

深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想

充分调动全社会投身中国式现代化建设的积极性主动性创造性

□唐方裕

党的二十届四中全会通过的《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十五个五年规划的建议》（以下简称《建议》）61条中最后一条，强调“充分调动全社会投身中国式现代化建设的积极性主动性创造性”，要求“按照本次全会精神，制定国家和地方‘十五五’规划纲要及专项规划等，形成定位准确、边界清晰、功能互补、统一衔接的国家规划体系”；“强化规划实施监测评估和监督，健全政策协调和工作协同机制，确保党中央决策部署落到实处”；“贯彻尊重劳动、尊重知识、尊重人才、尊重创造的方针，激发全社会干事创业、创新创造活力，形成人尽其才、才尽其用、万众一心、勠力进取的生动局面”。对这些要求，应当深刻理解、全面落实。

人民群众是历史的创造者，是实现社会变革的决定性力量。我们党根基在人民、血脉在人民、力量在人民，只有坚持以人民为中心，汇聚起人民群众的磅礴力量，才能把党的事业顺利推向前进。

新中国成立以来，我国已经制定实施14个五年规划（计划）。这些五年规划（计划）从绘制蓝图到结出硕果，都充分展现了全党全国各族人民的齐心协力和艰苦奋斗。这其中，有全国人民用勤劳和智慧在“一穷二白”基础上建设起完整的工业体系，有广大科技工作者研制“两弹一星”、培育杂交水稻、实施探月工程、突破一系列“卡脖子”技术，有数百万建设大军投入“三线”建设，有小岗村“大包干”催生家庭联产承包责任制，有沿海城市陆续率先对外开放，有通过大移民搬迁、大资源整合完成三峡工程、西气东输、南水北调等一系列重大项目建设，有广大军民共同抗击地震、洪涝、疫情等重大自然灾害和突发事件，有集中各方面力量实施精准扶贫、历史性解决绝对贫困问题，有全民参与建成世界上规模最大的教育体系、社会保障体系、医疗卫生体系，等等。历史反复证明，在党的坚强领导下充分调动全社会积极性主动性创造性，把党的决策部署转化为全国各族人民自觉行动，对落实好五年规划至关重要。落实“十五五”时期经济社会发展各项目标任务，需要在这方面继续努力。

按照《建议》第61条的部署和要求，在充分调动全社会投身中国式现代化建设的积极性主动性创造性上，当前和今后一个时期要着力抓好三个方面的工作。

一、科学编制好规划

我国的国家规划体系，由国家、省、市、县各级各类规划共同组成。要按照定位准确、边界清晰、功能互补、统一衔接的要求，科学编制国家和地方“十五五”规划纲要及专项规划、区域规划，调整优化空间规划。

国家发展规划即中华人民共和国国民经济和社会发展规划纲要，居于国家规划体系最上位，具有战略性、宏观性、政策性，是其他各级各类规划的总遵循。编制国家“十五五”规划纲要，要依据《建议》精神，全面贯彻党中央战略意图，明确社会主义现代化战略目标在“十五五”时期的阶段性安排，科学部署各项战略任务和重大举措。地方各级“十

五五”规划纲要及专项规划、区域规划、空间规划，都要落实《建议》和国家“十五五”规划纲要提出的要求。

专项规划是指导特定领域发展、布局重大项目、合理配置公共资源、引导社会资本投向、制定相关政策的重要依据。编制专项规划，要细化发展规划对特定领域提出的目标和战略任务，特别是聚焦科技创新、基础设施、绿色生态、民生保障等领域制定具体时间表和路线图。

区域规划特别是国家级区域规划，是指导特定区域发展和制定相关政策的重要依据。编制区域规划，要细化落实国家发展规划对特定区域提出的目标和战略任务，贯彻区域协调发展战略、区域重大战略，着力打破地区分割、协调解决跨行政区跨流域的重大问题，促进特定区域协调发展。

空间规划以空间治理和空间结构优化为主要内容，是实施国土空间用途管制和生态保护修复的重要依据。调整优化空间规划，要细化落实发展规划提出的国土空间开发保护要求，划定城镇、农业、生态空间以及生态保护红线、永久基本农田、城镇开发边界，并在此基础上统筹协调各类空间管控手段，在发展规划确定的重大战略任务落地实施提供空间保障，同时对其他规划提供相应指导、进行相应约束。

习近平总书记深刻指出：“规划科学是最大的效益，规划失误是最大的浪费，规划折腾是最大的忌讳。”科学编制规划，有几点需要特别注意。一是准确把握不同规划的功能定位。坚持下位规划服从上位规划、等位规划相互协调，充分发挥发展规划特别是国家发展规划的统领作用、专项规划和区域规划的支撑作用、空间规划的基础作用，切实形成发展规划由专项规划在“条”上细化、由区域规划在“块”上深化、由空间规划在“地”上保障的格局。二是正确处理国家规划和地方规划的关系。坚持下级规划服从上级规划，省和县市的各类规划既搞好与国家各类规划的衔接、形成全国“一盘棋”，又做到因地制宜、符合实际，突出地方特色，发挥比较优势。三是坚持科学决策、民主决策、依法决策。准确把握国际国内形势和不同地区、不同行业的发展趋势，科学确定规划的目标任务和政策举措，切实加强上下左右的衔接协调，确保规划落实党委和政府决策、体现人民意志。充分发扬民主，坚持问需于民、问计于民，广泛吸纳社会各界意见和建议。编制各级各类规划都依法进行，落实相关法律法规要求。这些年，个别地方在规划编制中存在脱离实际、盲目跟风，层层加码、急躁冒进，简单“外包”、粗制滥造，朝令夕改、随意调整等问题，应当切实加以解决。

二、有效实施好规划

制定规划重要，实施规划更重要。有效实施“十五五”规划，应当按照《建议》的部署和要求，切实加强规划实施全过程的政策协调和工作协同，强化规划实施的监测评估和监督。

第一，充分发挥我国国家制度和国家治理体系的显著优势。我国国家制度和国家治理体系具有多方面显著优势，五年规

划的制定体现了这些优势，五年规划的实施也要用好这些优势，特别是要把党中央集中统一领导、组织体系严密、集中力量办大事等优势发挥好。各级党委和政府应当不折不扣贯彻落实党中央决策部署，切实加强规划实施的组织领导，坚持实事求是、求真务实，确保各级各类规划科学有序实施，坚决克服地方和部门本位主义。各地区各部门应当胸怀“国之大者”，就国家“十五五”规划涉及本地区本部门的主要目标任务制定实施方案。将“十五五”规划确定的主要目标分解纳入年度计划指标体系，设置年度目标并做好年度间综合平衡，合理确定年度工作重点。对“十五五”规划确定的约束性指标、重大工程项目和公共服务、生态环保、安全保障等领域任务，明确责任主体和进度要求，合理配置公共资源，引导调控社会资源，确保如期完成。

第二，加强各方面政策协调和工作协同。按照《建议》和国家“十五五”规划纲要的决策部署，合理确定“十五五”时期的宏观政策取向。坚持规划定方向、财政作保障、金融为支撑、其他政策相协调，坚持宏观政策取向一致性，着力构建规划与宏观政策协调联动机制。加强规划实施财力保障，把财政性资金优先投向“十五五”规划确定的重大任务和重大工程项目。坚持项目跟着规划走、要素跟着项目走，依据“十五五”规划制定重大工程项目清单，对清单内工程项目简化审批核准程序，优先保障相关要素和条件。

第三，强化规划实施的监测评估和监督。坚持系统全面、突出重点、远近结合、科学严谨、实事求是的原则，有计划开展“十五五”规划实施的年度监测分析、中期评估、总结评估。统筹党委和政府监督、纪检监察监督、审计监督以及社会监督等，切实加强对“十五五”规划实施的监督。各级政府及有关部门应将规划实施情况作为政务公开的重要内容，及时公布实施进展，自觉接受各方面监督。把规划实施情况纳入各有关部门、地方各级领导班子和领导干部考核评价体系，探索实行规划实施考核结果与被考核责任主体工作绩效挂钩。

三、营造落实规划的良好环境

干事创业需要良好环境。落实“十五五”规划，着力营造良好的政治环境、人才环境、营商环境、舆论环境都很重要。

第一，着力营造良好的政治环境。“十五五”时期，国际形势复杂严峻，国内改革发展稳定任务艰巨繁重，对各级党委和政府、广大党员干部提出了更高要求。要坚决维护党中央权威和集中统一领导，把党的领导落实到“十五五”规划实施全过程，不断增强各级党委各方面贯彻落实规划的责任感和使命感，确保上下贯通、执行有力。坚持正确用人导向，把政治标准放在首位，重实干、凭实绩，注重在现代化建设一线考察选拔干部，激励广大干部在遵规守纪

的前提下挺膺担当、开拓进取。强化教育培训和实践锻炼，引导广大干部树立和践行正确政绩观，提高干部队伍现代化建设的本领特别是应对复杂形势、处理复杂问题的能力。坚定不移全面从严治党，持续正风肃纪反腐，持续整治形式主义为基层减负，着力推进作风建设常态化长效化，不断巩固和发展风清气正的政治生态。

第二，着力营造良好的人才环境。“十五五”时期，中国式现代化建设向纵深推进，人才需求更加强烈。要坚持教育科技人才一体发展，切实加强人才自主培养，持续扩大人才规模、提高人才素质、优化人才结构。完善海外引进人才支持保障机制，形成具有国际竞争力的人才制度体系，探索建立高技术人才移民制度。进一步破除“四唯”现象，积极为人才松绑，信任人才、善待人才、包容人才，促进各类人才竞相成长、各展其能。持续深化人才发展体制机制改革，进一步形成尊重人才、求贤若渴的社会环境，公平竞争、竞争择优的制度环境，待遇适当、保障有力的生活环境，为广大学子人才无旁骛钻研业务、施展才华创造良好条件。

第三，着力营造良好的营商环境。落实规划离不开各类经营主体的积极参与。要坚持和落实“两个毫不动摇”，保证各种所有制经济依法平等使用生产要素、公平参与市场竞争、同等受到法律保护，促进各种所有制经济优势互补、共同发展。深化国资国企改革，做强做优做大国有企业和国有资本，推进国有经济布局优化和结构调整，增强国有企业核心功能、提升核心竞争力。落实民营经济促进法，着力解决民营企业融资难融资贵问题和拖欠民营企业账款问题，有效整治乱收费、乱罚款、乱检查、乱查封，依法保护民营企业合法权益。进一步开放、降低市场准入门槛、维护市场公平竞争、切实加强服务保障，为外来华资贸易投资尽可能提供便利，依法保护其合法权益。纵深推进全国统一大市场建设，规范地方招商引资，加强行业自律，依法依规有效治理企业“内卷式”竞争。构建亲清政商关系，激发各类经营主体的发展动力和活力。

第四，着力营造良好的舆论环境。这是落实规划的重要保障。要唱响时代主旋律，坚持以中国特色社会主义共同理想和新时代新征程党的中心任务团结凝聚全国各族人民，引导激励全社会奋力投身中国式现代化建设的伟大实践。创新和丰富宣传形式，深入解读阐释全会精神，广泛宣传新时代以来党和国家事业取得的历史性成就、发生的历史性变革，生动展现“十五五”时期乃至更长一个时期中国式现代化建设的的美好蓝图，增强全社会对未来发展的信心和预期。及时表彰现代化建设中涌现出的各方面先进典型，大力弘扬劳模精神、劳动精神、工匠精神，激励全社会见贤思齐、奋发进取。加强国际传播，准确解读我国发展成就、发展规划、发展政策，讲好中国式现代化故事，不断增进国际社会对中国式现代化的理解和认同。（来源：《人民日报》）

时光流转，岁月镌刻奋斗足迹。2023年12月，习近平总书记带着对八桂大地的深情牵挂，深入南宁、来宾等地考察调研，为广西擘画了“解放思想、创新求变，向海图强、开放发展”的宏伟蓝图。两年来，栉风沐雨、耕耘不辍，八桂儿女始终牢记习近平总书记的殷殷嘱托，真抓实干破解发展难题，开拓创新激活内生动力，在向海经济、产业升级、乡村全面振兴等关键领域勇毅前行，以实打实的成效交出高质量发展答卷。实践深刻昭示：实干是行稳致远的压舱石，创新是赶超跨越的加速器。唯有坚持实干为要、创新为魂，用业绩说话、让人民评价，方能走好新时代广西高质量发展之路。

在向海图强的壮阔实践中，务实笃行是最深沉的力量。两年来，依托海洋优势，广西将总书记的嘱托转化为港口跃动的活力、园区沸腾的动能。北部湾港持续加密东盟航线；“南宁造”履带起重机械销印尼，参与海外重大项目建设；钦州石化产业园依托港口资源，跻身全国22家千亿级大型化工园区之列；平陆运河建设突飞猛进，带动沿江产业布局优化，促进港产城融合，为向海经济注入磅礴动力。

在产业升级的赛道上，锐意创新点燃发展引擎。两年来，以创新为产业转型核心密钥，打造制造业十大现代化支柱产业，推动人工智能技术大规模落地应用。柳钢防城港钢铁基地内，一块块通过中国船级社（CCS）认证的船板源源不断发往珠三角、长三角地区。南宁比亚迪45GWh动力电池及储能系统项目实现满产，厂房内每3秒便可下线一块刀片电池，引发“链生金”的产业裂变。玉柴集团生产车间里，一台自主研发的柴油发动机、新能源动力接线下线，为全球装备提供“广西动力”。柳钢高端汽车板打入特斯拉供应链，南铝铝业航空级铝合材料应用于C919大飞机零部件，让“广西智造”跻身高端市场，生动印证了“差距就是潜力，创新决定未来”的发展逻辑。

在乡村全面振兴的田野上，实干精神夯实共富基石。两年来，立足资源禀赋发展特色农业，百色作为全国最大的芒果生产基地，产量持续增长，品牌影响力持续提升。“百色芒果”连续多年入选“中国品牌价值评价”区域品牌（地理标志）百强榜。南宁火龙果、桂林罗汉果等通过标准化种植打入国际市场，串起“种植—加工—销售”全产业链。一二三产业深度融合，培育乡村旅游、农村电商等新业态，柳州螺蛳粉、梧州六堡茶等产品通过直播带货走向世界。一幅产业兴、百姓富、乡村美的画卷，为新时代壮美广西增添了最生动的注脚。

在谱写民族团结进步事业的乐章中，创新实践绘就最大同心圆。两年来，持续深化民族团结进步示范区创建，让新时代中华民族共同体意识越铸越牢，各领域先进典型不断涌现。全区有全国民族团结进步示范区示范单位61个，模范集体310个、模范个人314人。从南宁市中华中路社区“石榴籽驿站”创新“双语调解+文化融合”模式，到大新县将“三月三”民俗搬进校园，编撰《多民族童谣集》……这些鲜活的生活实践，守的是民心、聚的是共识、固的是稳边兴边的社会根基，让全国民族团结进步示范区的金字招牌愈发闪亮。

在生态文明建设的考卷上，实干与创新交出优秀答卷。桂林入选全国首批生态产品价值实现机制试点，大河背村建成南方五省区首个“零碳村”……这些实践生动诠释了保护与发展可以同向同行的辩证逻辑。钦州三娘湾更是创造了大工业与白海豚共存的生态奇迹，通过建立“保护区+工业区”协同机制，中华白海豚增至360多头，临港工业产值稳步提升的同时，海域水质持续保持Ⅱ类标准。从漓江流域关停污染源、水质连续多年稳定达标，到红树林修复让北海银滩鸟类种群增多，广西的实践证明：治山护山青，治水还水绿，金不换的生态优势终能将其转化为发展胜势。

实干铸辉煌，创新再出发。站在新的起点上，八桂儿女牢记嘱托、感恩奋进，将实干作风、创新精神融入高质量发展血脉。港口巨轮的鸣笛欢唱，奏响开放发展的激昂号角；田间地头的丰收笑语，谱写着乡村全面振兴的动人乐章；实验室里的技术突围，闪耀着产业升级的智慧之光；车间厂房的机器轰鸣，搏动着经济跃升的强劲脉搏；漓江、邕江的清波荡漾，见证着生态保护的美丽画卷；民族团结进步的欢声笑语，流淌着社会和谐温暖旋律。以真抓实干回应期待，以真抓实干展现担当，全区各族人民向总书记的汇报，必将在接续奋斗中书写更美的篇章。（来源：《广西日报》）

以真抓实干开拓创新走好广西高质量发展之路

□桂理平

为基层减负要“瘦身”更要“提质”

□聂早早

基层是一切工作的落脚点，基层治理成效事关党和国家全局工作。只有卸掉应减之负，才能提升治理成效。习近平总书记强调：“要持续为基层减负，让基层干部能够用更多时间和精力来服务群众。”党的二十届四中全会《建议》提出：“深入开展整治形式主义为基层减负工作。”贯彻落实习近平总书记的重要要求和党的二十届四中全会的重要部署，必须锲而不舍推进为基层减负工作，要“瘦身”更要“提质”，真正为基层干事创业松绑解困。

近年来，从明确提出“基层减负年”到出台为基层减负的党内法规，为基层减负工作深入推进，顺应了群众期盼、展现了作风新貌。同时清醒看到，当前仍有一些地方和部门打折扣、搞变通，问题整改存量未清、变量再现，形式主义改头换面侵蚀政治生态。比如，有的红头文件少了，但工作提示增多；泛化推行日督办、周调度、月评估、季考核，表面看时间线抓得很紧，实则

造成基层“机关化”“空心化”，徒做虚功、欲速不达；有的越俎代庖，对基层工作插手过多、干预过细，压力下传，但一有问题就甩锅推责……这些做法都在挤占基层履行主责主业的时间，限制基层施展手脚的空间，挫伤基层广大党员干部的工作积极性，与为基层减负的要求背道而驰。

习近平同志指出：“信念是本，作风是形，本正而形聚，本不正则形必散。”为基层减负工作之所以出现新问题，根源仍在于少数党员干部理想信念缺“钙”，形式主义、官僚主义积弊短时间内难以消除。对党中央为基层减负工作的重要决策令行不行、有禁不止，折射出党性不强，甚至目无党纪；有的政绩观走偏，没有树牢以人民为中心的发展思想，严重脱离实际和群众，不实干担当。当然，也有本领不足的原因，比如精简考核体系，如何化繁为简，优化指标、流程，有的地方和部门跳不出“路径依赖”，缺乏“新钥匙开新锁”的智慧。

给无用之功“瘦身”、卸掉不当干预的“包袱”，基层才能有更多办实事和抓落实的时间和空间。必须继续为基层压减“文山会海”“指尖任务”等无关事务，让干部腾出精力走出办公室，深入生产服务管理一线，抓落实、解难题、促发展、护稳定。上级给基层定目标、下任务，要遵循客观规律，考虑实际条件和承受力，科学设置进度，预留必要的完成时间，不搞材料“朝发夕报”、标准层层加码。纠正政策“一刀切”的简单化做法，加强分类精准指导，充分赋予基层首创空间，避免政策千篇一律、落地“水土不服”。同时，还要留出试错容错的的空间，营造轻装上阵的氛围，严格落实“三个区分开来”，不随意追责。

为基层减负，要“瘦身”，更要“提质”。“瘦身”是为基层排除额外负担和干扰束缚，使之回归本职、聚焦主业，更好地担当负责，不是减分内之事、卸应尽

之责，不能陷入松劲歇脚、躺平无为的误区。“瘦身”的目的是“提质”，使基层不断提升执行政策、服务群众和治理社会“未稍”的能力和质效。比如，会议的数量少了，开会就更注重谋良策、出实招；考核没有那么多花里胡哨的指标了，就更注重实绩实效。“提质”不仅要靠基层自身破除惯性思维，摸清堵点难点，拿出更多硬举措、新办法，还需要上级部门贴心为基层提供培训指导、搭建平台，积极对干事尽责者进行激励，以发展成果和群众评判来检验为基层减负的实际成效。

为基层减负是一场攻坚战、持久战。要紧盯基层形式主义变异新问题持续整治，把减负成效转化为治理效能，转化为群众的获得感，激发基层的内生动力和创新活力，夯实推进中国式现代化的底座。（来源：《人民日报》）