

# 强改革之轮 铸党建之魂 奋力谱写桂林国资高质量发展新篇章

□徐莹波 蔡召雄 潘思源

“十四五”征程激荡奋进旋律，桂林国资国企以敢为人的魄力破局开路，以攻坚克难的锐气勇毅前行。过去五年，围绕党中央、自治区和市委、市政府决策部署，市国资委带领全市国企迎难而上、砥砺前行，强化党建引领，纵深推进国企改革，优化产业布局，缓释债务压力，在时代浪潮中书写了赋能地方经济社会高质量发展的国资答卷，为桂林打造世界级旅游城市作出卓越贡献。

亮眼实绩见证硬核担当。五年来，全市国资国企捷报频传、亮点纷呈，先后获得多项荣誉。市国资委连续三年获自治区国资委稳增长通报表扬，获评“国企改革三年行动工作先进单位”“广西企业典型创新案例征集活动优秀组织单位”“全区2023—2024年度驻村工作队先进集体（后盾单位）”等荣誉。象山景区先后获评第六批自治区民族团结进步示范单位、2023年全国五一劳动奖状，成为中外游客打卡的文旅地标；市自来水有限公司调度中心2023年荣登全国工人先锋号榜单；榕湖集团国宾馆餐厨组2023年新获广西工人先锋号称号；桂林滑石公司入选第一批广西“专精特新”中小企业……这一系列荣誉，充分彰显了国资系统治理效能。

如今，历经改革淬炼与创新积淀，桂林国资国企实现华丽蝶变，已然成为桂林经济高质量发展的“顶梁柱”、社会和谐稳定的“压舱石”、世界级旅游城市建设的“主力军”。



▲赵家维（右二）带队到城投公司调研，对桂林漓江(南洲大桥—净瓶山桥段)洲岛及沿岸生态修复项目涉及的蚂蟥洲、大小洲、以及漓江山水系生态修复及配套产业提升工程项目进行实地考察调研。

业核心功能，提高核心竞争力的目标，扎实推进国企改革深化提升行动，如期完成各项任务。”赵家维说。

治理体系持续优化。全面完成128家企业管理层级压减、精简管理链条，提升决策执行效率；强化市属国企董事会建设，选优配强外部董事，实现一级企业董事会外部董事占多数，完善法人治理机制；落实董事会职权，健全授权制度，构建权责清晰、运转协调的治理格局。

人才与激励机制不断完善。建立国资系统“国资百优”后备人才库及专业人才库，持续注入新鲜血液；印发《企业负责人目标责任综合考核办法》等制度，实现工资总额与效益挂钩、收入分配与业绩挂钩，合理拉开收入差距，以绩效考评“指挥棒”激活发展内生动力。

财务监督与风险防控筑牢防线。深化亏损企业专项治理，“一企一策”制定减亏扭亏方案；开展应收账款清收专项行动，2025年累计收回逾期应收款项原值6.89亿元；强化风险监测预警，对苗头问题及时发声预警，守护国企稳健发展。

五年来，市国资委紧扣以管资本为主转变监管职能的要求，持续优化监管理念、聚焦监管重点、创新监管方式，不断提升国资监管专业化、体系化、法治化水平，稳步构建以管资本为主的国有资产监管体制，理顺政府与企业关系，推动国企真正成为自主经营、自负盈亏、自担风险、自我约束、自我发展的独立市场主体，在市场竞争中经风雨、长本领、壮筋骨。

“在国内外部环境深刻变化、困难挑战持续增多的背景下，桂林国有资产质量持续优化，‘家底’越来越厚实。”赵家维的话语，道出了桂林国资国企改革发展的显著成效。

数据是最有力的证明。2025年，市国资委重点监控企业主要经营指标，较2020年同期重点监控企业实现全面增长：资产总额达7047.19亿元，增长59.5%；所有者权益总额1003.11亿元，增长49.11%；营业总收入278.45亿元，增长55.18%；应交税费总额28.45亿元，增长101.63%。

从全区横向对比看，据自治区国资委通报的数据显示，2024年，桂林国资国企主要经营指标稳居全区14个地市前列；利润总额排名全区第一，上缴税费、劳动生产总值位列全区第二，营业收入及固定资产投资额排名全区第三，以亮眼实绩彰显改革成效与发展动能。

## 创新驱动蓄能 科技赋能强产业

漓江上，首艘五星级新能源豪华游船“桂林旅游号”破浪前行，让海内外游客畅享绿色旅游之美；“数字化工程”三峡库区订单、福建宁德电动游船示范项目订单纷至沓来……近期，桂林五洲旅游股份有限公司下属翼舰船舶科技集团有限公司捷报频传。2025年12月29日，随着四艘建造好的新能源（直翼舵桨）游船在漓江下水试航，标志着漓江流域向绿色智能航运升级迈入实质性一步。近年来，翼舰船舶公司研发的翼舰直翼全向推进器，让船舶焕新起航。

“翼舰直翼全向推进器功率覆盖10—1000千瓦，涵盖‘标准型’‘电动直翼型’‘智能联控型’等系列产品。”翼舰船舶公司负责人介绍，该产品与传统螺旋桨差异显著——桨叶垂直于水面，通过姿态控制模拟划桨动作实现操控，相较传统船型综合效率提升20%以上。

发展新质生产力，是高质量发展发展的核心引擎。五年来，桂林国资国企锚定新质生产力培育目标，将技术创新列为重要任务，以创新驱动蓄能，以科技赋能强基，推动创新成果迭代涌现，产业转型升级蹄疾步稳，高端化、智能化、绿色化成为国有工业企业的鲜明标识。

走进产业集团下属桂林滑石公司生产车间，人机协同交互的场景区令人眼前一亮。近三年来，公司持续加大研发投入，成功研发高端透明系列滑石产品，可降低低碱滑石产品和母粒产品等技术领先水平，畅销海内外。目前，公司与清华粉体工程中心、深圳大学等建立合作，拓展滑石粉应用领域，为产业升级注入科技动能。

产业集团下属鲁山新材料科技公司加快技术创新，建成年产30万吨矿渣微粉生产线，每年可消耗工业废渣34万吨，有效破解废渣处理难题、减少污染物排放。通过铁合金炉渣应用于水泥产品的研发，公司实现单位水泥生产成本降低20元，强度和活性提升5—8%，核心竞争力持续增强。集团下属食品公司投入近3000万元对老旧屠宰场进行升级改造，从传统手工放血效率约50头/小时，到升级为自动化流水线效率提升至200头/小时，能耗降低30%以上。项目建设完成后，可形成年屠宰生猪25万头的产能；经估算，项目达产可实现销售收入12535.00万元。

城建集团下属市自来水有限公司，以工业互联网、人工智能、5G等数字技术为支撑，推进水务产业数字化、智能化转型升级，打造覆盖“引水—制水—供水—用水”全链条智慧水务，成效显著。公司智慧水务建设项目荣获“中国地理信息产业优秀工程”铜奖，被列为世界银行优质创新展示项目，为行业树立标杆。

设计集团积极拥抱数字化转型，自主研发承建工程行业AI知识图谱，有效破解信息检索难题；发布桂北建筑LoRa模型，运用人工智能承建地建工程实践，赋能设计创新。“十四五”期间，累计获授3项国家软件著作权、3项实用新型专利，数字技术深度融合传统设计业务，为集团注入强劲科技动力。

创新协同不止步，产业赋能再提速。产业集团与浙大控股集团深化战略合作，高标准建设桂林自真联合创新概念验证中心，打造科技成果转移转化“桂林样本”。旅投集团深入实施“人工智能+”行动，推进与人民网合作的“AI桂林文旅大模型”建设，激活文旅创新活力；主动布局低空旅游赛道，深化“低空+旅游”产学研用融合，聚力建设低空旅游产业园，为桂林低空旅游示范区建设注入强劲动能。



▲新能源（直翼舵桨）游船在漓江上畅行。



▲漓江风景名胜区分江岸线生态保护屏障修复工程。

## 项目攻坚赋能 筑牢发展新基石

五年来，桂林国资国企始终扛牢“走在前、挑大梁”的政治使命，围绕全市发展大局践行国企担当，将惠民生、强产业、稳发展贯穿始终，在稳经济、担战略、惠民生的战场上奋勇争先，以实干打实的作为筑牢“顶梁柱”、稳住“压舱石”，彰显“责任国企”的硬核底色。

市国资委锚定地方发展战略全局，以项目攻坚夯实产业根基，为桂林高质量发展注入强劲动能。市属国企聚力攻坚，一批牵引性强、惠及长远的重大项目相继落地见效，为城市发展铺就坚实赛道。

桂林漓江流域山水林田湖草沙一体化保护和修复工程（以下简称“漓江山水工程”）是国家“十四五”期间启动实施的第二批山水工程项目，总投资54.91亿元，在漓江流域1.23万平方公里内，以保持漓江山水原真性为核心，自2022年起实施水生态保护修复等8大类工程83个子项目，系统修复漓江流域受胁迫退化的生态系统。

生态集团作为桂林市重点生态项目建设的主力军，以系统化实施与精细化管控，同步推进漓江山水工程与广西桂林市长塘水库工程建设，为区域生态治理与可持续发展注入强劲动能。漓江山水工程方面，生态集团作为“大业主”，在2022至2025年间累计拨付工程款16.22亿元，保障了83个子项目整体推进。其中，由集团直接承接的宁远河水质提升、灵川南圩地表水治理、潮田岩溶挂地水源涵养三个实体工程均已完工，进入验收阶段，覆盖漓江流域的“天空地人网”监测评估监测系统，形象进度已超80%。一幅“水清、岸绿、河畅、景美”的漓江新画卷正在加速呈现。

长塘水库工程方面，生态集团作为政府出资人代表，聚焦资金保障与建设监管，通过强化资金筹措与安全支付，加强对项目法人的全过程监督和管理，确保投资目标和绩效目标完成。截至目前，累计完成投资42.61亿元，占概算总投资79.51亿元的53.59%。其中，2025年完成投资12.21亿元，占年度投资任务10.5亿元的116.29%，项目按计划稳步推进。

榕湖集团投资6.1亿元实施榕湖饭店改造提升项目，新榕湖饭店试运营后圆满完成中国—东盟建设部长圆桌会议接待任务，随后持续保障桂林艺术节、华为中国行2025·广西人工智能峰会、太平洋高级官员研修班等重要活动，“榕湖服务”的专业标杆与品牌影响力持续攀升，赢得各界广泛赞誉。

城建集团高效推进总投资3.74亿元的漓东区域医疗中心养老服务设施建设工程（一期），确保桂林医科大学漓东院区如期投入使用，为市民就医提供便利，筑牢民生健康防线。

重大项目建设蹄疾步稳，未来发展底气更足。目前，全市国企在建重大项目达32个，总投资额133.21亿元；其中总投资20.3亿元的桂林学院二期项目（城建集团担任业主单位）累计完成投资8.39亿元。市属平台公司主动谋划储备，新增入库重大项目169项，为城市发展积蓄强劲势能。

聚焦文旅产业高质量发展，市国资委精准指导旅投集团、桂林旅游股份有限公司以管理升级、产品创新、场景重塑破局，2025年前三季度游客接待量与营业收入实现双增长，为世界级旅游城市建设注入文旅动力。2025年春节假期，桂林旅投打造的“焰火迎新春·山水展风华”活动吸引20万人次现场参与，全网曝光量超2亿次，成为文旅融合创新标杆；七星、冠岩等景区深挖红色文化内核，借央视热播剧《阵地》取景地热度，打造抗战“地下文化长城”沉浸式剧场，推出特色游览线路，推动营业收入大幅增长，激活红色文旅新动能。

围绕漓江流域文旅资源的系统集成，旅投集团全力推进环象山景区经济带项目实施。目前，15个子项目已全部完成立项；漓江东线开发提速推进，“一带两基三配”工程统筹落地；雁山园按4A标准恢复 reopen，神龙谷、冠岩滑道等重点项目焕新面貌。该集团在城市文旅空间的打造上亮点纷呈，芦笛景区“如恩”民宿开迎游客，为游客提供沉浸式住体体验；榕湖湖心亭·微客客厅重构城市文旅微空间，成为市民休闲、游客打卡的新选择；桂山旅居养老改造项目有序推进，“桂林之眼”科技文旅文创园部分开业。

绿水青山就是金山银山。市国资委指导桂林漓江旅游投资运营有限责任公司投资2.5亿元，对漓江城市段东岸岸线进行打造，绿化美化，历史文化遗产等34个公益项目全面提升改造，全面升级漓江旅游品质，同步改善周边群众生活环境，绘就“江美、岸绿、景优、民乐”的生态民生画卷。如今，漓江生态环境质量连续四年保持优等级，桂林成功入选联合国生物多样性“自然城市”平台，生态保护成效显著。



▲改造一新的桂林食品公司甲山屠宰场转角一角。

市国资委坚持底线思维，统筹安全与发展，由表及里防范化解各类风险。坚决压降融资平台数量与债务规模，有序推进市场化转型与化债工作，2025年1—11月，指导4家市属国有平台公司累计偿债约169.36亿元，完成37家平台退出任务。全力护航桂林航空平稳运行，指导投资集团累计提供19.63亿元资金支持，多措并举推动企业扭亏发展。2025年1—11月，桂林航空累计执行航班16044班，运送旅客238.96万人次，实现营业收入14.18亿元，平均客座率高达95%，创历史同期峰值，位居全民航41家客运航司首位，彰显国企稳健发展的强劲韧性。

## 民生为本笃行 枝叶关情暖民心

民生无小事，枝叶总关情。群众脚下的路、门前的桥、家中的自来水，看似寻常的日常点滴，实则是牵动人心的民生大计。

五年来，市国资委始终将群众期盼放在心上、把民生责任扛在肩上，带领全市国资国企沉下身子察民情、扑下实干解民忧，聚焦群众“急难愁盼”问题出实招、办实事、求实效，用一件件惠民实事、一个个暖心举措，持续擦亮民生服务“最靓底色”，让群众的获得感看得见、摸得着，幸福感知可触、可持，安全感有依托、有保障。

近期，在永福县堡里镇清坪村，一座横跨溪流的崭新桥梁巍然矗立，格外醒目。这座投资188万元、长50米、宽5.5米的便民桥，不仅是市国资委精准帮扶选村的生动缩影，更承载着当地村民对美好生活的热切期盼，也道出了乡村振兴的壮阔征程。

为助力乡村振兴，市国资委积极协助建强清坪村党组织，精准选派优秀强班子队伍，充分发挥驻村第一书记“头雁”作用，严格规范村务管理，通过设立党员责任区、示范岗，深化党员联系户等活动，激活党员在产业发展、乡村治理中的先锋模范作用；积极探索“党建+”融合模式，推动党组织政治优势、组织优势转化为发展优势，有效整合各方资源，构建起支部带头、党员冲锋、群众紧跟的生动格局，凝聚起同心共筑乡村振兴的强大合力。

产业振兴是乡村振兴的重中之重。市国资委精准施策，指导清坪村科学谋划产业布局，构建多元化产业体系。立足永福“高硒”品牌优势，推动高硒水稻、特色水果种植规模扩容、品质升级；引导培育生态养殖、中药材种植等特色产业，邀请专家团队下沉指导，破解技术瓶颈。同时，深挖挖掘村庄生态禀赋与文化底蕴，谋划推进文旅融合项目，拓宽增收渠道，大力培育新型经营主体，推广“公司+合作社+农户”模式，借力电商平台畅通产销链路。

围绕建设宜居和美乡村的目标，市国资委驻村工作队与清坪村“两委”同心协力，持续掀起农村人居环境整治热潮，扎实推进垃圾污水处理、“厕所革命”，健全长效管护机制；严守生态保护红线，让清坪村山更青、水更绿、同时，主动对接、积极争取各方资源，全力完善基础设施建设。截至目前，驻村工作队已同步争取各级项目5个，总投资达911万元，重点改善村内道路、供水、网络等基础设施，切实解决群众“急难愁盼”的出行问题，让村庄颜值持续提升，群众生活愈发便捷。

城建集团攻坚推进方福配型保障性住房项目，筑牢住房保障“安全网”；老旧小区改造让居民告别“老破小”、拥抱“新生活”；福利院道路抢修项目成效显著，生态动能提升项目稳步推进；五景区连线项目第二阶段改造19条人行道完成海绵化改造，总长度约14千米，为城市增添生态底色。同时，集团高标准推进“山水间”运动中心项目，打造集公园绿地、运动场馆及商业服务于一体的综合性场所，为2025年匹克球世界赛赛事保驾护航。

市自来水有限公司重拳优化营商环境，针对企业用水报装痛点靶向施策，推行符合条件企业“033”服务模式，实现“零上门、零审批、零成本”，3个工作日内完成从申请到挂表通水全流程，以高效服务为企业减负赋能。全力推进2023—2025年老旧供水管网改造，阳江路、铁佛路10条路改造改造顺利完工，累计铺设管道23.66千米，彻底破解老旧管网漏损、水压不稳等民生难题。

## 党建引领铸魂 筑牢根基强保障

五年来，市国资委党委以党的政治建设为统领，坚持党建引领铸魂、筑牢发展根基，带领全市国资国企从严从实抓好党建工作，将组织力量、组织优势转化为发展动力、发展优势，通过强化政治建设、组织建设、作风建设 and 思想建设，不断提升党组织政治领导力、思想引领力和群众号召力，以高质量党建引领国企高质量发展、强国保障支撑。

“姓党为民”是国企的政治本色。国企改革发展的关键在党、根在党建。”赵家维说。市国资委党委深入学习贯彻习近平总书记关于国有企业改革发展和党的建设的重要论述，以“做强做优做大国有资本”为目标，将坚持党的领导、加强党的建设作为改革发展的“定盘星”与“压舱石”。严格落实党建“四同步”要求，让党的领导贯穿国企改革各领域、各环节，推动国资系统全体党员干部以改革攻坚排头兵、转型创新主力军、党建提质示范者，以红色初心护航企业发展航向。

锚定治理融合关键节点，市国资委党委出台《关于桂林市直属企业在完善公司治理中加强党的领导的实施意见》，动态优化党委前置研究重大经营管理事项清单，将党的领导全面融入企业治理各链条，推动党建与生产经营深度融合、同频共振。深耕国企党建“十个”工程，统筹完成129家各级党组织换届，织密建强国资系统组织体系，优化党建考核机制，以考核“指挥棒”倒逼“双融互促”成效落地。纵深推进清廉国企建设，聚焦“关键少数”权力运行，印发《桂林市国资监管企业“一把手”监督管理办法》等制度，构建权力清单与负面清单，以精准监督筑牢廉洁防线。

围绕“一企一品牌、一年一精品”理念，推动桂林滑石公司铸就“绿色发展、清白如玉”党建品牌，指导生态集团青龙潭公司打造“护绿水青山，促水发展”特色品牌，以品牌创建激活党建内生动力。

直面各级巡视巡察、审计及调研检查反馈问题，市国资系统以刀刃向内的勇气、刮骨疗毒的决心抓实整改销号，推动党风廉政建设走深走实。市国资委党委率队全面从严治党主体责任，纵深推进清廉国企建设；国企党委书记履行第一责任人职责，严管班子、带强队伍；领导班子落实“一岗双责”，将党风廉政建设与业务工作同部署、同落实；纪检监察机构强化协同监督，推动“两个责任”贯通发力、同向发力。深化警示教育与思想淬炼，组织领导干部剖析违纪违法典型案例，以案明纪、以警示惧。

## 展望“十五五” 凝心聚力开新局

乘改革东风，赴时代新程。《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十五个五年规划的建



▲桂林市万福配型保障性住房项目梁板浇筑施工现场。



▲桂林独秀管业有限公司新建管道厂正式投产。

议》指出，“十五五”时期是基本实现社会主义现代化夯实基础、全面发力的关键时期，要巩固拓展脱贫攻坚成果、破除瓶颈制约、补短板弱项，在激烈国际竞争中赢得战略主动，推动事关中国式现代化全局的战略任务取得重大突破，为基本实现社会主义现代化奠定更加坚实的基础。

“十五五”时期，桂林国资国企锚定新目标、凝聚新合力，以凝心聚力之姿开启高质量发展新局面。

赵家维表示，“十五五”时期，全市国资系统将以习近平新时代中国特色社会主义思想为指引，全面贯彻党的二十大精神，牢牢把党的全面领导根本原则，锚定高质量发展主题与世界级旅游城市建设战略任务，围绕“增强核心功能、提升核心竞争力”主线，纵深推进改革攻坚、精准化强监管、驱动创新突破、优化布局结构，坚决防范化解重大风险，充分彰显科技创新、产业控制、安全支撑三大作用，持续推动国有资本和国有企业做强做优做大，为中国式现代化建设注入坚实国资力量。

2026年起，市国资委将以项目牵引优化国有资本布局，紧扣我市“八大领域项目攻坚战”部署，谋划储备一批优质经营性项目，以项目收益统筹减轻财政负担，推动企业市场化转型；构建覆盖全层级企业的穿透式监管体系，筑牢风险防控屏障；深入实施“人工智能+”行动，加大研发投入，加速科技成果转化，以数字技术、绿色技术为传统产业“赋能增效”，培育发展新质生产力。

以资产盘活激活发展潜能，全面梳理存量资产，通过招商引资、存量房产销售、闲置土地置换等多元路径提升利用效率；靶向破解历史遗留问题，推动资产确权落地；加速推进资源资产化、资产资本化、资本证券化进程，让沉淀资产转化为发展资本。

以党建引领筑牢发展根基，将中央与自治区重大决策部署细化为具体举措，强化执行落地；深化基层党建“十个”工作，推动党建与生产经营深度融合，在落实世界级旅游城市建设“三张清单”任务中，激活基层党组织战斗堡垒与党员先锋模范作用“双引擎”；扎实推进巡察反馈问题整改，压紧压实全面从严治党主体责任，狠抓党风廉政建设与清廉国企建设，以严的基调正风肃纪，护航国资国企健康发展。

风劲潮涌千帆竞，奋楫扬帆启新程。“十四五”的辉煌已载史册，“十五五”的征程已经启航。桂林国资国企将以坚如磐石的决心、务实有力的举措、昂扬奋进的斗志，纵深推进改革新程，勇担时代使命，在桂林打造世界级旅游城市、实现经济社会高质量发展新征程中，彰显国资担当、贡献国资力量，书写新时代国资国企改革发展的新篇章。

（图片由市国资委提供）



▲净瓶山新桥2024年11月29日正式通车。



▲长塘水库工程导流洞出口施工作业面现场。