

# 总书记两会后首次考察指引“十五五”开局起步

## 第一观察

□新华社记者黄玥 赵鸿宇

全国两会闭幕不久，国家第十五个五年规划纲要发布后，习近平总书记首次赴地方考察，前往河北雄安新区调研。

察看启动区建设进展，考察中国华能集团有限公司、北京四中雄安校区，主持召开深入推进雄安新区高质量建设和发展座谈会……总书记雄安之行，蕴含指引“十五五”开好局起好步的深刻考量。

第一，定了就要落实，一步一步朝前走。

规划已定，重在落实。习近平总书记在全国两会上强调“好规划和执行力，这两条要结合起来”。

9年间，从一片地、一张图到一座城，雄安新区按照既定规划部署稳扎稳打、拔节生长，“取得重大阶段性成果”，正是对这一要求的充分实践。

9年间，习近平总书记四次考察雄安，一次次在关键节点作出具有针对性的谋划指引，步步推进，不断深化。

战略规划循序渐近，贯彻执行一以贯之。五年规划和雄安新区建设，均体现出中国独特的制度优势和治理智慧。

5年前，雄安新区首次写入国家五年规划，“十四五”规划纲要提出，“高标准高质量建设雄安新区，加快启动区和起步区建设，推动管理体制创新”。在今年3月发布的“十五五”规划纲要中，“高标准高质量推进雄安新区建设现代化城市，完善管理体制”清晰在列。

两份规划，都将雄安新区纳入区域发展战略布局，并对管理体制创新完善提出要求。雄安新区建设，不仅攸关京津冀协同发展，也是新时代深化改革开放的一块试验田，承载着未来5年、10年乃至更长一段时间推进中国式现代化建设的责任。

观一域，为更好统筹全局。去年底的中央经济工作会议上，习近平总书记强调：“定了就要落实，各级各部门都要有大局观、执行力。”

此次在雄安，总书记要求，“各有关方面要增强大局意识、责任意识，以实际行动落实好党中央决策部署”。

胸怀大局、脚踏实地，各地各部门按图施工，一步一步坚定朝前走。

第二，锚定发展主题，打造高质量发展样板。

设立之初，习近平总书记就曾赋予雄安新区“在推动高质量发展方面成为全国一个样板”的使命。这一次，总书记对雄安提出新期望：“努力建设新时代创新高地和推动高质量发展样板。”

翻开“十五五”规划纲要，“高质量发展取得显著成效”位居七大主要目

标之首。

创新要素汇聚、智慧肌理生长、蓝绿空间交织……这些“雄安印象”，是高质量发展在雄安新区的生动注脚。

这次的考察点与高质量发展息息相关。“中国国网、中国中化、中国华能总部，83家央企子公司有序注册，这是将来雄安产业发展的基本底气。”“高校建设更是具备无限潜能，将推动这里产学研一体化发展。”习近平总书记思虑深远。

此次赴雄安，从“更加有力有序推进北京非首都功能疏解和承接”，到“一体抓好高质量建设和高效能治理”，从“建设天蓝、地绿、水清的美丽雄安”，到“因地制宜发展新质生产力，培育符合新区实际的现代化产业体系”……总书记从方方面面为雄安新区高质量建设和发展指明新路径。

革故鼎新，高瞻远瞩。以高质量发展推进中国式现代化，没有现成答案。雄安新区的实践，不是简单复制深圳、浦东，而是以新发展理念深刻变革，探索可操作可推广的制度创新和发展范式，为中国的未来探路。

第三，始终聚焦于人，发展与民生相统一。

五年规划之所以叫国民经济和社会发展规划，就是“要把发展经济和改善民生有机统一起来”。

习近平总书记心系雄安新区建设，也牵挂这片热土上的人民。

新区规划甫一开始，总书记就强调“从市民需要出发”；2019年在“千年秀林”，看到当地百姓找到植树造林的新工作，欣慰地说“要做好百姓就业这篇文章，让他们共享发展成果”；2023年，专程前往南文营社区看望回迁群众，要求“让群众住得稳、过得安、有奔头”；这一次，走进北京四中雄安校区食堂，叮嘱学校一定要确保学生饮食的安全和营养。“我们可不是为了一个漂亮新城，而恰恰建新城是为了老百姓过上更好生活。”千年大计，终究要落在一砖一瓦、一餐一饭、一愿一景之间。

发展为了人，建设依靠人。

习近平总书记始终不忘这座城市的建设者、开拓者。这次来到雄安，总书记亲切慰问入驻和在建疏解单位干部职工代表，叮嘱有关方面，要关注疏解群体的切身需求，想办法解决实际问题。

考察期间，谆谆嘱托，饱含真情。习近平总书记勉励干部职工代表“要为做好雄安人感到自豪，一马当先，蹄疾步稳地干事创业，共同创造雄安美好未来”；寄语孩子们“惜福奋进、积极向上，与雄安新区一起成长，与中国式现代化同步发展”。

雄安的成长，始终与国家的现代化进程同频共振，其旨归所向，是成就每一个人的现代化，共赴一个可感、可及、可共享的美好未来。

(新华社北京3月25日电)

(上接第一版)总书记强调：“我们要建设的，是一个高水平发展的城市，是一个优质公共资源聚集的城市。做雄安人，是自豪的。”

有组数据：2023年以来，央企在雄安新设机构增长近两倍、累计超400家。

“中国国网、中国中化、中国华能总部，83家央企子公司有序迁移注册，这是将来雄安产业发展的基本底气。这么多的央企总部和分支机构在这里，有的就会像‘地瓜经济’一样不断延伸拓展。高校建设更是具备无限潜能，将推动这里产学研一体化发展。”习近平总书记思虑深远。

### 新的身份·“与中国式现代化同步发展”

“城，所以盛民也。”

一座新城的生命力，在于对“人”的吸引力。习近平总书记曾用“人往高处走，水往低处流”讲述这个道理，强调“公共服务水平高的地方更具吸引力”。

北京四中雄安校区，北京市援建的“交钥匙”项目之一，带给雄安的不仅是一块名校招牌，更是对“确保疏解单位和人员享受到实实在在的好处”的践诺。

初一（2）班，孩子们正上语文课。习近平总书记走进教室，同师生亲切交谈。

“你们都是随父母搬迁过来的吗？”“戴眼镜的有几个？”“体育锻炼的时间有保障吗？”总书记关心地问，孩子们雀跃地答，教室里暖意融融。

大家争相向习爷爷讲述校园生活：“选修课我报了击剑课”“学校里可以自己办社团”“我假期去了河南游学”……他们自豪地称自己是“新雄安人”，也是“雄安新人”。

习近平总书记注意到教室里展示的“学生成长的18件事”：读书、劳动、挑战、演讲……“写得很好！学习，不能只追求考试成绩。能力不只在书本上，读万卷书、行万里路，要培育健康、积极向上的人生态度。”

肉肉饭、炆炒圆白菜、牛肉馅饼，走进食堂，总书记在“今日菜谱”前细细察看，叮嘱学校一定要确保学生饮食的安全和营养。

“引入北京四中这样优质的教育资源，就是为了雄安建设，为了孩子们的健康成长。”离开学校时，看到围拢过来的孩子们，总书记笑着问：“你们和北京校区的校服是同款吧？”大家齐声答“是”。

习近平总书记勉励他们：“惜福奋进、积极向上，与雄安新区一起成长，与中国式现代化同步发展。”

现代化的本质是人的现代化。建设一座未来之城，“不是为了一个漂亮新城，而恰恰建新城是为了老百姓过上更好生活”。

雄安有建设者、搬迁者、创业者，也有农民变市民的“原住民”。3年前到雄安，习近平总书记专程调研了一个回迁社区，就是牵挂着新城的安居和乐业。“构筑新时代宜居宜乐的‘人民之城’”的嘱托，时时放在雄安建设者心上。

从一块地到一张图，再到一座城，“人民之城”一笔笔绘就：

着眼实现功能“真疏解”、项目“真落地”、人才“真留下”，教育、医疗、住房、薪酬、社保、医保、公积金等各领域政策措施逐一细化实化。京雄同城化事项不断扩围，“雄才十六条”含金量十足……

这座城，不仅有钢筋水泥，还有花开鸟鸣，有家园栖息。习近平总书记深刻指出：“新区治理要紧紧跟上，形成对新区功能的有效支撑。要着力保障和改善民生，积极引入京津优质教育、医疗、文化、体育等资源，建设便利高效的公共服务体系。”

### 新的气象·“决策是完全正确的”

都是从无到有，都是生机蓬勃，华北的雄安新区建设历程，却不同于华南的深圳经济特区、华东的上

海浦东新区。考察途中，习近平总书记者在更广阔的时空下思索：

相较于深圳特区创业时的筚路蓝缕，“雄安从开始就是高标准的规划设计，而且是兵马未动、粮草先行，水电气路网建设好后再进行”，这为企业和个人的发展“提供了更大的空间，创造了更好的条件”。

历时9年的发展，虽只争朝夕，却绝非匀速而行。

2017年早春，习近平总书记第一次来到雄安，站在村庄开阔地上察看规划图。一个多月后，中共中央、国务院决定设立河北雄安新区的消息如一声春雷。

那之后，雄安似乎安静了下来。

头两年，“几乎没有动一砖一瓦”。总书记要求：“把每一寸土地都规划得清清楚楚后再开工建设，不要留历史遗憾。”

2019年再赴雄安，正值雄安从顶层设计阶段转向实质性建设阶段。总书记强调，要保持历史耐心和战略定力，高质量高标准推动新区规划建设。

“我们先建设基础设施，再推进地面其他建设，犹如‘十月怀胎一朝分娩’。地下、地上、云上，雄安是三城共同生长。”快，还是慢？随着时间的累积，稳扎稳打的那份定力更显可贵。

2023年5月，雄安处在大规模建设与承接北京非首都功能疏解并重阶段，总书记第三次来到这里，殷殷叮嘱：“要久久为功，既不能心浮气躁，也不能等靠要，必须踏实努力、艰苦努力。”

每一次来，都在时间刻度上标注出新气象。而今，在“十五五”开局的关键节点，总书记又一次来雄安考察并主持召开深入推进雄安新区高质量建设和发展座谈会。

9年耕耘，硕果累累：完成投资超过1万亿元，开发面积覆盖约215平方公里，5300余栋楼宇拔地而起，主要经济指标高速增长，常住人口增至141万，北城、中苑、南淀格局日益显现，骨干交通网络已基本完成……

“中国经济三个主要引擎，这些年都有很大飞跃。过去的珠三角，现在的粤港澳；过去的沪苏浙，现在的长三角；还有我们所在的京津冀，都有了新的增长空间。”铺展开中国式现代化的壮阔图景，一个立足于“千年大计、国家大事”的雄安新区，不仅攸关京津冀的发展大局，也牵系中国的未来。

春节前考察北京，习近平总书记就指出：“一个篱笆三个桩，一个好汉三个帮，帮人家实际上也是帮自己，相得益彰。”

疏解是一场“双向发力”，也是一场“双向盈利”。从疏解方看，要“舍得疏、疏得好”；从承接方看，要“接得住、接得好”。“雄安在京津冀中起一个黏合作用，各方面相关的产业补链强链串联起来，把京津冀整体效益、整体功能发挥出来。”

拥有3000多年建城史和870多年建都史的北京，作为疏解方，既“给予”又“收获”。它成为全国第一个实现减量发展的超大城市，“经济发展不降反增”。

“舍”与“得”，“减”与“增”，一城与全局……科学处理这一对对关系，推动资源要素在京津冀更大空间格局内优化配置，方能“瓣瓣不同，却瓣瓣同心”。

水与城，城市发展的一道必答题。

“当时选址在这，就是考虑要保护白洋淀。白洋淀的干涸一度令人忧心。习近平总书记回忆当年在河北工作，‘我的一个夙愿，去看看孙犁《白洋淀纪事》、《小兵张嘎》里的白洋淀。’”

“后来看有了，但水很脏，还时时有无。现在，白洋淀水质从新区设立前的劣Ⅴ类变成了Ⅲ类。”

碧波荡漾、水韵相生，一座城的改变，也是土地面积有21.6万平方公里的京津冀深刻变迁的一个缩影。“掰着指头数一数，向往结果导向”，雄安的这9年，总书记用“欣欣向荣”“生机勃勃”来形容。

一个结论清晰可见：“党中央关于建设雄安新区的决策是完全正确的，各方面工作是扎实有效的。”

### 新的期许·“党中央对雄安新区寄予厚望”

10年前，中南海的一次会议上，“雄安”孕育而生。

2016年3月24日，习近平总书记主持召开中共中央政治局常委会会议，审议《关于北京市行政副中心和疏解北京非首都功能集中承载地有关情况的汇报》，确定了新区规划选址，同意定名为“雄安新区”。

梳理脉络，一个印象愈加深刻：“党中央始终心系雄安的发展。”

“建设新时代创新高地和推动高质量发展样板”，站在历史的新方位，习近平总书记对雄安新区饱含期待。

座谈会上，成绩与问题、发展与不足、机会与掣肘，看得辩证、思得长远、谋得深邃。

一个定位：“北京非首都功能疏解集中承载地。”治国之要，在重要执本。“首都的发展不能像开中药铺，什么产业门类都齐全。”总书记强调，“另一方面，承接也一定要坚持高标准、高质量，将疏解北京非首都功能和京津冀协同发展有机衔接。”

一条路径：“一体抓好高质量建设和高效能治理。”

“十五五”规划纲要对雄安的新擘画，明确写入“完善管理体制”这一条。这也是治理体系和治理能力现代化的题中之义。

高标准就意味着高成本、高消耗吗？习近平总书记格外看重“雄安质量”：“新区建设要科学把握节奏和时序。”“正确处理高标准与集约节约的关系，高标准并不代表高成本，更不代表高消耗，要科学管控建设成本。”

一个方法：“以改革创新为引领增强内生发展动力。”

建设雄安新区，推进协同发展，本身就是一场静水流深的改革。考察期间，总书记强调“进一步解放思想、开拓思路”，鼓励“要大胆探索、先行先试”，着眼的正是破藩篱、塑格局、激活力。

近一个时期，事关京津冀的消息接连发布：党中央决定打造北京（京津冀）国际科技创新中心，国务院批复同意雄安新区高新技术产业园区升级为国家级，雄安国际空港正式投用……革故鼎新，谋深虑远。习近平总书记要求雄安抓住机遇，推动科技创新与产业创新深度融合，因地制宜发展新质生产力，培育符合新区实际的现代化产业体系。

考察期间，习近平总书记也谈到了正在全党开展的树立和践行正确政绩观学习教育，强调要精心组织实施，确保取得实效。看“千年大计”的不凡起笔，两个词蕴含深意。

一个词，大局。

由点及面，雄安撬动的是京津冀，牵动的是中国式现代化的新图景。“要把党中央的领导、推进全面从严治党贯穿始终”，习近平总书记谆谆告诫，“各有关方面要增强大局意识、责任意识，以实际行动落实好党中央决策部署”。

一个词，实干。

“现在我们新区建设，虽然是新的探索，但已经不同于我们搞深圳特区、浦东新区时的情况，那个时候是摸着石头过河，在游泳中学会游泳。”总书记的一席话，深刻划，“现在，我们在大的方向是清清楚楚的，要扎扎实实地去探索推进。扑下身子抓落实，一步一步坚定朝前走，一个阶段一个阶段扎实推进，向党和人民交出合格答卷。”

太行之畔、渤海之滨，“未来之城”迎来又一个春天。

(新华社河北雄安新区3月24日电)

# 中共中央办公厅 国务院办公厅关于加快建立长期护理保险制度的意见

(上接第一版)

## 二、确立统筹城乡的政策制度

国家层面统一规范政策制度，统筹城乡制度设计，实事求是、因地制宜，稳妥有序推进长期护理保险制度建设。

(一) 统筹城乡制度安排。用人单位(包括企业、事业单位、机关、社会组织)以及单位职工、退休人员、灵活就业人员和未就业城乡居民等按照属地管理原则，参加长期护理保险。长期护理保险基金(以下简称基金)统一建账，资金统筹使用。各地建立长期护理保险制度可先从覆盖单位职工、退休人员、灵活就业人员等人群起步，逐步将未就业城乡居民纳入保障范围。

(二) 统一保险统筹层次。长期护理保险从市地级统筹起步。市地级统筹地区制度政策统一、基金统收统支、管理服务一体。有条件的省份可探索按照政策统一规范、基金调剂平衡、完善分级管理、强化预算考核、优化管理服务的要求推动省级统筹。坚持制度的统一性和规范性，确保统筹地区间在参保缴费、待遇支付、失能等级评估、基金管理、经办管理、信息化建设等方面相对均衡。

## 三、建立稳定可持续的筹资机制

建立与经济发展水平相适应、与各方负担能力相匹配、与可持续要求相协调的多元筹资机制，坚持以收定支、收支平衡，实现基金稳定筹集、独立运行、精算平衡。

(三) 建立稳定筹资渠道。建立健全单位、个人、政府、社会等多元筹资渠道。国家层面建立长期护理保险基准费率制度，规范缴费基数政策，合理确定费率，实行动态调整。职工基本医

疗保险统筹基金结余较为充足的地方，可在充分测算评估、保障参保人员医疗保险待遇权益、确保职工基本医疗保险基金中长期可持续的基础上，合理调整职工基本医疗保险单位费率，调整部分费用作长期护理保险单位费率，具体规定由国家医保局、财政部、税务总局制定。

(四) 合理设置筹资标准及分担机制。长期护理保险费率统一控制在0.3%左右。单位职工费率由用人单位和个人按同比例分担，用人单位缴费基数为职工工资总额，个人缴费基数为本人工资收入，用人单位和个人共同缴费。退休人员费率与单位职工个人费率相同，缴费基数与养老金水平挂钩，由个人缴费，原用人单位不缴费。未就业城乡居民长期护理保险筹资由个人和政府合理分担，个人缴费，政府按规定给予补助，政府补助由中央财政和地方财政共同承担，充分考虑城乡差异，地方结合实际精算，可以统筹地区上年度城乡居民人均可支配收入为缴费基数，也可在农村地区按上年度农村居民人均可支配收入核定缴费基数，鼓励探索完善更加科学精细的量能筹资机制。各地建立长期护理保险制度的当年，未就业城乡居民费率减半从0.15%左右起步，用5年左右时间逐步过渡到0.3%左右，有条件的地方也可从0.3%左右起步。鼓励灵活就业人员按单位职工费率标准参保，缴费基数可按统筹地区上年度社会平均工资的一定比例(不低于60%)确定，由个人按规定缴费；灵活就业人员也可选择按未就业城乡居民参保政策参保缴费。政府对符合条件的困难人群个人缴费部分予以分类资助。18周岁以下人员跟随父母或其他法定抚养人等参保，不单独筹资。职工基本医疗保险个人账户可以用于本人及近亲属(包括配偶、父母、子女、兄弟姐妹、祖父母、外祖父母、孙子女、外孙子女)参加长期护理保险的个人缴费。

## 四、实施公平适度的待遇保障

综合考虑经济发展水平、基金支撑能力和群众基本保障需求等因素，尽力而为、量力而行，合理确定保障对象、服务项目和待遇标准，兜住民生底线。

(五) 合理确定保障对象。按规定参保缴费且失能状态长期持续(一般为6个月以上)，经申请通过评估认定的失能人员，可按规定享受相关待遇。长期护理保险制度起步阶段保障重度失能人员。随着经济发展和制度完善，国家层面统一研究逐步扩大保障对象范围，并根据基金支出需求动态调整费率。

(六) 合理确定待遇保障标准。国家层面明确长期护理保险基准待遇标准，各地可根据实际适度调整。待遇享受不设起付标准。符合规定的长期护理服务费用，按未就业城乡居民参保政策参保的，基金支付比例为50%左右；按单位职工参保政策参保的，基金支付比例为70%左右，退休人员享受单位职工参保待遇；灵活就业人员依据选择的参保政策类型享受相应待遇。在完善量能筹资机制、均衡就业人员与非就业人员缴费责任的基础上，逐步适度均衡待遇水平。基金年度最高支付限额不超过统筹地区上年度城乡居民人均可支配收入的50%。根据失能等级、服务提供方式等实行差别化待遇保障政策。鼓励使用居家和社区护理服务，在支付比例上给予适当倾斜。

(七) 规范待遇享受。基金主要用于支付符合规定的长期护理服务机构和人员提供长期护理基本服务所发生的费用，原则上不直接向失能人员发放现金。国家层面统一制定长期护理服务项目目录，明确项目内涵和服务要求，此前开展长期护理保险制度试点的城市根据国家层面统一服务项目要求逐步规范。根据人口形势变化和

制度发展，研究探索将长期护理相关智能化服务和支持性辅助器具等纳入支付范围。探索建立缴费时长和待遇水平相挂钩的连续参保激励机制，对连续参保的按规定适当提高支付比例。除新生儿等特殊群体外，对未在长期护理保险制度启动时初次参保，以及中断缴费后再次参保的情形，制定待遇享受等待期、阶段性调低待遇水平等约束性措施。探索建立参保诚信机制。

(八) 做好政策衔接。做好长期护理保险与经济困难的高龄、失能老年人补贴以及重度残疾人护理补贴等政策的衔接。对机构床位费、膳食费等非护理服务费用以及应由医疗保险支付的医疗费用，基金不予支付。领取工伤保险生活护理费的参保人员，不重复享受长期护理保险相关服务待遇。

## 五、建立科学规范的管理运行机制

坚持政府主导、社会参与，加强政策和管理协同，创新管理服务体制机制，提供精细化、规范化管理服务。

(九) 建立健全失能等级评估标准体系。完善全国统一的失能等级评估标准，推动评估结果全国范围互认。有关部门按需使用，探索制定长期护理需求认定标准和评估计划相关规定。鼓励支持发展独立的评估机构，实行定点管理，制定完善相应管理办法。建立健全评估服务费合理分担机制。

(十) 建立健全基金支付管理机制。长期护理服务机构实行定点管理。建立健全长期护理保险服务质量评价机制和费用控制激励约束机制。建立符合长期护理保险服务特点的支付机制和协商谈判机制，针对不同服务模式完善支付方式，加强基金结算管理。

(十一) 加强基金管理和监管。基金纳入社会保障基金财政专户，单独建账、单独管理、专款专用。加强预算绩效管理，建立基金运行监控

和风险防范机制，做好中长期精算分析。建立健全基金监管体系，完善对欺诈骗保人员、机构惩戒机制，强化基金监管，加强财会监督和审计监督，严肃财经纪律，确保基金安全。

(十二) 完善经办管理服务。加强经办能力建设，建立健全经办服务体系。税务部门要做好保费征收工作，长期护理保险与基本医疗保险共同缴费。探索引入社会力量参与经办管理服务，强化缴费约束机制，相关费用按规定支付。建立健全长期照护师培训培养机制和评估人员规范化培训机制。研究做好跨统筹地区长期护理保险关系转移接续相关工作，加快完善异地参保、异地享受待遇的规定。

## 六、加强组织实施

各地区各有关部门要在党中央集中统一领导下，结合实际抓好本意见贯彻落实，积极稳妥推进改革。地方各级党委和政府要切实加强组织领导，在国家明确的政策制度框架下制定本政策，充分调查研究，广泛听取意见建议，尊重群众意愿，结合本地实际科学确定参保对象、筹资和保障水平等。推动长期护理保险相关制度要求适时转化为法律法规，为长期护理保险制度实施提供法律支撑。加强宣传引导，做好政策解读，强化互助共济理念，形成合理社会预期。

各省级政府要统筹把握改革节奏，不搞齐步走、“一刀切”，在充分评估基础上有针对性指导不同条件市地分步分批推进改革。确有条件的市地，稳妥有序推进。暂时不具备条件的市地，夯实工作基础，适时按程序启动实施。此前开展长期护理保险制度试点的城市要按照本意见要求调整完善政策，用3年左右时间平稳过渡。重大事项及时按程序向党中央、国务院请示报告。

(新华社北京3月25日电)