

必须做到既“放得活”又“管得好”——学习领会“五个必须”做好明年经济工作

□新华社记者

日前举行的中央经济工作会议上，习近平总书记以“五个必须”概括做好新形势下经济工作新的认识和体会。“必须做到既‘放得活’又‘管得好’”，是其中重要内容。

习近平总书记在会议上强调，“放”的目的是破除影响生产力发展的体制机制障碍，“管”的本质要求是建设法治经济。

习近平总书记的重要论述，深刻揭示了社会主义市场经济的运行规律，为破解发展难题、激发内生动力、防范化解风险提供了科学指引。坚持有效市场和有为政府相结合，精准把握“放”和“管”的辩证关系，扎实落实会议各项部署，必将持续推动中国经济活力迸发、行稳致远。

破立并举

更好发挥市场机制作用

以机器管招投标，排除人为因素不当干扰——这是湖南今年推行的一项重点举措，旨在营造公平竞争市场环境。

“招投标全程留痕、时间缩短，所有企业可以同台竞技。”长沙奥体中心项目承建企业浙江卡森建设有限公司项目经理徐龙银说。截至目前，在湖南，民营企业中标率从去年的73.65%升至82.9%。

习近平总书记深刻指出：“坚持社会主义市场经济改革方向，核心问题是处理好政府和市场的关系，使市场在资源配置中起决定性作用和更好发挥政府作用。”

创造更加公平、更有活力的市场环境，是推进高质量发展的题中必有之义。

“十五五”规划建议指出，充分发挥市场在资源配置中的决定性作用，更好发挥政府作用，构建统一、开放、竞争、有序的市场体系，建设法治经济、信用经济，打造市场化法治化国际化一流营商环境。

制定全国统一大市场建设条例、深入整治“内卷式”竞争、有序扩大服务领域自主开放……中央经济工作会议作出重点部署，指向更好统筹有效市场和有为政府的关系，进一步激发市场活力、释放发展潜力。

“市场配置资源是最有效率的形式。做到‘放得活’，关键是充分发挥市场决定性作用，加快建设高标准市场体系。”国家发展改革委宏观经济研究院研究员张林山说。

厘清权责边界，更好发挥市场作用。行政审批的“减法”，换来市场活力的“加法”。

日前召开的国务院常务会议审议通过《行政执法监督条例（草案）》，要求强化全方位、全流程监督，对滥用职权、任性执法等行为严肃追责问责，释放弘扬法治精神、规范涉企执法的鲜明信号。

从深入开展市场准入壁垒清理整治行动，到加快场景培育和开放推动新场景大规模应用……一系列举措让市场的“无形之手”更加有效。

“放得活”，并非放任自流、一放了之。

“更好发挥市场机制作用，离不开完善市场规则、优化市场环境。从法律和制度上保障各类经营主体平等使用生产要素、公平参与市场竞争，是‘放得活’的重要内容。”国家信息中心经济预测部研究员张晓兰说。

秉持“有求必应、无事不扰”的原则，推动市场有效有序、政府有为有度的目标愈加清晰：

浙江完善涉企问题督办协调闭环管理机制，江苏依法推广非现场检查、“综合查一次”等执法新模式，山东开展民营经济活力提升计划……各地陆续发布的“十五五”规划建议谋新策、出实招，着力激发各类经营主体活力。

“‘放’的目的不是为了摆脱政府，而是要破除影响生产力发展的体制机制障碍，让市场在所有能够发挥作用的领域都充分发挥作用，推动资源配置实现效益最大化和效率最优化。”张林山说。

提升效能

有效规范市场秩序

海南洋浦港，货轮靠泊、集装箱有序装卸。海南自贸港封关在即，港区通关流程进一步优化，“一线”放行更加高效，“二线”监管持续完善。

“海关总署已发布5项政策，海口海关出台12项关级公告、制定13项内部操作规范性文件，与封关运作相适应的海关监管制度体系基本建立。”海关总署自贸区 and 特殊区域发展司司长潘城说。

市场不是万能的，让市场更有效，需要政府更有力。

“管得好”是“放得活”的必要保障，其核心是更好发挥政府作用，规范市场秩序。

党的二十届三中全会《决定》强调，“既‘放得活’又‘管得住’”。党的二十届四中全会审议通过的“十五五”规划建议提出，“形成既‘放得活’又‘管得好’的经济秩序”。

从管得“住”到管得“好”，一字之变内涵深刻。这不仅是对更好发挥政府作用提出更高要求，更是治理理念的升华，清晰标注了国家治理现代化进程

的新坐标。

社会主义市场经济是法治经济，法治是“管得好”的重要抓手。近年来，民营经济促进法、公平竞争审查条例等法律法规出台实施，为经营主体依法依规干事创业创造了良好条件。

社会信用制度是市场经济基础制度。今年3月，中办、国办印发《关于健全社会信用体系的意见》，对未来一段时间信用建设工作作出全面部署。

中央经济工作会议明确，明年将“完善新兴领域知识产权保护制度”“完善民营经济促进法配套法规政策”等。

上海金融与法律研究院研究员刘远举表示，这一系列措施坚持在改革中完善法治，确保社会主义市场经济建设于法有据，将推动各方面制度更加成熟定型。

公平竞争是市场经济的核心，只有打破地方保护和市场分割，才能让各类市场主体在全国统一大市场中共同发展。

今年以来，一系列举措加力清壁垒、护公平：《公平竞争审查条例实施办法》发布，坚决破除阻碍要素自由流动的壁垒；新修订的反不正当竞争法，进一步完善了数字经济领域公平竞争规则。

以风险防控守住安全发展底线，是“管得好”的重要保障。

中央经济工作会议指出，坚持守牢底线，积极稳妥化解重点领域风险，对“着力稳定房地产市场”“积极有序化解地方政府债务风险”作出明确部署。

“各地区各部门落实中央决策部署，要把该放给市场和社会的放足、放到位，同时更好维护市场秩序，把该政府管的事管好、管到位，畅通国民经济循环。”中南财经政法大学经济学院院长石智雷说。

深化改革

推动“两只手”协同发力

在天津市肿瘤医院空港医院，5个品种13批次临床急需进口药品获得批准，一些患者成功用药——这是天津自贸试验区临床急需进口药品绿色通道的试点成果。

“绿色通道打通临床急需药品进口渠道，提高创新药物可及性，大幅降低患者用药成本。”天津市肿瘤医院空港医院院长郝继辉说，在政策支持下，进口药品审批流程效率更高。

外资准入负面清单、跨境服务贸易负面清单、国际贸易“单一窗口”、“证照分离”改革……近年来，自贸试验区一系列标志性、开创性举措立足小切口解决大问题，推动营商环境持续优化。

习近平总书记强调，努力形成市场作用和政府作用有机统一、相互补充、相互协调、相互促进的格局，推动经济社会持续健康发展。

在外部环境更趋复杂严峻的背景下，既“放得活”又“管得好”，关键在于以改革之力打通二者的衔接堵点，实现市场“无形之手”与政府“有形之手”协同发力。

构建高水平社会主义市场经济体制，全面深化改革是重要引领和保障。从稳步推进高标准市场体系建设、持续推动国内市场高效畅通和规模拓展，到深化行政体制改革、持续优化营商环境，“十四五”期间，我国不断完善市场准入、产权保护等市场经济基础制度，让“无形之手”与“有形之手”各展其长。

同时也要看到，我国市场体系还不健全、市场发展还不充分，还存在要素流动不畅、资源配置效率不高等问题，如何更好发挥市场的作用仍是未来改革的主攻方向。

各地一系列资源要素市场化配置改革蹄疾步稳，进一步降低制度性成本，提升要素流动效率：

京津冀技术市场强化协同联动，科技成果转化跑出“加速度”；长三角建立科技资源共享服务平台，推动大型科研仪器跨区域共享；川渝共建成渝一体化数字资源枢纽底座，推动两地政务服务合作共享、数字设施互联互通……

党的二十届四中全会提出，“十五五”时期经济社会发展必须“以改革创新为根本动力”，并作出“聚焦制约高质量发展的体制机制障碍，推进深层次改革”等部署。

中央经济工作会议部署多项明年改革攻坚任务：“拓展要素市场化改革试点”“健全地方税体系”“持续深化资本市场投融资综合改革”“深化外商投资促进体制机制改革”……

统筹好有效市场和有为政府的关系，是一个不断完善、止于至善的过程。

国家发展改革委经济研究所副所长郭丽岩表示，越是充满挑战，越需要从广度和深度上推动重大标志性改革举措落地，不断提升现代化治理能力和水平，努力构建更加系统完备、更加成熟定型的高水平社会主义市场经济。

风好正扬帆，奋楫开新局。

“十五五”开局之年，深入贯彻落实以习近平同志为核心的党中央关于做好经济工作的决策部署，坚定社会主义市场经济改革方向，以改革破除体制机制障碍，以法治和信用筑牢市场秩序，用好市场和政府“两只手”，中国经济高质量发展将不断迈出新步伐。

（记者齐中熙、魏玉坤、邹多为、樊曦）（新华社北京12月17日电）

我国下达 2026 年医保财政补助及建设资金 4166 亿元

新华社北京12月17日电（记者彭韵佳 徐鹏航）据国家医保局最新消息，财政部会同国家医保局已提前下达2026年城乡居民基本医疗保险补助资金、城乡医疗救助补助资金和医疗保障服务能力建设资金4166亿元。

据悉，2018年至2025年中央财政累计为医疗保障投入超3万亿元。

在财政补助居民医保方面，2018年至2025年，中央财政累计安排城乡居民基本医疗保险补助资金2.87万亿元，用于对参加城乡居民基本医疗保险的参保人进行补助，居民累计享受医保待遇超180亿人次。2025年，城乡居民基本医疗保险人均筹资总额为1100元，其中人均财政补助标准为700元，个人缴费标准为400元，财政补助占比在60%以上。

在医疗救助方面，2018年至2025年，中央财政累计安排城乡医疗救助补助资金2375亿元。2024年，资助7916万人参加基本医疗保险

险，近2亿人次享受门诊和住院救助。医疗救助兜底作用有效发挥，全国农村低收入人口和脱贫人口参保率稳定在99%以上，农村困难群众政策范围内报销比例超90%。

在助力提升医保服务水平方面，2019年至2025年，中央财政累计安排医疗保障服务能力建设资金276亿元，帮助参保人就医、购药、报销更便捷、更高效。

在资金支持下，全国统一的医保信息平台全面建成使用，超12亿人享受医保码便捷就医，医保信息平台日均结算量超2800万人次，住院费用结算系统平均响应时间为0.8秒。经办服务能力有效提升，目前超九成的高频医保经办事项可以线上办理，九成以上乡镇（街道）能够为群众提供“家门口”的医保经办服务。

跨省异地就医直接结算规模不断扩大，2019年至2025年，全国跨省异地就医直接结算人次增长了110倍，住院费用跨省联网定点医疗机构数量由2.76万家增长至8万家。

时隔 27 年！

我国献血法拟迎首次修订

新华社北京12月17日电（记者李恒）国家卫生健康委17日公布《中华人民共和国献血法（修订草案征求意见稿）》，向社会公开征求意见。此次修订是自1998年《中华人民共和国献血法》实施以来的首次重大修改，征求意见稿内容扩充至60条，包括总则、组织动员与社会责任、血液采集与临床用血、保障与激励、法律责任等五个方面。

根据征求意见稿，献血工作坚持自愿无偿、保障安全的原则，是实施健康优先发展战略的重要举措，应当以人民健康为中心，健全政府组织领导和保障、社会协调宣传动员、单位（社区）落实组织推动和个人自愿参与的工作机制。

征求意见稿明确，每个县（市、区）至少设置一个固定献血屋（点），人口较多和用血需求较大的县（市、区）应酌情增设。各省级卫生健康行政部门应当建立稀有血型献血者数据库，监测稀有血型血液实时库存动态，制定应急调

配预案，确保紧急情况下稀有血型献血者可以快速响应，保障患者临床用血需求。

无偿献血是一项崇高的公益行为。征求意见稿提出，提倡十八周岁至六十五周岁的公民在符合健康要求的情况下自愿献血。血站对献血者每次采集全血不得超过四百毫升，两次采集全血间隔期不少于九十天。

记者从国家卫生健康委了解到，随着我国经济社会不断发展，人民群众的生活水平与健康状况显著提高，对献血者年龄和采血间隔进行科学调整，主要是基于医学科学的进步与国内实践验证，以及国际通行做法考虑。

据悉，保障献血者健康和血液安全是献血工作的首要原则和生命线。法律调整将严格建立在科学评估和强化管理的基础之上，严把健康检查关、科学制定献血标准、强化血液监测、优化献血服务和关怀、完善监督机制，切实保障献血者健康安全和血液质量安全。

联合国大会正式审议通过

《联合国可转让货物单证公约》

新华社北京12月17日电 记者17日从商务部获悉，美国纽约当地时间12月15日，第80届联合国大会正式审议通过《联合国可转让货物单证公约》并授权加纳于2026年举办签约仪式。中国是公约的提案方和主要推动者。公约充分彰显中国坚持真正的多边主义，努力为全球提供公共产品，推动全球治理改革与完善的决心和行动。

据了解，为填补跨境铁路运单物权凭证问题相关国际规则的空白，中国于2019年7月向联合国国际贸易法委员会第52届委员会会议提交正

式提案，建议针对此问题研究制定新的国际规则。经过中国与各方6年多来携手合作，不懈努力，2025年7月和12月，联合国贸法会第58届委员会会议和第80届联合国大会分别审议通过公约草案，公约至此落地达成。

公约旨在解决包括铁路运单在内的各类跨境运输单证的物权效力问题，为运输单证的融资交易提供法制保障，缓解企业尤其是中小企业的资金压力，降低陆上贸易交易成本，提高交易效率，为全球贸易繁荣和经济发展注入新动力。

公 示

根据《中华人民共和国城乡规划法》要求，现将《艾都慧测（桂林）智能物探仪研发生产基地》规划方案予以公示（具体内容及图纸详见桂林市自然资源局网站、项目现场、自然资源局公示栏）；

该项目位于七星区国家高新区信息产业园LD-S-03-XXY08-6地块。具体内容详见公示图纸。

申请人及利害关系人如有异议，请以书面形式将意见（署真实姓名和有效联系方式）于公示期内送达临桂区西城中路69号创业大厦西辅楼桂林市政务中心三楼D区13号窗口（联系电话：5812513），申请人及利害关系人依法享有要求听证的权利。

公示期限：自公示刊登日起，至顺延满7个工作日止。

公示网址：zrzyj.guilin.gov.cn

咨询电话：0773-2850440

桂林市自然资源局
2025年12月17日



最大规模的

哈尔滨冰雪大世界开园

►这是12月17日拍摄的哈尔滨冰雪大世界园区内的冰建景观（无人机照片）。

12月17日上午10时，第二十七届哈尔滨冰雪大世界正式开园迎客。园区占地面积达120万平方米，总用冰用雪量突破40万立方米，以历届之最大的规模，打造一座冰天雪地的“童话世界”。

新华社记者王松 摄