

改革潮涌漓江畔 新篇绘就山水间

——2025年以来桂林市全面深化改革综述



近段时间，桂林抬头可见的天空蓝，四季分明的桂林，空气质量优良，在天空晴朗的时候特别的蓝。 记者唐艳兰 摄

□本报记者张苑 通讯员郭文静

旅游产业用地改革支持政策、恢复口岸出境免税店获国家部委批复，桂林世界级旅游城市建设第一阶段主要目标顺利实现。

漓江支流“消劣返清”达到预期目标，全市14个国家考核断面、7个自治区考核断面及41个水功能区水质达标率连续三年保持100%，漓江干流水质达标率保持100%。

“人工智能+”发展迈出坚实步伐，“AI桂林”文旅大模型在第22届中国—东盟博览会上线运行，落地广西首个全国产化商用大模型“桂林版昇腾DeepSeek”，推出全区首个行政审批智能体“漓政通”。

科创广西先行试验区（桂林）建设工作全面启动，桂林7项国际科技合作成果入选联合国优秀实践案例。

创新打造阳朔遇龙河景区“智慧大脑”改革经验入选2025年度全区改革创新实践案例。

桂林这座以山水闻名的城市，在全面深化改革的浪潮中留下了一串坚实的足迹，每一步都紧扣时代脉搏，每一项举措都锚定发展目标，让“山水甲天下”的美誉背后，更添了改革创新的强劲动能。

2025年以来，桂林市深入学习贯彻党的二十届四中全会精神，坚决落实习近平总书记关于广西工作论述的重要要求和对桂林的重要指示精神，将党中央、自治区党委的改革决策部署与桂林实际紧密结合，以打造桂林世界级旅游城市为统揽，聚焦产业发展、生态保护、文旅融合、科技创新、社会民生等重点领域和关键环节，精准推出一批“小切口、大纵深”的改革举措，成功总结一批具有桂林特色的标志性改革经验，改革的“红利”不断转化为经济发展的“动力”、民生改善的“温度”，一幅兼具“山水颜值”与“发展价值”的美好画卷，正在桂北大地生动铺展。

顶层擘画：锚定“世界级”改革坐标

打造桂林世界级旅游城市，是习近平总书记赋予桂林的重大使命，也是桂林发展的核心目标。要实现这一目标，既要守护好大自然赋予的山水底色，更要激活改革创新这一“内生动力”。

2025年，桂林市在全面深化改革工作中精准锚定方向，以高位统筹谋全局、以系统思维筑体系，聚力抓谋划、抓攻坚、抓落实，让改革航船始终沿着正确方向前进。

桂林市委始终坚持以高位谋划部署改革工作，市委主要领导亲自研究谋划重大改革专项，市委深改委统筹部署全年改革工作，市委深改委领导就各自分管领域精准谋划推出重点改革任务。全市改革部门聚力服务打造桂林世界级旅游城市，围绕守好“两个生态”、突出“四个抓手”、聚焦“两个保护”，系统谋划推进52项重点攻坚任务、77项年度改革任务，引领全市改革工作走深走实。

为推动改革落地见效，桂林市突出抓能力建



▲26日，航拍伏龙洲，洲岛被茂盛的绿色植被覆盖，宛如漓江中的绿肺。记者唐艳兰 摄

设、抓跟踪督察、抓绩效考评，健全完善市领导领衔推进、专项小组组织协调、责任部门分块牵头、市县协同推进的改革落实机制，组织举办2025年全市改革系统综合能力提升培训会，组织召开市、县（市、区）改革专项督察座谈会，将“改革任务落实”纳入市本级重点工作考核指标，有力推动自治区、市、县三级重点改革任务、改革攻坚任务和改革试点任务落实落地。

此外，桂林市聚焦年度重点改革、攻坚事项、改革试点等工作，深入挖掘、总结推出一批桂林特色改革经验获上级肯定推广，其中，“AI桂林”、“AI+遇龙河”2项改革经验入选全区“人工智能+”改革创新经验推广现场会交流实践案例，2项改革经验入选全国第二批城市一刻钟便民生活圈试点经验并获推广，漓江生态保护修复、多元化审批改革、供销社综合改革等40多篇改革信息获自治区采用推介，营造了改革创新浓厚氛围。

攻坚突破：十大领域改革激活发展动能

立足打造桂林世界级旅游城市核心目标，桂林市以“小切口”撬动“大变革”，聚焦经济、生态、科创、文旅、民生等关键领域，推出一批发展所需、基层所盼、民心所向的改革举措，为全市高质量发展注入强劲动能。

（一）经济体制改革：以智能赋能引领产业升级

桂林市深入实施“人工智能+”行动，组建市人工智能产业发展联盟，出台《推动人工智能赋能桂林制造行动方案（2025—2027年）》，搭建人工智能开放场景50个，38个人工智能产品及场景入选全区典范，8个场景入选自治区AI场景应用开放清单。全市新增自治区智能制造标杆企业和智能工厂6家、数字化车间13家，均居全区首位。实施优势产业“串珠成链”行动，加快构建领军企业引领、专精特新支撑、产业链协同的先进制造业生态，新增国家重点小巨人企业3家，自治区级专精特新企业、单项冠军企业21家、6家。桂林南药、莱茵生物等企业创新案例获国家级推荐，6家企业获批自治区工程研究中心。城乡融合稳步推进，临桂、全州入选广西新型城镇化试点县名单。持续优化营商环境，出台优化营商环境十条措施、提升经营主体诉求解决率十条措施，深入推进“高效办成一件事”，聚焦企业和个人全生命周期推出118个“一件事”重点事项，跑办部门、申报材料、办理时限分别压减84%、69%、68%。此外，发布全国首个《绿色旅游贷款实施规范》地方标准，累计实现全区首发绿色金融债、绿色可持续境外债券、绿色资产支持证券等10项债券突破。

（二）文旅综合改革：以“世界级”标准激活千年文脉

桂林市紧扣“世界级”定位，持续完善部市区市共商共建机制，首批需国家支持的事项获得19个国家部委、15个自治区厅局积极回应，支持打造桂林世界级旅游城市“三张清单”（修订

版）在自治区层面审定印发。创新编制实施《目标指引（2023—2030年）（第一版）》，为世界级旅游城市建设工作提供了科学指南和评估依据。实施文旅“文旅焕新”行动，漓江山水户外运动目的地入选全国首批高质量户外运动目的地，灵渠列入申报世界文化遗产国家预备名单、国家5A级旅游景区创建名单。桂林“网感营销+跨界共振”双轮驱动营销模式案例入选“文旅好品牌”2025年度省域及城市品牌案例。推进“AI+文旅”创新发展，打造“AI桂林”文旅大模型，在第22届中国—东盟博览会上线运行。《桂林市旅游市场秩序管理条例》正式颁布实施，深入实施旅游市场秩序治理三年行动，全市涉旅投诉稳步下降、游客满意度持续提升。

（三）教育科技人才改革：以创新驱动夯实智力支撑

教育、科技、人才是全面建设社会主义现代化国家的基础性、战略性支撑。桂林市坚持“三位一体”推进教育科技人才改革，为世界级旅游城市建设夯实智力根基。在教育改革领域，制定实施基础教育综合改革实验区工作方案，加快构建优质均衡的基本公共教育服务体系，桂林入选国家第三批基础教育改革试验区。在科技创新领域，出台科创桂林建设工作方案，与浙大控股集团、中国科技开发院等携手共建“一联盟一中心一基金一体系”新型科创模式，加快打造“科创广西”先行试验区，3项成果入选广西首批最具代表性的10项科创“首字号”成果。在人才改革领域，实施“桂林英才”计划，围绕产业发展需求，制定针对性的人才引进政策，建立“全市博士人才信息库”、“在外优秀校友信息库”两大智库，为打造世界级旅游城市夯实人才支撑。

（四）农业农村体制改革：以协同发展绘就和美乡村画卷

为深化农业农村体制改革，桂林市健全脱贫攻坚“提级帮扶”机制，深化粤桂协作，全年获协作资金10172万元，实施项目35个，新增落地企业27家、产业园区3个、帮扶车间53个，帮助17.88万农村劳动力就业。发展现代设施农业，推进蔬菜、水果、畜禽、中草药、南方特色高山种养等优势百亿级产业提质增效，建成一批现代设施农业产业集群。据统计，2025年，全市设施农业总产值预计达到456.46亿元，同比增长8.4%，排名全区第一。推进建设和美丽乡村，全市卫生间普及率超90%、生活垃圾处理率达95%以上，桂林在全区农村“问题厕所”整治会上作典型发言。

（五）生态文明体制改革：以系统治理守护漓江山水底色

为守护桂林“山水底色”，桂林市深化漓江综合治理，组建漓江支流“消劣返清”工作专班，推进“一河一策”专项整治，实施“控源截污、清淤疏浚、活水保质、生态修复”四大工程，漓江支流“消劣返清”达到预期效果。发布漓江生态环境质量报告和指数报告，漓江生态环境质量指数从2021年的85.86提升至2024年的86.82，连续四年保持“优”等级。桂林市国家生态产品价值实现机制试点扎实推进，初步核算全市生态产品总值（GEP）超7000亿元。阳朔县入选“绿水青山就是金山银山”实践创新基地，荔江国家湿地公园入选国家重要湿地名录。

（六）城市建设管理改革：以精细服务提升城市治理效能

城市是人民生活的家园，也是世界级旅游城市的重要载体。桂林市深入实施城市更新行动，阳朔糖厂改造糖舍酒店入选全国城市更新典型案例。推进城市精细化管理，持续拓展深化城市管理“1+1+N”试点改革，推动城市管理服务能力和质效“双提升”。2025年以来，改革试点共通过数字城管信息化平台收集群众身边的城市管理问题27.88万件，问题化解率达99%以上。此外，还积极推进“无废城市”建设，全年累计建设无废工厂、无废旅游景区、无废校园等105个“无废细胞”，形成全民参与、共建共享的良好氛围。

（七）民主法治领域改革：以制度完善筑牢社会治理根基

全面推进铸牢中华民族共同体意识示范区建设。举办民族团结进步宣传月系列活动近500场，参与人数超50万人次。落实“百里漓江石榴红”三项计划。少数民族流动人口服务管理“寓管理于服务”经验做法列入国家民委“少数民族流动人口服务管理工作典型案例”向全国推广。龙胜族自治县、全州红军长征湘江战役纪



▲1月14日，科创广西先行试验区（桂林）建设动员大会在桂林召开 记者李凯 摄



▲东盟博览会上的AI桂林 记者李凯 摄

念馆获第十二批全国民族团结进步示范区示范单位命名。创新开展中华民族共同体“一江百屯”建设，3个村寨获广西和美村寨建设赋能“五个家园”建设重点培育试点。推进综治中心规范化建设，全市17个县级、86个乡镇综治中心实现“五个规范化”建设。深化“党建+网格+大数据”治理，全市共划分网格9541个、专属网格1453个，2025年以来全市网格员共上报事件4.3万余条，及时处理率达99.5%。协同推进公检法司各环节改革取得实效。

（八）社会体制改革：以民生为本优化公共服务供给

桂林市始终坚持以人民为中心的发展思想，聚焦就业、社保、医疗等民生领域，不断优化公共服务供给，让改革红利更多更公平惠及全体市民。为推进高质量充分就业，构建起市、县、乡、村四级就业公共服务体系，建成各类就业服务站、零工市场等服务平台434家，累计提供岗位10.72万个。桂林在2025年全区高校毕业生就业创业视频会上作交流发言。持续拓展社会保障体系广度与深度，推动服务“就近办、线上办、跨省办”。探索上线桂林人社AI智能客服“漓江社保”，覆盖87项高频事项，实现“24小时不打烊”服务。推进医疗卫生事业改革发展，修订实施《桂林市职工基本医疗保险暂行办法》，启动全区首个临床检验项目室内质控监管工作试点，推进紧密型县域医共体建设，提升医疗卫生服务水平。

（九）党的建设制度改革：以党建引领凝聚基层治理合力

党的建设是改革发展的根本保证。桂林市出台贯彻落实“十个一”要求等系列方案，市委常委会指导9个党建品牌，打造224个基层党建样板。深化党建引领治理，建立“双联系”机制，完善“吹哨报到”“双报到双服务”评价机制，

新增党员下沉服务2100人次。创新搭建“圆桌议事会”、“四碗油茶调解会”等平台，推动矛盾纠纷化解率保持在97%以上。此外，还健全基层减负机制，切实为基层“松绑”赋能。

（十）纪检监察体制改革：以从严监督护航清廉发展之路

全面从严治党永远在路上。桂林市深化纪检监察体制改革，坚持严的基调不动摇，以强有力的监督护航世界级旅游城市建设。深化整治群众身边不正之风和腐败问题，创新中小学“校园餐”“九六三”监管改革、农村集体“三资”管理“五清五规范”改革等获全区推广。在全区率先出台深化不正之风和腐败问题腐败同查同治工作机制，细化必问必核措施，获学习教育中央督导组充分肯定。持续深化清廉桂林建设，“湘江红 漓水清”品牌获评清廉广西建设品牌一等等次。

展望未来：改革赋能世界级旅游城市新征程

改革只有进行时，没有完成时。新征程上，桂林市将始终锚定打造桂林世界级旅游城市这一核心目标，深入学习贯彻党的二十届四中全会精神，全力推出一批解难题、促发展的改革举措，以“改革永远在路上”的坚韧与定力，推动改革向更深层次突破、向更广领域拓展，让改革活力持续激荡在漓江两岸，为全市高质量发展注入源源不断的动能。

未来的桂林，将以改革为笔、以山水为卷，不断激活“创新动能”，让世界级旅游城市的“山水颜值”与“发展价值”相得益彰，书写人与自然和谐共生、经济与民生协同发展的新篇章。