

控增量、去库存、优供给

——2026年我国房地产市场供给侧三大重点解读

□新华社记者 王伏玲

近日举行的中央经济工作会议提出“因城施策控增量、去库存、优供给，鼓励收购存量商品房重点用于保障性住房等”。在刚刚结束的全国住房城乡建设工作会议上，这一政策思路得到进一步细化和落实。2026年我国房地产市场如何落实“稳”的要求？供给侧施策有哪些重点发力方向？记者就此采访了行业专家学者。

浙江工业大学中国住房和房地产研究院院长虞晓芬表示，因城施策是“稳市场”根本遵循。房地产具有鲜明的区域性市场特征，城市之间的市场态势差异显著，即便是同一城市的不同行政区、不同板块，住房的供求格局也存在较大分化。

“各地需在精准掌握人口流动趋势、住房存量现状、新建商品住房库存、二手住房挂牌量等核心数据的基础上，严格遵循‘人—地—房—钱’协同匹配原则，实施精准调控。”虞晓芬说。

对于当前房地产市场形势，专家普遍认为，我国房地产市场供求关系已经发生了重大变化，控增量的政策要求愈加紧迫。

“控增量，核心是顺应存量时代趋势转变发展思路。”清华大学房地产研究中心主任吴璟分析说，我国房地产市场进入存量主导的新阶段，并非短期市场波动所致，而是市场发展一定阶段的必然趋势。当前全国城镇存量住房规模大，改善性需求成为市场的主体，多数改善性需求通过“一买一卖”的置换模式实现，这一市场结构决定了房地产市场从增量扩张到存量提质的路径转换。

国家发展改革委宏观经济研究院研究员刘琳表示，要坚决贯彻中央经济工作会议要求，房地产过剩的城市，严控新增房地产用地，重点结合城市更新、城中村改造盘活利用存量用地；鼓励以自主更新、原拆原建方式改造老旧住房，可以避免额外新增房屋数量。“这两项措施从源头控制新增房地产供给，对缓解供求矛盾、稳定市场预期，将发挥关键性的积极作用。”

“去库存”的关键在哪里？专家表示，

供求基本平衡是稳市场的基石，当前我国房地产市场的主要矛盾是存量房源积压与有效住房需求错配。会议部署的“去库存”举措，并非简单的库存消化，而是兼顾市场稳定、民生保障与城市升级的系统性工程。

一方面，推动收购存量商品房用作保障性住房、安置房、人才房等，既能够快速消化市场存量，缓解房企资金压力，又能拓宽保障性住房供给渠道，降低保障房建设的周期与成本，实现“去库存”与“补保障”的双重突破。据了解，目前，浙江、四川、山东、湖南等省份已发行专项债券用于收购存量商品房并转化为保障房，形成了可复制的实践经验。

另一方面，实施城中村、城市危旧房改造工程，鼓励自主更新、原拆原建，既能改善老旧小区居民的居住条件，又能通过改造激活存量住房价值，同时带动上下游产业发展，释放内需潜力。

在“优供给”方面，专家表示，这是着眼长远“稳市场”的重要发力点，其核心在于通过优化供给结构、提升住房品质，更好满足不同群体的多样化住房需求。

虞晓芬认为，在住房保障层面，进一步提高住房保障的精准性和有效性，加快实现人人住有所居。在品质建设层面，围绕好标准、好设计、好材料、好建造、好运维的“五好”要求，推广成熟有效的经验做法和惠民实用技术，降低新建“好房子”、改造“好房子”的成本，加快推动“好房子”建设从示范试点迈向全面普及，全面提升住房在空间功能、绿色低碳和智能化等维度的综合品质，以“好房子”撬动并持续释放改善性居住需求。

吴璟表示，供给端精准施策则是实现房地产高质量发展的关键路径。从控增量顺应存量时代趋势，到去库存实现多维协同效应，再到优供给统筹短期与长期目标，“控增量、去库存、优供给”三位一体、有机衔接，构成了房地产供给侧改革的完整逻辑链条。随着各项举措的落地见效，必将推动房地产市场供求关系实现动态平衡，引导市场走出转型阵痛，迈向更健康、更可持续的高质量发展新阶段。

(新华社北京12月25日电)

国家再次提高部分退役军人和其他优抚对象抚恤补助标准

新华社北京12月25日电(记者周文剑)记者25日从退役军人事务部获悉，退役军人事务部、财政部日前发出通知，明确自2025年8月1日起，再次提高部分退役军人和其他优抚对象等人员抚恤和生活补助标准。通知要求各地结合实际认真贯彻落实，切实保障抚恤金和生活补助金及时足额发放到位。

今年是中国抗日战争暨世界反法西斯战争胜利80周年，国家再次提高抚恤补助标准，充分体现了以习近平同志为核心的党中央对退役军人工作的高度重视、对广大优抚对象的关心关爱。

公安部、国家卫生健康委部署共同推进道路交通事故联合处置

新华社北京12月25日电(记者熊丰)记者25日从公安部获悉，近日，公安部、国家卫生健康委部署推行交通事故联合处置“八项举措”，进一步提升交通事故伤员救治水平。

“八项举措”包括共享交通事故伤员救治信息、落实交通事故伤员救治保障、完善交通事故伤员救治网络、规范交通事故伤员转运流程、做好院前院内救治衔接、探索应用新技术新装备新标准、积极用好各方救援救治力量、复盘交通事故提升处置能力等，努力实现较大及以上交通事故发生起数、道路交通事故万车死亡率、平均处置反应时间、交通事故致残致死率同比下降，公众交通安全知识知晓率、驾驶人及交警辅警急救知识技能培训率同比上升的工作目标。

我国首部气候资源经济蓝皮书发布

新华社北京12月25日电 中国气象局25日发布《气候资源经济蓝皮书——中国气候资源经济转化研究报告(2025)》。这是我国首部气候资源经济蓝皮书，系统梳理了我国气候资源在经济领域的转化应用现状。

中国气象局气候资源经济转化重点实验室负责人表示，在全球气候变化加剧背景下，气候资源已成为推动经济社会可持续发展的核心要素。

蓝皮书聚焦农业、能源、旅游、康养、低碳等领域，通过理论分析与实践案例相结合，为推动气候资源高效转化、服务“双碳”目标与生态文明建设提供科学支撑，为科学研究、政府决策、产业创新及气候治理提供科学参考。

蓝皮书指出，气候资源经济转化旨在通过政策、市场机制和技术创新，将气候资源转化为商品和服务，创造经济价值，实现气候资源的可持续利用，推动经济增长与环境保护的系统发展。

蓝皮书从多维度分析了气候资源经济转化路径与成效。比如，在农业方面，农业气候资源评估助力粮食安全，评估发现东北玉米种植带北移扩种约6100万亩；在能源领域，研究显示，风能、太阳能预报准确率提升可降低灾害损失占比，优化电网调度；在旅游方面，云海、日出等气候景观在一些地方已成为经济新增长点。

1至11月全国电力市场交易电量破6万亿千瓦时

新华社北京12月25日电(记者王悦阳)记者25日从国家能源局获悉，2025年1至11月，全国累计完成电力市场交易电量60300亿千瓦时，同比增长7.6%。

其中，2025年11月，全国完成电力市场交易电量5484亿千瓦时，同比增长7%。从交易范围看，省内交易电量4243亿千瓦时，同比增长5.7%；跨省跨区交易电量1241亿千瓦时，同比增长11.8%。从交易品种看，中长期交易电量5206亿千瓦时；现货交易电量278亿千瓦时。绿电交易电量336亿千瓦时，同比增长42.8%。

此外，2025年1至11月，全国累计完成电力市场交易电量占全社会用电量比重63.7%，同比提高1.3个百分点。从交易范围看，省内交易电量45830亿千瓦时，同比增长6.3%；跨省跨区交易电量14470亿千瓦时，同比增长12.1%。从交易品种看，中长期交易电量57687亿千瓦时；现货交易电量2613亿千瓦时。绿电交易电量2967亿千瓦时，同比增长41.3%。

“十四五”时期我国信息化应用水平大幅提升

新华社北京12月25日电(记者王思北)“十四五”时期信息化发展成就及电子政务发展报告发布活动25日在北京举行。记者从活动上获悉，“十四五”时期，我国信息化应用水平大幅提升，互联网普及率从70.4%提升至79.7%，数字乡村加快发展，城乡互联网普及率差距较“十三五”末缩小8.2个百分点，农业生产信息化率从22.5%增至30%以上。

中央网信办信息化发展局负责同志介绍说，“十四五”时期，我国信息技术创新能力显著增强，网信产业生态加快建设，信息基础设施跨越式发展，信息化应用水平大幅提升，加快从重点领域突破迈向全面赋能发展。

据悉，五年来，我国电子政务发展稳步前行，建成全国政务服务“一张网”，92.5%的省级行政许可事项实现网上受理和“最多跑一次”，推动更多事项从“能办”“好办”转为“高效办成”。同时，强化规划政策引领，加强法规标准建设，我国制定出台网络领域立法160余部，实施信息化标准建设行动，制定出台超900项相关国家标准。

商务部回应美拟对华半导体产品加征关税等经贸热点

新华社北京12月25日电(记者谢希瑶 黄楠铭)针对美近日宣布将对华部分半导体产品加征301关税，商务部新闻发言人何咏前25日在商务部例行新闻发布会上回应说，中方注意到有关情况，已通过中美经贸磋商机制向美方提出严正交涉。中方不认同美方301调查的所谓结论，坚决反对美对华半导体产品加征301关税。

发布会上，有记者问：美东时间12月23日，美国贸易代表办公室发布针对中国半导体政策301调查结果，宣布对部分中国半导体产品加征301关税，目前税率为

0%，18个月后，即2027年6月再提高税率。商务部对此有何评论？

何咏前说，美单边关税违反世贸组织规则，破坏国际经贸秩序，扰乱全球产业链供应链，损害美国企业和消费者利益，损人不利己。中方敦促美方尽快纠正错误做法，取消相关措施。中方愿与美方在相互尊重、和平共处、合作共赢原则基础上，通过平等对话磋商解决各自关切。倘若美方执意损害中方权益，中方将坚决采取必要措施，坚定维护自身权益。

还有记者就TikTok将成立新的

TikTok美国合资公司的有关报道提问。何咏前表示，为落实中美两国元首通话重要共识，此前双方经贸团队在相互尊重、平等协商基础上，就以合作方式妥善解决TikTok等问题达成基本框架共识。中国政府希望企业达成符合中国法律法规、利益平衡的解决方案。希望美方与中方相向而行，切实履行相应承诺，为中国企业在美持续稳定运营提供公平、开放、透明和非歧视的营商环境，推动中美经贸关系稳定、健康、可持续发展。

针对美国近期下令封锁进出委内瑞拉的

所有受制裁油轮，何咏前表示，中方一贯坚决反对有关国家滥施单边制裁和所谓的“长臂管辖”，随意拦截他国油轮不仅可能扰动国际能源市场正常运行，还有可能引发其他安全风险。委内瑞拉同其他国家在国际法框架内开展经贸合作是正常的，也是合理、合法的，这一权利应当得到尊重和支持。

在回答商务部是否会放松对美稀土磁体出口限制的有关提问时，何咏前说，中方始终致力于维护全球产业链安全稳定，积极促进、便利合规贸易。

打击回流药!定点医药机构采集药品追溯码已破千亿条

新华社北京12月25日电(记者彭韵佳)作为每盒药品的“电子身份证”，药品追溯码具有唯一性，是打击回流药的重要抓手。国家医保局最新消息显示，截至目前，生产流通端已累计采集药品追溯码约440.8亿条，定点医药机构端采集药品追溯码达

1014.81亿条。

相关文件明确，2026年1月1日起，所有医药机构都要实现药品追溯码全量采集上传。

目前，我国常见的药品追溯码有三种：一是“码上放心”追溯码，也就是最常见的20

位条形码；二是部分药品生产企业自行设定的编码标准，用于各自企业生产药品的追溯码，也以数字为主；三是国际GS1(全球统一编码标识系统)编码，载体为二维码，多见于进口药品。全球已经有150多个国家和地区的116个编码组织加入了GS1。

一盒药品的追溯码，一般只有一盒被扫码销售的记录，若重复出现多次，则存在假药、回流药或药品被串换销售的可能。消费者可以通过国家医保局微信公众号“药品追溯信息查询”功能，扫描药盒上的药品追溯码，获取详细的药品销售信息。

全总等三部门联合发布2025年劳动法律监督“一函两书”典型案例

新华社北京12月25日电(记者樊曦 冯家顺)记者25日从全国总工会了解到，全国总工会与最高人民法院、最高人民检察院近日联合发布10个劳动法律监督“一函两书”典型案例。

“一函两书”制度是工会及相关单位为提醒用人单位落实好劳动法律法规，或纠正其违法劳动用工行为而适用相关文书的制度简称。其中“一函”指的是《工会劳动法律监督提示函》，“两书”指的是《工会劳动法律监督意见书》和《工会劳动法律监督建议书》。

这批案例突出维护新就业形态劳动者合法权益。各部门充分运用“一函两书”，确保新就业形态劳动者有关劳动报酬、安全卫生、工伤保险等合法权益受侵害案件得到及时高效处理。例如，聚焦“假外包真派遣”的用工乱象，北京市第三中级人民法院与北京市总工会通过协同运用司法建议与工会劳动法律监督“一函两书”，督促某网络科技有限公司纠正违法违规用工现象。

此次发布的典型案例既涉及法院通过司法建议，协同工会解决欠薪、农民工工伤保

险待遇落实，也有检察机关发挥刑事、民事、行政和公益诉讼检察职能，协同工会督促新业态企业规范劳动用工，落实职工劳动安全卫生、超龄劳动者工伤保险权益的案例。

同时，案例凸显类案治理预防保护效果。例如，江苏高邮市总工会发现，部分电池企业存在符合确立劳动关系情形的劳动者未参加社会保险的情况，随即向企业发函，并向市检察院移送相关问题线索材料。市检察院经初步调查后，将涉铅企业劳动者社会保险缺失作为行政公益诉讼案件立案，并向

有关劳动执法部门提出检察建议。

有的案例有效破解个体劳动者维权局限。例如，浙江省桐庐县总工会与同级法院在工作中发现“超龄劳动者能否享受工伤保险待遇的认定”存在问题。依托总工会与检察机关建立的线索移送机制，桐庐县总工会代劳动者张某某向桐庐县检察院申请支持起诉，并向检察机关移送案件线索，检察机关认为申请人属于提起确有困难的群体予以支持起诉，法院依法作出判决，合力保障超龄劳动者的合法权益。

世界最长高速公路隧道通车在即

►新疆乌尉高速公路天山胜利隧道内景(12月23日摄)。

世界最长高速公路隧道——天山胜利隧道及其所在的G0711新疆乌鲁木齐至尉犁高速公路(简称“乌尉高速”)即将实现全线通车。届时，天山以北的乌鲁木齐至天山以南的库尔勒的通行时间将从7小时缩短至3小时左右。

天山胜利隧道全长22.13公里，是目前世界最长高速公路隧道。

新华社记者王菲 摄

