

# 桂林日报

今日 8 版  
中共桂林市委员会主办  
桂林日报社出版  
第 9863 期(总第 17396 期)  
国内统一连续出版物号:CN45-0004

GUILIN DAILY  
http://www.guilinlife.com

2025 年 12 月 11 日  
农历乙巳年十一月十七  
30 星期二

中国创新地报 20 强  
中国报业融合发展创新单位  
中国报刊广告改革创新  
卓越贡献媒体

## 中国共产党桂林市委员会关于制定国民经济和社会发展的第十五个五年规划的建议

(二〇二五年十二月十一日中国共产党桂林市第六届委员会第八次全体会议通过)

中国共产党桂林市第六届委员会第八次全体会议全面学习贯彻党的二十大和二十届四中全会精神,认真贯彻落实自治区党委十二届十一次全会精神,就制定桂林国民经济和社会发展的“十五五”规划提出以下建议。

### 一、以打造世界级旅游城市为统揽,奋力开创中国式现代化桂林篇章新局面

1. 世界级旅游城市建设取得突破性进展。2021 年 4 月,习近平总书记视察桂林,赋予我们保护好漓江保护好桂林山水、打造世界级旅游城市等使命任务。2023 年 9 月,国务院批复实施《桂林世界级旅游城市建设发展规划》。自治区党委、政府成立工作专项小组,出台 31 条支持政策和重大政策、重大事项、重大项目三张清单。五年来,面对错综复杂的国内外形势和艰巨繁重的改革发展稳定任务,面对经济下行压力持续加大的严峻考验,面对新冠肺炎疫情的严重冲击,在党中央的坚强领导下,市委认真贯彻落实自治区党委部署要求,团结带领全市各族人民坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,深入贯彻落实习近平总书记关于广西工作论述的重要要求和对桂林的重要指示精神,以打造世界级旅游城市为统揽,奋力推进经济社会高质量发展,实现世界级旅游城市建设第一阶段主要目标。保护好漓江保护好桂林山水成效突出,把习近平总书记视察桂林的 4 月 25 日定为“漓江保护日”,出台 8 部生态文明建设领域地方性法规,在全国地级市中首创发布漓江生态环境质量报告和指数报告,漓江流域山水林田湖草沙一体化保护和修复等重大工程加快实施,地表水质排名稳居全国前列,漓江保护经验做法获国务院通报表扬,桂林入选联合国生物多样性“自然城市”,桂林喀斯特入选世界地质遗产名录。经济运行稳中有进,产业发展潜能进一步释放,农业总产值全区第一,巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接持续推进;“科创桂林”启动建设,人工智能赋能千行百业取得积极进展,桂林造民航轮胎等一批重大创新项目填补国内空白,国家级专精特新重点“小巨人”企业数量全区第一,连续 2 年入选全国文明城市创新能力百强;文旅焕新取得显著成效,成功创建一批国家级旅游度假区、旅游休闲街区、夜间文化和旅游消费集聚区,文旅产业发展获国务院督查激励;入选国家物流枢纽城市建设名单。城市格调品位持续增强,获评“中国人居环境奖”。交通、能源、水利等重大基础设施建设加快推进。改革开放持续深化,漓江保护发展等改革成果获评全国改革典型案例;营商环境不断优化;成功举办联合国旅游组织/亚太旅游协会旅游趋势与展望大会、中国—东盟博览会旅游展区、金砖国家旅游部长会议、中国—东盟住建部长圆桌会议等国际活动,国际影响力进一步提升。民生保障更加坚实,社会保障体系更加健全,文化事业和文化产业蓬勃发展。全过程人民民主的生动实践不断丰富发展,法治桂林建设成效明显。全市安定团结的良好局面不断巩固,荣获全国民族团结进步示范市、全国双拥模范城“十连冠”、建设平安广西活动先进市。全面从严治党深入推进,反腐败和清廉桂林建设扎实有力,各级党组织创造力、凝聚力、战斗力明显增强。这些成绩的取得,根本在于以习近平同志为核心的党中央领航掌舵,在于习近平新时代中国特色社会主义思想科学指引。

2. 深刻把握桂林发展的新机遇新挑战。习近平总书记对桂林念兹在兹,亲自擘画桂林发展蓝图。“十五五”时期是我市与全国同步基本实现社会主义现代化取得决定性进展的关键五年,是世界级旅游城市建设承前启后的重要阶段,也是高质量发展夯实基础、全面发展、跃升发展、突围突破的重要窗口期。必须坚决贯彻习近平总书记系列重要指示要求,巩固拓展优势,补强短板弱项,推动事关发展全局的重大任务取得新突破,为基本实现社会主义现代化奠定更加坚实的基础。

当前我市与全国全区一样正处于重要战略机遇期。世界百年变局加速演进,新一轮科技革命和产业变革加速突破;我国经济长期向好的支撑条件和基本趋势没有变,发展优势更加彰显;广西进入成型起步的关键阶段,迎来历史最好发展时期;我市重大战略交汇、重大支持政策叠加,国家和自治区大力支持桂林世界级旅游城市建设,桂林经济基础、潜能大,生态优势、科教优势、名城优势进一步凸显。同时我们也清醒地认识到,我市经济总量偏小,产业结构不优,工业仍是发展最大短板,新旧动能转换不畅,县域经济支撑不足,民生保障和社会治理还有不少弱项,发展不平衡不充分问题依然突出。全市上下要深刻领悟“两个确立”的决定性意义,增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”,保持战略定力,增强危机意识,坚定必胜信心,积极应变求变,以历史主动精神克难关、战风险、迎挑战,坚持以打造世界级旅游城市为统揽,奋力开创中国式现代化桂林篇章新局面。

### 二、“十五五”时期桂林经济社会发展的指导思想和主要目标

3. “十五五”时期经济社会发展的指导思想。坚持马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观,全面贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想,深入贯彻落实党的二十大和二十届历次全会精神,深入贯彻落实习近平总书记关于广西工作论述的重要要求和对桂林的重要指示精神,解放思想、改革创新,向海图强、开放发展,统筹推进“五位一体”总体布局,协调推进“四个全面”战略布局,完整准确全面贯彻新发展理念,紧紧围绕铸牢中华民族共同体意识这条主线,服务和融入新发展格局,坚持稳中求进工作总基调,坚持以经济建设为中心,以推动高质量发展为主题,以改革创新为根本动力,以满足人民日益增长的美好生活需要为根本目的,以全面从严治党为根本保障,围绕自治区重大战略任务,聚焦“145”总体目标,着力固根基、增动力、扩需求、促转型、补短板,推动经济实现质的有效提升和量的合理增长,推动人的全面发展、全体人民共同富裕迈出坚实步伐,坚持实干为要、创新为魂,用业绩说话、让人民评价,奋力谱写中国式现代化桂林篇章,确保与全国全区同步基本实现社会主义现代化取得决定性进展。

#### 4. “十五五”时期经济社会发展的基本要求

深入贯彻落实党的二十大和自治区党委十二届十一次全会精神,坚持党的全面领导,坚持人民至上,坚持高质量发展,坚持全面深化改革,坚持有效市场和有为政府相结合,坚持统筹发展和安全,做到更加注重服务国家所需、发挥广西所能、突出桂林之为,更加注重人工智能赋能引领,更加注重向海发展、扩大开放,更加注重铸牢中华民族共同体意识,更加注重高质量发展和高水平安全良性互动。在此基础上,“十五五”时期推动全市经济社会发展还要落实以下要求:

——坚持生态严格保护与绿色发展相协同。按照“保护优先、科学利用、动态平衡”的原则正确处理保护与利用的关系,以保护促进发展,以发展巩固保护。实行最严格的生态保护,提升科学保护水平,协同推进降碳、减污、扩绿、增长,推动经济社会发展全面绿色转型,让高颜值的“绿水青山”转化为高价值的“金山银山”,走出一条人与自然和谐共生的可持续发展之路。

——坚持国家战略和自身发展相融合。全面融入国家、自治区重大战略,锚定打造世界级旅游城市第二阶段目标要求,利用好西部陆海新通道建设和“一带一路”战略等契机,发挥独特优势,用足用好国家和自治区政策,抢抓开放发展新机遇,争取发展先机和政策红利。

——坚持全方位扩大内需和持续深化改革开放相促进。坚持供需两侧协同发力,把扩大内需和深化开放合作紧密结合起来,促进供需良性互动。推进制度型开放和市场化改革相促共进,构建适应高质量发展要求的内生激励机制,拓展发展新空间,塑造竞争新优势,为高质量发展提供持久动力。

——坚持区域协调发展和城乡融合发展相统筹。统筹市县发展空间,产业发展和生态保护并重,加快提升城市承载能力和辐射能力,强化市域发展带动作用,加快发展县域经济,补齐县域城镇化短板,统筹推进新型城镇化和乡村全面振兴,促进城乡融合发展。

5. “十五五”时期经济社会发展的总体目标。聚焦“145”总体目标。“1”是坚持“一个统揽”,以打造世界级旅游城市统揽全局。“4”是建设“四大名城”,保护好漓江保护好桂林山水,打好污染防治攻坚战,推进“两山”转化示范,建设人与自然和谐共生的生态名城;深化产教城融合,提升城市品质,壮大县域经济,持续增进民生福祉,建设宜业宜居宜游的品质生活名城;深入挖掘、持续彰显桂林山水价值和人文魅力,推进文旅体商深度融合,打造国家高质量户外运动目的地,建设山水甲天下的旅游名城;推动高水平开放,加快建设高质量“科创桂林”“AI 桂林”,建设世界文明交流互鉴的开放名城。(下转第二版)

同志们:

受市委常委会委托,我就《中国共产党桂林市委员会关于制定国民经济和社会发展的第十五个五年规划的建议》(以下简称《建议》)起草的有关情况向全会作说明。

### 一、《建议》稿起草过程

研究制定好“十五五”规划,对全面贯彻党的二十大和二十届四中全会精神,深入贯彻落实习近平总书记关于广西工作论述的重要要求和对桂林的重要指示精神,认真贯彻落实自治区党委十二届十一次全会精神,奋力开创中国式现代化桂林篇章新局面,具有重要意义。

市委对《建议》稿起草高度重视,多次召开市委常委会会议,深入学习习近平总书记关于“十五五”规划编制的重要讲话和重要指示精神,进行研究部署。去年下半年,市委就要求有关部门及时启动规划编制前期工作。今年年初将《建议》起草纳入市委年度工作要点,并要求《建议》与《纲要》起草编制工作统筹推进、一体推进。6 月下旬,市委成立《建议》起草组,在市委常委会领导下开展起草工作。7 月 3 日,市委召开“十五五”规划编制工作专题会议,部署“十五五”规划编制工作任务。10 月 20 日,市委召开“十五五”规划专家建言资政专题会,听取有关专家关于重点领域规划建议。11 月 22 日,市委召开自治区规划征求意见讨论会,对更好衔接自治区规划建议,起草《建议》稿提出了明确要求。11 月 25 日,市委召开财经委员会会议,进一步研究部署“十五五”规划编制工作。12 月 2 日、4 日,分别召开务虚会、专题协商会听取意见建议。

市委坚持开门问策、集思广益,把加强统筹协调与坚持问计于民结合起来,组织起草组深入各县(市、区)、园区、企业、有关部门和基层一线深入调研,鼓励广大干部群众和社会各界以各种方式建言献策。起草组集中各方面意见建议,深入研究起草《建议》稿。党的二十届四中全会和自治区党委十二届十一次全会召开后,市委对标中央规划建议,认真把握自治区党委规划建议的部署要求,对我市“十五五”规划进行了认真谋划,组织起草组对《建议》稿进行修改完善。12 月 8 日,市委将《建议》征求意见稿在全市一定范围征求意见。近日,我又多次组织召开专题会议,反复研究,再三斟酌,数易其稿,最大程度凝聚各方面智慧和共识。

从征求意见情况看,各县(市、区)各部门对《建议》稿充分肯定。大家一致认为,《建议》稿坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,深入贯彻落实习近平总书记关于广西工作论述的重要要求和对桂林的重要指示精神,全面落实党中央和自治区党委决策部署,立足桂林实际、聚焦桂林问题、着眼桂林发展、谋划桂林未来,深入分析“十五五”时期我市面临的机遇挑战,明确提出了“十五五”时期经济社会发展的指导思想、基本要求、总体目标、主要目标和重点任务,体现了党中央和自治区党委要求、时代特征、桂林特色、群众期盼,具有前瞻性、战略性、指导性,必将很好地统一思想、凝聚共识,动员全市上下为谱写中国式现代化桂林篇章而努力奋斗。《建议》稿是一份立足时代高度、彰显战略远见、体现务实精神、饱含为民情怀的文件,深刻把握了发展大势,科学研判了市情特征,系统谋划了发展路径,全面部署了战略任务,为加快推进我市“十五五”高质量发展指明了方向。各方面提出的意见建议,我们逐条分析研判,能吸收的尽量吸收。经反复研究推敲,对《建议》稿修改 135 处,涵盖各方面意见建议 470 条。

全会召开前,市委常委会召开会议,审议《建议》文本,修改形成了提交此次全会审议的《建议》稿。可以说,这次《建议》稿起草工作,既是发扬党内民主和全过程人民民主的又一次生动实践,也是集思聚力、共绘发展蓝图的又一次同心奋进之举。

## 关于《中国共产党桂林市委员会关于制定国民经济和社会发展的第十五个五年规划的建议》的说明

(二〇二五年十二月十二日)

李楚

### 二、起草《建议》稿的主要考虑和《建议》稿的基本内容

《建议》稿起草的总体考虑是,坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,全面落实党的二十大和二十届四中全会精神,深入贯彻落实习近平总书记关于广西工作论述的重要要求和对桂林的重要指示精神,认真贯彻落实自治区党委十二届十一次全会决策部署,紧紧围绕世界级旅游城市建设取得标志性成果、与全国全区同步基本实现社会主义现代化取得决定性进展,聚焦事关桂林发展全局的重大问题,对桂林“十五五”经济社会发展作出系统谋划和全面部署。

在《建议》稿起草过程中,我们坚决贯彻党中央和自治区党委要求,紧密结合桂林实际,力求做到“六个充分体现”。

一是充分体现习近平总书记关于广西工作论述的重要要求和对桂林的重要指示精神。习近平总书记对桂林念兹在兹,2021 年 4 月,习近平总书记视察桂林,赋予桂林保护好漓江保护好桂林山水、打造世界级旅游城市等使命任务,亲自擘画桂林发展蓝图。2023 年 9 月,国务院批复实施《桂林世界级旅游城市建设发展规划》。谋划好我市“十五五”时期经济社会发展,必须把习近平总书记关于广西工作论述的重要要求和对桂林的重要指示精神作为根本遵循,持续深入学习领会、贯彻落实,以实际行动坚定拥护“两个确立”、坚决做到“两个维护”。

二是充分体现党的二十大精神和自治区党委十二届十一次全会精神。特别是深入学习贯彻习近平总书记关于党的二十届四中全会上的重要讲话精神,按照自治区党委“深刻感悟广西肩负之重,清醒认识广西面临之艰,倍加珍惜广西所处之变,全力推进广西发展之要”的要求和“一区两地一园一通道”战略任务,聚焦“国之大者”“区之大计”,科学谋划我市“十五五”时期重点工作,确保我市“十五五”规划全面贯彻中央精神和自治区部署要求。

三是充分体现“十五五”时期桂林发展的历史方位和重大使命。深刻把握我市重大战略交汇、重大支持政策叠加,国家和自治区大力支持世界级旅游城市建设,我市生态优势、科教优势、名城优势进一步凸显的时代机遇,奋力实现跃升发展、突围突破。

四是充分体现目标导向和问题导向。立足于夯实基础、全面发展、跃升发展、突围突破的阶段定位,以世界级旅游城市建设取得标志性成果和为基本实现社会主义现代化奠定更加坚实的基础为着眼点进行系统谋划,客观分析制约我市高质量发展的突出问题,深入挖掘世界级旅游城市建设等国家战略带来的机遇,找准瓶颈补短的着力点。

五是充分体现高质量发展要求。在遵循党的二十大和四中全会明确的“六个坚持”重大原则、自治区党委提出的“六个更加注重”基础上,提出了坚持生态严格保护与绿色发展相协同、坚持国家战略和自身发展相融合、坚持全方位扩大内需和持续深化改革开放相促进、坚持区域协调发展 and 城乡融合发展的基本遵循。

六是充分体现一年来市委作出的一系列新思考新谋划新部署。对生态优势巩固提升、产业发展集群突破、科创桂林未来、文旅焕新集聚突破、县域经济集中突破、持之以恒推进全面从严治党等作出重点安排,把“实干为要、创新为魂,用业绩说话、让人民评价”的鲜明导向,贯穿《建议》起草的全过程。

《建议》稿由十四个部分 52 条构成,分为三大板块。第一板块为总论,包括第一、第二两个部分,主要阐述“十四五”时期我市取得的发展成就,“十五五”时期我市发展的历史方位、重大使命和重大机遇,明确“十五五”时期经济社会发展的指导思想、基本要求、总体目标及主要目标。第二板块为分论,包括第三到第十三部分,总体上是紧扣党中央决策部署和自治区党委部署要求,结合桂林实际,聚焦总体目标和主要目标,分领域阐述世界级旅游城市建设、生态保护、产业体系、科创桂林、县域经济、扩大内需、改革开放、乡村振兴、基础设施、民生保障、安全发展等 11 个方面的思路和重点工作。第三板块为结尾,包括第十四部分和结束语,主要阐述坚决维护党中央集中统一领导、提高各级党委领导经济社会发展能力水平、加强社会主义民主法治建设、健全规划制定和落实机制等内容。(下转第三版)

## 市委常委会召开会议

李楚主持

本报讯(记者刘健)12 月 29 日,市委书记李楚主持召开市委常委会会议,学习贯彻习近平总书记近期重要讲话和重要指示精神,贯彻落实自治区有关会议精神,研究部署我市贯彻落实措施。

会议强调,要深入学习贯彻习近平总书记关于党的建设的思想、关于党的自我革命的重要思想,以更高标准、更实举措推进全面从严治党,加强对“一把手”和领导班子的监督,做实做细同级监督,巩固拓展深入贯彻中央八项规定精神学习教育成果,持续深化群众身边不正之风和腐败问题集中整治,一体推进不敢腐、不能腐、不想腐,推动全市纪检监察工作高质量发展

取得新成效。

会议强调,要深入学习贯彻习近平总书记重要讲话和重要指示精神,以中央政治局民主生活会上重要讲话和重要指示精神为标杆,按照自治区党委的部署要求,认真筹备好市委常委会班子民主生活会,深入开展谈心谈话,深刻查摆检视问题,扎实开展案例剖析,认真准备对照检查材料,确保开出高质量,取得好效果,为实现我市“十五五”良好开局打下坚实基础。

会议强调,要深入学习贯彻习近平总书记对中央企业工作作出的重要指示精神,结合桂林市实际,进一步深化国资国企改革,优化国有经济布局,完善现代企业制度,强化科技创新驱动,提升国资监管效能,不断夯实企业安全发展的基

础,为全市经济社会高质量发展注入强劲动能。

会议强调,要深入学习贯彻习近平经济思想,全面落实党的二十大和中央经济工作会议精神,认真贯彻落实习近平总书记关于广西工作论述的重要要求和对桂林的重要指示精神,按照全区经济工作会议等会议部署安排,聚焦“145”总体目标和“一个提升、四大突破”重点举措,因地制宜发展新质生产力,着力稳就业、稳企业、稳市场、稳预期。要统筹抓好岁末年初各项工作,紧盯重点领域重点环节,加强安全风险源头管控和应急处置,确保我市安全生产形势稳定。

会议还研究了其他事项。