



全国人民代表大会常务委员会工作报告(摘要)

新华社北京3月9日电 受十四届全国人大常委会委托,全国人大常委会委员长赵乐际3月9日向十四届全国人大四次会议作《全国人民代表大会常务委员会工作报告》。报告摘要如下:

过去一年的工作

2025年是很不平凡的一年。面对国内外形势深刻复杂的变化,以习近平同志为核心的党中央团结带领全党全国各族人民迎难而上、奋力拼搏,推动党和国家事业取得新的重大成就,“十四五”圆满收官,我国经济实力、科技实力、国防实力、综合国力跃上新台阶,第二个百年奋斗目标新征程实现良好开局。新时代新征程的伟大实践,充分证明“两个确立”的决定性意义,彰显中国共产党领导和中国特色社会主义制度的显著优势,展现出中国式现代化的光明前景。

一年来,在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下,全国人大常委会坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,全面贯彻党的二十大精神,学习宣传贯彻习近平法治思想、习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想,坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一,践行全过程人民民主,发挥国家根本政治制度优势,聚焦建设更加完善的中国特色社会主义法治体系、建设更高层次的社会主义法治国家,紧紧围绕中国式现代化建设依法履职、担当尽责,各方面工作取得新的进展和成效。

一、加强宪法实施和监督,维护国家法治统一

坚持宪法的国家根本法地位,认真履行推动宪法实施、加强宪法监督的法定职责,在各项工作中全面贯彻宪法规定、宪法原则、宪法精神,维护宪法权威和尊严。

完善宪法相关法律制度。制定民族团结进步促进法是党中央部署的重大政治任务和立法任务。常委会两次审议民族团结进步促进法草案并提请本次大会审议,为铸牢中华民族共同体意识,推进中华民族共同体建设,进一步促进各民族广泛交往交流交融、共同团结奋斗、共同繁荣发展夯实法治根基。统筹修改村民委员会组织法、城市居民委员会组织法,健全基层党组织领导的基层群众自治机制。修改国家通用语言文字法,为推广普及和规范使用国家通用语言文字提供有力法治保障。

在纪念中国人民抗日战争暨世界反法西斯战争胜利80周年、台湾光复80周年之际,常委会根据宪法作出决定,将10月25日设立为台湾光复纪念日,激励全体中华儿女为祖国统一、民族复兴而团结奋斗。坚持运用法律手段打击“台独”分裂势力、反对外部势力干涉,举行《反分裂国家法》实施20周年座谈会。

提高合宪性审查、备案审查工作质量。坚持立法全过程、常态化合宪性审查,依法履行备案审查职责,做到有件必查、有备必审、有错必纠。对报送备案的2218件规范性文件进行审查,对公民、组织提出的6705件审查建议逐一研究并依法反馈,组织对影响民营经济发展、平等对待企业等规范性文件开展集中清理。推动完善备案审查衔接联动机制,提升备案审查制度效能。

弘扬宪法精神、社会主义法治精神。总结全民普法40年实践经验,制定法治宣传教育法,推动宪法宣传教育常态化长效化,提升全民法治素养和社会治理法治化水平。举行第十二个国家宪法日座谈会,推动国家根本法深入人心。组织5次宪法宣誓仪式。

行使宪法法律赋予人大的任免权。依法任免和决定任免国家工作人员。

二、加强立法工作,以高质量立法服务和保障改革发展

坚持党中央对立法工作的集中统一领导,发挥人大在立法工作中的主导作用,统筹推进立改废释纂,加强重点领域、新兴领域、涉外领域立法,以良法推动改革、促进发展、保障善治。一年来,共审议法律、法律解释、决定草案40件,通过其中24件,包括制定法律6件,修改法律14件,作出法律解释1件、有关法律问题和重大问题的决定3件。决定批准条约、重要协定9项。

加强经济领域立法。制定民营经济促进法,贯彻落实党中央关于促进民营经济发展的重大方针和政策举措,为民营经济持续、健康、高质量发展提供法治保障。修改反不正当竞争法、民用航空法,审议国有资产法草案、企业破产法修订草案、银行业监督管理法修订草案、商标法修订草案、注册会计师法修正草案,推动建设法治经济、信用经济,纵深推进全国统一大市场建设,

加快构建高水平社会主义市场经济体制。修改渔业法,审议耕地保护和提升质量法草案,统筹渔业资源保护与合理利用,完善耕地数量、质量、生态“三位一体”保护制度。修改海商法、仲裁法、对外贸易法,体现中国特色,对接国际规则,更好服务高水平对外开放。作出关于授权国务院在中国(新疆)自由贸易试验区暂时调整适用种子法有关规定的决定。

科学制定和接续实施五年规划,是中国特色社会主义制度一个重要政治优势。常委会三次审议国家发展规划法草案并提请本次大会审议,把党领导制定和实施国家发展规划的成熟做法以法律形式固定下来,为更好发挥国家发展规划战略导向作用提供制度支撑。

完善社会民生领域立法。制定突发公共卫生事件应对法,修改传染病防治法,更好保障人民群众生命安全和身体健康。修改食品安全法,牢牢守住食品安全底线。审议检察公益诉讼法、国家消防救援人员法草案。审议医疗保障法、托育服务法、社会救助法草案,依法推进普惠性、基础性、兜底性民生建设。

健全生态环境领域立法。编纂生态环境法典,坚持以习近平生态文明思想为引领,以法典形式将党的十八大以来生态文明建设理论、制度、实践成果确定下来,对现行生态环境法律制度规范进行全面系统的编订纂修,并保持一定的开放性、兼容性、适应性。法典草案经过两次整体审议、两次分单元审议,提请本次大会审议。制定国家公园法,高质量推进国家公园建设。修改环境保护税法。审议南极活动与环境保护法草案。

推进国家安全、公共安全领域立法。制定原子能法,促进原子能事业健康、安全、可持续发展。修改治安管理处罚法,加强执法规范化建设。修改网络安全法,推动形成良好网络生态。制定危险化学品安全法,加强全链条、各环节安全管理。审议监狱法修订草案。

开展法律清理工作。常委会以宪法为根本依据,坚持问题导向,全面梳理现行法律、法律解释、有关法律问题的决定,对存在不适应、不协调问题的,区分不同情况,依法作出处理。对全国人大常委会通过的104件法律、法律解释、有关法律问题的决定宣告失效;对全国人民代表大会通过的35件法律、有关法律问题的决定的效力问题,提请本次大会审议并作出决定。

坚持科学立法、民主立法、依法立法。严格依照法定权限和程序开展立法工作,遵循客观规律和立法规律,做到权利和义务统一、权力与责任对等、处罚同过错相当,妥善处理法律稳定性与变动性、现实性与前瞻性、原则性与可操作性的关系,保证立法适应时代发展、实践要求和人民期盼。扩大公众对立法法的有序参与,广泛凝聚立法共识。法律草案公开征求意见,收到各方面意见建议36.4万条。加强立法全过程宣传解读,妥善回应舆论关注的法律问题。召开基层立法联系点工作交流会。

三、履行监督职责,充分发挥人大监督在党和国家监督体系中的重要作用

坚持正确监督、有效监督、依法监督,加强对宪法法律实施和“一府一委两院”工作的监督,确保国家机关依法行使权力、履行职责,确保人民群众民主权利、合法权益得到维护和实现。一年来,共听取审议22个监督工作的报告,检查5件法律实施情况,组织开展2次专题询问、11项专题调研,作出1项决议。依法依规办理群众来信来访22.1万件次,委员长会议定期听取信访工作情况报告。

统筹安排听取审议专项工作报告。聚焦党中央重大决策部署和人民群众所思所盼所愿,确定专项工作报告选题,做好前期调研,加强工作沟通,督促整改落实,形成加强和改进工作的合力。听取审议国务院关于新质生产力发展、促进科技成果转化等报告,推动科技创新和产业创新深度融合。围绕保障和改善民生、更好满足人民美好生活需要,听取审议国务院关于灵活就业和新就业形态劳动者权益保障、推动文化和旅游深度融合、财政高等教育资金分配和使用、建立健全城乡融合发展体制机制等报告。围绕美丽中国建设,听取审议国务院关于年度环境状况和环境目标完成情况、应对气候变化和碳达峰碳中和、水资源税改革试点等报告。加强执法、司法工作监督,听取审议国务院关于刑执行、最高人民法院关于刑执行法院监督、最高人民法院海事审判等报告,推动提升执法司法的质量、效率和公信力。

强化财政经济工作监督。坚持问题导向、效果导向,完善工作机制,加大监督力度,助推党中央关于经济工作决策部署落实见效。听取审议

国务院关于计划执行、预算执行、中央决算等报告,审查批准2024年中央决算,推动实施更加积极有为的宏观政策。审议国务院关于2024年度国有资产管理情况综合报告,听取审议关于企业国有资产(不含金融企业)管理情况专项报告并开展专题询问,推动增强国有企业核心功能、提升核心竞争力。听取审议国务院关于金融工作、2024年度政府债务管理情况等报告,推动提升金融支持实体经济质效、优化政府债务规模和结构、遏制新增地方隐性债务、解决拖欠企业账款问题。听取审议国务院关于2024年度审计工作、审计查出问题整改情况等报告,推动健全审计整改落实机制。听取审议关于财政预算事项备案审查工作情况报告。

扎实做好执法检查。严格依照法律规定,检查法定职责履行、法律责任落实、法律执行效果等情况,把执法检查同立法、普法有机结合起来,推动法律全面有效实施。检查工会法实施情况,推动加强基层工会组织建设,维护职工合法权益,深化产业工人队伍建设改革。检查食品安全法实施情况,推动落实全过程法定监管责任,提升全链条质量安全保障水平。检查森林法实施情况,推动用最严格的制度和最严密的法治培育好、保护好、发展好森林资源。检查循环经济促进法实施情况,推动构建废弃物循环利用体系,促进绿色生产生活方式广泛形成。检查节约能源法实施情况并结合审议执法检查报告开展专题询问,推动将节能更好贯穿于经济社会发展全过程和各领域,协同推进降碳、减污、扩绿、增长。进一步改进专题询问工作,提前充分准备,聚焦突出问题,加强交流互动,使询问更加深入、更具实效。

精心组织专题调研。围绕“十五五”规划纲要编制工作若干重要问题,委员长会议组成人员带队,10个专门委员会、4个工作委员会和常委会办公厅参与,形成26份专题调研报告;同时组织1000余名全国人大代表开展相关调研,形成50份调研报告。在财政经济领域,围绕规范税收优惠政策、政府资本性支出管理与改革、粤港澳大湾区建设、发展乡村产业等开展专题调研。在社会民生领域,围绕推进中华民族共同体建设、加强侨务立法、农产品质量安全等开展专题调研。在国家安全领域,围绕国家安全法、陆地国界法实施情况等开展专题调研。开展监察法实施情况专题调研。及时将调研报告送有关方面研究改进工作。

四、深化和拓展代表工作,更好发挥人大代表作用

全面贯彻实施新修改的代表法,持续加强代表工作能力建设,紧紧依靠代表做好各项工作,支持和保障代表依法履职。广大代表认真学习、自觉贯彻代表法,坚定政治立场,发挥来自人民、扎根人民的特点优势,发挥自身专业特长,密切联系群众,敬业担当奉献,忠实代表人民的利益和意志参加行使国家权力,为做好人大工作和其他各方面工作建言献策、作出贡献。

推进代表法学习宣传贯彻实施工作。将学习贯彻代表法作为提升代表履职能力的重要抓手,基本实现全国人大代表和地方各级人大代表学习全覆盖。

密切常委会同代表的联系。常委会组成人员与399名全国人大代表保持经常性联系,专门委员会、工作委员会和常委会办公厅健全落实联系代表工作机制。邀请276人次代表列席常委会会议,召开5次列席代表座谈会,组织900多人次代表参加立法调研、执法检查、财政经济工作监督、对外交往等工作。代表在大会期间对人大工作提出的1622条意见建议,逐条研究反馈,积极改进工作。

密切代表同人民群众的联系。依法有序组织代表视察、专题调研等活动。组织和支持代表按照就近就远原则,参加代表小组、代表家站等活动。健全代表反映人民群众意见要求的处理反馈工作机制。

提升代表议案建议工作水平。修改代表议案处理办法,代表建议、批评和意见处理办法。委员长会议研究确定23项重点督办建议,交由20家单位牵头办理,10个专门委员会负责督办。十四届全国人大三次会议期间代表提出的269件议案、9160件建议、闭会期间提出的150件建议,均已审议、办理完毕并答复代表。

强化代表履职服务保障。举办5期代表专题学习班。为香港、澳门代表举办专题讲座。保障代表知情知政。加强代表履职监督管理。

做好代表资格审查工作。依法补选代表7人、终止代表资格58人。目前,十四届全国人大现有代表2878人。

五、发挥人大对外交往特点优势,主动服务

国家外交大局

深入学习贯彻习近平外交思想,贯彻落实党中央外交大政方针和决策部署,以推动落实元首外交成果为首要任务,发挥人大对外交往对象广泛、内容丰富、形式多样等特点优势,巩固和深化多层次多渠道多领域对外交流交往。

积极拓展双边交往。委员长会议组成人员率团访问25个国家,参加国内外外事活动162场次。深入开展专门委员会、友好小组、工作机构、人大代表和议员间对口交流。同12个国家议会和欧洲议会举行机制性会议。

推动深化多边合作。出席第六次世界议长大会,派遣参加各国议会联盟大会、金砖国家议会论坛等多边活动,表明践行真正的多边主义、反对霸权霸道霸凌、捍卫国际公平正义、促进世界和平发展的坚定立场。

持续加强对外宣介。积极宣介阐释中国式现代化,构建人类命运共同体,全球发展倡议、全球安全倡议、全球文明倡议、全球治理倡议,高质量共建“一带一路”等理念主张和成功实践,宣介“十四五”发展成就和“十五五”目标任务。面向发展中国家举办6期议员研讨班,首次举办非洲女性议员研讨班。安排来访问团观摩人大代表家站、基层联系点等,生动展现全过程人民民主、人民代表大会制度优势功效。围绕涉及国家核心利益问题,阐明原则立场,开展坚决斗争。

六、全面加强自身建设,不断提高依法履职能力和水平

按照“自觉坚持中国共产党领导的政治机关、保证人民当家作主的国家权力机关、全面担负宪法法律赋予的各项职责的工作机关、始终同人民群众保持密切联系的代表机关”的要求,全面加强人大党的建设和自身建设,在工作质量上下功夫,更好担负起党和人民赋予的使命任务。

强化政治机关建设。坚持用习近平新时代中国特色社会主义思想凝心铸魂,自觉维护党中央权威和集中统一领导,坚持以人民为中心,坚持全面依法治国。深化理论学习,举办常委会专题讲座6次,开展常委会党组集体学习6次,落实常态化学习机制,以思想理论水平的提高促进政治能力、履职能力的提升。

持续推进作风建设。扎实开展深入贯彻中央八项规定精神学习教育。严明纪律规矩,改进会风文风,巩固精简会议、厉行节约成果。坚持实事求是、求真务实,恪尽职守、勤勉尽责,努力干实事、谋实招、求实效。

加强人大新闻宣传和理论研究工作。深入宣传报道人大制度建设和人大会议、人大工作,加强对人大代表特别是基层一线代表的履职宣传。专访来华访问的12位外国议长。发布多语种宪法译本和21件法律、决定的英文译本。

加强专门委员会、工作委员会和全国人大机关建设。各专门委员会、工作委员会认真履行法定职责,在牵头起草法律草案、组织实施监督项目、审议议案和报告、联系和服务代表、开展对外交往等方面,做了大量扎实有效的工作。全国人大机关深入推进全面从严治党,打造高素质专业化人大工作队伍。

加强与地方人大的联系协同。召开全国地方立法工作座谈会,举办4期地方人大常委会负责同志学习班、2期地方立法培训班等。地方人大协助全国人大常委会开展立法、监督、代表、对外交往等工作,为提高人大工作整体水平作出了贡献。

全国人大常委会工作取得的成绩,是在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下,全国人大代表、常委会组成人员、各专门委员会组成人员和全国人大机关工作人员担当尽责、辛勤工作的结果,是国务院、国家监察委员会、最高人民法院、最高人民检察院和地方各级人大及其常委会密切配合、通力协作的结果,是全国各族人民充分信任、积极支持的结果。

我们清醒地认识到,工作中还存在一些差距和不足。立法质量仍需进一步提高,监督工作实效有待进一步增强,服务保障代表依法履职的能力和水平需要不断提升,人大工作队伍建设需要持续加强。常委会高度重视这些问题,将虚心听取代表和各方面意见建议,自觉接受人民监督,不断加强和改进工作。

今后一年的任务

2026年是“十五五”开局之年。常委会要在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下,坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,深入学习贯彻党的二十大和二十届历次全会精神,认真落实四中全会部署,深刻领悟“两个确

立”的决定性意义,增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”,深入学习贯彻习近平法治思想、习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想,坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一,发展全过程人民民主,坚持好、完善好、运行好人民代表大会制度,稳中求进推动人大工作高质量发展,为实现“十五五”良好开局作出应有贡献。

(一) 推动宪法全面贯彻实施。坚持以宪法为根本活动准则,严格依照宪法行使职权、履行职责,用科学有效、系统完备的制度体系保证宪法实施。完善宪法相关法律法规,全面发挥宪法在立法中的核心地位功能。做好合宪性审查、备案审查工作,完善维护国家法治统一制度机制,加强宪法宣传教育和理论研究,讲好中国宪法故事。

(二) 不断完善中国特色社会主义法律体系。更加注重法治与改革、发展、稳定相协调,更加注重保障和促进社会公平正义,聚焦保障“十五五”规划贯彻实施,加强重点领域、新兴领域、涉外领域立法,着力提高立法质量。围绕构建高水平社会主义市场经济体制,制定国有资产管理法,修改企业破产法、税收征收管理法、企业国有资产管理法、注册会计师法、招标投标法、政府采购法、价格法、商标法、城市房地产管理法。围绕加快建设金融强国,制定金融法、金融稳定法,修改中国人民银行法、银行业监督管理法。围绕促进农业强国建设,制定耕地保护和提升法,修改农业法。围绕加强民生保障,制定医疗保障法、托育服务法、社会救助法、华侨权益保护法、国家消防救援人员法、产业工人队伍建设法,修改教师法、道路交通安全法。围绕促进公正司法,制定检察公益诉讼法,修改刑事诉讼法、监狱法、海事诉讼特别程序法。围绕推进反腐败国家立法,制定反跨境腐败法。围绕生态环境保护,制定南极活动与环境保护法,修改水法、可再生能源法。加强人工智能等领域立法研究。

(三) 进一步增强监督工作针对性实效性。认真行使宪法法律赋予人大的监督权,推动解决制约经济社会发展的突出矛盾和问题,推进各方面工作法治化。检查海南自由贸易港法、旅游法、粮食安全保障法、职业教育法、无障碍环境建设法、青藏高原生态保护法等6件法律的实施情况。加强财政经济工作监督,听取审议计划执行、预算执行、决算、审计、金融、国有资产管理、政府债务管理、财政卫生健康资金分配和使用等报告,做好财政预算事项备案审查工作。围绕建设全国统一大市场、扎实推进乡村全面振兴、提高文化产品和服务质量、促进公立医院改革和发展、医疗保障、环境保护、“八五”普法决议实施、监察干部队伍建设和“人民监督员”工作、知识产权检察工作等,听取审议“一府一委两院”专项工作报告。围绕新时代民族团结进步创建、华侨归侨侨眷权益保护、高标准农田建设、国有商业银行不良资产管理、国家水网建设、应急救援队伍建设、完善境外人员入境生活便利制度等开展专题调研。

(四) 服务保障代表依法履职。以深入推进“两个联系”为抓手,深化拓展代表工作,增强代表履职活动的计划性、组织性、规范性、实效性。深化代表对常委会工作的参与。支持代表密切联系人民群众,更好将民意民智反映到议案建议和审议发言中。高质量做好代表议案建议工作。贯彻落实党中央部署要求和选举法等法律,做好新一轮全国县乡两级人大换届选举等工作。

(五) 积极开展人大对外交往。围绕国家外交总体布局,坚持以元首外交为引领,立足人大职能职责,加强与外国议会、国际和地区议会组织的交流合作。主动发声,敢斗善斗,坚决维护国家主权、安全、发展利益。

(六) 扎实推进“四个机关”建设。坚持党中央集中统一领导,持续强化党的创新理论武装。认真开展树立和践行正确政绩观学习教育,坚持以人民为中心政绩、以实干出政绩,从实际出发、按规律办事,不断提升工作质效。增强人大新闻宣传的传播力、影响力。运用数字化、智能化手段提高人大工作水平。落实全面从严治党政治责任。加强与地方人大的工作联系和协同,共同提高新时代人大工作水平。

让我们更加紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围,坚定信心、乘势而上、锐意进取,为不断开创中国式现代化建设新局面而共同努力!

■两会现场速递

交通运输部部长刘伟:

将加快建设现代化高质量国家综合立体交通网

据新华社北京3月9日电(记者叶昊鸣、吴雨)交通运输部部长刘伟9日在十四届全国人大四次会议第二场“部长通道”上说,交通运输部将加快建设现代化高质量国家综合立体交通网,推动“6轴7廊8通道”国家综合立体交通网主骨架建成率提升至95%以上。

刘伟介绍,过去5年是我国交通投资最多、网络建设最快的5年,国家综合立体交通网主骨

架建成率突破90%;港口集装箱吞吐量约占全球的三分之一,2025年快递业务量约2000亿件;C919国产大飞机安全载客突破400万人次,自动化码头规模数量和技术水平领跑全球。

“我国综合交通运输体系建设取得突破性进展,交通强国建设迈出坚实步伐。”刘伟说。

提请十四届全国人大四次会议审查的“十五五”规划纲要草案,以专栏形式明确

国家综合立体交通网建设的6项重大工程。刘伟说,最重要的举措就是围绕“一网四化”抓落实。

“一网”——加快建设现代化高质量国家综合立体交通网,一方面推动国家综合立体交通网主骨架建成率由90%提升至95%以上;另一方面针对服役时间长、建设标准低、安全韧性差的交通基础设施,推动更新和数智化改造。

活息息相关。刘伟表示,在服务保障人民群众出行上,今年将积极培育银发列车、景区直通车、国内航空快线等服务品牌,全面完善小微型客车租赁网络布局建设。同时,着力推动旅客联程运输,保障节日出行。

在提升高速公路服务区服务品质上,刘伟说,将进一步完善充电服务设施,重点提升大功率充电能力;进一步完善适老服务设施,将服务区公厕坐便位比例提高到20%以上;进一步扩大“司机之家”覆盖面。

着眼农村,交通运输在服务乡村全面振兴上持续用力。刘伟表示,“十五五”时期,将持续把推动“四好农村路”高质量发展作为重大任务来抓,更加注重农村公路的养护、运营,更大力度推动农村客货邮融合发展。

“四化”——突出一体化融合,重点加强跨区域、跨方式、跨领域深度融合;突出安全化提升,重点补齐安全韧性短板;突出数智化升级,重点深入实施“人工智能+”行动;突出绿色化转型,推动零碳运输走廊和场站建设,大力推广应用新能源车船等清洁能源交通装备。

交通运输服务千家万户,与人民群众生产生