

深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想

发挥战略叠加效应推动区域联动融合

勇于跳出“快活三里”的舒适区

□王喆

区域协调发展是中国式现代化的内在要求，统筹区域发展始终是关系国家发展全局的重大战略任务。“十五五”规划建议要求“发挥区域协调发展战

战略整体效能有待提升

略、区域重大战略、主体功能区战略、新型城镇化战略叠加效应”，对优化区域

经济布局、促进区域协调发展作出重要部署。“十五五”时期，需统筹推动区域战略深化实施和区域联动融合发展，特别是要加大区域战略实施力度，更好发挥战略叠加效应，构建优势互补、高质量发展的区域经济布局和国土空间体系。

当前，我国已经形成以区域协调发展战

“十五五”时期是市场监管从工业时代模式向数智时代模式转型的重要时期——

深化数智时代市场监管改革转型

□闫志刚

党的二十届四中全会在论述前瞻布局未来产业、推进服务业数智化、推动平台经济创新和健康发展等内容时强调要“完善监管”“创新监管方式”与“深化监管改革”。当前，新一轮科技革命和产业变革加速突破，平台经济、人工智能产业快速发展，数智时代全面来临。市场结构与运行模式发生重要变化，市场交易形态和内容的复杂程度前所未有。人海战术、属地管理、科层体制等传统市场监管的方式、理念、体制面临治理失效风险。一些地区和监管机构开始运用智慧监管理念与工具推动工作，但整个监管体系与模式还未从根本上转型。“十五五”时期，既是数字经济从“量的积累”向“质的飞跃”转变的关键阶段，也是市场监管从工业时代模式向数智时代模式转型的重要时期。

推动监管模式与重心进一步向网络化、数据化转型

权资格局的重塑：从单一主体到多元共治。数智时代的市场监管权资格局正在经历深刻重塑。随着数字经济的蓬勃发展，经营主体之间、经营主体与政府之间的关系发生了根本性变化。传统市场格局正被技术力量重构，平台经济从最初的单一市场形态，逐步演变为双边市场、多边市场，最终演变为复杂的数字生态系统。在这一过程中，平台企业已不再仅仅是普通的经营主体，他们兼具了市场运营者和监管者的双重身份。例如，大型电商平台通过制定平台规则、处理交易纠纷、打击假冒伪劣商品等方式，实质上承担了部分市场监管职能。

另外，一些人工智能系统作为监管代理，开始在特定场景中发挥重要作用。它们能够承担信息识别、风险评估、资源分配、监管执法等职责，逐步演化为具有类主体行为特征的非人治理单元。这些智能系统通过算法和数据分

析，能够快速识别市场异常行为，预测潜在风险，并在某些情况下自动采取监管措施。这种变化使得数智时代的市场监管模式发生根本性转变，监管的权责体系面临重构。在这一背景下，政府不再是唯一的监管者，而是需要承担“元监管”的角色。政府应积极发挥平台企业、私人组织的自我监管作用，构建多元共治的监管格局。欧盟的做法值得借鉴，其制定了“数字守门人”的标准，并赋予这些大型平台企业特定的强制性义务与禁止性义务，要求他们在数据共享、公平竞争等方面承担更多责任。

增强战略实施的系统性

生产要素属性的改变：数据成为核心监管对象。数智时代的生产要素属性正在发生深刻改变。数据的非竞争性、部分排他性以及外部性等特征，使得数据资源的配置成为市场监管的重要内容。从非竞争性来看，数据可以被无限次使用而不损耗其价值，这使得数据资源在市场上的分配和使用方式与传统生产要素有很大不同。部分排他性则意味着数据的所有权和使用权可以分离，数据所有者可能无法完全控制数据的使用，这给数据安全和隐私保护带来了挑战。数据的正外部性表现为，数据的合理使用可以促进整个社会的创新和发展，但过度收集和使用数据也可能带来隐私泄露、算法歧视等问题。

此外，数据的跨界流动和融合使用使得传统的基于地域和行业的监管框架难以有效适用。监管机构需要建立新的数据监管框架，平衡数据开发利用与隐私保护、安全之间的关系。

新形势下，仅靠单一战略的“单兵突进”难以实现效率和公平、发展和保护、局部和全局的多重平衡。强调发挥区域协调发展战

略、区域重大战略、主体功能区战略、新型城镇化战略叠加效应，旨在积极应对当前经济社会发展中存在的结构性矛盾，在多重约束下实现整体效能最大化。

更好发挥战略叠加效应，可有力推动区域联动融合发展。在治理方面，多重战略在空间上的交汇有利于推动跨域治理的制度创新，将外部协调的要求内化为稳定的合作框架和规则，为联动融合提供制度保障。在发展方面，通过设计成本共担、利益共享的政策工具组合（如税收分享、生态补偿），将不同区域的差异化利益诉求转化为可持续的合作共赢预期，在深化合作中自然实现联动融合。在空间方面，区域协调发展战

略（如西部大开发战略）提供基础性政策，区域重大战略（如长江经济带发展战略）构建经济廊道，主体功能区战略和新型城镇化战略则细化优化空间载体，可有效引导资源要素根据战略优先级和空间适宜性进行优化配置。对此，必须在关键环节上发力，增强战略叠加的系统性和衔接性。

一是加强目标统筹，一体推动实现战略意图。在国家和省级层面，加强对各区域战略目标的系统集成和动态协调。在编制规划、制定政策、布局项目时，进行多重战略的符合性评估，确保短期措施与中长期战略方向一致、局部目标与全局目标吻合、发展任务与功能定位匹配。

二是强化政策协同，优化体制机制。着力清理和废止妨碍要素自由流动、统一市场建设的地方性政策和标准；创新跨区域利益分享机制，在产业合作、园区共建等领域探索产值、税收、能耗等指标的分享办法；建立常态化、多层次的区域合作协商机制，将共识转化为可操作的行动方案。

推动监管体制和机制进一步向平台化、链条化转型

三是畅通要素循环，夯实统一大市场基础。要素自由流动是促进区域联动融合的重要一环。要以跨区域联结型地区等重点区域合作为契机，深化劳动力、土地、资本、技术、数据等要素市场化配置综合改革。

四是优化空间治理，提升国土开发质量。依据主体功能区定位，差异化精准施策。优化开发区要提升创新密度和经济密度，重点开发区要增强产业和人口集聚能力，农产品主产区要夯实粮食安全根基，重点生态功能区要筑牢生态安全屏障。同时，以城市群、都市圈为单元，统筹基础设施和公共服务布局，促进大中小城市功能互补，发挥好县城在城乡融合中的枢纽节点作用。

明确发力方向提升韧性

发挥战略叠加效应，推动区域联动融合，关键在于实现各战略紧密衔接、相互支撑、优势互补、短板共补，提升区域发展的整体韧性。需重点考量各地区能否在产业协作、应急管理、生态保护等领域构建起深度协同、高效运转的功能互补和风险分散网络；能否构建起抗冲击、能适应、可修复的区域合作框架，保障联动融合进程，巩固长期合作根基；能否共同关注产业链安全、生态屏障建设、重大风险防控等基础能力建设；等等。处于多重战略交汇的地区更应将

发挥战略叠加效应，推动区域联动融合，关键在于实现各战略紧密衔接、相互支撑、优势互补、短板共补，提升区域发展的整体韧性。需重点考量各地区能否在产业协作、应急管理、生态保护等领域构建起深度协同、高效运转的功能互补和风险分散网络；能否构建起抗冲击、能适应、可修复的区域合作框架，保障联动融合进程，巩固长期合作根基；能否共同关注产业链安全、生态屏障建设、重大风险防控等基础能力建设；等等。处于多重战略交汇的地区更应将

明确发力方向提升韧性

发挥战略叠加效应，推动区域联动融合，关键在于实现各战略紧密衔接、相互支撑、优势互补、短板共补，提升区域发展的整体韧性。需重点考量各地区能否在产业协作、应急管理、生态保护等领域构建起深度协同、高效运转的功能互补和风险分散网络；能否构建起抗冲击、能适应、可修复的区域合作框架，保障联动融合进程，巩固长期合作根基；能否共同关注产业链安全、生态屏障建设、重大风险防控等基础能力建设；等等。处于多重战略交汇的地区更应将

战略叠加形成的潜在优势切实转化为应对风险挑战、实现稳健增长的实际能力。

增强产业韧性。结合国家战略腹地建设，在重大生产力布局上强化“一盘棋”思维。引导产业链供应链关键环节在更广阔的空间进行合理备份和梯度分布，避免因过度集中产生风险。鼓励通过打造产业飞地、共建园区、形成创新共同体等，深化跨区域的产业链上下游配套协作和技术协同攻关，形成协作网络，提升应对内外部冲击的能力。

巩固设施韧性。以两条母亲河、三大城市群、四大经济区及主要经济走廊连接趋势为重点，统筹推进跨区域流域的重大交通、能源、水利、信息基础设施规划建设，加快构建网络化、智能化、绿色化的现代化基础设施体系。重点加强城市群之间、发达地区与潜力地区之间的通道连接，疏通“毛细血管”，强化“骨骼系统”，为要素流动和产业协同提供坚实硬件支撑。

提升市场韧性。全国统一大市场是战略叠加效应得以充分发挥的重要前提。要进一步破除地方保护和市场分割隐性壁垒，让超大规模市场的优势和潜力在区域联动融合中充分释放。鼓励区域间消费市场互动、商业模式互鉴、监管标准互认，激发多层次、多样化的内需潜力，形成需求牵引供给、供给创造需求的更高水平动态平衡，为畅通国内大循环提供空间依托。

强化制度韧性。关键在于构建具有弹性的制度框架和开放包容的制度体系，在保持基本政策稳定的同时，建立政策效能评估和动态调整机制，不断优化实施路径。着力搭建制度化的经验共享平台，推动京津冀、长三角、粤港澳大湾区等区域的先进经验和成熟机制在有条件的地区有序转化应用，实现“一地创新、全域受益”的治理效能倍增。

(来源：《经济日报》)

型进行决策。传统的经验监管方式在面对复杂的数字经济问题时，往往力不从心。而基于数据的智慧监管，能够更准确地识别市场风险，更科学地制定监管策略，更有效地配置监管资源。

工具升级：从简单应用到智能集成。现实中，一些地方开发了不少智能化的监管工具来进行监管，但整体上的智能化水平还不够高。未来，需要进一步发展智能化的监管工具。这些工具应具备高度的自适应性和灵活性，能够根据不同监管场景快速调整功能。建立实时动态监测体系，减少人工干预，提高数据准确性。开发以监管效能目标的算法模型，能够根据监管目标和约束条件，自动优化监管策略。建立实时动态监测体系，对市场行为进行不间断监控，及时发现和处理问题。构建自反馈机制，根据监管效果自动调整监管策略，形成不断优化的监管闭环。

场景拓展：从单一领域到全方位覆盖。智慧监管的应用场景需要进一步拓展。目前，智慧监管主要应用于一些特定领域，如食品药品监管等。未来，应将其拓展到所有市场监管领域，包括但不限于网络交易、金融科技、共享经济等新兴领域。

“十五五”时期，我国数字经济发展既面临难得的机遇，也面临一系列挑战。其能不能高质量发展，在第四次科技革命与产业变革中重塑全球数字竞争优势，既取决于我们的创新发展能力，也取决于市场监管的转型升级。数智时代的市场监管改革转型是一项系统工程，需要从监管模式、体制机制、监管方式等多个维度协同推进。我们只有以坚定果敢的勇气与决心深化改革，才能更好地适应数智时代的发展需要，为数字经济的健康发展提供有力保障。

(来源：《北京日报》)

□于辉

在中共中央政治局于2025年12月25日至26日召开的民主生活会上，习近平总书记强调：“要坚持把中央八项规定作为铁规矩、硬杠杠，毫不松懈整治‘四风’顽瘴痼疾，不断推进作风建设常态化长效化。”作风建设重在久久为功、持之以恒。习近平总书记曾以“快活三里”与“十八盘”为喻：“泰山半腰有一段平路叫‘快活三里’，一些人爬累了，喜欢在此歇脚。然而，挑山工一般不在此久留，因为休息时间长了，腿就会‘发懒’，再上‘十八盘’就更困难了”。这一比喻，生动而又深刻地指明作风建设不能动摇、不能松动、不能止步的道理。

“快活三里”非终点，作风建设无驿站。作风问题具有顽固性、反复性，抓一抓会好转，松一松就反弹。一时的“快活三里”，恰恰是消磨斗志的“温柔乡”，往往就潜藏着从“首次破例”到“下不为例”，最终“形成惯例”的溃堤风险。攀登之势，积于跬步；作风之固，贵在恒恒。只有常怀“歇脚即懈，停步则退”的警醒，直面“十八盘”的险峻，以滚石上山的执着、爬坡过坎的勇毅，不断跨越惰性陷阱、攻克作风难关，才能在赶考路上迎来海晏河清。

登泰山时，到“十八盘”山高路陡，最考验毅力和耐力，咬紧牙关闯过去，就可登上“南天门”，到达“玉皇顶”；如果泄了气、松了劲，就会步履维艰、半途而废。党的十八大以来，我们党以“得罪千百人、不负十四亿”的历史担当，推动反腐败斗争取得压倒性胜利并全面巩固，全面从严治党取得历史性、开创性成就。越是接近目标，越要慎终如始；越是取得成绩，越要如履薄冰，越不能有松劲歇脚、疲劳懈怠的情绪。一旦思想上“溜了号”、行动上“挂了空挡”，形式主义、官僚主义很快就会改头换面、隐形变异，不正之风就会潜滋

暗长。作风建设没有“休止符”，自我革命没有“暂停键”，思想上的防线有多坚固，行动的阵地就有多稳固。去年底召开的中共中央政治局会议强调：“坚定不移推进反腐败斗争，一步不歇、半步不退，深化标本兼治，一体推进不敢腐、不能腐、不想腐，不断增强治理腐败综合效能。”打赢反腐败斗争这场攻坚战、持久战必须破除“一阵风”“运动式”的思维，在常和长、严和实、深和细上下功夫。作为“关键少数”的党员领导干部，在全面从严治党的路上不能做“歇脚人”，而要做“攀登者”，必须勇于跳出“快活三里”舒适区，保持“永远在路上”的政治定力，勇上“十八盘”，让伟大建党精神烛照初心，使“赶考”使命融入血脉，真正从灵魂深处厚植不想腐的思想根基，以“头雁效应”激发“群雁活力”，引领党风政风持续向好。

前行的路从不是一马平川，唯清醒者能行稳，唯实干者可致远。滚石上山，每登一级都要克服地心引力；正风肃纪，每迈一步都需抵制惰性思维、懈怠心理。从“快活三里”的平缓到“十八盘”的险峻，每向前迈进一步，不仅是地理海拔的攀升，更是精神境界的跃升。新征程上，各级党组织和每一名党员干部都要做新时代的“挑山工”，以“砥柱人间是此峰”的定力、“要登绝顶莫辞劳”的韧劲，持之以恒推进全面从严治党，久久为功正风肃纪，将每一个“当下”锻造成管党治党兴党强党的坚实阶梯，确保党始终成为中国特色社会主义事业的坚强领导核心，推动中国式现代化行稳致远。

(来源：《人民日报》)

为各类人才发展提供全方位支持

□林钦州

近日发布的南京人才政策2.0版，在原有政策基础上，围绕壮大高素质创新创业队伍、建设高能级聚才平台、打造高质量事业发展环境、营造高品质宜居氛围、构建高效能协同联动机制等方面，推出完整政策框架，为各类人才提供从事业发展到生活服务的全方位支持。

政策的发布是对城市发展逻辑的深刻重构。其借鉴意义在于实现了从引才到留才全链条的思维转变。以前，不少地方的人才政策往往聚焦于引才的一次性激励，却忽视了人才落地后事业发展与生活的实际需求，导致引得来、留不住的现象。而南京精准把握人才成长规律，构建起从事业扶持到生活保障的完整体系。这种全周期陪伴式的政策设计，真正践行了“安居才能乐业”的朴素道理，让人才感受到城市的暖意。

打破人才评价的固有偏见，是政策的另一大亮点。为各地拓宽引才视野提供了有益参照。长期以来，不少地方的人才认定局限于传统科研、工程领域，将电商从业者、技术经理人等新业态人才排除在外。南京则跳出这种狭隘认知，明确只要在本领域达到顶尖水平，无论行业属性均可纳入市级人才项目支持。这种“英雄不问出处”的人才观，契合了新业态蓬勃发展的时代趋势，让各类人才都能找到施展才华的舞台。这种开放包容的姿态，不仅为新兴行业人才打通了上升通道，更向全社会传递出清晰信号——不分行业，每一份专

业坚守与热爱付出都应在被看见、被尊重。兼顾外引与内培的平衡发展，彰显了政策的长远眼光。这一思路更值得各地学习践行。以前，部分城市在引才过程中，往往过度侧重外部人才的引进，却忽视了本地现有人才和高校科研力量的培育激活，导致资源浪费。政策明确同等支持属地人才创业，打破了“外来和尚好念经”的思维定式。盘活周边闲置载体，建设环高校创新创业生态圈，让实验室里的专利快速变成生产线上的产品。这种“把根留住”的智慧，既有效激活了本地人才存量资源，又让城市与人才的关系从单向索取转向双向奔赴。其背后折射的战略眼光与民生温度，值得更多城市借鉴思考。

人才是城市最宝贵的财富，城市是人才成长的沃土。南京的“求贤帖”，本质上就是一份发展的“承诺书”。人才需要的不仅是优厚的待遇，更是被尊重的感觉、能成长的土壤、可实现的價值。南京的实践不仅为其他城市提供了可复制、可推广的范本，更让我们对人才引领发展的未来充满期待。政策更有温度、城市更有胸怀……一座诚意满满的城市，既能提供事业发展的舞台，又能营造宜居宜业的环境，更能传递被尊重、被需要的情感。何愁人才不聚、创新不兴？

(来源：《广西日报》)