



# 用心领悟总书记两会上的殷殷嘱托

□新华社记者黄羽

“十五五”开局之年的全国两会，备受瞩目。3月5日，参加江苏代表团审议；6日，参加农工党、九三学社、医药卫生界、社会福利和社会保障界委员联组会；7日，出席解放军和武警部队代表团全体会议……连日来，习近平总书记同出席全国两会的代表委员深入交流、共商国是，围绕“十五五”时期经济社会发展作出一系列重要论述和重要部署。

我们可以从三个方面，领悟其中要义。

## （一）明确方位形势 把握战略主动

“十五五”时期是夯实基础、全面发力的关键时期，在基本实现社会主义现代化进程中具有承前启后的重要地位。

“完成‘十五五’经济社会发展目标任务，需要应对更加复杂的环境、解决更多深层次矛盾。”习近平总书记在江苏代表团的重要讲话，指明未来五年发展的新形势新任务新要求。

外部环境更趋复杂动荡带来新挑战，发展迈向新阶段催生新课题。

总书记强调“要在研究新情况、解决新问题上下功夫、出经验”“练好内功、做强自身”，体现问题导向、彰显战略定力。

四年四到江苏代表团，习近平总书记始终聚焦高质量发展这一主题提要求、作阐释。从“关键看科技自立自强”，到“因地制宜发展新质生产力”“经济大省要挑大梁”，再到此次以四个“新”为发展新质生产力作出新指引，与时俱进、不断深化。

实体经济是“家底”，总书记强调“一个方面一个领域都不能少”；核心技术是“命门”，要求解决“要不来、买不来、讨不来”的问题……此次全国两会上，一系列明确而有力的指示，传递“坚定不移办好自己的事”“把发展放在自己力量基点上”的实践要求。

## （二）聚焦全面发展 指引强国路径

“十五五”规划纲要草案中，16个“强国”建设引人注目。与“十四五”规划纲要相比，新增了农业强国、航天强国、能源强国、金融强国、旅游强国等5个“强国”。

习近平总书记此次全国两会上的重要讲话，提及科技、体育、健康、农业等现代化建设领域，为新起点上推进强国建设指明方向和路径。

关于科技强国——  
提出“要有所为有所不为”，着力解决战略性短缺的问题；强调“要把‘1’拉长、推进”，揭示从技术突破到产业转化的跨越逻辑；要求“一体推进教育科技人才发展”，夯实高水平科技自立自强的基础支撑……科技强国战略“十五五”还会继续加强”，总书记始终坚持把科技创新摆在国家发展全局的核心位置。

关于农业强国——  
习近平总书记的两会关切，覆盖了从种业、农业特色产业到乡风文明等方面。叮嘱“种业是最重要的，搞农业要把种业搞上去”，阐明中国饭碗要牢牢端在自己手中；谈到“小龙虾发展起来，搞成了大产业”，指导因地制宜找准特色产业；强调“要高度重视农村精神文明”，推进“物质文明和精神文明协调发展”的乡村全面振兴。

关于体育强国和健康中国——  
在江苏代表团，习近平总书记指出：“体育强体现在两个方面，一个是全民体育强、人民健康素质高，再一个是竞技体育全面发展。”

体育强国与健康中国内在统一、相辅相成。在政协联组会上，习近平总书记指出“培育健康生活方式、发展群众性体育事业至关重要”，并将“倡导健康文明生活方式”列为健康中国建设的重点之一。体育强国之“强”，不只在竞技场金牌数量，更在于人民健康的身体素质和蓬勃的精神面貌。

到2035年建成健康中国，总书记强调“十五五”是实现这一目标的关键时期，“力求取得决定

性进展”。

中国要强大，各领域各方面都要强起来。“十五五”时期，把一个个“强国”目标建设好，实现全面建成社会主义现代化强国，才有坚实基础和可靠支撑。

## （三）站稳人民立场 凝聚奋进力量

全国两会上，习近平总书记对卫生健康、就业收入、养老社保等民生议题深入阐述。

从列举“缩小收入差距”的新挑战，到指出“如何实现高质量充分就业”“如何进一步提升基本公共服务和社会保障水平”的课题，再到抓住“健全公共卫生体系、建设优质高效医疗服务体系”等惠及面广、牵一发而动全身的工作……总书记的重要指示，彰显把握新形势下人民群众对美好生活新期待和民生工作新特点的鲜明导向。

中国式现代化是全体人民共同富裕的现代化。习近平总书记强调，“探索推进全体人民共同富裕的有效途径”。

这份“共同”的深意，体现在“健康中国建设，边远地区的这块短板要补上”的关切；体现在引导慈善事业“健康有序发展”的叮嘱；体现在对城乡区域差距、产业领域收入差距问题的清醒认识与主动求解中……

点点滴滴、桩桩件件，充分印证：谋划“十五五”时期经济社会发展，要不忘初心，把造福人民作为根本价值取向，坚持在发展中保障和改善民生，稳步推动共同富裕。

一年之计，先计于始。  
“规划的过程，也是发扬全过程人民民主的过程”“落实‘立党为公、为民造福、科学决策、真抓实干’总要求”“一步一步往上走”“凝聚推进事业发展的磅礴力量”……在习近平总书记的指引下，汇聚“想在一起”的共识，激发“干在一起”的力量，脚踏实地、久久为功，宏伟蓝图一定能从愿景化为现实。

（新华社北京3月12日电）

# 在第十四届全国人民代表大会 第四次全体会议上的讲话

（2026年3月12日）

赵乐际

各位代表：

十四届全国人大四次会议圆满完成了各项议程。会议坚持发扬民主、集思广益，严格依法办事，形成广泛共识，是一次凝心聚力、真抓实干、团结奋进的大会。

各位代表肩负党和人民重托，认真履行法定职责，审议批准政府工作报告等报告，审查批准国民经济和社会发展第十五个五年规划纲要和年度计划、预算，审议通过生态环境法典、民族团结进步促进法、国家发展规划法，会议成果体现了党的主张和人民意志的高度统一，彰显了在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下团结奋斗、与时俱进把强国建设、民族复兴伟业不断推向前的坚定信心和磅礴力量。

制定和实施五年规划，是中国共产党治国理政一条重要经验，是中国特色社会主义制度一个重要政治优势。“十五五”时期是基本实现社会主义现代化夯实基础、全面发力的关键时期，实施好“十五五”规划纲要具有重大意义。

我们要深入学习贯彻党的二十大精神，二十届历次全会精神，认真落实四中全会部署，深刻认识党中央关于“十五五”时期

的战略定位，准确把握“十五五”时期经济社会发展的指导思想、重要原则、目标任务、政策举措，按照本次大会部署安排，扎实有效做好各项工作，坚定不移办好自己的事，努力实现“十五五”良好开局，一步一步把宏伟愿景变成美好现实。

我们要立足人大职能职责，坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一，践行全过程人民民主，坚持好、完善好、运行好人民代表大会制度，切实发挥国家根本政治制度优势，认真履行宪法法律赋予的职责，为实现“十五五”目标任务提供法治保障；人大代表要忠实代表人民利益和意志，依法履职尽责，密切联系群众，在本职岗位上建功立业、作出贡献。

我们要更加紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围，坚持用习近平新时代中国特色社会主义思想武装头脑、指导实践、推动工作，进一步增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，同心同德，锐意进取，求真务实，努力为人民出政绩、以实干出政绩，不断开创中国式现代化建设新局面。

（新华社北京3月12日电）

# 春风浩荡启新程

## ——十四届全国人大四次会议闭幕侧记

□新华社记者孙少龙

3月的北京，春回大地，万象更新。12日下午，近3000名全国人大代表从各地齐聚人民大会堂，出席十四届全国人大四次会议闭幕会。

“大会期间现场聆听习近平总书记重要讲话，我深感使命光荣、重任在肩。”江苏里下河地区农科所研究员高德荣代表信心满怀，“作为一名农业科研人员，我将扎实做好总书记要求，持续推动高产抗病小麦品种的培育改良，让‘中国饭碗’端得更稳更牢。”

连日来，从科技创新和产业创新深度融合，到绿色发展促进人与自然和谐共生，再到文化和经济相互赋能……代表们认真审议审查、充分交流、热烈讨论。

截至3月8日12时，大会秘书处共收到代表提出的议案226件。此外，大会秘书处还收到代表建议7000余件。

几天前，重庆大学实验室及设备管理处处长钟代笛代表在驻地收到了来自国家发展改革委的感谢信——根据他提出的建议，计划报告中的“促进文化和旅游深度融合”修改为“丰富文旅体商等融合业态”。“代表用心建议，部委高效回应，这正是全过程人民民主的生动实践。”钟代笛说，他将更加勤勉履职，为国家发展建诤言、献良策。

闭幕会前，人民大会堂中央大厅北侧，第三场“代表通道”集体采访活动正在进行。

王国栋代表带来了班彦村富起来、美起来的动人故事；李刚代表讲述了工业制造第一线啃下“硬骨头”的难忘经历；贾少谦代表分享了中国制造从跟跑、并跑，再到有些领域领跑的历史性跨越……

大会期间，18位来自天南海北、各行各业的代表走上“代表通道”，讲述奋斗历程，展现担当作为，生动彰显全过程人民民主的实践伟力。

随着激昂的进行曲响起，在全场热烈的掌声中，习近平等党和国家领导人走上主席台。15时许，闭幕会开始。

政府工作报告首先以高票通过。当“十五五”规划纲要也以高票通过时，如潮的掌声再度响起，会场的气氛愈发热烈。

承前启后，规划纲要系统盘点发展成就，综合研判发展环境，明确重大战略任务举措，一张蓝图绘到底；

发展为先，规划纲要目标均经过科学测算和综合平衡，有利于形成推动高质量发展的合力；

务实管用，规划纲要部署16个方面重大战略任务，涵盖经济社会发展重点领域和关键环节；

人民至上，规划纲要在主要指标、重大任务、重大工程中均突出了发展的民生导向。

代表人民意愿，行使神圣权力。

随着代表们一次次按下电子表决器，生态环境法典、民族团结进步促进法、国家发展规划法、计划报告、预算报告、全国人大常委会工作报告、“两高”工作报告等一一

表决通过，掌声一次又一次在万人大礼堂响起。

掌声里，是信心，是力量，更是对未来的无限憧憬与热切期望。

“扎实有效做好各项工作，坚定不移办好自己的事，努力实现‘十五五’良好开局，一步一步把宏伟愿景变成美好现实”；

“坚持好、完善好、运行好人民代表大会制度，切实发挥国家根本政治制度优势，认真履行宪法法律赋予的职责，为实现‘十五五’目标任务提供法治保障”；

“更加紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围，坚持用习近平新时代中国特色社会主义思想武装头脑、指导实践、推动工作”；

……

全国人大常委会委员长赵乐际的讲话，表达出做好新时代人大工作的信心和决心。

15时40分许，大会在雄壮的国歌声中胜利闭幕。

“五年前，我们在这里表决通过了‘十四五’规划纲要。从‘十四五’到‘十五五’，我们锚定教育强国目标，为科技自立自强、经济社会高质量发展和第二个百年奋斗目标提供坚实的人才保障与智力支撑。”作为连任两届的全国人大代表，吉林外国语大学校长秦和心情格外激动。

代表们走出会场，豪情满怀、斗志昂扬。

这是一心一意谋发展的广泛共识——“‘十五五’规划纲要提出‘投资于物和投资于人紧密结合’，这是我们践行正确政绩观的重要落脚点。”江西省新余市市长方向军代表说，将时刻牢记并践行正确政绩观，紧扣“打造新型工业强市”目标，既做老百姓看得见、摸得着、得实惠的“显绩”，更做打基础、利长远的“潜绩”。

这是团结一致向前进的磅礴力量——“三部重要法律的出台，为国家发展奠定更为坚实的法治基础。”广西河池市都安瑶族自治县菁盛乡内曹村党支部书记蓝姣智代表依然记得为民族团结进步促进法投下赞成票时的激动心情，“国家富强是56个民族的共同愿望，只要我们心往一处想、劲往一处使，就没有攻克不了的难关。”

这是枝叶关情暖民心的坚定承诺——“政府工作报告明确要求‘更大力度保障和改善民生’，为基层工作指明了发力方向。”黑龙江省大庆市林甸县委书记朱学良代表说，将继续深耕惠民实事工程，把解决群众急难愁盼摆在工作优先位置，持续织密扎牢社会保障网，不断提升人民群众的获得感、幸福感、安全感。

春光正好，万象更新。

面向天安门广场，“95后”全国人大代表杨登辉心潮澎湃：“新时代青年生逢其时，我将把个人理想融入国家发展，用实干书写担当，以奋斗绽放青春。”

春天，见证山河锦绣。

中国，再书时代华章！

（新华社北京3月12日电）

# 三部重要法律通过

# “十五五”开局标注国家立法新刻度

□新华社记者刘硕

法与时转则治，治与世宜则有功。

2026年3月12日下午，十四届全国人大四次会议表决通过生态环境法典、民族团结进步促进法、国家发展规划法。中国特色社会主义法律体系迎来三个标志性“新成员”，将分别自2026年8月15日、2026年7月1日和公布之日起施行。

汇集共商共议之力，夯实良法善治之基。在“十五五”开局之年，中国式现代化夯实基础、全面发力的关键时期，这三部法律将党的主张、国家意志和人民意愿紧密结合，回应重大时代课题。一次全国人大会议表决通过三部重要法律，为近些年来少见。

夯基固本，良法善治“四梁八柱”更加坚实——

生态环境法典是我国第二部以“法典”命名的法律，将党的十八大以来生态文明建设理论、制

度、实践成果以法典化的方式确定下来，完善生态环境法律制度体系……

民族团结进步促进法是我国现行有效法律中除宪法外第四部设置“序言”的法律，是新时代实施宪法有关规定、处理民族事务和开展民族工作的基本法律。

作为规范国家发展规划制定、保障国家发展规划实施的基本法律，国家发展规划法将长期以来制定和实施国家发展规划的制度安排以法律形式进行固定。

以法为纲，循法而治。这三部法律将进一步提升国家治理体系和治理能力现代化水平，不断夯实“中国之治”的制度根基。

着眼长远，适应时代需求为高质量发展保驾护航——

生态环境法典将“绿色低碳发展”单独设立一篇，民族团结进步促进法规定加快民族地区高质量发展、“赋予三个意义”、促进区域协调发展的总体要求，国家发展规划法明确“完善宏观经济治理

体系，推动高质量发展”。

三部法律回应时之所需、民之所盼，充分释放高质量立法助力高质量发展的强大效能。

民生为大，更好守护14亿多人幸福生活——

生态环境法典推动解决百姓“家门口”的环境问题；民族团结进步促进法紧扣各族群众对美好生活的向往，扎实推进各民族共同富裕；国家发展规划法明确编制国家发展规划应当坚持顶层设计和问计于民相统一。

紧扣实践中的重点、难点、痛点、堵点，三部法律兼具温度和力度，对于以法治之力护佑民生福祉意义非凡。

“十五五”开局之年，三部重要法律通过，为新时代国家立法标注新的刻度。在习近平法治思想指引下，中国式现代化的法治根基必将更加坚实，必将为全面推进强国建设、民族复兴伟业提供更加坚实的法治保障。

（新华社北京3月12日电）

# 生态环境法典彰显中国全球引领作用

□新华社记者张晓茹 张代蕾

12日，十四届全国人大四次会议表决通过了《中华人民共和国生态环境法典》。这是继民法典后，中国第二部以“法典”命名的法律，旨在用最严格制度、最严密法治保护生态环境、推动绿色发展。

海外媒体和专家学者密切关注着这部法典的诞生，认为它不仅在中国法律制度演进中有里程碑意义，还可为国际社会提供宝贵借鉴，充分体现中国在国际风云变幻中对绿色转型、气候变化等问题的长期承诺。

## 生态治理的“重要里程碑”

“全面推进美丽中国建设，加快推进人与自然和谐共生的现代化，实现中华民族伟大复兴”，法典在开篇阐明了立法目的。哥伦比亚哈维里亚纳天主教大学教授卡米洛·普列托·巴尔德拉马认为，法典将“人与自然和谐共生”原则上升至法律层面，意义重大。

“这是当代中国生态治理和法律制度演进中的重要里程碑。”法国丝路商学院教授埃尔韦·阿祖莱说，生态环境法典标志着中国的生态环境治理迈向“规范整合与制度创新的新阶段”。

海外人士高度关注法典的具体内容。坦桑尼亚国会议员阿杜·沙伊布说，这部法典“涉及很多与普通人生活密切相关的问题，比如油烟、噪声等，让我印象深刻”。摩洛哥非洲国际合作与发展协会

主席纳赛尔·布希巴说：“特别值得注意的是，法典对电磁辐射、光污染等新型环境问题作出针对性规定，体现了立法的前瞻性。”

德国不来梅大学法学院荣休教授格尔德·温特表示，法典将消费方式对环境与自然退化的影响纳入规制视野。相比之下，西方发展模式下的国家还普遍忽视这一问题。

美国中美后现代发展研究院副院长克利福德·柯布说：“法典涵盖的内容是中国长期环保实践积累的成果。”

## 协同并进的新路径

新疆塔克拉玛干沙漠的“绿围脖”越织越厚，长江碧水东流实现生态“重生”，全球一半以上新能源车行驶在神州大地……新时代以来，中国的绿色发展成就举世瞩目。国际社会期待，法典为其他国家绿色转型提供有益借鉴。

俄罗斯科学院中国与现代亚洲研究所政治研究和预测中心主任帕维尔·特罗辛斯基表示，中国已将绿色理念转化为发展成果，如今又成功将绿色理念转化为“法律语言”，为其他国家树立了榜样。

在践行绿色发展理念的过程中，中国为世界贡献了实用的环保技术产品。肯尼亚《星报》在报道生态环境法典时表示，中国不断提升环境治理能力，将通过在非洲以及其他地区实施的海外项目惠及当地。马来西亚亚洲战略研究中心理事长许达琦举例说：“中国生产的光伏发电组件使发展中国家也能负担得起，进而得以铺设自己的清洁能源设施。”

## 长期坚定承诺

立善法于天下，则天下治。海外专家关注到，中国生态环境法典不仅整合国内制度，也注重衔接国际环境法治成果，为中国在气候变化治理等领域作出持续贡献提供法律指引和保障。

“生态环境法典清楚表明，中国将绿色发展置于国家长期发展架构之中。中国持续推动低碳经济转型，将对国际社会应对气候变化产生重要促进作用。”泰国皇家理工大学专家那里·班提说。

非洲“绿色长城”毛里塔尼亚国家署官员艾莎·穆罕默德·布哈里·娜迪称赞说，生态环境法典体现了中国系统性应对生态和气候问题的“长期坚定承诺”。

“在当前一些国家重新强化高碳发展路径的背景下，中国持续推进生态环境制度建设，更凸显了中国在全球环境治理中的引领作用。”墨西哥城自治大学国际政治研究员爱德华多·齐利说。

（新华社北京3月12日电）