

“十五五”开局之年第一课，习近平总书记对全面深刻准确把握四中全会精神再部署

第一观察

新华社记者高蕾

“十五五”开局之年，1月20日上午，省部级主要领导干部学习贯彻党的二十届四中全会精神专题研讨班在中央党校（国家行政学院）开班。

面对“关键少数”，习近平总书记讲授开班第一课，要求“把学习贯彻党的二十届四中全会精神不断引向深入”。

如何领会和把握全会精神？总书记强调了三个关键词——全面、深刻、准确。

“全面，就是要以全局视野领会全会精神”。

全会审议通过的“十五五”规划建议是未来五年经济社会发展方方面面的总纲领，其本身就体现了党中央的系统思维。我们在领会理解和落实推进时，要系统地看、联系地看，将各项部署作为一个整体来把握，不能顾此失彼。

“深刻，就是要知其然又知其所以然”。

“十五五”规划建议是在习近平总书记引领下汇集各方智慧反复推敲、高度凝练形成的。在学习贯彻时必须既明白是什么，又明白为什么、怎么做，真正理解透彻，避免囫圇吞枣、一知半解，影响落实效果。

“准确，就是要精准把握政策界限和尺度”。

这一要求，与习近平总书记在不久前的中央经济工作会议和中央纪委会上强调的“因地制宜”密切相关。在贯彻落实党中央

重大决策部署时，必须结合工作实际、各地实情，既要不折不扣贯彻落实，又要认真探索贯彻落实的有效方法和途径，做到该为的必须为、能努力力为、不该为的决不

为。这三点要求，彼此相连又层层递进，是习近平总书记为广大党员干部提出的学习方法、指明的落实路径，是衡量各地各部门落实全会精神效果的重要标尺。

秉纲而目自张，执本而末自从。阐明认识论、方法论的同时，习近平总书记还对贯彻落实全会精神划出了工作重点。

建设现代化产业体系、实现产业体系整体跃升——

“十五五”规划建议部署了“对推进中国式现代化具有重大牵引、驱动、支撑作用的战略任务”。12项战略任务中，“建设现代化产业体系，巩固壮大实体经济根基”居于首位。顺序布局的背后，体现的是深远的战略考量。此次重要讲话中，习近平总书记再次强调了这一要点。

现代化产业体系是中国式现代化的物质技术基础。国际经验表明，产业体系现代化一直是各国现代化的关键。近年来，我国经济之所以能够顶压前行，关键在于我国建成了规模大、体系全、竞争力较强的产业体系，是拥有联合国产业分类中全部工业门类的国家。

现代化产业体系的骨干是先进制造业。当前，世界百年变局加速演进，新一轮科技革命和产业变革加速突破，制造业发展环境面临深刻复杂变化，遏制打压加剧、竞争日趋激烈、追赶步伐加快。同时，我国制造业

总体上大而不强，正处在由大向强转变的重要关口。

此次，习近平总书记特别提出“要保持

制造业合理比重，大力发展先进制造业”。

过去一年，总书记多次实地考察制造业：1月考察辽宁本钢，提出“老企业同样可以高端化、智能化、绿色化”；5月考察河南洛轴，感慨坚持发展实业“这条路走对了”；7月考察山西阳朔，强调“把握市场需求，加强科技创新”……

此次，习近平总书记提出“坚持智能化、绿色化、融合化方向”“推动科技创新和产业创新深度融合”等举措，对推动我国制造业转型升级的实践路径予以进一步明确。

加快构建新发展格局——

大国经济的特征都是内需为主导、内部可循环。做强国内大循环、畅通国内国际双循环，是我们把握发展主动权、塑造国际合作和竞争新优势的战略举措。

此次重要讲话中，习近平总书记指明我国加快构建新发展格局的条件和优势：人口多、市场大、产业全、发展动能强。

2013至2024年，我国经济保持了年均6.1%的增长，内需对经济增长的平均贡献率达93.1%。“十五五”时期，我们必须坚持扩大内需这个战略基点，在加快培育新动能、促进经济结构优化升级等方面取得更大突破，以国内大循环的内在稳定性和长期成长性对冲国际循环的不确定性。

同时，我们必须看到，全球市场已经是一个你中有我、我中有你的整体。国际环境越是复杂，我们越要敞开胸怀、打开大门，以拓展国际循环增强国内改革发展的活力，努力实现内外联通、互促共进。

经济和社会发展协调并进——

我国素有“藏富于民”“民富国强”的传统。中国式现代化建设进程中，经济繁荣

发展、社会全面进步相辅相成、缺一不可。

促进社会发展的重点是改善民生。“十五五”规划建议中强调的“坚持惠民生和促消费、投资于物和投资于人紧密结合”，是贯通改善民生和经济发展两方面工作的关键举措。

习近平总书记明确要求：“要把改善民生作为促进社会发展的重点，在发展的同时稳步提高人民生活品质。”

这要求各地各部门在实际工作中，一方面坚持实事求是，既尽力而为又量力而行，把提高社会保障水平建立在经济和财力可持续增长的基础之上；另一方面，找准改善民生和扩大内需的结合点，在增进民生福祉中培育新的经济增长点。

“十五五”时期，我国发展处于战略机遇和风险挑战并存、不确定难预料因素增多的时期。国际形势、新一轮科技革命和产业变革等一些关键因素正在发生新变化。这一阶段工作的一大特征就是在不确定环境下做好确定性的事情。

正如习近平总书记所说，“要胸怀全局、登高望远，在战略上保持定力，在战术上精心运筹，不断增强我国发展的确定性和可持续性”。

全面加强准确领会和把握四中全会精神，更好统一思想、凝心聚力，将习近平总书记指明的思路方法和工作重点化作履职尽责的着力点，才能切实把学习成果转化为实干实绩，努力实现“十五五”良好开局。

（新华社北京1月20日电）

协同促内需！财政金融一揽子政策落地

新华社记者申敏

1月20日，随着财政部等部门集中发布5则通知，财政金融协同促内需一揽子政策正式落地。

实施中小微企业贷款贴息政策、实施民间投资专项担保计划、优化实施服务业经营主体贷款贴息政策和个人消费贷款财政贴息政策……在“十五五”开局之年，这些政策“组合拳”将撬动更多金融活水流向实体经济、激发微观主体活力，提升经济内生动力。

2025年底召开的中央经济工作会议提出：坚持内需主导，建设强大国内市场。今年1月9日召开的国务院常务会议，部署实施财政金融协同促内需一揽子政策。20日发布的多则通知，明确了这一揽子政策的具体安排。

那么，这次一揽子政策有何“看点”？“此次政策设计紧扣‘激发民间投资’和‘促进居民消费’两个关键领域，加大政

策力度，释放积极信号。”中国社科院财经战略研究院财政研究室主任何代欣说，通过组合运用贷款贴息、担保补偿等政策“组合”，政、银、担、企协同联动，推动产生“1+1>2”的效果，引导社会资源更多流向重点领域，以更大力度支持扩大内需。

支持民间投资有哪些干货？

通过国家融资担保基金设立专项担保计划，规模5000亿元，分两年实施；对2026年1月1日起经办银行发放的、符合条件的中小微企业固定资产贷款，给予财政贴息；优化实施设备更新贷款财政贴息政策，扩大政策支持范围……

这些政策都有着财政资金“真金白银”的投入，将转化为企业看得见、摸得着的红利。

在20日举行的国新办新闻发布会上，财政部副部长廖岷以中小微企业贷款贴息政策为例“算了笔账”：比如，一家生产农业机械的制造商，想要建设一条智能化的生产线。假设项目贷款是5000万元，在享受中小微企业贷款贴息政策1.5个百分点、2年的贴息

后，这家制造商可减少利息支出150万元。

实施民间投资专项担保计划，着眼当前更着眼长远。中国人民大学中国普惠金融研究院院长贝多广表示，“这一专项担保计划，尤其是可以支持用于场景拓展和升级改造的中长期贷款，引导银行进一步增加投放中小微企业中长期固定资产贷款，这是此前中小微企业融资中相对短板的方面”。

政策怎么体现鼓励消费的呢？

去年9月，消费贷款领域迎来“国补”，备受关注，今年再“升级”。对个人消费贷款和服务业经营主体贷款进行补贴，由财政部、中国人民银行、金融监管总局等共同制定的这两项贴息政策，成为财政金融政策协同联动的生动实践。

这两项贷款贴息政策“升级”主要体现在贴息力度更大了、消费领域更广了、实施期限更长了、机构覆盖面更宽了。

“对于个人消费者，提高了单笔消费的贴息上限，消费者在一家银行单笔消费可获得的贴息额由500元提高到3000元，从而

更好满足老百姓的大宗消费需求，助力提升购买力。对于消费服务行业的企业，将单户享受贴息的贷款额度，从100万元大幅提高到1000万元，贴息金额从1万元相应提高到10万元。”廖岷说。

同时，在个人消费端，充分考虑老百姓消费习惯，将覆盖人群多、应用场景广泛的信用卡账单分期业务纳入了贴息范围。在服务消费端，新增数字、绿色、零售3类重点领域，比如数字化转型的实体店、环保节能服务商、商品零售店等的消费活动中，使用了贷款和信用卡分期业务进行支付的，都可享受贴息。

“我们希望，通过政策优化升级，采取更多便利化措施，加力降低消费信贷成本，并且以‘以旧换新’政策延续叠加，合力营造良好的促消费环境。”廖岷说，在实施过程中，将不断完善，让政策真正发挥作用，为更多企业和居民提供可感的帮助。

多家医院的专家告诉记者，医生会保证在完成基本医疗前提下进行国际医疗的诊疗工作；在国际医部部就诊的外籍患者使用商业保险或自费支付，并不会占用国内医保资金。

国家卫生健康委医政司有关负责人表示，经过多年深化改革，以公立医疗机构为主体的基本医疗服务体系更加稳固，在此基础上，公立医院发展国际医疗服务，也有利于丰富医疗资源供给，对基本医疗服务形成有益补充。

中国医院协会有关专家认为，国际医疗服务平台的全面发展可以对公立医院产生反哺作用。例如，国际医疗服务探索出的先进理念和运营经验可资借鉴，取得的收入也可用于增加基本医疗服务供给。

此外，我国允许在九省市试点设立外商独资医院，也将更好满足外籍人士和我国居民多元化的医疗服务需求。

三亚国际友好医疗康养院副院长萨仁、香港大学深圳医院党委书记徐小平等专家认为，可在控制好国际医疗服务比例基础上，搭建完善外籍患者易寻易用的服务平台，向外派员学习先进医疗技术和管理经验，加强多语种服务能力与国际化支付便利化建设，打造一批具有全球吸引力的医疗目的地。

更好满足老百姓的大宗消费需求，助力提升购买力。对于消费服务行业的企业，将单户享受贴息的贷款额度，从100万元大幅提高到1000万元，贴息金额从1万元相应提高到10万元。”廖岷说。

同时，在个人消费端，充分考虑老百姓消费习惯，将覆盖人群多、应用场景广泛的信用卡账单分期业务纳入了贴息范围。在服务消费端，新增数字、绿色、零售3类重点领域，比如数字化转型的实体店、环保节能服务商、商品零售店等的消费活动中，使用了贷款和信用卡分期业务进行支付的，都可享受贴息。

“我们希望，通过政策优化升级，采取更多便利化措施，加力降低消费信贷成本，并且以‘以旧换新’政策延续叠加，合力营造良好的促消费环境。”廖岷说，在实施过程中，将不断完善，让政策真正发挥作用，为更多企业和居民提供可感的帮助。

多家医院的专家告诉记者，医生会保证在完成基本医疗前提下进行国际医疗的诊疗工作；在国际医部部就诊的外籍患者使用商业保险或自费支付，并不会占用国内医保资金。

国家卫生健康委医政司有关负责人表示，经过多年深化改革，以公立医疗机构为主体的基本医疗服务体系更加稳固，在此基础上，公立医院发展国际医疗服务，也有利于丰富医疗资源供给，对基本医疗服务形成有益补充。

中国医院协会有关专家认为，国际医疗服务平台的全面发展可以对公立医院产生反哺作用。例如，国际医疗服务探索出的先进理念和运营经验可资借鉴，取得的收入也可用于增加基本医疗服务供给。

此外，我国允许在九省市试点设立外商独资医院，也将更好满足外籍人士和我国居民多元化的医疗服务需求。

三亚国际友好医疗康养院副院长萨仁、香港大学深圳医院党委书记徐小平等专家认为，可在控制好国际医疗服务比例基础上，搭建完善外籍患者易寻易用的服务平台，向外派员学习先进医疗技术和管理经验，加强多语种服务能力与国际化支付便利化建设，打造一批具有全球吸引力的医疗目的地。

手术机器人收费有了“国家标准”

新华社记者彭韵佳 徐鹏航

手术机器人收费有了统一“标尺”！国家医保局1月20日发布《手术和治疗辅助操作类医疗服务价格项目立项指南（试行）》，给手术机器人、3D打印等前沿医疗技术划定收费框架，让百姓就医看病更明白、更安心。

37项价格项目、5项加收费、1项扩展项，覆盖手术机械臂、远程手术等关键领域，一张收费“清单”网罗了前沿医疗辅助技术。

力挺创新，是此次指南最亮眼的底色。聚焦手术机器人在手术中的参与程度和临床价值，指南设立导航、参与执行、精准执行等价格项目，打破了手术入路、应用部位、国内外品牌等传统限制，让更智能、更精准、更高效的创新产品获得合理溢价。

“远程手术辅助操作费”项目的前瞻性增设，让优质医疗资源跨区域“流动”成为可能。

医疗资源丰富区的专家为异地患者“隔空操刀”可依规收费，免去患者奔波之苦，正如中国科学院院士、中国人民解放军总医院泌尿外科医学部主任张旭所言，这将进一步推动远程手术普及，促进优质医疗触手可及。

3D打印技术有了专属价格项目，生物打印类项目为类器官临床落地铺路；示踪增强、术中引导项目覆盖多元成像技术，新增“手术路径导航辅助操作”为手术精度赋能……从实验室到手术台，政策为新技术落地架起“快速通道”。

创新先行，惠民为要。守好患者的“钱袋子”，是指南的另一大核心考量。

在临床使用上，刀头等耗材往往存在一次性和可复用两种情况，指南明确“二选一”收费原则——不得同时收取一次性耗材费用和相应辅助操作费。这将引导医疗机构选用质优价廉的可复用耗材，让患者每一分钱都花在刀刃上。兼顾技术成本和患者可及性，国家医保局还将指导各地划定收费标准托底线和封顶线，具体标准由各地自主制定。

政策定了调，企业有了底。不少企业代表认为，立项指南的发布，将鼓励企业研发热情，助力更多手术机器人等先进医疗技术进入市场，惠及患者。从脑机接口到人工心脏，从AI辅助诊断到手术机器人，37批医疗服务价格项目立项指南正加快速度，目前各省份已平均落地30批。

统一“标尺”，让创新技术有价可依，既为医疗新技术立了规矩，也为百姓健康添了保障。在创新与惠民的双向奔赴中，让科技红利惠及更多人。（新华社北京1月20日电）

统一“标尺”，让创新技术有价可依，既为医疗新技术立了规矩，也为百姓健康添了保障。在创新与惠民的双向奔赴中，让科技红利惠及更多人。（新华社北京1月20日电）

统一“标尺”，让创新技术有价可依，既为医疗新技术立了规矩，也为百姓健康添了保障。在创新与惠民的双向奔赴中，让科技红利惠及更多人。（新华社北京1月20日电）



科技赋能 备战春运

▲1月20日，中国铁路北京局集团有限公司北京动车段的工作人员在朝阳动车所检修动车组列车。

春运临近，中国铁路北京局集团有限公司通过高科技设备加强对动车组司机的模拟实训和动车组列车及轨道线路的检修维护，全力保障旅客平安出行。新华社记者李安摄

我国将强化“十五五”城市更新详细规划支持

新华社北京1月20日电（记者王立彬）我国将结合“十五五”城市更新行动需求，对拟实施城市更新区域的详细规划进行评估、优化，以促进高质量发展、保障民生需求。

自然资源部1月20日联合住房城乡建设部发布关于进一步支持城市更新行动若干措施的通知，自然资源部国土空间规划局副局长杨地在介绍增强详细规划适应性方面的举措时说，结合“十五五”城市更新行动需求，要对拟实施城市更新区域的详细规划进行评估、优化，按自然资源部《城市存量空间盘活优化规划指南》，采取技术修正、优化调整等方式优化原有详细规划，纳入“一张图”管理，简化详细规划修改程序，提高效率。

据介绍，详细规划是对具体地块用途和开发建设强度等作出的实施性安排，是核发建设项目规划许可、进行各项建设等的法定依据，相关专项规划要遵循国土空间总体规划，主要内容要纳入详细规划，不在国土空间规划体系之外另设其他空间规划。城市更新涉及国土空间规划调整的，按程序依法办理。

杨地说，“多规合一”改革后，国土空间详细规划延续了控制性详细规划的法定刚性，发展了弹性与适应性。此次详细规划优化方式更加多元化，避免规划重叠冲突、减轻基层负担；调整路径更加优化，结合完善公众参与和监督方式优化调整；产业发展更加灵活，适应新兴产业新业态发展需求；民生保障更便捷，对加装电梯、无障碍设施、小区绿化场地、健身步道等改善社区公共服务功能的微更新项目，在保证消防、卫生等公共安全和公共利益前提下，可免于规划许可，以加快更新实施进度，满足人民美好生活需要。

遗失声明

▲莫世维遗失身份证，号码为：450331199305103314，有效期：2019.10.18-2039.10.18，声明作废。

▲林金炬遗失军士证，号码为：军字第15025870110号，声明作废。

▲桂林和翼房地产开发有限公司不慎遗失桂林市不动产登记中心审批的润实嘉园（原兴安山水中央）01号地块项目H1栋房产测绘成果报告（预测，报告编号：10-2024-0000099-00，测绘时间为：2024年4月15日），声明作废。

新华视点

新华社“新华视点”

记者田晓航 徐鹏航 李恒

一名外国博主饱受胃痛折磨，因在本国就医效率太低，远渡重洋来中国看病——最近，在社交媒体上走红的类似视频，引发人们对外国人“扎堆”来华就医的讨论。

体验“医在中国”的外国人是否越来越多？他们为何“舍近求远”？这对我国居民就医有怎样的影响？围绕公众关切，“新华视点”记者采访了有关部门和专家。

人数呈增长态势，但占比仍很小

“鼻子不堵了，舒服多了！”近日，在北京协和医院的“国疗开放日”活动上，68岁的加拿大人弗朗哥·卡普托体验了中医耳针治疗。

2023年，弗朗哥在北京协和医院国际医疗部治好了肠息肉、胃食管反流和幽门螺杆菌感染。此后，他每年都会来中国看病。他说，虽然加拿大有家庭医生，但是等待时间很长，也不一定治得好。

从渴望早日看好胃病，到期盼更快做上核磁，不远万里来华就医的故事近日频频见诸网络。外国人是来“扎堆”来华就医？

多家医院有关负责人告诉记者，从本院诊疗情况看，当前，外籍患者人数在全院患者总人数中占比较小，但呈增长态势；随着我国持续扩容免签“朋友圈”，旅游中遇到

紧急情况看急诊的外国患者也有所增多。

“与前几年相比，我院国际医疗部外籍患者数量增加，特别是从2024年之后增加比较明显。”北京协和医院国际医疗部（东单院区）主任田庄说。

海南医科大学第二附属医院国际医学中心相关负责人介绍，该院目前外籍患者总体数量虽较少，但增长较快，患者主要来自俄罗斯、新加坡、美国、印度尼西亚、马来西亚、南非等国家。

上海交通大学医学院附属新华医院血液科学科带头人郝思国介绍，自2024年一款治疗复发或难治性多发性骨髓瘤的新药获国家药监局批准上市以来，内地吸引了11位来自国外或港澳地区的外籍患者前来就医，2024年4例、2025年7例。

中国医院协会国际医疗服务专委会发布的《2024中国国际医疗服务行业发展报告》显示，据不完全统计，中国境内（不含港澳台）共有57个城市的850家医疗机构开展国际医疗服务。

一些领域存优势，吸引力不断增加

记者调研了解到，在华就医的外国人中，既有长期在华工作的，也有专程前来就医的，还有专门体验中医项目的。

业内人士认为，越来越多外国人来华就医，一个重要原因是中国医疗服务在一些领域具备独特优势。

国家卫生健康委医政司有关负责人说，我国在一些医疗细分专业领域临床经验更丰富，技术操作水平领先；质子治疗、靶向药物等先

进治疗技术和药物的费用低于发达国家。

一位中东患者经美国医生推荐，选择来中国一家医院就诊；一名波兰患儿的父母，通过国际数据库检索后得知上海某医院的心胸外科优势，决定前来就诊……记者采访了解到，肿瘤、心血管疾病、神经系统疾病等疑难杂症，正成为部分来华患者的需求方向。

此外，随着中医药在国际上得到更多认可，针刺、艾灸、推拿等治疗技术和一些特色中药受到外国患者欢迎。

北京协和医院中医科主任吴群励举例说，因了解到中医讲究“整体观”“辨证论治”，一些有手足麻凉疼痛、出汗、失眠等症状的代谢综合征患者会在来华旅游之余寻求中药、针灸等治疗。

中国中医科学院广安门医院国际医疗部主任刘馨雁介绍，在广安门医院，最受外国患者青睐的医疗服务集中在肿瘤、心血管病、内分泌代谢病、风湿免疫病等领域；在黑龙江绥芬河，俄罗斯人喜欢来这里看中医，治疗颈椎和腰部疼痛；而在海南三亚市中医医院，外国人热衷参加中医康养旅游项目，进行康养治疗。

据了解，北京市已发布两批共40个中医药国际医疗旅游服务包，为外籍人士提供治疗方案明确、疗效可期、治疗时间可估的中医药服务。

稳妥发展，实现“内外双赢”

随着我国对外开放程度不断加深，“吃在中国”“游在中国”“医在中国”日益吸引外国友人。不过，也有人担忧：外国人来