

# 泽连斯基版“和平计划”透露哪些信息

## ■ 热点问答

□新华社记者

据乌克兰通讯社24日报道，乌克兰总统泽连斯基在记者简报会上公布了最新版俄乌“和平计划”草案的20点内容，力图为结束俄乌冲突提供政治框架。

按照泽连斯基的说法，“这份文件在很大程度上反映了乌克兰和美国的共同立场，部分反映了美方立场”。那么，从泽连斯基版“和平计划”看，乌克兰与美国谈成什么？还有什么分歧？俄罗斯可能作何反应？

### 谈成了什么

从公开信息看，至少在以下几个方面，乌方与其主要支持方之间已形成较为明确的共识。

第一，必须实现可监督、可执行的全面停火。草案明确，停火不是单纯军事暂停，而应配以国际监督、核查和执行机制，避免重演过去协议“签而不行”的局面。

第二，以“和平计划”签署之日的前线为基础冻结接触线，但草案强调这不等同于承认领土归属，而是一种技术性、阶段性处理方式。

第三，必须引入第三方参与执行与监督。包括停火监督、非军事区管理、人道主义事务协调等，均不再依赖俄乌双边承诺，而是交由多边或国际机制参与。

第四，乌克兰不能被“去军事化”。草案明确乌克兰保留规模达80万人的军队，并要求获得具有约束力的类似北约第五条集体防御条款的保障。

第五，人道主义问题应作为优先议题推进。交换战俘、释放平民、开通人道主义通道等被视为较容易率先取得进展的领域。

### 还有什么分歧

草案中仍有若干核心议题未形成共识，甚至被明确标注为“有不同方案”或“需进一步讨论”。

第一，领土最终归属问题。草案回避了对顿巴斯地区、扎波罗热、赫尔松等地最终政治地位的直接表述，仅提出“冻结现状和

国际监督”的原则框架，表明这一问题将被推迟解决。

第二，顿巴斯地区的安排。包括是否设立非军事区、“自由经济区”，以及是否引入地方层面的特殊治理机制，目前仅停留在选项层面。

第三，加入北约问题。泽连斯基说，结束俄乌冲突的协议是美国、乌克兰、欧洲和俄罗斯之间的协议，而不是让乌克兰加入北约则是北约成员国需要做出的选择。乌方不会放弃加入北约。

第四，扎波罗热核电站的管理权问题。只说由俄乌美三方共同运营，但分歧明显，“需要具体讨论”。

分析人士认为，该草案更侧重为谈判“打开空间”，尽快实现全面停火，而非一次性解决所有分歧。

### 俄罗斯可能有何反应

目前，俄乌“和平计划”草案20点内容尚需等待俄方官方反应。据泽连斯基透露，乌克兰预计在24日晚些时候美俄双方会谈后，获悉俄罗斯对该草案的回应。除“和平

计划”草案外，泽连斯基还表示，结束战争所需的其他文件也已准备就绪。其中包括乌克兰、美国和欧洲参与的多边安全保障协议，以及美乌双边安全保障协议。同时，乌美还制定了一份关于乌克兰经济重建和发展的文件。

综合俄媒报道，泽连斯基版“和平计划”在俄遭到质疑。俄罗斯国家杜马（议会下院）国际事务委员会第一副主席德米特里·诺维科夫在接受《俄罗斯报》采访时称，这一“和平计划”显然是一场操纵。在他看来，乌方再次表明，不愿就实现和平与妥协方案达成一致立场。

《俄罗斯报》还援引俄瓦尔代国际辩论俱乐部专家安德烈·科尔图诺夫的话报道说，乌方提出的方案不太可能在不进行重大修改和调整的情况下被俄方接受，“我认为乌克兰方面也明白这一点”。

俄新社则转载政治评论员弗拉基米尔·斯卡奇科的分析指出，乌方提出这一方案的目的是破坏潜在的和平协议，因此包含了俄方无法接受的条件，西方或将指责俄罗斯不愿通过外交途径解决冲突。（新华社社辅 12月24日电）

# 从“边缘势力”到“关键变量” 极右翼搅动多国政局

## ■ 国际观察

□新华社记者张兆卿

在21日举行的西班牙埃斯特雷马杜拉自治区选举中，执政党受挫，极右翼政党呼声党席位增加超过一倍，成为组建地方政府的关键力量。

这是2025年极右翼势力在欧洲多国继续抬头的又一例证。专家认为，以欧洲为代表，极右翼在世界多地势力上升明显，极右翼政党以“未必最大、但不可或缺”的特征，成为影响多国组阁、左右议程、倒逼主流政党调整路线的现实力量。

极右翼抬头，是经济、民生、移民、安全等问题压力增大，民众对传统政党信任赤字累积的结果。极右翼在“焦虑政治”中更易实现动员，推动相关国家和地区政治整体右移，持续冲击本国原有政策路线和价值叙事。

### 成为关键变量

有分析指出，“未必最大、但不可或缺”正成为近年来欧洲极右翼扩张的典型特征，即极右翼政党不一定要独立执政，但也能通过在预算案、移民、治安、教育文化等议题上抬高要价，让主流政党作出一定妥协并在政策上被动右移。

这一趋势今年在德国有所显现。在2

月份的德国联邦议院选举中，极右翼政党德国选择党以创纪录的得票率首次跃升为第二大党。围绕移民议题，德国政坛主流政党在部分议会上被迫与极右翼合作，这被视为双方不合作的“政治防火墙”出现松动的信号。

所谓极右翼，在欧洲舆论的概念中通常指政治立场位于政治光谱最右端的人士或组织，其理念多包含本土主义、民族主义、排外主义、反对精英等，在政治诉求、行动方式、发展模式等方面与温和派或传统右翼有所区别，多有对抗性特征。

欧洲多家民调显示，德国选择党、法国国民联盟、英国改革党等极右翼政党目前在各自国家的支持率均位居前列，意味着它们将更有能力影响欧洲大国的政治生态。

此外，荷兰自由党、奥地利自由党、瑞典民主党、西班牙呼声党、葡萄牙“够了”党等极右翼政党对各自国家政策的影响力也不容忽视。德国国际与安全事务研究所研究指出，目前极右翼政党已在欧洲议会占据约四分之一席位，成为欧盟决策的关键场域中难以被排除的力量。

同样情况也发生在世界其他地区。高呼“日本人优先”口号的日本极右翼政党在今年7月的国会参议院选举中崛起，推动“外国人问题”成为日本政坛重要议题。拉美多国的右翼和极右翼势力在今年选举中得势，推动整个拉美政治钟摆向右移。

### 抓住民众痛点

专家和媒体认为，极右翼势力能在多国扩张势力的主要原因之一是，当地民众对经济和民生现状的焦虑，以及对传统政党不信任感加剧。

以欧洲为例，极右翼势力利用以下三种情绪动员民众：

一是经济与民生焦虑。欧洲高通胀虽有所回落，但收入增长乏力、住房压力上升和产业转型带来的阵痛并未消退。英国《卫报》专栏作家欧文·琼斯说，政治精英未能持续改善民众生活和公共治理，导致民众对传统政党的信心动摇。

二是移民与安全忧虑。英国阿特拉斯国际事务研究所专家马克斯·马姆福德分析，2015年欧洲移民危机导致大量来自中东和非洲的难民涌入，加剧民众对国家认同、经济竞争和安全的担忧。

三是疑欧情绪。波兰、匈牙利等一些国家曾就司法独立、移民和国家治理等问题与欧盟发生矛盾，一些政党批评欧盟决策压缩国家自主空间。

专家认为，利用这些情绪，欧洲国家的极右翼势力把自己包装成“建制派的挑战者”“本国权利的维护者”等，用“极具煽动性口号”赢得选票。

世界其他地区的极右翼势力在这些方面也是大同小异。比如日本参政党利用民众对经济长期低迷的不满，把矛盾引到“外国人”身上；利用民众因“黑金”丑闻对执政党自民党的失望，吸引了大量原本支持自民党的保守选票。

### 冲击传统政治

极右翼势力崛起冲击多国政治，一个最直接的影响就是导致政治重心整体右移。

欧洲极右翼势力崛起最明显，受到的影响也更显著。相关国家政治版图更趋碎片化，传统政治力量为维持执政地位，要么被迫组建更脆弱的联合政府，要么在关键议题上妥协以换取短期稳定，从而进一步增加了政策不确定性与社会撕裂风险。

在欧盟层面，移民与边境政策变得更强硬；绿色转型在“竞争力”和成本压力下被延缓或“灵活化”；在援助乌克兰等对外政策上达成共识的成本上升，内部政策协调更易被成员国国内政治牵引。

展望2026年，欧洲将迎来更多选举，主流政党与极右翼对手将再度交锋，匈牙利大选、德国多场地方选举都将是重要“战场”。法国政治僵局若延续，也不排除再次提前举行大选的可能。

此外，美国特朗普政府多次宣称，将动用美国外交资源扶持欧洲“爱国”政党、遏制移民、反对“审查制度”等，也为欧洲极右翼的跨国动员增添外部变量。

卡内基国际和平基金会欧洲中心研究指出，欧洲极右翼政党的势头仍在上升，它们进入政府可能只是时间问题，“防火墙”和“隔离带”将更难维持，主流政党的政策回旋空间将被极大压缩。（新华社布鲁塞尔 12月25日电）

# 多家机构预期2026年美元资产吸引力减弱

## 金价继续上涨

新华社北京12月25日电 多家国际金融机构近日发布报告预期，未来利用黄金对冲美元计价资产风险的趋势将持续，2026年黄金价格或进一步上涨。

资产管理企业施罗德公司分析师帕特里克·布伦纳在一份报告中指出，美国正面临“政策不确定性、财政脆弱性，以及投资者对美国国债和美元长期角色日益加深的疑虑”。在此背景下，黄金凭借避险属性及与传统资产的低相关性，已成为投资者资产配置多元化的优先选择。

高盛集团预计，到2026年底，黄金价格将升至约每盎司4900美元。该机构认为，各国央行购金需求呈现结构性强劲态势，美联储降息带来周期性支撑，将共同推动金价上涨。

摩根大通预计，2026年第四季度金价有望升至每盎司5055美元，并可能进一步上探至每盎司6000美元。该行全球大宗商品策略主管娜塔莎·卡涅娃表示，各国官方储备和投资者配置黄金的长期趋势非常明显。

《福布斯》杂志网站刊文指出，美国挑起的全球性贸易摩擦、为规避美元贬值而兴起的“去美元化”交易、私人投资者及加密货币基金对黄金需求增加，以及各国央行持续购金，共同构成金价上行的重要动力。

路透社日前报道，美元指数自2025年年初以来已下跌9%，或将创下8年来最差年度表现。市场普遍预计，受美联储新任主席可能偏向鸽派货币政策立场影响，美元将进一步走弱，从而降低美元计价资产对投资者的吸引力。

## 俄外交部发言人：

### 建议日本修建

## “日本军国主义受害者纪念馆”

新华社莫斯科12月25日电（记者赵冰）俄罗斯外交部发言人扎哈罗娃25日表示，建议日本在其境内修建一座“日本军国主义受害者纪念馆”，以忏悔自身犯下的罪行。

在当天俄外交部例行记者会上，扎哈罗娃回答新华社记者关于“有消息称，日本首相高市早苗或将参拜靖国神社”的提问时说，靖国神社是日本军国主义的象征，里面供奉着被远东国际法庭判处死刑的甲级战犯。“日本军国主义夺去了多少人的生命、又是如何残害平民的，我们甚至难以想象，但这些都是有历史记载的事实。”

扎哈罗娃认为，日本应该为日本军国主义的受害者建造一座纪念馆，“每年——甚至更频繁地——派人前往敬献祭品，以此忏悔自身犯下的罪行”。

扎哈罗娃说，俄方再次呼吁日本停止粉饰自身历史上惨无人道暴行的企图，全面承认第二次世界大战的结果。

## 朝鲜称将考虑针对

## 美核武力示威采取应对措施

新华社平壤12月25日电（记者王天德 王超）朝中社25日报道，朝鲜国防省发言人24日发表谈话说，美国近期企图给朝鲜安全环境带来严重核不稳定因素，朝鲜将考虑针对美国核武力示威采取应对措施。

谈话说，23日，美海军攻击型核潜艇以机组成员调休和补充军品为借口，驶入韩国釜山作战基地。早在11月7日，美国“乔治·华盛顿”号核动力航母战斗群进入韩国。美国此举严重加剧朝鲜半岛和地区的军事紧张和形势不稳定。

谈话称，朝鲜将大力提升防卫力量来保障国家利益，并将考虑针对美国核武力示威采取应对措施，而且将以对称和非对称原则选择其实行方式和时间点。

## 法国等14国谴责以色列

## 新建犹太人定居点决定

新华社巴黎12月24日电（记者孙毅）法国、德国、加拿大等14个国家24日晚发表联合声明，谴责以色列政府近日批准在约旦河西岸新建犹太人定居点。

联合声明由法国外交部发布。声明说，德国、比利时、加拿大、丹麦、西班牙、法国、意大利、爱尔兰、冰岛、日本、马耳他、荷兰、挪威和英国一致谴责以色列决定在其占领的约旦河西岸地区新建19个犹太人定居点，重申反对任何形式的吞并和殖民化政策。

声明说，以方这一单方面行动是其全面升级约旦河西岸定居点政策的一部分，违反国际法，并可能加剧地区局势动荡。声明呼吁以色列撤销这一决定，遵守联合国安理会2016年12月通过的第2334号决议，停止定居点扩张。声明强调，支持巴勒斯坦人民自决权，在坚持“两国方案”基础上实现全面、公正和持久和平。

以色列财政部长斯莫特里赫21日发表声明说，以内阁已批准在约旦河西岸新建19个犹太人定居点的提案。斯莫特里赫称，这一提案是他和国防部长卡茨共同提出的，政府在3年内规划了69个犹太人定居点，这一纪录“前所未有”，此举将巩固以方对约旦河西岸的控制，阻止巴勒斯坦国建立。

# 党争漩涡下，美国人的这一年

□新华社记者 熊茂伶

圣诞节前夕，美国首都华盛顿第八街的圣诞集市熙熙攘攘。

人流喧嚣，让我想起一个多月前，这片区域附近同样挤满了人。11月5日，美国联邦政府“停摆”进入破纪录的第36天，集市不远处发放午餐的救济点前排起长队。

在救济点，记者遇到在美国国税局工作的单亲母亲阿普丽尔。她告诉我，自己因为联邦政府“停摆”而拿不到薪水，“光是支撑我和孩子的日常开销都很困难，13岁的女儿也要跟着承受精神压力”。

自美国总统特朗普今年1月再度入主白宫以来，共和、民主两党交锋日趋激烈。从财政支出到移民管控，从关税政策到医保福利，从裁撤联邦机构到重划国会选区，相比于政策本身，两党更执着于否决对方和相互攻讦。

2025年党争最高潮，即是那场长达43天的联邦政府“停摆”。两党以医保福利支出为借口，上演了一场党争闹剧，却迫使无数美国家庭“受到惩罚”。

43天里，数以百万计的游客受到航班延误或取消影响、面向4000多万低收入人群的食品救济项目中断、大量联邦雇员无薪度日……

在马里兰州海厄茨维尔一处救济点，国防部雇员西奥多·波夫对我说：“我们投票选那些人是为了让国家能够正常运行，他们现在却把美国民众当作政治斗争筹码。”

联邦政府“停摆”，从表象上看是两党



▲ 11月5日，在美国首都华盛顿，联邦雇员排队领取免费食物。

新华社记者胡友松 摄

在具体政策上的分歧，而症结在于制度缺陷，根源在于治理无能。

正如美国政治组织“林肯计划”联合创始人里德·盖伦所说，“停摆”是所谓“问责民主制度”被严重削弱的结果。“这些官员、议员缺乏政治上妥协和斡旋的动力，也不愿寻求服务美国民众的解决方案。”

回想起今年我采访的多场全美抗议活动，许多美国人把矛头直接指向国会内的两

党政客。10月18日一次全美抗议中，我在国会附近看到一块写着“国会，该干活了”的抗议标语，传递着美国普通民众的心声。

口水战、诉讼战、舆论战几乎每天都在两党之间上演。洛杉矶实行宵禁、华盛顿遭“兵临城下”、保守派人物柯克之死——无休止的党争不断加剧国家撕裂，助长政治暴力和社会戾气，而民众福祉却沦为政治天平上的“最小砝码”。