

今日关注·固体废物综合治理

突出问题导向 推动末端治理向全过程防控转变

——国务院政策例行吹风会解读《固体废物综合治理行动计划》

□新华社记者魏玉坤 王聿昊

加强固体废物综合治理，是推进美丽中国建设、加快经济社会发展全面绿色转型的重要举措。日前，国务院印发《固体废物综合治理行动计划》。行动计划有哪些重点内容？如何落实好行动计划？国新办13日举行国务院政策例行吹风会，有关部门负责人进行了解读。

国家发展改革委副主任周海兵表示，行动计划明确了未来一个时期固体废物综合治理的总体思路、工作目标、重点任务、保障措施，针对固体废物治理存在的突出问题，提出了系统性集成性的政策举措。

据介绍，行动计划突出问题导向，在整合各领域固体废物既有管理手段的基础上，进一步完善全链条综合治理的政策措施，推动末端治理向全过程防控转变，是我国首个针对固体废物综合治理作出系统性部署的专项文件，与此前水、土、气污染防治专项文件共同形成了污染防治攻坚战政策体系。同时，行动计划着力填补关键环节制度空白，提高针对性、创新性、有效性，推动解决困扰行业多年的重点难点问题。

周海兵说，从工作思路看，加强固体废物综合治理要

遵循“减量化、资源化、无害化”的原则。今年国家发展改革委将牵头制定循环经济发展“十五五”规划，明确重点领域循环经济发展目标任务，部署传统再生资源、稀贵金属、“新三样”固体废物等回收利用重点举措，完善保障体系，进一步提高资源利用效率。

我国人口规模大、产业规模大，每年产生的工业固体废物、建筑垃圾等固体废物超过110亿吨。生态环境部正在会同有关部门组织实施为期三年的非法倾倒处置固体废物专项整治行动。截至2025年底，全国共排查发现问题2.7万个，整改1.77万个问题。

“我们将会同有关部门，以实施行动计划为契机，深入开展专项整治行动，巩固整治成果，努力从全链条发力，把监管网织得更密、更实。”生态环境部副部长李高说，将持续用好卫星遥感和无人机巡查等先进技术手段，持续强化群众举报、媒体曝光等监督作用，推动排查整治工作走深走实。进一步压实地方责任，定期调度全国各地排查整治工作进展，及时通报情况，强化预警，持续传导压力。

开展“无废城市”建设是推进固体废物减量化、资源化、无害化的重要抓手。李高说，“十五五”期间将进一步深化“无废城市”建设，将建设范围扩大到200个左右城市，推动京津冀、长三角、粤港澳大湾区、长江中

城市群和成渝地区积极开展区域“无废城市”共建。深入开展“无废城市”建设进展评价，科学评估参建城市固体废物治理成效，精准识别短板弱项，逐步推动“建设”转向“建成”，在建设美丽中国先行区及有条件的省份率先建成一批“无废城市”。

我国是农业大国，在农业生产过程中产生的固体废物量大面广，综合治理和循环利用任务艰巨。

农业农村部科学技术司负责人杨如表示，下一步，将按照行动计划分工安排，聚焦重点领域、关键环节，综合施策、精准发力。加强地膜科学使用指导，大力推广加厚高强度地膜和全生物降解地膜，因地制宜加强农药包装废弃物回收。围绕源头管控和减量、收集转运能力提升、资源化利用水平提升等，强化政策激励支持。加快突破畜禽粪肥还田科学还田、低温环境下秸秆还田快速腐熟化、新型地膜材料工艺等关键技术瓶颈。

城镇化持续推进、城市更新加快实施，产生了大量建筑垃圾。住房城乡建设部城市建设司司长胡子健表示，下一步，将指导各地全面提升建筑垃圾治理水平。加强源头管理，推广绿色施工，将建筑垃圾减量、运输、利用和处置费用纳入工程造价，实行建筑垃圾分类处理，促进建筑垃圾源头减量和分类管理。规范末端处置，加快建筑垃圾

资源化利用设施建设，结合实际设置临时贮存设施。实施全过程监管，建立省级统筹、城市负总责的工作机制，严格落实城市建筑垃圾处置核准和处理方案备案制度，推行全过程电子联单管理，健全多部门联合工作机制，确保建筑垃圾治理取得实效。

工业固体废物综合利用是固体废物综合治理的重要组成部分。据行业协会统计数据，我国大宗工业固废综合利用率达到57%。

工业和信息化部节能与综合利用司司长王鹏表示，下一步，将会同有关部门，认真落实行动计划，多措并举、系统推进，持续抓好工业固体废物的综合利用工作。降低工业固废产生强度，在生产前端推行绿色设计，在生产过程中推行绿色制造，从源头减少工业固废产生。围绕冶炼渣、磷石膏、赤泥等典型品类，积极推动先进综合利用工艺技术研发和产业化。聚焦废钢铁、废铜铝、废纸、废塑料、废旧轮胎等重点领域，持续实施行业规范管理，引导相关企业加强技术创新和产品质量管控。

政策的生命力在于实施，政策的权威也在于实施。周海兵表示，国家发展改革委将会同各有关部门采取有力措施，确保行动计划各项任务落地见效。

(新华社北京1月13日电)

我国将精准发力促农业固体废物“变废为宝”

新华社北京1月13日电(记者古一平)农业农村部科学技术司负责人杨如1月13日表示，农业农村部将按照《固体废物综合治理行动计划》的分工安排，聚焦重点领域、关键环节，综合施策、精准发力，加快农业绿色发展。

杨如在国新办当天举行的国务院政策例行吹风会上作出上述表述。

近日，由国家发展改革委同生态环境部、工业和信息化部、住房城乡建设部、农业农村部等部门研究起草的《固体废物综合治理行动计划》正式公开发布。行动计划明确了未来一个时期固体废物综合治理的总体思路、工作目标、重点任务、保障措施，针对固体废物治理存在的突出问题，提出了系统性集成性的政策举措。

杨如介绍，我国是人口大国、农业大国，在农业生产过程中产生的固体废物量大面广，季节性、区域性强，加之种植茬口紧，收储运成本高、效益低，综合治理和循环利用任务艰巨。

促进农业固体废物“变废为宝”，农业农村部将在四方面发力。

加强地膜科学使用指导，大力推广加厚高强度地膜和全生物降解地膜，因地制宜加强农药包装废弃物回收。持续开展畜禽粪污资源化利用，科学推进秸秆还田，高质量推动秸秆饲料化，打造种养循环、农牧结合模式，发展生态循环农业。

围绕源头管控和减量、收集转运能力提升、资源化利用水平提升等，强化政策激励支持，吸引各方面力量参与农业固体废物资源化利用工作，提升回收利用主体的积极性和技术水平。

加快突破畜禽粪肥还田、低温环境下秸秆还田快速腐熟化、新型地膜材料工艺等关键技术瓶颈。加强技术、产品、设备集成成熟化，强化分类指导培训，加快形成适合不同区域的综合解决方案。

开展多角度、多渠道科普宣传，强化农业生产

经营主体的绿色发展理念，大力宣传生态循环农业典型模式，营造农业固体废物资源化利用的良好氛围。

近年来，农业农村部扎实推进畜禽粪污、农作物秸秆、废弃农膜、农药包装废弃物等资源化利用工作，取得积极成效。目前，我国农业固体废物科学使用和回收体系逐步建立，资源化利用方式日益丰富，农业绿色发展全面绿色转型迈出新步伐。



▲工作人员在展示从冶金固体废物中提取的银粉(左)和铜粉。新华社记者杨世尧 摄

▲近年来，甘肃省天水市武山县加大撂荒地整治力度，持续推广全膜双垄沟播玉米、脱毒马铃薯、优质小麦种植，使撂荒地变成了“保粮田”，切实提高了粮食综合生产能力。图为村民在天水市武山县马力镇万亩玉米种植基地的农田里破膜放苗。新华社记者王紫轩 摄



▲杭州市近日收到联合国秘书长零废物咨询委员会通知，成功入选全球“20个零废物城市”。图为2025年11月15日，在杭州市富阳区，孩子们在“儿童友好，让杭城更美好”主题活动中介绍自己制作的环保主题作品。新华社发



今日关注·银发经济

促进银发经济发展！8部门发文培育养老服务经营主体

□新华社记者朱高祥

民政部等8部门近日联合印发《关于培育养老服务经营主体 促进银发经济发展的若干措施》，聚焦品牌化建设、供需平台搭建、发展环境优化等方面，出台14项具体举措，进一步培育养老服务经营主体、促进银发经济发展。

我国银发经济发展潜力巨大，前景广阔。截至2024年底，全国60岁及以上老年人口达3.1亿人，预计到2035年，这一群体数量将超4亿人，银发经济规模有望突破30万亿元。

推进品牌化建设，让经营主体更“靓”。

养老服务商标品牌培育，对于促进银发经济高质量发展十分重要。

“支持连锁化养老服务经营主体设置具有品牌特色的标识牌匾”“鼓励省级民政部门推动规范各类养老服务经营主体名称及品牌”“择优将养老服务品牌纳入中国消费名品方阵”……

文件明确提出若干举措，鼓励养老服务经营主体擦亮品牌、打响品牌，从品牌的塑造、保护、推广上给予全方位引导支持，为培育养老服务领域知名品牌、壮大龙头企业提供清晰政策路径。

搭建供需对接平台，让消费更便利适配。

在浙江，建设省级银发经济产业园，银发经济产值近28亿元；在陕西，连续两年发布银发经济产业目录，将9类适老化产品纳入以旧换新范围，带动消费近12亿元……各地不断打通银发消费供需对接点，取得阶段性成效。

(新华社北京1月13日电)

面对庞大的老年群体及其日益丰富多元的养老服务需求，如何进一步释放银发消费潜力、营造老年友好消费环境，成为一项“必答题”。

在优化养老服务和适老化产品供给方面，提出引导养老服务机构通过连锁化运营发展社区支持的居家养老；鼓励研发适合老年人的化妆品，研发加工低糖、高蛋白、易咀嚼等适合老年人的食品。在搭建供需对接平台方面，支持大型商业综合体、连锁超市等开辟适老化消费专区，便利老年人线上线下消费。

优化发展环境，让市场秩序更规范。

近年来，我国在土地、税收、人才、资金等方面出台众多优惠政策，各类养老服务经营主体，特别是民营经济快速发展壮大。

截至2025年底，全国有养老机构4.17万家，从业人员达72.2万人。其中，民营及公建民营养老机构占比达71.9%。可以说，社会力量已经成为养老服务多元供给的主力军。

为进一步构建规范有序、充满活力的养老服务市场生态，文件在营造公平竞争环境、完善政务服务、支持稳定运营等方面制定系列实打实措施。

比如，明确在养老服务项目政府采购等环节，杜绝通过“玻璃门”等隐性门槛排斥外地优质养老机构落地经营；探索实行养老服务领域电子证照应用和全国互通互认，让“数据多跑路、企业少跑腿”；要求合理确定养老服务机构行政检查方式，规范检查行为等。

期待我国养老服务更加可及、便利和智能，更好满足亿万老年人多层次、多样化需求。



▲2025年10月，老人们在山东省淄博市张店区一社区日间护理中心测量健康数据。新华社记者朱峰 摄



▲2025年9月，观众在深圳国际智慧养老产业博览会现场了解智慧睡眠产品。新华社记者梁旭 摄



▲2025年1月9日，老人在北京市朝阳区来广营福寿苑养老照料中心学习健康手指操。新华社记者李欣 摄