

# 十四届全国人大四次会议主席团常务主席第一次会议举行 十四届全国人大四次会议主席团举行第二次会议

赵乐际主持

新华社北京3月10日电 十四届全国人大四次会议主席团常务主席第一次会议10日上午在北京人民大会堂举行。大会主席团常务主席、全国人大常委会委员长赵乐际主持会议。

会议听取了全国人大常委会法制工作委员会主任委员信春鹰作的全国人大常委会宪法和法律委员会关于生态环境法典草案、民族团结进步促进法草案、国家发展规划法草案审议结果的报告，审议了这三个法律草案修改稿。

会议听取了大会主席团常务主席、大会副秘书长、全国人大常委会秘书长刘奇作的大会秘书处关于政府工作报告审议和修改情况的汇报，审议了关于政府工作报告的决议草案代拟稿。

会议听取了全国人大常委会法制工作委员会主任委员信春鹰作的全国人大常委会关于“十五五”规划纲要草案的审查结果报告有关情况的汇报、关于2025年国民经济和社会发展计划执行情况与2026年国民经济和社会发展计划草案的审查结果报告有关情况的汇报，审议了两个审查结果报告。

会议听取了全国人大常委会法制工作委员会副主任委员许宏才作的全国人大常委会关于“十五五”规划纲要草案的审查结果报告有关情况的汇报、关于2025年国民经济和社会发展计划执行情况与2026年国民经济和社会发展计划草案的审查结果报告有关情况的汇报，审议了三个审查结果报告。

会议听取了刘奇作的大会秘书处关于“十五五”规划纲要的决议草案代拟稿、关于2025年国民经济和社会发展计划执行情况与2026年国民经济和社会发展计划的决议草案代拟稿、关于2025年中央和地方预算执行情况与2026年中央和地方预算的决议草案代拟稿的汇报，审议了三个决议草案代拟稿。

会议同意将上述草案修改稿、草案、报告等提请大会主席团第二次会议审议。

大会主席团常务主席、全国人大常委会副委员长李鸿忠、王东明、肖捷、郑建邦、丁仲礼、蔡达峰、何维、武维华、铁凝、彭清华、张庆伟、洛桑江村、雪克来提·扎克尔出席会议。

新华社北京3月10日电 十四届全国人大四次会议主席团10日上午在北京人民大会堂举行第二次会议。会议经过表决，决定将生态环境法典草案修改稿、民族团结进步促进法草案修改稿、国家发展规划法草案修改稿和十四届全国人大四次会议关于政府工作报告、“十五五”规划纲要、计划报告和计划、预算报告和预算的决议草案等提请各代表团审议。

主席团常务主席赵乐际主持会议。会议应到167人，出席162人，缺席5人，出席人数符合法定人数。

3月8日，各代表团认真审议了生态环境法典草案、民族团结进步促进法草案、国家发展规划法草案。全国人大常委会法制工作委员会根据各代表团的审议意见，对各项草案进行了审议，分别提出了三个法律草案修改稿。主席团会议听取了宪法和法律委员会副主任委员信春鹰作的宪法和法律委员会关于生态环境法典草案、关于民族团结进步促进法草案、关于国家发展规划法草案审议结果的报告。会议经过表决，通过了这三个审议结果的报告和三个法律草案修改稿，决定将三个法律草案修改稿提请各代表团审议。

3月5日下午和6日下午，各代表团认真审议了政府工作报告。代表们充分肯定国务院过去一年的工作，普遍赞同报告提出的“十五五”时期主要目标、重大任务和今年政府工作的安排。审议中，代表们也提出了一些意见和建议。国务院根据代表们的审议意见和有关方面的意见，对政府工作报告进行了修改。主席团常务主席根据代表们的审议意见和报告修改情况，建议批准政府工作报告，

并代拟了关于政府工作报告的决议草案。会议经过表决，决定将十四届全国人大四次会议关于政府工作报告的决议草案提请各代表团审议。

全国人大常委会法制工作委员会主任委员钟山向会议作了财政经济委员会关于国民经济和社会发展第十五个五年规划纲要草案的审查结果报告。财政经济委员会认为，国务院提出的“十五五”规划纲要草案，符合《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十五个五年规划的建议》提出的目标和要求，主要政策取向符合党的基本理论、基本路线、基本方略，主要目标、重点任务和重大工程项目符合我国国情和发展阶段，符合经济社会发展的客观规律，符合国家中长期发展战略目标，总体可行。建议十四届全国人大四次会议批准国务院提出的《中华人民共和国国民经济和社会发展第十五个五年规划纲要（草案）》。

钟山向会议作了财政经济委员会关于2025年国民经济和社会发展计划执行情况与2026年国民经济和社会发展计划草案的审查结果报告。财政经济委员会认为，2025年计划执行情况总体较好。国务院提出的2026年计划安排，符合党的二十届三中全会部署，符合中央经济工作会议部署，符合“十五五”规划纲要目标要求，主要目标、重点任务和重大工程项目符合经济社会发展条件，总体可行。建议十四届全国人大四次会议批准国务院提出的《关于2025年国民经济和社会发展计划执行情况与2026年国民经济和社会发展计划草案的报告》，批准2026年国民经济和社会发展计划草案。

全国人大常委会副主任委员许宏才向会议作了财政经济委员会关于2025年中央和地方预算执行情况与2026年中央和地方预算草案的审查结果报告。财政经济委员会认为，2025年预算执行情况总体较好。国务院提出的2026

年预算报告、中央和地方预算草案，符合党的二十届三中全会部署，符合中央经济工作会议部署，与年度经济社会发展预期目标和宏观调控总体要求相适应，主要收支政策基本协调匹配，对存在的困难和挑战作了认真分析，对做好工作作出相应安排，符合预算法规定，总体可行。建议十四届全国人大四次会议批准国务院提出的《关于2025年中央和地方预算执行情况与2026年中央和地方预算草案的报告》，批准2026年中央预算草案，同时批准2026年地方政府一般债务限额和专项债务限额。

会议经过表决，通过了财政经济委员会的三个审查结果报告。

3月6日全天，各代表团认真审查了“十五五”规划纲要草案。国务院根据代表们的审查意见，对纲要草案进行了修改。3月7日全天，各代表团认真审查了计划报告和计划草案、预算报告和预算草案。国务院根据代表们的审查意见，分别对两个报告进行了修改。主席团常务主席根据代表们的审查意见、纲要草案和报告修改情况和财政经济委员会的审查结果报告，建议批准“十五五”规划纲要草案、计划报告和计划草案、预算报告和中央预算草案，并代拟了关于“十五五”规划纲要、计划报告和计划、预算报告和预算的三个决议草案。会议经过表决，决定将关于国民经济和社会发展第十五个五年规划纲要的决议草案、关于2025年国民经济和社会发展计划执行情况与2026年国民经济和社会发展计划草案的决议草案、关于2025年中央和地方预算执行情况与2026年中央和地方预算的决议草案提请各代表团审议。

主席团常务主席李鸿忠、王东明、肖捷、郑建邦、丁仲礼、蔡达峰、何维、武维华、铁凝、彭清华、张庆伟、洛桑江村、雪克来提·扎克尔、刘奇出席会议。

新华社北京3月10日电 政协第十四届全国委员会常务委员会第十六次会议10日下午在北京举行。中共中央政治局常委、全国政协主席王沪宁主持会议。

会议听取有关文件草案审议和修改情况的汇报，审议通过政协第十四届全国委员会第四次会议关于常务委员会工作报告的决议（草案）、政协第十四届全国委员会第四次会议关于政协十四届三次会议以来提案工作情况报告的决议（草案）、政协第十四届全国委员会提案委员会关于政协十四届四次会议提案审查情况的报告（草案）、政协第十四届全国委员会第四次会议政治决议（草案），决定将上述报告和决议（草案）提交全国政协十四届四次会议闭幕会审议。

会前，王沪宁主持召开政协第十四届全国委员会第四十八次主席会议，听取关于政协第十四届全国委员会第四次会议情况的综合汇报，审议提交全国政协十四届常委会第十六次会议审议的有关文件（草案）。

中共中央政治局委员、全国政协副主席石泰峰，全国政协副主席胡春华、沈跃跃、王勇、周强、帕巴拉·格列朗杰、何厚铨、梁振英、巴特尔、苏辉、邵鸿、高云龙、陈武、穆虹、咸辉、王东峰、姜信治、蒋作君、何报翔、王光谦、朱永新、杨震出席会议。

王沪宁主持

# 全国政协十四届常委会第十六次会议举行

## 凝聚起推进中国式现代化的磅礴力量

（上接第一版）8日，代表委员们审议讨论三部法律草案。翻开厚厚的生态环境法典草案，上海市长宁区虹桥街道古北荣华东四居民区党总支书记盛弘代表感慨万千。

“虹桥街道作为一个基层立法联系点，过去一年里为这部法典编纂召开了6场立法意见征询会，累计收集到600余条意见建议。”盛弘说。

行业一线关注企业清洁生产、强制性标准等专业领域，居民意见聚焦信息公开、绿色低碳生活方式等民生关切……盛弘说，这些来自基层的真实声音，被如实反映，直达国家立法机关，为法律制定与完善提供重要参考。

从村（居）民议事会、民主恳谈会，到“立法直通车”、线上“议事群”……正因为有了这些覆盖全国、贯通上下的民主渠道，散落在街头巷尾的呼声与期盼，被郑重地“原汁原味”收集起来，最终融入国家发展的大计。

我们的民主，真切地改变大家的生活。今年两会现场，建议“不调休”的代表们颇受关注。

刚过去的丙午年春节，人们享受了9天“最长春节假期”。这背后，是安徽省农业科学院副院长赵皖平代表与多位代表持续的呼吁。

“人民有所呼、代表有所应、政府有所为，真正体现了民主。”提到自己的建议“见效”，赵皖平十分高兴。

全过程人民民主从来不是“嘴上说得好”，而是“事能办得成”“说话能管用”。

连任两届的吴梅芳代表，谈及自己多年来提出的建议，兴奋她表示“件件有回响，部分已落实”；

关注流域生态保护与区域协调发展，周敬余代表的建议经多次联络沟通后，已被写入相关政策文件；

“80后”吴丰礼代表聚焦智能制造，建议被有关部门纳入全国重点督办；

“一个‘金点子’落地生根，一条条‘好建议’开花结果。十四亿多中华儿女，在全过程人民民主的广阔舞台上同心合力、书写时代传奇。

## 美好未来，激扬奋进力量

“办好小班化教学，乡镇寄宿制学校和必要的乡村小规模学校需要受到重视……”3月5日下午，云南代表团审议现场，来自落松地小学的农加贵代表为乡村教育事业发声。

这位在群山深处坚守三尺讲台四十载的老教师没有想到，会议结束时，教育部部长怀进鹏上前拍了拍他的肩膀：“你的建议，我已经记下来了。”更令他意外的是，几个小时后，教育部相关司局负责同志打来电话，就建议具体事项与他进行了沟通对接。

千里之外，落松地小学。学生们通过电视关注着全国两会的消息，一张张脸庞朝气蓬勃。今天，全过程人民民主的参天大树，正荫庇这片辽阔国土上更多稚嫩梦想。

江山冠以人民。在这里，民主不仅有温度，还有效率。有呼，就有应——

7日上午，吉林心脏病医院院长黄海代表手机响起，国家医保局来电，专门对接他两天前提交的“同病不同价”建议。

“从我提交建议到部委主动回应，

不过两天。”黄海说。

河南代表团半天讨论，国家发展改革委工作人员记下60多条建议，涉及高新技术、教育、医疗、养老……一条不落。

80名国办工作人员，分赴35个人大代表团、34个政协界别，现场聆听、完整记录；30人组成的汇总工作专班，第一时间送相关文件起草组和有关部门研究办理，并建立台账强化跟踪督办……

有“商”，就有“成”——2000多名全国政协委员，在参政议政的民主平台建言献策。

“协商民主，真正为劳动者发声。”重庆海尔洗衣机有限公司一线班组长卢富喜委员，去年提交的关于深化产业工人队伍建设改革的提案，如今已转化为推动工作的具体举措。“因地制宜探索生态产品价值实现机制”、加快经济社会发展全面绿色转型要“着眼全局、突出重点”……

3月7日至8日，全国政协十四届四次会议举行两场大会发言，28位政协委员登台，直面发展挑战，剖析前行问题。

只有坦诚真挚的商量，方有“万众一心”的共识。

根据议程安排，10日，剧场界别协商会议将同步进行。部门负责人和委员们将围坐一堂，掏心窝、解难题。不同声音充分表达，不同诉求积极回应，找到“最大公约数”。

在这里，民主是直面关切、开放透明。“持续对违规办学、超时学习、校园欺凌等开展清理整治”“下一步将加大养老机构设备更新力度，加强养老服务人才专项培训”“深挖各渠道就业潜力，拓展基层就业空间”……

十四届全国人大四次会议民主主题记者会上，从教育到养老再到就业，一桩桩百姓的“急难愁盼”得到回应。

“中国没有必要，也无意通过汇率贬值获取贸易竞争优势”“中国愿继续做变革世界的建设性力量，同各国一道，共同迎接多极世界的到来”……“两会好声音”坚定地走向世界传递中国确定性。

截至9日，12位代表、18位委员走上“代表通道”“委员通道”；10多位部门主要负责人在“部长通道”、记者会答疑解惑……

“这正是我们要向世界讲述的真实的中国。”委内瑞拉南方电视台记者布鲁诺观察到，中国两会齐聚了来自不同民族的政协委员，涵盖了教育、医疗、科技等社会各界人士，各方的声音都在被倾听。

布鲁诺说，中国是拉美国家的榜样，中国的全过程人民民主、脱贫攻坚经验等都值得拉美国家深入学习借鉴。

“千人同心，则得千人之力。”民声入政高效回应，协商议事凝聚共识，民主实践开放透明……春风轻拂，盛会还在如期推进各项议程。全过程人民民主继续拔节生长、灼灼绽放，中国式现代化征程壮阔、气象万千。

（记者施雨岑、任沁沁、齐琪、王明玉）

（新华社北京3月9日电）

# 筑民主法治之基 显“中国之治”优势

## ——从全国人大常委会工作报告看人大工作新实践新作为

□新华社记者 熊丰

人民代表大会制度，为党领导人民创造经济快速发展奇迹和社会长期稳定奇迹提供了重要制度保障。

3月9日上午，北京人民大会堂。十四届全国人大四次会议举行第二次全体会议，全国人大常委会委员长赵乐际向大会作全国人大常委会工作报告。

以高质量立法服务和保障改革发展，充分发挥人大监督在党和国家监督体系中的重要作用，更好发挥人大代表作用……报告充分体现了在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下，全国人大常委会坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一，践行全过程人民民主，服务中国式现代化建设的生动实践。

## 以高质量立法服务国家发展大局

十四届全国人大四次会议上，生态环境法典草案、民族团结进步促进法草案、国家发展规划法草案三部重要法律案提请审议，充分展现出新时代立法工作的分量。

报告显示，一年来，共审议法律、法律解释、决定草案40件，通过其中24件，包括制定法律6件，修改法律14件，作出法律解释1件，有关法律问题和重大问题的决定3件……立法数量稳中有进，立法质量持续提升，中国特色社会主义法律体系更加科学完备、统一权威。

宪法的生命在于实施，宪法的权威也在实施。一年来，全国人大常委会认真履行推动宪法实施，加强宪法监督的法定职责，维护国家法治统一。

统筹推进村民委员会组织法、城市居民委员会组织法，健全基层党组织领导的基层群众自治机制；修改国家通用语言文字法，强化国家通用语言文字的法律地位；作出决定将10月25日设立为台湾光复纪念日，激励全体中华儿女为祖国统一、民族复兴而团结奋斗……

同时，扎实推进合宪性审查、备案审查工作，对报送备案的2218件行政法规、司法解释等进行审查，对公民、组织

提出的6705件审查建议逐一研究并依法反馈，确保每一项立法都符合宪法精神、体现宪法权威、保证宪法实施。

以良法推动改革、促进发展、保障善治。

制定民营经济促进法，为民营经济持续、健康、高质量发展提供法治保障；修改反不正当竞争法等，推动建设法治经济、信用经济；修改海商法、仲裁法、对外贸易法，更好服务高水平对外开放……立法紧扣国家发展脉搏，聚焦改革发展重点，为高质量发展和国家战略实施提供了精准有力的法治保障。

既立于时代潮流，也心系万家灯火。制定突发公共卫生事件应对法，更好保障人民群众生命安全和身体健康；修改食品安全法，牢牢守住食品安全底线；修订医疗保障法、托养服务法、社会救助法草案……坚持以人民为中心的发展思想，让每一部法律制定修改，都饱含为民初心，彰显民生温度。

展望2026年，作为“十五五”开局之年，立法工作使命光荣、责任重大。

“报告强调，加强重点领域、新兴领域、涉外领域立法。”浙江宇视科技有限公司研究院院长周迪代表说，从制定国有资产法、金融法，到修改农业法、教师法，再到加强人工智能等领域立法研究，常委会的立法规划紧扣“十五五”规划纲要实施，必将为经济社会高质量发展提供坚强有力的法治保障。

## 以正确有效依法监督履职尽责

监督权，是宪法法律赋予全国人大常委会的重要职权。全国人大常委会坚持围绕中心、贴近民生，突出重点，实行正确监督、有效监督、依法监督，充分发挥人大监督在党和国家监督体系中的重要作用。

报告显示，一年来，共听取审议22个监督工作的报告，检查5件法律实施情况，组织开展2次专题询问，11项专题调研，作出1项决议。

重点领域监督有刚性——围绕“十五五”规划纲要编制工作若干重要问题，深入调查研究，形成26份专题调研报告；听取审议国务院关于新

质生产力发展、促进科技成果转化等报告；检查循环经济促进法实施情况，促进绿色生产生活方式广泛形成……

“从自身参与执法检查的实践来看，当前人大监督方式不断丰富，监督刚性和实效持续增强，推动监督工作形成闭环，有始有终，更好地把监督成果转化为治理效能。”重庆永水微电园产业投资集团有限责任公司董事长杜卫东代表说。

民生领域监督有温度——

听取审议灵活就业和新就业形态劳动者权益保障工作情况的报告，开展工会法、食品安全法执法检查，听取审议年度环境状况和环境保护目标完成情况报告……监督工作聚焦人民群众所思所盼，在职责范围内做到“民有所呼、我有所应”。

国家“账本”监督有力度——

管好国家“钱袋子”、盯紧公共资金流向，是人大监督的重要职责。2025年，全国人大常委会围绕财政预算与国有资产资产管理持续发力，以有力监督守护好全体人民的共同财富。

保证财政预算规范运行，监督质效稳步提升。

听取审议国务院关于计划执行、预算执行、中央决算等报告，审查批准2024年中央决算，推动实施更加积极有为的宏观政策，助力完成经济社会发展主要目标。

聚焦国有资产规范管理，守护全民共同“家底”。

审议国务院关于2024年度国有资产监督管理综合报告，听取审议关于企业国有资产（不含金融企业）管理情况专项报告并开展专题询问，推动优化国有经济布局结构，增强国有企业核心功能、提升核心竞争力。

通过全流程、常态化监督，全国人大常委会不断推动预算管理更规范、国有资产监管更有效，确保国家资金与资产用在实处、造福人民。

## 践行全过程人民民主凝聚奋进力量

过去一年，全国人大常委会持续加

强和改进代表工作，推动代表工作向制度化、规范化、精细化深耕，让全过程人民民主的生机与活力充分迸发。

“两个联系”不断深化，代表履职更接地气、更察民情。

报告显示，常委会组成人员与399名全国人大代表保持经常性联系，邀请276人次代表列席常委会会议，组织900多人次代表参加立法调研、执法检查、财政经济工作监督、对外交往等工作。

倾听人民心声、吸纳基层智慧，代表们以高度的责任感积极建言献策，让常委会工作始终扎根人民、服务人民。

议案建议办理提质增效，代表呼声有回应、群众期盼有着落。

报告指出，十四届全国人大三次会议期间代表提出的269件议案已审议完毕并答复代表。代表在大会期间提出的9160件建议、闭会期间提出的150件建议，均已办理完毕并答复代表，实现“件件有回音、事事有着落”。

办结不是终点，办实事是目标。“报告提出所有建议‘均已办理完毕并答复代表’，这背后是一套严密的制度保障。”广东越群海洋生物科技股份有限公司生产中心质检员陈阳代表表示，从交办、到督办，再到答复，代表建议办理工作形成完整闭环，体现的是对代表主体地位的尊重和对人民高度负责的态度。

履职能力建设持续强化，让代表“懂履职、会履职、善履职”。

以学习贯彻新修改的代表法为契机，全国人大常委会代表工委举办专题学习班，基本实现全国人大代表学习全覆盖。2025年举办5期代表专题学习班，1000余人次代表参加学习培训和履职交流，精准赋能、靶向提升。

回望“十四五”收官之年，全国人大常委会紧扣时代发展脉搏、回应人民群众期盼，依法履职尽责，各方面工作取得新进展新成效。

站在“十五五”开局之年新起点、锚定新目标、谋划新举措，稳为中求进推动人大工作高质量发展，必将为实现“十五五”良好开局筑牢法治根基、凝聚制度力量。

（新华社北京3月9日电）