

# 领悟总书记推动海洋经济发展的大思路

## 第一观察

新华社记者王立彬

3月16日出版的《求是》杂志发表习近平总书记的重要文章《推动海洋经济高质量发展》。

文章中，对于海洋经济高质量发展，习近平总书记提出了清晰的大思路：“要更加注重创新驱动，尽快突破关键核心技术，推动海洋科技实现高水平自立自强”。

科技是第一生产力、创新是第一动力。从攻克造船工业皇冠上的“三大明珠”，到建成“蛟龙”号、“梦想”号、“深海一号”等国之重器，我国海洋科技异军突起，赋能海洋经济蓬勃发展。

习近平总书记一直关注海洋科技创新。贯彻落实总书记要求，各地加快海洋科技创新步伐，提高海洋资源开发能力，培育壮大海洋战略性新兴产业；努力推动海洋科技实现高水平自立自强，加强原创性、引领性科技攻关，把装备制造牢牢抓在自己手里。

近日发布的《2025年中国海洋经济统计公报》显示，2025年全国海洋生产总值达110180亿元，海洋制造业支撑作用持续发挥，海洋科技赋能经济高质量发展，海洋新兴产业发展不断提质增效，我国新承接海船订单量、海船完工量和手持海船订单量国际市场份额持续超

过50%，连续16年全球第一。

习近平总书记始终从中国式现代化和高质量发展的战略全局看待海洋，明确指出：“推进中国式现代化，必须高效开发利用海洋，推动海洋经济高质量发展，走出一条具有中国特色的向海图强之路。”

民以食为天，树立大食物观，既向陆地要食物，也向海洋要食物，耕海牧渔，建设海上牧场、“蓝色粮仓”，向海洋要热量、要蛋白。这就需要科技创新持续赋能。

在重要文章中，习近平总书记要求开展“蓝色种业”创新行动，拓展深远海养殖，发展现代化远洋捕捞。

2025年全国海洋水产品产量达3874万吨，海水养殖继续成为海洋水产品供给的“主力军”，并逐步从“传统近岸”向“深远海智能”转型。

通过“蓝色种业”创新行动，我国不断拓展深远海养殖，“蓝色粮仓”建设取得新成效，海洋水产种业创新攻关实现突破。把海洋种业、海水养殖、水质调控等核心技术成功“移植”到内陆，新疆、宁夏成为“海鲜陆养基地”，这是海洋科技、“蓝色种业”带来的一场颠覆性创新。

2025年，我国发布首个深海生物样本国际标准、国家标准，中国的深海生物样本保藏技术方案成为国际准则，实现该领域从“中国规范”到“全球标杆”的跨越。

《求是》杂志发表的重要文章明确提出，“更加注重高效协同，坚持陆海统筹、山海联

动”。

建设海洋强国不是沿海地区的“独角戏”。内陆地区是海洋经济的“腹地”“源头”。海洋是“出去”的路，更是“进来”的门。

全球原材料、消费品通过江海通道、陆海空运，进入广袤内地；来自辽阔腹地的“中国制造”，同样源源不断输往全球。海洋强国建设红利必然由全国人民共享。

陆海统筹、山海联动，蕴含着深刻的系统思维。

海上许多问题，根源往往在岸上；沿岸是大海的一部分，也是陆地的一部分。加强海洋环境风险源头防范，需要践行人海和谐、人水和谐、人与自然和谐共生的理念。

习近平总书指出：“我们人类居住的这个蓝色星球，不是被海洋分割成了各个孤岛，而是被海洋连结成了命运共同体，各国人民安危与共。”

新时代以来，我们深度参与全球海洋治理，加强全球海洋科研调查、防灾减灾、蓝色经济合作，推进“一带一路”国际港口联盟建设，完善同“21世纪海上丝绸之路”共建国家的合作机制，推动构建海洋命运共同体。

历史的铁律早已昭示：向海则兴，背海则衰。这是中华文明数千年演进中总结出的宝贵规律，更是当代中国必须坚守的大国航向，为海洋经济高质量发展、海洋强国建设提供了历史指引。

(新华社北京3月18日电)

## 中共中央办公厅 国务院办公厅

# 关于做好第二轮土地承包到期后再延长30年试点工作的意见

保持土地承包关系稳定并长久不变，第二轮土地承包到期后再延长30年，是以习近平同志为核心的党中央作出的重大决策部署。为积极稳妥做好第二轮土地承包到期后再延长30年试点工作（以下简称延包试点），经党中央、国务院同意，根据有关法律法规和政策要求，现提出如下意见。

### 一、总体要求

坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻党的二十大和二十届二中、三中全会精神，全面落实习近平总书记关于“三农”工作的重要论述，坚持稳中求进、守正创新，牢牢把住处理好农民和土地关系这条主线，锚定加快建设农业强国目标，坚持把依法维护农民权益作为出发点和落脚点，把强化集体所有制根基、保障和实现农民集体成员权利同激活资源要素统一起来，充分运用农村承包地确权登记颁证成果，通过细致工作有序推进，确保第二轮土地承包到期后再延长30年政策扎实落实到位，不断完善农村土地所有权、承包权、经营权分置政策体系，进一步巩固和完善农村基本经营制度。

工作中要做到：坚持集体所有制不动摇，严禁打破原集体土地所有权的界限在全村范围内搞平均承包，充分维护农民集体对承包地发包、调整、监督、收回等各项职能，探索和丰富农村土地集体所有制的有效实现形式。坚持农户家庭承包经营，农村集体土地由本集体经济组织内农民家庭承包，农户承包地要保持稳定，发包方及其他组织、个人不得违法调整和收回农户承包地。坚持农民主体地位，充分发挥农民主动性和创造性，鼓励农民集体在法律和政策范围内因地制宜探索延包具体路径和办法。坚持维护农村社会稳定，尊重历史、照顾现实，统筹考虑、循序渐进，科学合理安排进度，做好矛盾纠纷调处，保持农村社会和谐稳定。

各级党委和政府要深刻认识开展延包试点的重要性、艰巨性、复杂性，提前谋划，做好工作指导，积极稳妥推进各项部署落实，加强探索实践并根据实际情况及时调整完善相关措施。第二轮土地承包合同到期的，原则上要在期满后1年内完成延包工作。

### 二、稳妥有序开展延包试点

(一) 坚持延包原则。开展延包试点，以农村承包地确权登记颁证成果为基础，以第二轮土地承包合同到期为起点再延长承包期30年。以户为单位开展延包，确保绝大多数农户原有承包地继续保持稳定，不能推倒重来、打乱重分，不能借机违法调整或收回农户承包地。

(二) 依法依规从严掌握“小调整”。坚持“大稳定、小调整”，“小调整”的前提是“大稳定”。“小调整”是指在农村集体经济组织个别农户之间进行承包地小范围适当调整，仅限于少数存在承包地因自然灾害损毁等特殊情形且群众普遍要求调地的村组。

(三) 规范延包程序。要按照延包工作规程确定的成立工作小组、摸底核实、制定方案、开展调查、审核公示、签订合同、完善证书、资料归档等程序规范开展试点。延包工作小组由本集体经济组织成员大会或成员代表大会依法选举产

生。延包方案由农民集体在法律和政策范围内民主协商，在本集体经济组织范围内公示不少于15日，依照相关法律法规规定征得本集体经济组织成员同意后公开组织实施。延包方案涉及承包地调整的，应当报乡（镇）政府和县级政府农业农村主管部门批准。县级以上地方农业农村主管部门、乡（镇）政府要加强对延包方案制定和实施的指导监督，发现问题的，应当及时予以纠正。

(四) 妥善解决突出矛盾。依法维护第二轮土地承包期放弃承包等无地农户的合法权益，妥善处置因缺地少地导致生活困难农户的合理诉求。鼓励按照相关规定通过集体收益分配、提供就业服务、公益性岗位安置等土地以外的方式解决突出矛盾。对承包地暂缓确权登记颁证等问题，结合延包试点妥善处置。

### 三、加强农民土地承包权益保护

(五) 保障农村集体经济组织成员土地承包权益。具有本集体经济组织成员身份的承包农户家庭成员依法享有土地承包权益，非集体经济组织成员不参与延包。充分保障出嫁、离婚、丧偶妇女和入赘婿等群体的知情权、参与权，做好跨区域协调工作，避免“两头空”、防止“两头占”，依照农村土地承包法、农村集体经济组织法等法律法规维护其合法土地承包权益。依法保障进城落户农民合法土地承包权益。探索建立农户自愿有偿退出土地承包经营权的办法。

(六) 依法收回消亡户承包地。坚持农村土地农民集体所有，因家庭成员全部死亡而导致承包方消亡的，发包方应当依法收回承包地，原承包方应得的承包收益，依照民法典规定继承。承包方分立、合并的，应当与发包方确立新的承包关系。相关程序等由省级政府农业农村主管部门作出规定。

(七) 严格机动地和新增耕地管理。机动地面积不得超过本集体经济组织耕地总面积的5%，且不得新增。通过依法开垦、复垦及土地整理等方式新增的耕地要严格管理，县级以上政府依法明确土地所有权。确定为农村集体所有耕地的纳入农村集体资产管理，在尊重农民意愿前提下，通过确权确地、确权确股等方式承包到户，可以采取多种方式发展生产经营，由集体经营的所得收益主要用于分红，确保集体经济组织成员受益。

(八) 从严掌握确权确股不确地。坚持确权到户到地，不得违背农民意愿以行政手段推动确权确股不确地，也不得简单以少数服从多数的名义强迫不愿确股的农民确股。实行确权确股不确地的条件和程序，由省级政府农业农村主管部门依法作出规定。

### 四、加强农村土地承包合同管理

(九) 全面开展合同网签。加快健全国家、省、市、县互联互通的农村土地承包信息应用平台，抓紧建立全国统一的农村土地承包合同网签系统。健全农村土地承包合同网签制度，对出现互换、转让、土地征收和承包方分立、合并等情形的，及时变更或终止承包合同。

(十) 加强档案管理。延包试点中形成的对国家、社会和个人有保存价值的各种文字、图表、声像、数据等文件材料，应当纳入农村土地

承包档案管理。制定延包档案管理办法。县级以上地方政府农业农村主管部门和档案主管部门及乡镇党委和政府应当制定工作方案，健全管理制度，确保农村土地承包档案完整和安全。发包方应当将农村土地承包档案纳入村级档案室管理。

(十一) 做好与不动产登记有序衔接。加强农村土地承包合同信息与登记信息、征地信息等互通共享，保障土地承包合同管理与不动产登记有序衔接。已颁发的土地承包权利证书在新的承包期继续有效且不变不换。承包方、承包地块等发生变化的，可依据承包合同办理不动产登记。对延包中仅因土地承包合同期限变化顺延的，依据承包合同记载的信息办理登记，在原农村土地承包经营权证上标注记载，加盖不动产登记专用章。不得搞统一换发证书，增加基层和农民负担。

(十二) 保障流转土地稳定经营。依法保障流转双方合法权益，发挥好农村集体经济组织作用，在尊重农民意愿前提下，引导承包方和受让方充分协商，通过合同约定等方式明确承包延期后土地续租事宜，稳定经营主体预期。强化流转土地经营权监管，不鼓励大规模长时间流转农村土地。坚决遏制流转土地“非农化”，有效防止“非粮化”。

### 五、加强组织领导

(十三) 健全工作机制。坚持和加强党对延包工作的全面领导，由中央统筹、省负总责、市县抓落实，省市县逐级成立工作专班，切实解决突出问题，坚决落实工作责任。在党中央集中统一领导下，中央农村工作领导小组负责延包工作的牵头抓总、统筹协调和督促落实，定期听取进展汇报，及时研究重大问题，总结推广先进经验。完善第二轮土地承包到期后再延长30年试点部际联席会议工作制度，农业农村部、中央农办履行牵头单位职责，抓好延包工作组织实施；司法、财政、自然资源、档案、妇联等部门按照职责分工做好相关工作，加强政策支持协同，推动延包工作落实。各省（自治区、直辖市）党委和政府要加强组织领导，研究制定延包具体办法，加强调度监测，试点期间每年向党中央、国务院报告情况。县乡党委和政府要针对具体问题制定工作方案，明确专人负责，加强延包政策、业务和技术培训，稳妥做好合同网签、信息变更、纠纷调处等工作。充分发挥农村基层党组织领导作用，组织村“两委”成员、派驻干部、到村任职选调生、老党员等积极参与相关工作，充实村组延包工作力量。各地在延包试点中不得向农民收取费用。

(十四) 做好宣传引导。加大政策宣传培训力度，通过政府网站、新闻发布会以及报刊、广播、电视、新媒体等渠道，采取群众喜闻乐见的方式，使广大干部群众全面准确了解延包政策，营造良好社会氛围。

(十五) 加强风险防范。密切关注延包试点中出现的新情况新问题，及时报告工作中遇到的困难和问题。出台政策前要做好社会稳定风险评估。健全多元化纠纷解决机制，加强农村土地承包经营纠纷调解仲裁队伍建设条件和条件保障，依法采取协商、调解、仲裁、诉讼等方式及时稳妥解决延包中出现的矛盾纠纷。

(新华社北京3月18日电)

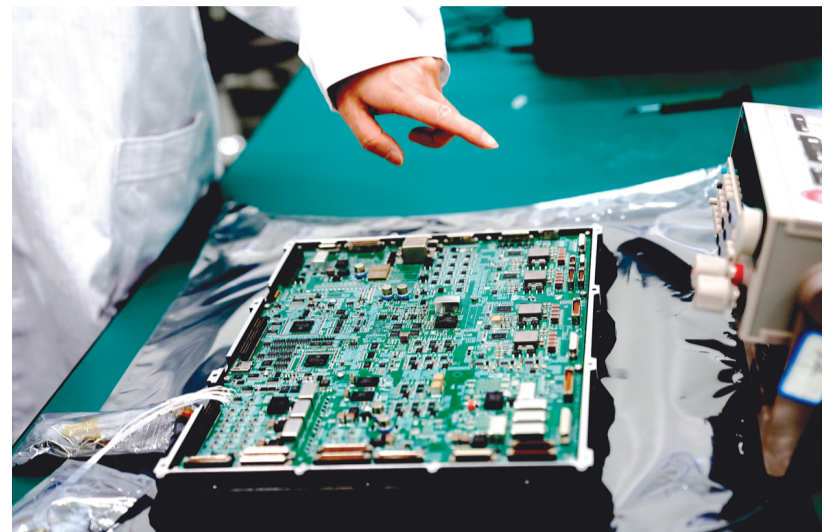
## 国家发展改革委推出新一批重大外资项目

新华社北京3月18日电（记者魏玉坤）记者18日从国家发展改革委获悉，近日，国家发展改革委推出了新一批13个标志性重大外资项目，计划投资额134亿美元。

据悉，新入选项目主要集中在制造业，包括电子制造、化工、汽车、电气机械等，促进产业集群加速发展。同时，加大对服务业支持

力度，首次将物流项目纳入清单，继续支持生物医药等领域研发中心项目，推动现代服务业和先进制造业深度融合。

截至目前，标志性重大外资项目已累计完成投资1080亿美元，引示范带动效应显著。



探访上海G60卫星互联网产业基地

▲3月17日在上海巡天星河空间技术有限公司拍摄的卫星平板式综合电子产品。上海G60卫星互联网产业基地位于上海松江区九亭临港松江科技城，隶属长三角G60科创走廊，目前已汇集恒信卫星、格思航天、巡天星河等近百家公司，涵盖卫星运营、卫星制造、星载电源、通信载荷、姿轨控制等产业链上下游，是国家级中小企业特色产业集群，也是上海打造商业卫星及终端特色产业的核心阵地。

新华社记者张建新 摄

## 洗肠液里掺酱油，精准围猎老年人

——起底“健康养生馆”骗局

### 新华视点

新华社“新华视点”记者鲁畅 余佩璇

打着“健康养生馆”的幌子，通过“免费”按摩、低价体验券揽客引流，伪专家连骗带吓诱导购买上万元疗程卡，有的老人掏空积蓄甚至变卖首饰……近期，北京警方打掉一涉老诈骗团伙，抓获嫌疑人30余名。

犯罪团伙如何“洗脑”老年人？看似拙劣的骗术何以频频得逞？“新华视点”记者进行了调查。

### 以“免费服务”引流推销“天价”充值卡

为了给一家“健康养生馆”的“疗程卡”充值，年近七旬的北京市民李桦（化名）在不到两年时间里，就花光了积攒半辈子的70多万元养老钱，甚至当掉了自己的金手镯。

2024年5月，李桦在小区门口散步时，看到一家养生馆正在开展免费肩颈按摩活动。在工作人员热情招呼下，她上前体验。“技师手法娴熟，按了十几分钟，肩颈酸痛缓解了不少。”李桦回忆，体验结束后，工作人员推荐了“38元享6次按摩”的优惠券，“想着价格实惠，毫不犹豫买了。”

自此，李桦便成了这家健康养生馆的常客。店里的工作人员不但嘘寒问暖，还陪她唠家常，提供的“服务”项目也逐渐从按摩转向所谓的“升阳”“肠清”“淋巴排毒”等，收费越来越高。

多次充值后，养生馆邀请了一位身着正装的“秦总监”为李桦“免费问诊”。“对方一开口就说出我的各种小毛病，还拿出‘检测报告’，说我肠道毒素堆积严重，再不治疗就会引发瘫痪。”李桦担心“病情”恶化，立刻充值了上万元的“肠清”项目费用。

后经办案民警调查，该养生馆打着“免费服务”的幌子引流，从中选取目标进行诈骗。该团伙提供的项目全都存在虚假宣传，其所用的检测、治疗仪器仅具备基础美容保健功能，却被包装成“独家专利医疗设备”。为了证明“疗效”，工作人员在老人的洗肠液中掺入老抽酱油，让老人误以为排出的“黑色液体”是“体内毒素”。

2025年8月起，北京密云警方接连追踪到数起涉该养生馆的诈骗行为——有的受骗老人在前往正规医院体检后发现，体检报告显示他们并没有患上养生馆专家“诊断”出的各种疾病。

### 揭秘环环相扣的诈骗套路

北京警方侦查发现，与涉案养生馆相关的同一银行账号下，频繁收到多家健康养生馆的入账。

“这绝非单一养生馆的零散诈骗，而是一个跨区域、成规模、有组织、有体系的特大诈骗团伙作案。各养生馆分工明确、相互配合，形成了一条完整的‘诈骗链条’。”北京市公安局密云分局刑侦支队副队长刘佳告诉记者，截至2026年1月，受害老年人达百余人、涉案金额千万余元。

健康养生馆如何打着“健康”旗号精准“围猎”老年人？记者采访发现，他们以“温情破冰、虚情假意、恐吓收割”为套路，环环相扣。

——第一步，物色目标。办案民警表示，不法分子将“售前推广团队”部署在小区、公园等老年人聚集场所，以免费按摩、低价体验券为诱

饵，吸引老年人进店体验，进而不动声色地打探老人的身体状况、经济实力、子女是否在身边等关键信息，筛选出“有积蓄、子女不在身边、注重养生、畏惧疾病”的老年人。

“店员会记住老人生日、喜好，日常发送关怀信息、赠送围巾等小礼品，用超越普通服务的‘温情’，满足老年人子女不在身边的精神需要。”刘佳说。

——第二步，“专家”下场。针对消费达到一定额度的“优质客户”，由店内“总监”亲自跟进，量身定制“专属治疗方案”。他们时常用“瘫痪”“癌症”等话术吓唬老人，同时以“专家限量坐诊”“跨区分店专属设备”“名额稀缺、先到先得”为由，营造资源稀缺感，诱导老人从几百元的入门卡，逐步升级到几千元、上万元的疗程卡，一步步提高消费额度。

办案民警表示，养生馆里的“总监”是诈骗团伙的核心成员，没有行医资格，经过话术培训后，摇身一变成为唬人的“专家”，所谓的“检测报告”，也是通过套话提前了解到老人身体情况，顺势编造的虚假内容。

——第三步，“吃干榨净”。“来一趟再施施压，就差临门一脚了”“老太太要退款，快过来稳一稳，再吓吓她”……记者从办案民警提供的该诈骗团伙内部语音留言中听到，每一句话都充满算计，直指老年人的心理软肋。“更恶劣的是，当老人积蓄耗尽，店员主动‘贴心’引导其贷款、变卖首饰等贵重物品，直至老人彻底掏不出钱，再放弃目标、寻找新的‘猎物’。”刘佳说。

### 多方协力筑牢守护老人的安全屏障

记者注意到，近年来，以“康养”“保健”为名的涉老诈骗案件频发，从此前售卖保健品、仪器设备等，逐步拓展到提供医疗保健服务。

办案民警反映，养生馆开办门槛低，涉案团伙注册多家公司，营业执照标注的经营范围仅为健康管理、美容服务，却暗中从事涉嫌医学治疗的虚假宣传和诈骗活动。此外，由于团伙的诈骗行为多以口头宣传为主，书面证据难以固定，且部分老人被“洗脑”后，配合调查意愿不高，给案件侦办带来较大难度。同时，这些店员工流动性大，一有风吹草动便会立刻关停店铺、销毁证据、更换联系方式，给追赃和后续监管带来了障碍。

北京拓问律师事务所执行主任钟新良说，该案受害者多为60岁以上老人，易被骗子嘘寒问暖的招数打动，从而降低心理防线；有的存在家丑不可外扬心理，发现异常不愿及时求助。

破解涉老康养诈骗乱象，需要多方协同发力，筑牢老年人的防骗防护网。受访专家表示，要强化源头管控，提高行业准入门槛，建立行业黑名单，严禁此类场所从事医疗相关行为。同时，应当健全多部门协同监管机制，依托技术手段动态监测，对涉嫌诈骗的机构和人员依法从严查处，形成“不敢骗、不能骗、骗不起”的高压态势。

办案民警建议，加强社区层面的防骗宣传力度，向老年人等重点群体普及防骗技巧；家庭成员也要多关心老年人的心理需求，引导老年人理性消费、自觉抵制虚假宣传。

(新华社北京3月18日电)