

## 深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想

## 高质量建设国家生态文明试验区

□唐韬

习近平总书记强调：“持续抓好突出问题整治，高质量建设国家生态文明试验区。”建设国家生态文明试验区，是以习近平同志为核心的党中央作出的重大战略部署。党的二十届四中全会通过的《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十五个五年规划的建议》提出：“持续建设国家生态文明试验区，建设美丽中国先行区，打造绿色发展高地。”建设国家生态文明试验区承载着坚持和拓展人与自然和谐共生的现代化道路的重要使命，是破解生态文明建设深层次矛盾的“改革试验田”，是建设美丽中国的“先行示范窗”，对于实现高质量发展具有重要的理论价值与实践意义。

绿色发展是中国式现代化的鲜明底色，建设国家生态文明试验区是践行绿色发展理念的重要体现。坚持绿色发展，要求打破传统发展理念束缚，彻底改变高消耗、高排放、高污染的粗放发展方式，自觉把经济活动、人的行为限制在自然资源和生态环境能够承受的限度内，实现了发展理念的根本性变革。建设国家生态文明试验区，就是在习近平生态文明思想指引下，把生态文明建设理论与实践结合起来，集中开展生态文明体制改革综合试验，以推进生态环境治理体系和治理能力现代化为牵引，着力破除体制机制障碍，将绿色发展理念深度融入经济社会发展全过程、各方面，为高质量发展注入持久生态动能。建设国

家生态文明试验区的实践探索关乎发展全局，是一项复杂的系统工程。必须坚持系统观念、问题导向、创新驱动，在实践中不断深化对生态文明建设规律的认识，高质量建设国家生态文明试验区。

以制度创新为抓手，统筹保护发展。正确处理好生态保护和经济发展的关系，是中国式现代化进程必须面对的现实课题。传统发展模式下形成的“先污染后治理”“重发展轻保护”等错误观念，导致生态保护和经济发展之间的矛盾日益突出。国家生态文明试验区是生态文明体制改革的国家级综合试验平台，在实践探索中始终以制度创新为抓手，通过构建生态文明建设目标评价体系和健全系统完整的生态文明绩效评价考核与责任追究制度、完善自然资源产权体系等一系列改革举措，着力破除对传统发展模式的路径依赖，推动形成“高水平保护—高质量发展—全社会受益”的良性循环，找到了生态保护和经济发展的结合点。比如，福建作为首个国家生态文明试验区，取消了全省34个重点生态功能区(市)GDP考核排名，把考核重点放在生态保护和城乡居民增收上。这类制度创新推动发展方式变革，有力证明生态保护与经济发展并非相互对立，而是能够相互促进、相得益彰。高质量建设国家生态文明试验区，要进一步探索构建导向清晰、决策科学、执行有

力、激励有效的生态文明制度体系，通过先行先试，创造更多可复制、可推广的制度成果。

以绿色科技为支撑，促进绿色转型。高质量发展是绿色发展成为普遍形态的发展，有利于实现发展质量、发展效益与生态可持续性的有机统一。绿色化、低碳化是高质量发展的内在要求。高质量建设国家生态文明试验区，就是要加快培育绿色发展新动能，促进生产方式与消费模式变革，将生态优势更好转化为发展优势。高质量建设国家生态文明试验区必须大力发展绿色生产力，加快绿色科技创新和先进绿色技术推广应用，提高资源利用效率、降低发展的资源环境成本，促进经济社会发展全面绿色转型。比如，贵州持续推进国家生态文明试验区建设，依托国家科技计划，支持符合条件的生态文明科技创新，推动重点领域关键共性核心技术突破和成果应用示范，推动建立绿色科技创新产学研一体化和科技创新成果产业化技术支撑体系，为生态文明建设插上绿色科技的“翅膀”。聚焦生态环境保护、能源资源节约集约利用、绿色低碳生活方式推广等重点领域，持续加大绿色科技研发投入力度，更好发挥大数据、人工智能等信息技术在生态环境治理中的作用，支持关键技术攻关与成果转化，使绿色科技成为绿色转型的有力支撑。

以民生福祉为追求，彰显生态为民。坚持以人民为中心，是新时代坚持和发展中国特色社会主义的根本立场。良好的生态环境是最普惠的民生福祉。高质量建设国家生态文明试验区，必须始终坚持以人民为中心的发展思想，以绿色转型为方向，以改善民生为目的，聚焦解决人民群众关心的突出环境问题，持续深入推进污染防治攻坚战和生态系统优化，构建宜居宜业的生产生活环境，让人民群众在生态环境改善中获得切身可感的福祉。比如，海南着力打造国家生态文明试验区，通过制定实施海南热带雨林国家公园体制试点方案，组建海南热带雨林国家公园统一管理机构，实施国家公园社区和园外村庄人居环境整治项目，不仅提升了生态环境治理效能，也更好激活了热带雨林的生态价值，丰富了生态产品供给，让生态文明建设成果更多更公平惠及全体人民。(来源：《人民日报》)

城市内涵式发展  
向何处发力

□李栋

城市是现代化建设的重要载体，也是经济社会发展的“火车头”。我国城镇化正从快速增长长期转向稳定发展期，城市发展正从大规模增量扩张阶段转向存量提质增效为主的阶段。“十五五”规划建议提出，“坚持城市内涵式发展”“建设创新、宜居、美丽、韧性、文明、智慧的现代化人民城市”。2025年年末的城市工作会议强调，“坚持内需主导，建设强大国内市场”“高质量推进城市更新”。这些重要部署，体现了我国城市发展从“摊大饼”式外延扩张向“练内功”式内涵提升的转变趋势。

在国内供需矛盾突出的背景下，如何激活潜在需求、扩大有效需求？如何优化供给更好满足人民群众对美好生活的新期盼？解问题的“钥匙”也蕴藏在城市内涵式发展之中。作为承载人口和经济活动的重要空间，城市发展得好不好，关系着国民经济循环是否畅通、高质量发展成色如何。推动城市内涵式发展，就是要实现城市内部结构优化和功能升级，从道逐城市建设规模，转向更好满足人民群众对美好生活的高品质需求。为此，需围绕创新、宜居、美丽、韧性、文明、智慧的发展方向，探索如何以高品质供给塑造经济增长新动能。

聚焦创新发展，加快培育新质生产力。城市拥有数量可观的高校、科研机构和企业，通过建设高能级科创平台、营造“雨林式”创新氛围，能够将科研优势快速转化为产业优势，激活新质生产力发展动能。从微观层面看，技术进步还能进一步降低创业门槛。从直播电商、内容创作的“网红经济”，到依托人工智能赋能的“超级个体”“一人公司”，各类新兴经营主体持续涌现，构成了城市发展中最高活力的因子。

聚焦宜居乐居，拓展品质生活消费链。人民群众居住需求从“有没有”向“好不好”转变，意味着人们需要的不仅仅是栖身之所，而是安全、健康、便捷的“好房子”“好社区”。要通过城市内涵式发展，满足人民群众不断升级的住房需求。例如，上海推动“15分钟社区生活圈”建设，在其中嵌入社区食堂、托育中心、健身驿站等精细化生活配套，不仅有效提升生活便利度，而且直接带动了社区商业活力。

聚焦美丽健康，培育绿色康养新业态。建设美丽城市，将绿色元素融入城市肌理，一方面能催生巨大的绿色制造需求，带动上游的新能源、环保等产业发展；另一方面，优美的生态环境还能提升全民健康水平，为文旅、康养等大健康产业蓬勃发展夯实基础。例如，成都作为公园城市首提地，建设各级绿道突破1万公里，将公园形态与城市空间有机融合，孵化出都市露营、乡村旅游、骑行运动等丰富的消费场景。

聚焦安全韧性，筑牢基础设施生命线。安全是城市发展行稳致远的基础。面对极端气候变化等冲击，建设韧性城市已从“可选项”变为“必选项”。发展平急两用设施，构建智慧应急体系等的安全投入已成为规避风险损失、护航城市发展的战略所需。

聚焦人文互动，提升城市软实力。文明是城市的灵魂。通过赓续历史文脉，打造沉浸式文旅场景，城市将不再是冰冷的钢筋水泥，而是有故事、有温度的体验场。此外，城市的人文基因不仅是增加客流量、带动文创消费提升的密码，也是吸引各地人才汇聚创业的重要因素，将催生深度研学、时尚国潮、精品民宿等新业态。深挖城市的人文资源还可跨界赋能创意设计、影视动漫等关联产业，大幅提升城市吸引力，并源源不断地转化为可感知的地方经济硬实力。

聚焦智慧便捷，激发城市经济活力。加快城市全域数字化转型有诸多利好。一方面，有利于优化营商环境。例如，杭州通过深化“最多跑一次”改革，强化数据共享和流程升级，实现“企业找政策”到“政策找企业”的转变，大幅降低企业经营成本。另一方面，能够普遍提升居民生活品质。智慧交通有效缓解城市拥堵，智慧医疗优化基层诊疗。数字化手段还能直接创造经济效益。深圳、苏州等地推出数字人民币红包，与文旅消费、绿色出行等场景深度融合，既提升了市民生活便利度，也创造了新商机。

坚持城市内涵式发展，告别“穿新鞋走老路”，还需要依托制度优化提供保障。一是改革评价指挥棒。从关注规模和速度转向更加关注全要素生产率、居民收入、绿色安全、文化吸引力，因地制宜构建体现新发展理念的城市评价体系。二是完善规则体系。顺应存量更新趋势，强化土地、产业、财税、金融等配套政策，构建稳定透明、可预期的营商环境，形成吸引社会资本广泛参与城市发展的长效机制。三是建立城市治理共同体。坚持和加强党对城市工作的全面领导，健全多元共治格局，畅通各方参与城市规划、建设、管理和运营的渠道，将广泛的社会共识有效转化为推动城市高质量发展的强大合力。(来源：《经济日报》)

## 把握人工智能时代数字贸易发展机遇

□姚连营

人工智能作为引领新一轮科技革命和产业变革的战略性技术，具有溢出带动性很强的“头雁”效应。在国际经贸领域，人工智能技术能够显著降低贸易成本、提升服务效率、推动跨境电商模式升级，驱动数字贸易成为全球经济增长新引擎和国际竞争新赛道。“十五五”规划建议提出，创新发展数字贸易，有序扩大数字领域开放。立足当前、着眼长远，必须牢牢把握人工智能时代数字贸易发展的历史性机遇，推动贸易创新发展，助力我国实现从贸易大国向贸易强国转变。

当前，全球人工智能技术正处于快速迭代期，数字贸易相关规则体系尚未定型，我国拥有超大规模市场、完整产业体系丰富应用场景优势，能够为数字贸易创新发展提供良好条件。2024年，我国可数字化交付的服务进出口规模达2.9万亿元，同比增长6.5%；跨境电商进出口总额（主要指数字订购贸易）达2.7万亿元，同比增长14%。人工智能的深度应用将进一步释放数字贸易潜力，为稳外贸、扩内需、促消费提供强劲动力。

人工智能技术拓宽贸易边界。传统贸易受限于不可存储性、生产与消费同时性等固有特征，在国际贸易中占比远低于货物贸易。人工智能技术的突破性进展正在改变这一格局。聚焦提升服务数字化、标准化、规模化水平，极大增强了服务的可贸易性，使医疗、教育、设计等知识密集型服务突破时空限制，以数字形式实现跨境即时交付。与此同时，人工智能技术本身正在成为独立的贸易标的，从底层的算法模型、中层的平台服务到上层的

解决方案，人工智能技术贸易品类日益丰富，算法授权许可、智能化解决方案等新型数字产品的交易在全球范围内形成颇具规模的市场。

人工智能技术推动贸易模式转型。传统贸易模式往往依赖展会、代理商、经销商等线下渠道建立合作关系，供需信息分散，履约周期长，交易成本较高。而人工智能的介入重塑了贸易的价值创造逻辑，实现从信息匹配到主动价值创造的转变。从认知维度看，人工智能通过整合历史交易数据、产品特征、企业画像等多维信息，不仅识别显性需求，更能挖掘潜在需求，构建了超越以往认知边界的供需匹配机制。从交互能力看，大语言模型的语义理解能力和数字人的拟人化交互，能够破除语言文化差异带来的交易壁垒，使全球贸易主体实现无障碍交流。从执行效率看，通过运用区块链与人工智能融合的智能合约技术，将交易规则代码化、执行过程自动化，使贸易从基于信任的人际博弈转向基于算法的程序运行，促进交易效率大幅提升。这种转型本质上是贸易活动从信息化向智能化演进的过程，推动全球贸易进入新阶段。

人工智能技术改变全球贸易竞争格局。传统国际贸易建立在劳动力、资本、自然资源等要素禀赋的比较优势基础上，而人工智能时代的贸易竞争已转向以算力、算法、数据为核心的数字要素的比拼。这种竞争范式的转变，意味着国际贸易从依托物质资源的比较优势，演进为基于技术创新的竞争优势。此外，人工智能引发的算法治理、技术标准等新议题，将

推动国际贸易规则体系的系统性重构。掌握先进算法模型、拥有强大算力基础设施、积累海量数据资源的国家，将在全球数字贸易竞争中占据主导地位。

以人工智能技术赋能数字贸易发展，既是顺应时代大势的战略抉择，也是把握发展主动权的紧迫任务。当前，我国数字贸易发展还面临一些挑战，特别是在大模型、智能算法等关键领域存在短板，在数据跨境流动、算法治理等规则制定中话语权有限。这就要求我们聚焦关键领域，系统把握人工智能赋能数字贸易的重点方向与关键路径。

一是以大模型为引擎。大模型是数字贸易发展的基础性支撑。要聚焦物流、金融等关键领域，强化产学研深度融合，构建从基础理论突破到产业化应用的全链条创新体系，形成覆盖贸易全链条的智能化解决方案。数据资源是驱动大模型进化的核心要素，高质量数据的获取、处理和应用能力决定了大模型性能的上限。应抓紧建立相关数据基础设施体系，实现海关、商务、税务、金融等多源数据的深度融合与价值挖掘。可考虑建设相关试验区，在数据跨境流动、算法治理、新业态监管等领域先行先试，形成一批可复制推广的经验。

二是以跨境电商为载体。跨境电商是数字贸易的主力军，要聚焦关键环节重塑电商贸易模式。智能选品是跨境电商价值链的起点。要构建涵盖消费趋势预测、需求动态识别、产品生命周期管理的智能决策系统，发展具备跨文化消费行为分析能力的智能平台。智能营销是连接产品与全球消费者的桥梁。要发展多语言内容自动生

成、个性化推荐算法、数字人等技术，创造全时空、多语言、个性化的商业交互新模式。智能化的物流网络是线上交易模式转化为实际价值的核心支撑。要以人工智能技术赋能运输路线优化、调配仓储资源等，实现物流全程可视化、智能化，为“买全球、卖全球”提供支撑。

三是以服务贸易为重点。作为国际贸易的新增长点，服务贸易是人工智能应用的蓝海。要推动服务贸易高端化、智能化转型，在技术输出、文化传播、知识服务等方面构建立体化竞争优势。以人工智能技术服务出口为突破口，推动国产大模型能力开放和人工智能服务平台国际化。进一步推动人工智能生成内容(AIGC)技术与文化产业深度融合，构建内容生成、文化转译、市场分发的智能链条，进一步增强数字文化产品的国际传播力和影响力。推动人工智能技术深度嵌入设计、咨询、研发等领域，提升服务专业化水平和交付效率，发展以技术创新和知识密集为特征的高端服务贸易，实现我国在全球服务贸易价值链上的位势攀升。

四是以数字平台为支撑。数字平台是数字贸易的组织形式，也是人工智能赋能的重要载体。应充分发挥平台在连接供需、配置资源、创新服务方面的独特优势，形成超级平台、垂直平台、新型平台协同发展的立体格局。积极推动一批具有国际竞争力的超级数字贸易平台进行全球化布局，建立覆盖全球的数据中心网络、跨境支付体系、智能物流节点。推动垂直贸易平台与传统产业深度融合，在钢铁、化工、机械等传统领域建立基于人工智能的撮合机制、信用体系与金融服务。搭建人工智能原生应用的新型贸易平台，为中小企业提供端到端的智能化外贸解决方案。(来源：《经济日报》)

## 多措并举助力桂林市抢占银发经济新赛道

□卢诗晴

## 党校视野

我国是全球老龄人口最多的国家，也是全球银发经济消费潜力最大的市场。《中国老龄产业报告》预测，2050年我国60岁及以上老年人口消费市场规模将突破100万亿元。《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十五个五年规划的建议》提出“积极开发老年人力资源，发展银发经济”，为产业创新、市场发展指明了方向。

近年来，全国老年人口规模不断扩大，老龄化程度不断加深，养老服务需求不断增长并呈多元化趋势。桂林市作为世界级旅游城市，拥有优越的自然风光和人文环境，应抢占银发经济新赛道，吸引更多老年人来桂林安享幸福晚年。桂林市多措并举，推动银发经济高质量发展，守护老年人“稳稳的幸福”。

## 一、供需对接促多元，激活银发经济新活力

银发经济的核心在于满足老年人及其家庭的多元化需求。当前，老年人口数量不断攀升，老年服务需求随之呈现多样化、多层次特征。桂

林市可推动多元供给与多层次需求精准衔接，打造全产业链，实现融合发展。一是充分挖掘老年人健康养老、旅游观光、文化娱乐、老年教育等需求潜力，提供个性化、多样化适老产品和服务。利用桂林山水及中医药养生文化打造针对银发游客的“康养之旅”，量身定制康复疗养、温泉养生等旅游产品。同时依托桂林丰富的民族文化，开发桂林戏曲、手工制作等特色文化旅游项目。二是重视品牌建设，培育一批具有市场竞争力的银发经济品牌，重点打造“漓江养生谷”“桂林长寿宴”等品牌项目，以充分的文化内涵和地域特点提高品牌知名度和吸引力，打造具有桂林特色的银发经济品牌。三是要构建覆盖老年群体及后备老年群体全生命周期的保障体系，在完善健康医疗保障及医养康养服务供给方面发力。可建立老年人健康档案，定期体检及健康咨询，推广中医养生保健服务。实现供需精准对接，桂林银发经济的活力将持续喷涌。

## 二、政企联动强合力，夯实银发经济新支撑

党的二十届四中全会指出，“十五五”时期经济社会发展必须坚持有效市场和有为政府相结合，促进银发经济高质量发展，需要政府、市

场和社会的协同共进。在政府层面，要加大规划引领力度，出台一系列加快银发经济发展的措施，明确产业发展方向，充分激发市场活力，凝聚社会力量。可设立银发经济发展专项资金，对养老机构建设、老年产品研发、养老服务项目等给予补贴和奖励。在市场层面，要鼓励各类市场主体、社会组织广泛参与到银发经济建设中来，鼓励企业以技术和模式创新来提高供给质量及效率，推动“康养+金融”“康养+文旅”“康养+医疗”深度融合，鼓励民企参与大型康养基础设施建设；鼓励民企在老年用品研发、社区养老服务等领域充分发挥作用。可在桂林布局建设银发经济产业园，引入一批银发经济龙头企业，构建完整的银发产业链，围绕医疗器械的研发生产、老年食品、康养服务培训等，形成特色化、细分化的产业集群。在社会层面，要形成“尊老、敬老、爱老”的良好社会氛围，弘扬传统美德，倡导社会力量参与养老服务。可开展志愿服务活动，对老年人的生活起居、精神生活给予关怀。政府、市场与社会三方同向发力，桂林银发经济的发展支撑将愈加坚实。

## 三、科技赋能添动力，塑造银发经济新优势

科技创新是银发经济发展的重要动力。桂林市应积极推进科技与银发经济深度融合，在科技创新的基础上促进银发经济提质增效发展。首先，要加快智慧养老平台建设工作，利用人工智能、物联网、大数据等新一代信息技术手段，创建“系统+服务+老年人+终端”平台。可在桂林试点社区推广“一键呼叫+生命体征监测”的智慧居家养老模式，提升社区养老质量。为旅居老年人提供“一码畅游”等服务，整合健康管理、紧急救援、景区预约、消费支付等资源。其次，研发智慧健康管理终端、远程诊疗平台、智能代步机器人等产品，为老年人提供便捷的健康管理及生活照料服务，借助智能化产品，可将老年人的健康信息实时反馈至医院，再由医生远程问诊并提供健康指导。最后，还应鼓励企业增加对银发经济的研发投入，鼓励高校和科研院所开展相关技术研发，形成政产学研用协同创新局面。政府可设立科技研发专项扶持资金，支持企业与高校院所开展银发经济技术攻关，借助科技力量，为老年人提供更为智能化、便利化的服务体验。持续注入科技动能，桂林银发经济的优势必将不断放大。

## 四、民生保障固根基，推动银发经济新融合

银发经济的发展应与社会事业进步、民生福祉改善紧密结合。一是健全养老服务保障体系，加强长期照护保障功能，加快建立长期护理保险制度，为失能、半失能老年人提供稳定可持续的护理资金保障。二是要构建“动静结合”养老模式的融合机制，将旅居养老之“动”与社区养老之“静”相融合。在旅居养老层面，可将银发经济与旅游经济深度融合，有效盘活桂林闲置的房产和旅游资源。在社区养老层面，要加强社区养老服务设施建设，拓展居家养老服务，积极进行适老化改造，以桂林本地社区养老网络为“基”，以季节性旅居养老为“翼”，实现“静享天伦”与“动览山水”的有机结合，让长者既能享受稳定的社区关怀，又能体验多彩的旅居生活。三是要加强老年教育与文化服务供给，依托社区、老年大学等平台，开设形式多样、内容丰富的兴趣班，满足老年人多元学习需求，充盈精神文化生活。同时，鼓励社会力量参与，常态化举办老年人喜闻乐见的文化娱乐活动，切实增强老年人的幸福感与归属感。不断探索新融合载体，让桂林银发经济与民生福祉的同频共振持续走强。

【作者系中共桂林市委党校经济学教研室教师，本文系2025年度桂林市党校系统科研重点课题“‘动静结合’模式下桂林旅居养老与社区养老融合发展的创新路径研究”（2025ZDKT002）阶段性成果】