

## 为谱写中国式现代化全州新篇章而团结奋斗

2026年2月8日 星期日

(上接第一版)砥砺前行、攻坚克难,有效应对各类风险挑战,推动经济运行稳中有进,发展动能持续增强,民生保障扎实有力,社会大局和谐稳定,顺利实现“十四五”圆满收官。2025年全县地区生产总值增长3.9%;一、二、三产业增加值分别增长3%、7%、3.7%,其中二产增速排全市第三;规上工业增加值增长12.1%,增速排全市第四;限上批发业、零售业销售额分别增长17%和16%,分别排全市第四和第三。在全市经济社会发展中体现了大作为,彰显了大担当,交出了一份量质齐升的高质量发展答卷。

一年来,我们主要做了以下工作:

**(一)聚力谋创新,促转型,产业发展构筑强劲引擎**

工业动能加速集聚。围绕“工业强县”战略,重点打造轻纺鞋业制造、生态食品加工、绿色资源开发三大主导产业。轻纺鞋业制造产业全年实现产值15亿元,全产业链鞋业小镇深入推进,新引进佳益路、明晖等3家配套企业;本土首家制鞋企业——荣创鞋业建成试生产,打造自主运动品牌“空气速度”;赐佳鞋业年产值11.42亿元,增长1.9%,获评自治区绿色工厂。生态食品加工智能化转型升级步伐加快,米兰香食品、鑫泽农业分别被认定为广西智能工厂和广西数字化车间。粉业小镇建设稳步推进,现有千米粉加工企业51家,年总产量32万吨、增长11%,实现产值16亿元。新能源产业布局加速推进,成功引进中科院、宏电等3家储能项目,新签约中式风电项目2个,总投资41亿元,装机容量53.5万千瓦;新开工小盘石、光猪岭等风电项目4个和东山黄龙、文桥江头集中式光伏项目2个,总投资400.7亿元、总装机容量65.5万千瓦;装载机容量13万千瓦的磨子岭、白竹风电场建成并网发电。产业转型升级持续推动,工业投资和技术改造投资分别增长34.97%和119.07%。园区集聚效应日益凸显,累计入驻企业115家,其中规上工业企业46家,占全县57家规上工业企业的80.7%。工业园区承载能力持续提升,完成基础设施投资9900万元,新建标准厂房3.85万平方米。企业创新能力持续增强,新认定自治区高新技术企业、市级创新型中小企业各1家。

现代农业蓬勃发展的。坚决扛牢粮食安全政治责任,全年粮食播种面积达111万亩,总产量38.98万吨,水稻耕种收综合机械化率提升至87%,高于全区、全市平均水平。特色农业持续壮大,金槐种植面积30.33万亩,产值突破11亿元;“三品一标”认证农产品增至44个;稻田养花鱼养殖规模超40万亩,年产量突破1万吨。设施农业取得新突破,安和青龙山设施柑桔、视塘后楼艺设施蔬菜等项目相继建成,农垦农牧母猪场、九州陆基养鱼等项目开工建设。水利基础设施持续改善,磨盘、灌江灌区续建配套和现代化改造、紫岗水库除险加固等工程稳步实施,恢复和改善灌溉面积超过1万亩。全州县在全区乡村振兴水利保障工作视频会议上作典型发言。智慧农业加速推进,顺利建成禾美稻香5G智能化水稻产业园项目。全州连续十四年成功举办“看禾选种”大会,连续十三年获评“全国生猪调出大县”,金毛狗养殖野生培植和抚育试点获批实施,“妮娜皇后”葡萄在第二十九届全国葡萄酒学术研讨会上斩获全国金奖和优质奖。

服务业态多元化发展。文旅融合持续深化,成功获评旅游融合发展试点单位建设稳步推进,红军长征湘江战役纪念馆成功获评第三批国家级烈士纪念馆、全国绿化模范单位;桂林湘山酿酒生态圈正式获授牌为国家4A级旅游景区。群众性文化体育蓬勃开展,成功举办“三月三·大美全州等你来”“湘山酿古韵·醉美全州情”无人机表演秀、第三届“中国体育彩票杯”188篮球城市争霸赛、天湖首届越野赛、“空气速度·无限动力”群星演唱会等系列文体旅活动,推动体育与文旅消费深度融合,县文化广电体育和旅游局荣获2021—2024年全国群众体育先进单位。加强非物质文化遗产保护和传承,新增市级非遗传承人1人,在“广西美味·百县千菜”2025广西非遗特色美食大赛中斩获6银3铜的优异成绩。组织50余家企业开展消费品以旧换新“五进”活动18场,全年总补贴金额达2500万元,拉动消费约1.5亿元。2025年全县旅游接待总人数898.85万人次,同比增长11.99%;实现旅游收入94.69亿元,同比增长12.2%。

**(二)聚力引项目,拼增长,发展质效实现稳步提升**

招商引资成果丰硕。聚焦轻纺鞋业制造、生态食品加工、绿色资源开发、现代设施农业、旅游和文创等五大产业链,创新实施“五问”招商工作法<sup>[1]</sup>,积极赴粤港澳大湾区、长三角等重点区域开展产业链精准招商,以商招商。全年新签约项目26个,总投资额57.36亿元,完成年度目标的102.4%,其中亿元以上重大项目10个。全县实际投资完成额27.48亿元,完成年度目标的144.6%。

重大项目强势推进。建立健全重大项目统筹推进机制,成立由副处级领导为组长的项目前期、项目推进和项目督导3个专班,全力统筹谋划、包装和推进重大项目。2025年自治区、市级层面统筹推进的重大项目均顺利完成年度投资目标,县统筹推进的101个重大项目完成投资46.02亿元。其中,总投资90.18亿元的全灌高速公路完成总投资23.33亿元,累计完成77.61亿元,力争年内建成通车;东丰新材料技改、城乡供水一体化、能源生态圈等项目加快建设。

财政资金争取有力有效。紧跟国家宏观政策导向和资金投向,用足用好起长期特别国债、中央预算内投资、地方政府专项债券、政策性金融工具等多元化渠道,精准谋划储备项目。全年成功争取中央预算内投资项目6个,获补助资金1.32亿元,项目全部实现开工,中央预算内投资完成率达到86.74%;获批地方政府专项债券项目1个,落实债券资金1.4亿元;成功申报2025年自治区特别国债项目1个,已下达国债资金8600万元;获得2025年提前批以工代赈项目1个、补助资金700万元,商务体系建设试点县项目2个、补助金额606万元,项目均已开工建设。

**(三)聚力推改革,优环境,发展内生动力持续增强**

改革创新不断深化。“放管服”改革深入推进,体制机制障碍进一步破除。全面规范农村集体“三资”登记管理,清理核实集体资产总额20.71亿元。全县276个村集体资产全部接入广西农村集体资产线上交易平台,累计成交金额75.14万元,资源配置效率显著提升。稳步实施第二轮土地承包到期后再延长30年整县试点工作,深化农村土地“三权分置”和集体产权制度改革,建成县级农村产权流转交易中心。全国“五好两宜”和美乡村试点试验项目、国家农产品产地冷藏保鲜整县推进试点等项目稳步推进。

营商环境持续改善。深入实施“企业吹哨、部门报到”服务理念,常态化开展壮大实体经济专项服务专项行动。研究制定服务保障企业安静发展十条措施,规范涉企检查行为,着力为企业纾困解难、赋能增效。全面落实各项惠企政策,推动14家企业成功申报自治区工业振兴奖补资金761.5万元。服务企业经济效能不断提升,累计救治“患企”17.19亿元,惠及全县中小企业505家,降低企业融资成本836.35万元,有效缓解企业融资难、融资贵问题。政务服务持续改进,全年纳入“一次不用跑”事项1208项、“一窗受理”事项1367项,事项实施清单准确率排全市前列。

**(四)聚力抓统筹,优品质,城乡融合迈出新步伐**

乡村振兴扎实推进。全年投入财政支出助推推进乡村振兴补助资金2.59亿元,实施农村基础设施和产业项目357个,落实产业奖补覆盖农户超1万户。健全完善“线上网络+线下网格化”监测机制,强化跨部门数据共享与智能分析,实现对返贫风险早发现、早干预、早帮扶。新识别纳入监测对象172户649人,累计消除风险1832户6655人,风险消除率达80.6%。传统村落保护利用成效显著,第五批12个国家级传统村落落修保护工程和广西传统村落集中连片保护利用示范项目全面完成,积极申报国家级传统村落连片保护利用示范项目。

生态环境持续优化。深入实施大气、水、土壤三大领域污染防治行动,环境空气质量优良率95.1%,集中式饮用水水源地水质达标率100%,土壤环境质量总体稳定。第二轮中央环保督察反馈问题全部整改销号。扎实开展重金属环境安全隐患排查整治工作,5个立行立改问题全部完成整改并销号,18个中长期问题均完成风险评估及“三签字”整治方案入库;翔云铝业历史遗留危险渣清运工作全部完成,镉渣无害化处置有序推进。畜禽养殖污染排查整治全面完成,五大类问题均已整改销号。

宜居品质全面提升。深入推进以县城为重要载体的新型城镇化建设,综合承载和辐射带动能力不断增强。城北新区建设稳步推进,年度完成投资5.16亿元,累计投资74.14亿元,“五纵九横”主干路网持续织密,农产品批发市场基本完工,桂林市理想高级中学建成并实现秋季

## 政府工作报告

入学,城北新区体育公园改扩建等重点项目有序推进,桂北冷链物流分拣中心项目整体进度超预期;老旧小区改造扎实推进,争取上级资金3720余万元,惠及12个小区、3587户居民,项目全部开工。全州县东门大桥维修加固工程稳步推进,目前已完成项目可研、初设、预算等前期工作,待项目批准后将立即组织实施。城乡交通一体化深入发展,投入4447万元实施大小项目152个,完成乡村道路“三项工程”项目140个。农村“客货邮”融合<sup>[6]</sup>成果持续巩固,物流分拣中心效率显著提升。全州县获广西新型城镇化试点县,全州镇获评广西“千年古镇”。

**(五)聚力办实事,强保障,民生福祉交出温暖答卷**

民生实事扎实推进。全年民生支出达38.74亿元,占一般公共预算支出的82.97%,总投资1.35亿元的县十七届人大五次会议票决确定的10项重点民生实事项目年度任务已全部完成。其中,290户农村危房改造项目全部竣工;乡村振兴产业配套设施、小留塘水库除险加固工程,以及蕉江瑶族乡六月岭、咸水镇鲁塘村、大西江镇沙子坪江项目小流域综合治理提质增效等工程顺利通过验收;高标准农田建设、水库美丽移民村工程、以工代赈设施提升改造、城镇老旧小区改造、区域性水稻产业中心等重点项目稳步推进;民生基础持续夯实。在县人大常委会组织开展2025年度重点民生实事项目专题视察中,农村义务教育学生营养改善计划、城镇老旧小区改造、区域性水稻产业中心等项目得到市人大常委会组成人员的好评。

社会保障不断加强。就业工作成效显著,城镇新增就业5228人,超额完成年度目标任务,全州在州市就业工作推进会议上作经验交流,并在第二届广西乡村振兴技能大赛暨第九届广西农民技能大赛桂林赛区选拔赛中,荣获养老护理与家庭照护员项目金牌,被自治区人社厅、自治区财政厅评为2024年促进就业工作激励地区。基本医疗保险、养老保险参保率分别达96.6%、100%。社会救助体系更加完善,发放城乡低保金、特困资金、临时救助资金1.83亿元,稳步实施全国加强困境儿童关爱服务试点项目,困难群众基本生活得到有力保障。

社会事业优质发展。教育质效稳步提升,中考成绩取得历史性突破,6A及以上等级学生达157人,其中7A等级70人,位列全市11县(市)第一;高考再创佳绩,全县上线清华、北大考生10名,被录取6名。卫生健康事业迈上新台阶,县人民医院成功获批三级综合医院,并获评广西创伤救治联盟成员单位;全州县红十字会志愿服务队荣获“全国红十字模范单位”称号;2025年全区中医药产业发展现场会暨中药质量提升培训班在全州召开;县职业健康工业园区建设经验入选国家卫健委交流文刊。殡葬改革持续深化,建立健全殡仪馆管理制度,县殡仪馆全面收回县运营管理,群众满意度显著提升。精神文明创建成果丰硕,全州高中、县税务局、才湾镇南一村分别获评全国文明城市、全国文明城市、全国文明城市,新增自治区一级文化站1个、二级文化站8个。

社会治理精准高效。全面落实“视”字化债方案,多措并举化解存量政府隐性债务,2025年度累计化解进度达100%。稳步推进融资平台债务风险化解,持续优化金融债务结构。“保交房”任务顺利完成,交付房屋607套,交付率100%。深入推进“智慧治理”模式,建成基层治理“智治”平台,完成18个乡镇综治中心规范化建设社会化运行,社会治理精细化、智能化水平持续提升。全州县多次在全市社会治安综合治理相关会议上作经验交流。禁毒重点整治成效显著,全县毒品预防教育基地及5个微基地建成投用,非法种植毒品原植物数量大幅下降,全州在全市公安机关专项行动禁毒奖励项目推进会作经验发言。矛盾纠纷调解高效有力,全年调解案件1771件,成功1757件,调解成功率达99%。信访秩序持续向好,全县信访总量较2024年下降24%,进京赴国家信访局上访人数下降19%,信访事项一次性化解率达100%。在重要会议及重大活动期间,圆满完成信访安全保障任务,获省部级表扬通报,全县“由乱到治、由治到好”的信访秩序持续巩固。公安执法规范化建设取得新成效,相关经验号在全区公安机关执法质量研判调度会议上作典型发言并获推广。严格落实安全生产责任制,深入排查整治安全隐患,扎实做好防汛抗旱和抢险救灾等工作,全年未发生重特大安全生产事故,人民群众生命财产安全得到有效维护,平安全州、法治全州建设基础更加坚实。

一年来,国防教育和双拥共建工作深入开展,全面贯彻党的民族政策,红军长征湘江战役纪念馆荣获第十二批全国民族团结进步示范单位。统计、审计、机关事务、党史志志、档案、供销、退役军人事务等各项工

作都取得了新成绩;各垂直管理单位及我县发展作出了新贡献。工、共青团、妇联、工商联、科协、老龄、残联、文联、社科联、红十字会等群团组织充分发挥桥梁纽带作用,在服务经济社会发展中展现了新作为。

一年来,我们持续加强政府自身建设,始终把坚持和加强党的全面领导贯穿政府工作全过程、各方面,深入学习党的二十及二十届历次全会精神,深刻领悟“两个确立”的决定性意义,不断增强政治判断力、政治领悟力、政治执行力,自觉在思想上政治上行动上同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致,自觉在党中央八项规定精神学习教育,县政府党组班子成员坚持查摆问题10项,针对性制定并落实整改措施44条,相关问题均已整改到位或取得阶段性成果。坚决扛牢全面从严治党主体责任,严格执行重大事项向县委请示报告制度,全面落实意识形态工作责任制和保密等工作职责制,确保政令畅通、令行禁止。深入推进群众身边不正之风和腐败问题专项整治,通过县政府党组会议、县政府常务会议专题听取12个突出问题专项整治工作进展情况汇报,强化督导,精准施策。党组书记成员认真履职“一岗双责”,切实抓好分管领域和部门的专项整治工作,确保各项任务落到实处、取得实效。全面推深做实廉政教育,牢固树立并践行“习惯过紧日子”思想,从严控制 and 压缩一般性支出,将有限财力更多精准高效地用于推动发展、改善民生。深化法治政府建设,严格落实政府常务会议法制度,不断提升政府工作的法治化、规范化水平,政府公信力和执行力显著增强。坚持依法行政,依法治县,自觉主动接受县人大及其常委会的法律监督、工作监督和政协的民主监督,广泛听取社会各界意见建议并及时研究反馈。高质量办理人大代表建议92件,政协委员提案82件,实现办复率与代表委员满意率均达100%,以实际行动积极回应社会关切和人民期盼。

各位代表!过去一年成绩的取得,根本在于以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,深入贯彻落实习近平总书记对广西工作论述的重要要求和对桂林及全州的重要指示精神,得益于自治区、桂林市党委、政府和县委的坚强领导,凝聚着全县人民的辛勤汗水,离不开县人大、县政府和社会各界的监督支持。在此,我谨代表县人民政府,向全县各族人民,向人大代表、政协委员,向工商联、无党派人士、各人民团体,向离退休老领导、老同志,向驻全州各单位,向人民解放军、武警官兵和民兵预备役人员,向所有关心支持全州发展的各界人士和朋友们,致以崇高的敬意和衷心的感谢!

知不足而奋进,望远山而笃行。在总结成绩的同时,我们也清醒认识到,全州发展仍处于爬坡过坎的关键阶段,面临诸多困难和挑战:经济总量大而不强、产业结构不优,农业产业化程度不高;龙头企业数量不多、体量不大,工业仍是最大短板;项目谋划储备少,投资支撑明显不足;财政收支矛盾突出,保障和改善民生压力较大;一些干部的能力、素质、作风与新形势、新任务的要求还有差距,等等。我们将正视问题、直面挑战,聚力攻坚、担当实干,以实实在在的发展成果兑现对全县人民的庄严承诺。

## 二、“十四五”发展成就和“十五五”主要目标任务

过去五年,面对多重风险挑战,全县上下承压奋进、锐意进取,有效破解发展瓶颈,全面推动各项工作落实,经济社会呈现新面貌,转型升级和高质量发展取得新突破,中国式现代化全州实践开创新局面。

综合实力稳步增强,发展能级实现新跃升。全县地区生产总值从2021年的181.18亿元增至2025年的213.08亿元,年均增长约

4.47%。2025年三次产业结构调整为42.9:14.8:42.3。固定资产投资持续扩大,发展韧性与内生动力显著提升。

生态屏障更加牢固,绿色发展迈出新步伐。深入践行“绿水青山就是金山银山”理念,生态环境质量稳步改善,湘江水质及饮用水源稳定保持Ⅱ类标准,环境空气质量优良率年均超过94%,集中式饮用水源地水质达标率100%。生态修复工程扎实推进,累计治理水土流失面积137.76平方公里,天湖国家湿地公园试点建设顺利通过验收。

发展动能加快集聚,产业升级取得新突破。规上工业增加值年均增速达8.7%,2025年增速为12.1%,工业对GDP的贡献率显著提升。明确重点发展轻纺鞋业制造、生态食品加工、绿色资源开发三大主导产业,全产业链鞋业小镇初具规模,粉业小镇加速蝶变。工业园成功获评自治区级产业园。脱贫成果持续巩固,乡村振兴全面推进,成功创建国家现代农业产业园,获评全国农村创业创新典型县、全国主要农作物生产全程机械化示范县、广西乡村振兴改革集成工作先遣县。红色旅游融合发展实现突破,全州成功入选全国首批红色旅游融合发展试点单位,成功创建广西全域旅游示范区。

城乡融合纵深推进,功能品质实现新提升。常住人口城镇化率提高至40.45%,产业承载与公共服务功能同步增强。城乡面貌明显改善,湘源文化公园、“一院两馆”相继建成开放。S501石塘至蕉江公路正式通车,乡镇、行政村通勤客车率达到100%,公交线路率达91.2%。城乡居民住房条件持续改善,累计完成老旧小区、棚户区及农村危房改造超过1.1万户,农村人居环境整治成效显著,实现“客货邮”融合乡镇全覆盖。

民生事业蓬勃开展,幸福指数达到新水平。民生领域累计投入财政资金191.49亿元,占一般公共预算支出达83.01%。就业形势保持稳定,城镇新增就业累计超过2.2万人,登记失业率控制在2.7%以下,全州获评自治区促进就业工作先进县。教育事业实现跨越式发展,全州高中被授于清华大学生源中学,全州七中、桂林理想高级中学建成办学,叠塘鸿基小学获军队援建典型学校,白竹初中入选国家级义务教育教学改革实验校,全州县顺利通过国家义务教育优质均衡发展评估。市场监管体系不断完善,食品、药品、特种设备安全形势平稳,安全生产总体稳定。全国加强困境儿童关爱服务试点项目扎实推进,县人民医院成功获评三级综合医院,养老、住房等民生保障持续加强,社会治理效能稳步提升,社会大局保持和谐稳定,人民群众获得感、幸福感不断增强。

“十五五”时期是全面振兴的战略机遇期、聚力攻坚期和重要窗口期,也是全州经济社会发展承上启下、继往开来的关键五年。根据《中国共产党全州委员会关于制定国民经济和社会发展的第十五个五年规划的建议》,我们编制了《全州国民经济和社会发展的第十五个五年规划纲要(草案)》,明确了“十五五”时期我县经济社会发展主要目标任务,全文提交大会审议。这里着重强调八个方面:

**(一)以转型升级为主导,加快构建现代产业体系**

加快推进工业振兴。实施工业强县战略,重点发展轻纺鞋业制造、生态食品加工、绿色资源开发三大主导产业,推动传统产业转型升级与新兴产业培育。做强鞋业链主企业,建设全产业链鞋业小镇;提升干米粉、湘山酒等农产品加工水平;依托光伏、光伏资源,发展清洁能源体系,建设新材料循环经济产业园、独立电池储能及500千伏桂北输电等项目,打造桂北新能源及配套产业基地。完善园区设施,推动集约化、绿色化发展,探索打造零碳园区。

加快现代农业产业发展。坚持科技兴农,推广“人工智能+农业”。落实特色产业“五链”行动<sup>[1]</sup>,持续建设粮油、果蔬、畜禽、渔业、花卉、苗木等优势产业集群,积极发展现代设施农业与生态陆基养殖、现代休闲农业等项目,加快建设农业大县。强“全”字品牌塑造和市场拓展,提升禾花鱼、醋血鸭、东山猪、安和香芋、石塘生姜等特色产品影响力,延伸竹木、金槐等产业链条,推动农产品精深加工。积极拓展林下经济,促进桂北万亩花卉苗木产业多元化发展,稳步推进金毛狗养殖野生培植和抚育试点。

推动服务业提质增效。实施服务业扩能提质行动,促进现代服务业与先进制造业、现代农业融合,发展现代物流、科技服务、金融服务等生产性服务业,推动桂北冷链物流分拣中心建成投用。培育数字经济、直播电商等新业态,优化商业网点布局。提升餐饮、康养、体育等生活性服务业品质,扎实推进全国红色旅游融合发展试点单位建设,深化“红、古、绿”融合发展,加快建设旅游名县。

**(二)以扩大内需为基点,切实增强经济发展动能**

扩大有效投资。坚持项目引领,强化全周期民生与要素保障,积极扩大资金、资产、资源,推动一批补短板、惠民生的重大项目落地。围绕国家、自治区和桂林市政策导向,聚焦“两新两重”<sup>[1]</sup>、先进制造、乡村振兴、新型城镇化建设、民生保障、生态环保等重点领域,加强项目谋划与储备,注重实施以工代赈项目,有效带动群众就业增收。积极争取上级支持,鼓励民间资本参与投资,规范推行政府与社会资本合作。

激发消费潜力。全面实施提振消费专项行动,推动汽车、家电、家装等大宗消费提质扩容,积极培育数字消费、健康消费、绿色消费,积极发展首发消费、银发经济、冰雪经济。拓展体育赛事、演唱会等新型消费,挖掘错峰消费潜力。积极举办“三月三”“三月三消费季”,办好促消费系列活动,创新多元化消费场景,优化城乡商业布局,释放农村消费潜力。加强消费者权益保护,营造良好消费环境。

**(三)以科技创新为动力,不断厚植区域竞争优势**

抢抓人工智能发展窗口期,实施服务业扩能提质行动,促进现代服务业与先进制造业、现代农业融合,发展现代物流、科技服务、金融服务等生产性服务业,推动桂北冷链物流分拣中心建成投用。培育数字经济、直播电商等新业态,优化商业网点布局。提升餐饮、康养、体育等生活性服务业品质,扎实推进全国红色旅游融合发展试点单位建设,深化“红、古、绿”融合发展,加快建设旅游名县。

严守耕地红线,推进高标准农田、农田水利设施建设,加强农业科技平台与人才队伍建设,推广优质新品种与生态循环种养模式,提升农业智能化和农产品质量安全水平。积极培育新型经营主体,完善社会化服务体系,深化农村改革,促进农民增收。学习运用“千万工程”经验,优化乡村规划,完善基础设施,改善人居环境。保护乡村特色风貌与传统村落,推动乡风文明和平安建设。积极发展休闲农业、乡村旅游与数字乡村。统筹健全完善常态化防止返贫致贫机制,强化监测与兜底保障,巩固提升“三保障”和饮水安全保障成果,坚决守住不发生规模性返贫底线。

**(五)以改革开放为抓手,激活各类经营主体活力**

深化重点领域和关键环节改革,落实经济体制改革举措,推进国资国企改革与资产盘活,优化要素市场化配置与财税金融体制,加强普惠金融支持。坚持“两个毫不动摇”<sup>[1]</sup>,贯彻民营经济促进法,促进各类所有制经济共同发展。着力提高对外开放水平,积极对接粤港澳大湾区,主动承接经济转移,着力拓展对外经济合作,支持龙头企业建链创新联合体攻关产业链核心技术,建设工业互联网平台与数据流通体系,加快技术成果转化。实施高新技术企业与“专精特新”<sup>[1]</sup>企业梯度培育,加强知识产权保护与质量提升,打造具有核心竞争力的品牌企业。推动职业教育提质扩能,深化校企合作实训基地建设,定向培养人工智能领域人才。发挥全州籍院士资源,积极吸引和联合国内知名高校及科研院所开展科技攻关,重点支持AI、新材料、生物医药等前沿产业发展,举办创新创业赛事与成果对接,全面激发区域创新活力。

**(四)以农业农村为基石,扎实推进乡村全面振兴**

严守耕地红线,推进高标准农田、农田水利设施建设,加强农业科技平台与人才队伍建设,推广优质新品种与生态循环种养模式,提升农业智能化和农产品质量安全水平。积极培育新型经营主体,完善社会化服务体系,深化农村改革,促进农民增收。学习运用“千万工程”经验,优化乡村规划,完善基础设施,改善人居环境。保护乡村特色风貌与传统村落,推动乡风文明和平安建设。积极发展休闲农业、乡村旅游与数字乡村。统筹健全完善常态化防止返贫致贫机制,强化监测与兜底保障,巩固提升“三保障”和饮水安全保障成果,坚决守住不发生规模性返贫底线。

责任编辑 胡逢超 版式 姚昆 责任编辑 邓新明

保障各类主体平等获取资源、准入市场与要素配置,并通过制度创新与政策协同构建统一、公平、透明、可预期的营商环境。强化政企沟通,推行“一表申请、并联审批”和园区“1+N”帮办机制<sup>[1]</sup>,切实为企业纾困解难。健全完善行政执法保护机制,规范涉企执法,提升服务效能,持续落实保障企业安静发展政策,为经济高质量发展注入持续动力。

**(六)以宜居宜业为导向,加快推动城乡共同繁荣**

强化规划引领作用。统筹交通、产业与要素配置,构建“一主、三副、多点”<sup>[1]</sup>的城镇空间发展格局。根据桂林市“一心、两翼、多节点”<sup>[1]</sup>城镇空间发展格局,强化全州镇作为桂林城市发展副中心的引领作用;培育黄沙河、绍水、石塘三大区域支点支撑;各乡(镇)结合自身优势,探索差异化发展之路,全面提升城镇综合承载与辐射带动能力。统筹城乡基础设施与公共服务,促进人才、技术、资本与乡村资源高效结合,推进城乡一体化发展。

提升城乡治理水平。推进城市更新和老旧小区改造,完善地下管网与公共设施,加强适老化、适儿化和无障碍设施建设,优化交通连接与功能布局,完善慢行系统和绿道网络,优化智慧市政与应急管理,建设智慧城市。

深度融入湘桂向海经济走廊建设。发挥全州“广西北大门”<sup>[1]</sup>区位优势,强化与湖南永州、邵阳等地区协作,承接粤港澳大湾区产业转移,推动跨省产业链协同与生态共治,促进旅游、教育等资源共建共享。

构建现代化综合立体交通网络。推进甬南高速四改八、全通高速等重大项目建设,加快省道及出省公路规划,推行“四好农村路+旅游”模式,完善“8纵5横1环2联”<sup>[1]</sup>地方干线网。激活湘江黄金水道,推动全州至湖南永州萍岛(广西段)航道作为湘桂运河支线建设,以桂北冷链物流分中心、桂北粮食仓储物流中心为基础,建设5G智慧物流园区,打造西部陆海新通道重要物流节点。

推进美丽全州建设。打好污染防治攻坚战,统筹城镇污水和垃圾处理,开展湘江支流、灌江流域等综合治理,实施河道清淤、岸线修复与水源涵养林建设。加强重点行业土壤污染源防控与固体废物资源化利用,实施重点生态系统保护修复,构建智慧环境监测体系。积极探索循环经济和绿色产业,探索林业碳汇交易试点,深化绿色金融改革创新,倡导绿色低碳生活方式。

**(七)以民选福利为根本,全面发展社会民生事业**

实施就业优先战略,强化产业与就业联动服务,加强职业技能培训,重点促进高校毕业生、农民工等群体就业,加强零工市场建设,推动灵活就业、新就业形态健康发展。推动义务教育优质均衡发展,优化城乡教育资源,加强各学段教育质量提升,深化产教融合与师资建设,推进人工智能赋能教育,健全学校家庭教育社会协同育人机制。繁荣文化事业,弘扬社会主义核心价值观,保护和利用红色资源与非物质文化遗产,推动文化惠民和数字化建设。健全社会保障体系,推进全民参保,完善养老、医疗、工伤、失业、生育等保险制度,构建乡村三级养老网络,加强“一老一小”<sup>[1]</sup>服务,发展普惠托育,保障妇女儿童和退役军人权益。推进健康全州建设,深化医疗卫生体制改革,提升基层医疗服务能力。加快信息化和“互联网+医疗健康”<sup>[1]</sup>发展,促进中医药高质量发展,完善公共卫生应急和心理健康服务体系。

**(八)以安全稳定为保障,全力构建平安和谐全州**

坚持铸牢中华民族共同体意识,深化宣传教育,增强“五个认同”<sup>[1]</sup>。落实好国家支持少数民族地区发展政策,促进文化互鉴与民族团结,依法管理民族事务。深化全民国防教育,巩固军政军民团结。持续提升公共安全治理水平,健全应急管理体系,加强自然灾害防治,深入排查整治食品药品、交通运输、燃气、自建房、地质灾害、特种设备等重点领域安全风险,坚决遏制重特大事故发生。强化社会治安防控,常态化推进扫黑除恶,严厉打击电信诈骗和毒品犯罪。落实网络安全防护,防范化解地方政府债务、房地产、金融等领域风险,坚决守住安全发展底线。完善社会治理体系,加强县乡村三级综治中心规范化建设。

坚持和发展新时代“枫桥经验”,推动基层治理与家风建设相结合,推行“网格化+智能化”<sup>[1]</sup>社会治理新模式,优化政务服务便民热线等平台功能,加强志愿服务组织管理。深入推进信访工作法治化,促进矛盾纠纷源头化解、多元化解,营造安全稳定的社会环境。

## 三、2026年工作总体要求与目标任务

今年是实施“十五五”规划开局之年,做好今年工作,至关重要。

今年政府工作的总体要求是:以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,深入贯彻落实党的二十大和二十届历次全国全会精神以及中央经济工作会议精神,深入贯彻落实习近平总书记关于广西工作论述的重要要求和对桂林及全州的重要指示精神,解放思想、创新求变,向海图强、开放发展,认真落实自治区党委十二届十一次全会、市委六届八次全会、县委十四届七次全会精神,全面贯彻落实中央经济工作会议精神,完整准确全面贯彻新发展理念,加快构建新发展格局,坚持稳中求进工作总基调,坚持以经济建设为中心,以推动高质量发展为主题,以改革创新为根本动力,以满足人民日益增长的美好生活需要为根本目的,以全面建设社会主义现代化国家、全面建设社会主义现代化任务,立足建设湘桂向海经济走廊支点的战略区位,注重人工智能赋能引领,加快建设农业大县、工业强县、旅游名县,全力办好各项工作任务,立足建设湘桂向海经济走廊支点的战略区位,注重人工智能赋能引领,加快建设农业大县、工业强县、旅游名县,全力办好各项工作任务,立足建设湘桂向海经济走廊支点的战略区位,注重人工智能赋能引领,加快建设农业大县、工业强县、旅游名县,全力办好各项工作任务。

今年经济社会发展主要预期目标是:地区生产总值增长4.5%以上、力争5%,规上工业增加值增长10%,固定资产投资增长5%,社会消费品零售总额增长5.5%,城乡居民收入与经济增长基本同步。

**(一)全力以赴抓项目促投资,夯实高质量发展硬支撑,厚植区域发展新优势**

全面贯彻自治区关于“因地制宜、错位发展,产业兴县、富民增收,生态强基、城乡融合”<sup>[1]</sup>的总体部署,深入落实县域经济“创先争优”<sup>[1]</sup>行动,健全县域特色产业高质量发展重点项目库,积极争创自治区产业功能试点县。以广西新型城镇化试点县建设为契机,精准把握上级政策支持导向,强化项目前期储备与精准包装,全力争取中央预算内投资资金支持。认真落实自治区及桂林市关于高标准推进以工代赈项目建设的三年实施方案,扎实推进项目储备,重点谋划一批建设内容合理、造价规范、前期工作完备、当年具备开工条件的优质项目,确保资金到位及时高效承接。加快推进甬南高速四改八、全通高速等重大交通项目建设。实施新一轮农村公路提升行动,深化“四好农村路+旅游”融合发展模式,加快推进脚山铺经毛竹山至纪念馆、脚山铺至屏山渡、麻石至安和、绍水至大寨等一批旅游公路项目前期工作。着力强化土地、能耗、环境等要素保障,积极协调解决项目在用地、资金、审批等方面的关键问题,全力推动大口界风电、凤凰岭风电、深能环保、飞石岭风电等一批项目开工建设。在保障现有项目顺利推进的基础上,建立健全长效要素保障机制,为后续项目推进提供有力支撑,不断增强发展后劲。确保东山黄龙(林)光互补、小盘石风电、匠心村风电、鑫宝祥米粉、明晖鞋材、大崎玩具、丁龙服饰、储能等项目于2026年顺利建成投产,切实发挥投资对经济增长的关键带动作用。

**(二)全力以赴抓产业促发展,构建现代化产业体系,蓄足经济增长新动能**

聚力壮大实体经济。加快推进工业振兴,做大做强轻纺鞋业制造、生态食品加工、绿色资源开发三大主导产业。在轻纺鞋业制造方面,以赐佳鞋业为链主企业,积极引进鞋业、鞋面、模具等产业链配套项目,补齐上下游关键环节,加快推动全产业链鞋业小镇建设。支持链主企业做大做强,促进产业集群化、品牌化发展,力争2026年鞋业小镇产值突破20亿元。在生态食品加工领域,依托米兰香食品、鑫宝祥粉业等骨干企业,积极布局预制菜、调料包、包装等配套产业, (下转第三版)