态优势成为发展胜势。

在巩固矿山修复治理、国储林开发、全域土地综合整治等传统优势领域的基础上，生态集团主动求变、开拓创新，积极布局循环经济、林下经济及水资源综合利用等新兴产业，以“生态水库+”模式为牵引，提前布局供水、生态旅游等多元业态，推动产业协同发展、多元赋能。同时，启动REITs绿色金融研究，着力构建可持续运营长效机制，推动生态效益、经济效益、社会效益互促共进、协同发展。

推动产业集团向专业化、功能化转型。

## 创新突围：向“新”而行 开拓市场

发展新质生产力，科技创新是关键，平台支撑是基础。当前，我市正加快推进科创广西先行试验区（桂林）建设，把科技创新置于发展全局的核心位置，全力打造高质量发展新引擎。

市国资系统如何发展新质生产力，特别是如何推动传统产业破茧成蝶、焕发新生？部分国企的实践给出答案。

投资集团旗下鼎晟能源公司针对传统水电站依赖人工巡检、效率不高、存在安全盲区与管理短板等问题，今年1月在青狮潭、思安江、川江、小溶江、斧子口等5座水电站，投资1164.82万元，实施水电站智能化改造及远程集控项目建设，全面部署高精度传感器与智能测控设备，实现机组运行参数实时采集和设备状态动态感知。项目建成后，将推动水电运维模式由“事后维修”向“感知维护”转变，同时，能有效优化人力资源配置、降低生产运营成本，实现发电效益最大化，为水电行业数字化转型与高质量发展提供坚实支撑。

“十四五”期间，桂林五洲旅游股份有限公司抢抓漓江生态保护、东江湖文旅升级、平陆运河建设等重大机遇，以旗下桂林翼驰船舶科技有限公司向直翼推进器为核心技术，以桂林漓船船舶制造有限公司新能源船舶智能制造为基础，整合旗下科研机构与产业链资源，科学制定五洲船舶产业板块“十五五”发展规划，全力做大做强绿色低碳智能船舶主业。

五洲公司党委书记、董事长魏强说：“‘十五五’时期，翼驰船舶将加快研发3—5款绿色智能标准船型，实现批量销售与规模化运营，打造公司核心主业，稳步提升经营效益，确保国有资产保值增值率持续达标，全力达成从新三板转板北交所主板的指标要求。”

产业集团与浙大控股集团深化战略合作，高标准建设桂林启真联合创新概念验证中心，打造科技成果转移转化“桂林样本”。旅投集团深入实施“人工智能+”行动，推进与人民网合作的“AI桂林文旅大模型”建设，激活文旅创新活力；主动布局低空旅游赛道，深化“低空+旅游”产学研用融合，聚力建设低空旅游产业园，为桂林低空旅游示范区建设注入强劲动能。桂林旅游股份有限公司深化“AI+文旅”融合，将推出一副眼镜游桂林“智能导览”“AI旅拍”即时成片等智慧旅游产品，让科技为文旅体验赋能。

这种“向新质生产力要效益”的创新探索，正是市国资系统贯彻落实全国两会精神的生动实践。正如赵家维在培训中所言，全市国资国企必须聚焦实体经济与科技创新双轮驱动，借鉴先进经验精心策划包装项目，抢抓资金政策红利，推动市国资国企向价值链高端攀升，以创新引领实现高质量发展，助力科创广西先行试验区（桂林）建设。

## 民生为本：枝叶关情 实干暖心

民生无小事，枝叶总关情。市国资委始终把群众期盼放在心上、把民生责任扛在肩上，带领全市国资国企沉下身子察民情、扑下身子解民忧，聚焦“急难愁盼”出实招、办实事，以实干擦亮民生底色，让群众获得感、幸福感、安全感持续提升。

为助力乡村振兴，市国资委精准发力，协助建强乡村振兴党组织，选优配强班子，发挥驻村第一书记“头雁”作用，通过党员责任区、示范岗激活先锋力量；探索“党建+”模式，将组织优势转化为发展



▲今年1月16日，长塘水库项目水源工程导流隧洞顺利贯通。

优势，凝聚乡村振兴合力。立足永福富硒品牌，推动富硒水稻、特色水果提质扩量，培育生态养殖、中药材种植等特色产业，邀请专家下沉破解技术瓶颈；谋划农旅融合项目，推广“公司+合作社+农户”模式，畅通产销链路。

城建集团筑牢民生保障网，推进万福配售型保障房建设，实施老旧小区改造，完成五景区环线19条人行道海绵化改造（总长约14千米），高标准建设“山水间”运动中心，为国际赛事保驾护航。市自来水公司优化营商环境，推行企业用水“033”服务（零上门、零审批、零成本，3个工作日通水）；完成10条路段老旧管网改造，铺设管道23.66千米，彻底解决漏损、水压不稳等民生难题。

桂林市食品有限公司旗下甲山西环屠宰场运营多年，因设备陈旧老化，生产效率较低，已不能适应《生猪屠宰质量管理规范》（2024年1月1日起正式施行）要求。2025年10月，该公司投资1554.00万元，对屠宰场实施GMP（良好生产规范）系统升级改造，新建生产车间设备高效运行，有力推动生产效率与加工精度实现跃升，产品供给更契合市场需求，提质增效成果显著，生产成本得到有效管控。依托GMP改造，生产线运行效率大幅提升，屠宰能力由120头/小时提高到200头/小时，后期设备调试完成后可达300头/小时。加工精度方面，通过新设备投用与工序标准化管理，分割精准度与产品一致性明显增强，为产能高效、平稳释放提供坚实支撑。今年2月，该屠宰场完成生猪屠宰15153头，较去年同期增加335头，同比增长3%，可更好地满足市场需求，守护群众舌尖上的安全。

开局关乎全局，起步决定后程。赵家维表示，全市国资国企要认真学习贯彻习近平总书记在全国两会期间的重要讲话精神，严格按照全区、全市新春第一会部署要求，深入开展树和践行正确政绩观学习教育，坚持实干为要、创新为魂，用业绩说话、让人民评价，锚定高质量发展首要任务，以“拼”的精神、“实”的干劲、“闯”的魄力，深入开展“九大攻坚提升年”行动，持续强化国有经济战略支撑作用。

今年，桂林国资国企将在扩大有效投资、促进消费升级、构建现代化产业体系中积极作为，推动国有资本向关系全市发展战略的重要行业和关键领域集中，向旅游服务、先进制造、数字经济等优势产业集聚，不断提升服务全市经济大盘的贡献度。持续深化改革攻坚，着力破解制约企业发展的体制机制障碍。强化企业科技创新主体地位，用好科创广西先行试验区（桂林）建设政策红利，推动创新链、产业链、资金链、人才链深度融合。统筹高质量发展和高水平安全，完善国有资产监管体制，提升监管精准性和有效性，严防各类经营风险，确保国有资产保值增值，以“钉钉子”精神狠抓落实，逐项梳理国资监管和国企发展任务，建立工作台账，明确责任分工、卡死时间节点。以实干实绩检验工作成效，确保2026年各项目目标任务在国资系统落地生根、开花结果，为实现“十五五”良好开局筑牢坚实根基。

攻坚启新程，实干赴荣光。在迈向“十五五”的新征程上，作为“主力军”的桂林国资国企正以全新姿态、昂扬斗志，整装再出发、奋进向未来，奋力书写无愧于时代、无愧于人民的高质量发展新篇章。

（图片由市国资委提供）

# 生态集团：深耕生态主业 奋力实现“十五五”良好开局

□徐莹波 陈瑜 蔡召雄

近期以来，桂林生态资源开发有限公司深学笃行全国两会精神，以“开局即冲刺、起步即决战”的姿态，从思想引领、项目攻坚、产业布局、生态守护四方面协同发力，守牢漓江生态保护红线。集团坚持以高品质生态环境赋能高质量发展，勇担生态使命，确保“十五五”开局稳、起步快、成效益。

进入2026年，生态集团以满格状态推进重大项目建设，用实打实的成果为“十五五”开局筑牢根基。历经三年多攻坚，由集团作为项目大业主推进实施的漓江流域山水林田湖草沙一体化保护和修复工程已完成主体建设，验收通过率达99%。项目推进中，集团实行“逢请、快审、

推进，完成率达80%。输水工程方面，输水隧洞累计开挖支护超3900米，白岩隧洞即将实现贯通；输水管道累计安装超3.4万米，永福干线、两江分干线、枫木分干线等标段齐头并进，形成全线提速、全域推进的建设热潮。为打通长塘水库管道供材产业链，配套建设的预应力钢筒混凝土管（PCCP管）生产线累计完成产值2563.29万元。

生态集团将学习贯彻全国两会精神与企业打造“广西领先、全国一流的生态价值综合运营商”的战略目标深度融合，科学擘画“生态引领、产业协同、价值转化”的发展路径，绘就“十五五”高质量发展蓝图。集团加速推进生态产品交易平台建设，对标国内先进交易中心运营模式，力争2030年建成西南地区规模最大、功能最完善的生态资源交易中心。集团还扎实推进

数字化交易系统搭建、“桂林山水”认证溯源体系建立、实物/指标/产权三类产品交易通道打通等三大重点任务，持续打通“绿水青山”向“金山银山”转化的堵点难点，推动生态价值充分释放，让生态优势成为发展胜势。

在巩固矿山修复治理、国储林开发、全域土地综合整治等传统优势领域的基础上，生态集团主动求变、开拓创新，积极布局循环经济、林下经济及水资源综合利用等新兴产业，以“生态水库+”模式为牵引，提前布局供水、生态旅游等多元业态，推动产业协同发展、多元赋能。同时，启动REITs绿色金融研究，着力构建可持续运营长效机制，推动生态效益、经济效益、社会效益互促共进、协同发展。

风劲潮涌正当时，策马扬鞭再奋蹄。生态集团党委书记、董事长阳伟中表示，今年，集团将

扎实做好漓江山水工程“后半篇文章”，系统梳理治理经验、提炼核心成果，形成可复制、可推广的技术规范和管理模式，为全国后续生态修复项目提供“桂林范本”；对长塘水库工程实行“倒排工期、挂图作战、销号管理”，全力以赴抢进度、保质量、促成效，确保各节点目标如期达成。同时，将持续拓展产业布局，加快构建“储备一批、开工一批、建成一批”的项目梯次推进态势。集团全体干部职工将以全国两会精神为指引，坚持实干为要、创新为魂，用业绩说话、让人民评价，以只争朝夕的干劲、务实笃行的作风、攻坚克难的锐气，奋力谱写“十五五”高质量发展新篇章，为桂林打造世界级旅游城市注入“生态力量”。