

# 推动“十五五”开好局起好步

## ——国家发展改革委谈2026年经济工作

□新华社记者魏弘毅 魏玉坤

全年经济总量迈上140万亿元新台阶、制造业增加值连续16年位居全球第一、年末常住人口城镇化率比上年提高0.89个百分点……2025年，我国交出一份高质量的发展答卷。

新的一年，如何落实中央经济工作会议精神，推动“十五五”实现良好开局？国务院新闻办公室20日举行新闻发布会，国家发展改革委相关负责人回答记者提问。

### 充分挖掘中国经济潜能

“经济社会发展主要目标顺利完成，经济运行稳中有进，发展韧性进一步彰显，民生政策更有温度，交出了一份高质量答卷。”在总结过去一年经济发展成果时，国家发展改革委副主任王昌林这样概括。

“展望2026年，我们认为消费与投资、科技与产业、城乡与区域都将释放出巨大的发展潜力。”国家发展改革委国民经济综合司司长周陈说。

从点上看，新技术新产品新场景蔚然成势。周陈表示，我国新能源、新材料、航空航天等新的经济增长点正在蓄势待发。“目前我们正在谋划推进一批‘十五五’时期的高技术产业标志性引领性重大工程。”周陈说。

从线上看，创新链产业链人才链加速融合。周陈介绍，我国有完整的产业体系和超大规模市场，也有全球规模最大、门类最齐全的人才资源，具备了将创新成果从“书架”推上“货架”的全链条全场景优势。

从面上看，动力源地区创新引领作用持续增强。当前，我国全球百强创新集群数量连续3年居世界第一。2025年中央经济工作会议部署，建设北京（京津冀）、上海（长三角）、粤港澳大湾区国际科技创新中心。全球科技创新高地和新兴产业重要策源地正加快打造。

“中国经济是一片大海。我们将坚持政策支持和改革创新并举，充分激发这片大海中蕴藏的巨大潜能。”周陈说。

### 针对性化解供需矛盾

2025年中央经济工作会议指出，国内供需矛盾矛盾突出。王昌林指出，推动供需在更高水平上实现动态平衡和良性循环，重点要做到“三个坚持”。

坚持把宏观政策的发力点放在做强国内大循环上。“将研究制定出台2026—2030年扩大内需战略实施方案，为以新需求引领新供给、以新供给创造新需求提供强有力的创新举措和要素保障。”王昌林说。

坚持把发展经济的着力点放在实体经济上。王昌林表示，要坚持智能化、绿色化、融合化方向，推动重点产业提质升级，大力

培育壮大新兴产业和未来产业，深入开展“人工智能+”行动，加快构建现代化产业体系。

坚持把市场运行的调控点放在纵深推进全国统一大市场建设上。“重点是要综合整治‘内卷式’竞争。”王昌林表示，要进一步细化地方招商引资鼓励和禁止事项边界，加强重点行业价格监管，形成优质优价、良性竞争的市场秩序。

“落实‘五统一、一开放’的基本要求，推动电力、交通运输、技术、数据四大领域统一市场率先突破，出台一批含金量高的政策举措。”国家发展改革委综合司司长王任飞表示，要让企业和群众对全国统一大市场建设更加可感可得。

聚焦“两新”政策，国家发展改革委资源节约和环境保护司司长王善成表示，在设备更新方面，将进一步降低申报项目的投资门槛，细化完善各领域项目条件和审核标准；在消费品以旧换新方面，将着力优化资金分配、统一补贴标准、均衡使用资金、打击违法行为。

提升消费者收入，是扩内需的重要手段。周陈介绍，有关方面正在研究制定稳岗扩容提质行动和城乡居民增收计划。要推动“投资于物”和“投资于人”紧密结合，提高投资效益，促进物质资本和人力资本双向奔赴、双向赋能。

### 推动物价合理回升

促进物价合理回升，是宏观调控的重要目标。一段时间以来，我国全国居民消费价格指数（CPI）和工业生产者出厂价格指数（PPI）出现双回升趋势。

“在这个过程中，我们坚持结构性调控思路，高度重视重要民生商品保供稳价，着力保持基本民生价格平稳。”王昌林介绍。

谈及下一步推动物价合理回升举措，王昌林表示，在总量政策方面，要实施更加积极的财政政策和适度宽松的货币政策，把促进物价合理回升作为货币政策的重要考量，发挥存量政策和增量政策的集成效应，推动形成经济增长和物价回升的良性互动。

结构政策方面，要深入实施提振消费专项行动，制定实施城乡居民增收计划，优化实施“两新”政策，扎实推进“两重”建设，推动供需更加平衡匹配。改革政策方面，要进一步理顺价格关系，促进资源高效配置，确保安全稳定供应。

“与此同时，要持续做好重要民生商品保供稳价，毫不松懈抓好重要民生商品保供稳价，确保重要民生商品保供稳价，确保重要民生商品保供稳价，确保重要民生商品保供稳价。”王昌林说。

（新华社北京1月20日电）

## 税收数据显示：制造业经济“压舱石”作用更加凸显

新华社北京1月21日电（记者刘开雄）记者21日从国家税务总局获悉，国家税务总局日前利用税收大数据对制造业开展分析显示，2025年，我国制造业销售收入较全国总体销售增速高1.7个百分点；制造业占全国总体销售比重为29.7%，较上年提高0.5个百分点，制造业智能化、绿色化、融合化步伐加快，经济“压舱石”作用更加凸显。

智能化升级加快发展。增值税发票数据

显示，2025年，全国制造业企业采购自动化设备、数字化设备金额同比分别增长11.3%和10%，制造业智能化转型与数字化改造进程加快。制造业的智能化改造升级带动相关产业发展，2025年，智能设备制造业销售收入同比增长28.1%，其中工业机器人、特殊作业机器人制造同比分别增长17.4%和42.1%。

绿色化转型持续推进。增值税发票数据显示，2025年，全国高耗能制造业销售收

入占制造业比重较上年下降1.1个百分点，产业结构正不断优化。制造业企业购进环境治理服务金额同比增长7.3%，其中中耗能制造业购进环境治理服务金额同比增长14.6%，绿色治理投入不断加大。

数字化融合不断加深。增值税发票数据显示，2025年，数字产品制造业销售收入同比增长9.4%；制造业企业采购数字技术金额同比增长10.4%，增

速较上年加快3.5个百分点，其中汽车制造业、计算机通信设备制造业采购数字技术金额同比分别增长24.5%和11.8%，数字经济与实体经济融合不断加深。

国家税务总局有关负责人表示，税务部门将贯彻落实推动制造业转型升级的各项税费优惠政策，不断优化税费服务，确保政策红利精准直达企业，为推动制造业高质量发展贡献税务力量。

## 财政部：全面推行财政电子票据跨省报销

新华社北京1月21日电（记者中敏）财政部1月21日对外发布通知称，为解决财政电子票据跨省报销难题，持续提升财政电子票据社会化应用效能，在前期试点的基础上，财政部决定全面开展财政电子票据跨省报销工作。

通知明确，财政电子票据全面纳入跨

省报销范围。各省、自治区、直辖市和新疆生产建设兵团（以下称各省份）监制的财政电子票据，均须实行全国统一式样、编码规则和电子票据数据标准，并按要求实时接入全国财政电子票据公共服务平台，全面纳入跨省报销范围。

通知提出，建设财政电子票据跨省报

销功能模块。各省份应按照全国统一的标准和要求，依托全国财政电子票据公共服务平台平台，建设财政电子票据跨省报销应用功能，实现全国财政电子票据实时共享，向社会公众提供财政电子票据跨省归集、状态查询、真伪鉴别、报销锁定、报销反馈等跨省报销服务。同

时，建立财政电子票据数字账户体系。

通知要求，各省份细化工作任务，明确时间节点，制定实施方案并报财政部备案，于2026年底前正式上线财政电子票据跨省报销应用功能。

## 瞄准更高水平 桂林足球“走出去、请进来” 本土劲旅与职业球队绿茵过招

□本报记者刘琪/文 滕嘉/摄

1月21日下午，桂林寒意袭人，气温降至个位数。然而在桂林市体育中心体育场内，一场激烈的足球友谊赛正火热上演——本土劲旅桂林天龙足球俱乐部（桂林七星区队）迎战辽宁铁人足球俱乐部预备队。在90分钟的激烈角逐里，双方球员不仅为现场球迷奉献了一场高水平的足球学习盛宴，更在业余足球与职业足球之间，架起了一座交流的坚实桥梁。

### 攻防见差距 交流中学习

21日14:50，随着主裁判一声哨响，比赛正式拉开帷幕。虽是友谊赛，双方球员却迅速进入竞技状态，攻防转换节奏明快紧凑。辽宁铁人足球俱乐部预备队凭借扎实的战术素养与娴熟的控球能力，很快占据场上主动；主场作战的桂林天龙足球俱乐部则立足防守反击战术，依靠团队默契与顽强拼搏精神，屡屡向对手防线制造威胁。

开场不到10分钟，辽宁铁人足球俱乐部预备队通过一次精妙的团队配合率先破门，展现出职业梯队强劲的战术执行力。但天龙队并未慌乱，依旧沉着组织防守与进攻，积极寻找反超机会。上半场结束，比分暂定格为0:1。

易边再战，双方均做出人员调整。桂林天龙足球俱乐部展现出极强的防守韧性，多

次成功化解对手的猛烈攻势。比赛第80分钟，辽宁铁人足球俱乐部预备队抓住机会再入一球；终场前一分钟，球队再度破门锁定胜局。最终，比分定格在0:3，这场职业选手与业余选手的足球对话，在友好而激烈的氛围中圆满落幕。

胜负之外，这场比赛更是一次宝贵的学习契机。作为桂林本土足球的代表，桂林天龙足球俱乐部近年来在业余赛事中表现亮眼，逐渐形成自身独特风格。此番与中超梯队直接对话，既让球队清晰看到了存在的差距，也为后续发展明确了方向。

“职业队脚下频率和传接节奏很快，我们在攻防转换节点把握以及身体力量对抗上，确实存在不小差距。”赛后，桂林天龙足球俱乐部负责人王亦川坦言，“这场比赛暴露的问题，将成为我们今后训练的重点攻坚方向。”

辽宁铁人足球俱乐部预备队同样给予了对手充分肯定。队员宁正轩表示：“桂林的球队非常顽强，打出了自己的战术特点，双方你来我往、有来有回，比赛很有看点。”领队朱江则认为，这样的跨级别交流对年轻球员成长极具意义：“球员体验了不同风格的足球打法，积累宝贵的实战经验，能助力他们快速成长。”

### 深耕足球生态 搭建交流桥梁

近年来，桂林足球发展势头向好，业余联赛体系不断完善，青训工作也逐步走向系

统化。此次与中超梯队的交手，正是本地足球向外学习先进经验、向内扎根夯实基础的一次生动实践。

辽宁铁人足球俱乐部位于辽宁省沈阳市，是角逐中国足球超级联赛（简称“中超”）的职业俱乐部。俱乐部前身为2015年6月成立的沈阳城市足球俱乐部，同年凭借全国业余足球联赛第4名的成绩获得中乙联赛资格；2019赛季，俱乐部斩获中乙联赛冠军，成功晋级中甲联赛；2020年3月，正式更名为辽宁铁人足球俱乐部。目前，俱乐部已组建U9至U19九级青少年男子足球队，注册队员超200名，获评“全国青训俱乐部”。

值得一提的是，该俱乐部已连续三年将冬训放在桂林，并在桂林信息工程学院设立了专属训练基地。“桂林是国内知名的旅游城市，风景秀丽、气候适宜，我们非常喜欢这里。”朱江介绍。本次冬训各梯队将分期进行为期两个月的训练，以备新赛季各项赛事。

令朱江印象深刻的是桂林日益浓厚的足球氛围：“今年联系友谊赛特别顺利。昨天刚敲定事宜，今天就能顺利开赛，这比以往要便捷不少，足以说明桂林的足球生态在持续优化。”他表示，俱乐部希望未来能与桂林开展更深入的足球交流、体育互动乃至文化交流，让两地足球联结更加紧密。

终场哨响，双方球员列队握手致意，这份超越胜负的尊重与友谊，正是足球运

动最动人的魅力所在。绿茵场上的较量暂告一段落，但桂林足球前进的脚步从未停止。这场冬日里的友谊赛，不仅是一次竞技水平的碰撞，更是一次足球文化的交融。对于未来，桂林天龙足球俱乐部也有着清晰规划：将持续搭建高水平交流平台，邀请更多职业球队来桂切磋，同时积极支持本地队伍“走出去”，在常态化的双向交流中稳步提升桂林业余足球的整体水平。

以赛促训，正是桂林天龙足球俱乐部备战接下来的正式比赛的重要方式。据悉，本场友谊赛是桂林天龙足球俱乐部为“国控杯”2025—2026年广西县级足球超级联赛所作的热身准备。球队将于本周日（1月25日）下午2点，在桂林市体育中心迎战柳州市融水苗族自治县队。球员唐振翔对即将到来的比赛充满期待：“本周日我们会全力以赴，打出自身应有的水平，争取在主场拿下本赛季的第一场胜利。”

▲比赛现场激烈。

## 寒潮保供 国家电网用电负荷连续三天创冬季历史新高

新华社北京1月21日电（记者戴小河 王悦阳）本周以来，受大范围寒潮天气影响，全网用电需求持续攀升。1月19日至21日，国家电网经营区用电负荷连续三天创冬季历史新高，最大负荷达11.68亿千瓦，较去年10.41亿千瓦的极值增长1.27亿千瓦，增幅约12.2%。预计周末随着气温逐步回暖，用电负荷将稳步回落。

入冬以来，国家电网用电负荷8次创冬季新高，华北、东北、西北等3个区域电网负荷13次创历史新高，冀北、辽宁、吉林、黑龙江、蒙东、山西、甘肃、青海、新疆、西藏等10个省级电网负荷55次创历史新高。用电负荷的持续攀升，对电网保供能力提出更高要求。

为积极应对本轮用电高峰，国家电网坚持全网“一盘棋”，充分发挥特高压大电网的资源配置优势和余缺互济能力，通过全国统一电力市场，统筹全网资源支援重点地区，本周以来跨区最大输电电力保持在1.2亿千瓦左右，有力保障了电力稳定可靠供应。

当前，迎峰度冬电力保供仍处于关键阶段，国家电网将持续跟踪天气变化，滚动研判供需平衡形势，严密监控电网运行，通过市场化方式，安排各类电源和抽蓄、储能应开尽开、能发尽发，统筹做好跨区跨省余缺互济，全力保障电网安全稳定和电力可靠供应，坚守大电网安全生命线和民生用电底线。

## 我国电动汽车充电设施数量突破2000万

新华社北京1月21日电（记者戴小河 王悦阳）国家能源局21日宣布，截至2025年12月底，我国电动汽车充电设施数量达2009.2万个，突破2000万大关，建成全球最大电动汽车充电网络，可支撑超4000万辆新能源汽车充电需求。

其中，公共充电设施（枪）471.7万个，私人充电设施（枪）1537.5万个。

国家能源局介绍，我国充电设施发展提质升级，呈现三大显著特点。规模增长持续提速，从1000万个到2000万个仅用18个月，较此前千万级跨越周期大幅缩短；充电效率显著提升，全国公共充电站单枪平均充电功率达46.5千瓦，同比提升33%；设施覆盖更加广泛，全国超98%高速公路服务区建成充电桩7.15万个，19个省份实现充电设施“乡乡全覆盖”。

## 今年春运全社会跨区域人员流动量有望再创新高

新华社北京1月21日电（记者魏弘毅 魏玉坤）据综合研判，今年春运期间全社会跨区域人员流动量和铁路、民航客运量均有望创历史新高。

这是记者21日从2026年全国春运电视电话会议上得到的消息。

记者了解到，2026年春运将从2月2日开始，3月13日结束，共计40天。整体来看，今年春运期间自驾游仍将处于主体地位，道路疏堵保畅、安全风险防范、极端天气应对等压力较大，需采取有力举措，切实保障群众出行安全与需求。

会议要求，各地区、各有关部门和单位要精心组织做好春运各项工作。要切实加强运输组织，优化提升出行服务，提升春运安全水平，强化极端天气应对，做好重点物资运输保障，营造有温度有热度的春运氛围，全力做好春运各项工作，确保人民群众出行平安顺利。