

李强签署国务院令 公布《全民阅读促进条例》

新华社北京12月16日电 国务院总理李强日前签署国务院令，公布《全民阅读促进条例》（以下简称《条例》），自2026年2月1日起施行。

《条例》旨在促进全民阅读，推进书香社会建设，增强全民族思想道德素质和科学文化素养，提高全社会文明程度，推动建设社会主义文化强国。《条例》共6章45条，主要规定了以下内容。

一是明确总体要求。明确全民阅读

促进工作指导思想，规定构建全民覆盖、普惠高效的全民阅读促进体系，强调提高出版质量，推出更多优秀出版物，推动形成全社会爱读书、读好书、善读书的浓厚氛围。

二是加大全民阅读推广力度。鼓励开展内容健康向上、展现文化底蕴、形式丰富多样的全民阅读推广活动。培育全民阅读活动品牌，做好优秀出版物推介，引导公民阅读优质内容。规定每年4月第四周为全民阅读活动周。支持利用信息技术开展全民阅读推广活动，扩

大活动影响力。

三是提升全民阅读服务质量。科学合理规划建设全民阅读设施，鼓励机关、学校、企事业单位、公共服务机构等设立相应阅读设施。规定根据实际情况采取政策措施支持实体书店发展，鼓励实体书店改善阅读条件、开展阅读活动。支持数字阅读与传统阅读相结合，要求数字阅读服务提供者加强内容管理，推送优质数字阅读内容。鼓励和支持社会力量依法参与提供阅读服务，建设公共阅读空

间，开展旧书交流流通，丰富全民阅读场景。

四是强化全民阅读保障措施。扩大全民阅读覆盖面，重点扶助农村地区、革命老区、民族地区、边疆地区、欠发达地区的全民阅读。强化对未成年人、残疾人、老年人等的阅读保障，规定提供适宜读物、开设阅读课程、支持全民阅读无障碍设施建设、优化适老服务标准等措施。明确制定乡村阅读计划，推动城乡基本公共文化服务均等化。

超100种！我国医保罕见病用药数量创新高

新华社记者彭韵佳 徐鹏航

再创新高！日前公布的新版医保药品目录中，罕见病用药数量超过100种，覆盖病种超50种，为更多患者点亮希望。

2025年5月，我国首个获批用于朗格汉斯细胞组织细胞增生症的药物芦沃美替尼片上市，但每月高达约1.7万元的治疗费用，有能力承担的患者寥寥无几。

“芦沃美替尼片被纳入新版国家医保药品目录，医保加速入场，将为患者抢出更多生存与康复的机会。”北京协和医院血液科主任李剑说。

芦沃美替尼片进医保，意义不止于此。除了可治疗朗格汉斯细胞组织细胞

增生症，它还适用于丛状神经纤维瘤的I型神经纤维瘤病儿童及青少年患者。

此前，医保中已有丛状神经纤维瘤的I型神经纤维瘤病用药司美替尼，但仅覆盖3岁及以上患儿，芦沃美替尼片则可用于2岁及以上患儿。

从3岁到2岁，看似微小的年龄突破，背后是医保对每个生命的守护。

目前，医保用药覆盖罕见病病种已超过50种，但相较于罕见病目录中207个病种，仍有缺口。这其中，既因为有些罕见病未被攻克、无药可用，也因为有些罕见病药物价格高昂，基本医保无力承担。

11小时大手术、9次全麻手术、12次放疗……这是6岁的神经母细胞瘤患

儿谦谦两年来的经历。

“神经母细胞瘤，虽然属于罕见病，但高发于5岁前的儿童。”中国抗癌协会小儿肿瘤专业委员会主任委员王焕民说，患病后复发率高，生存率往往难超50%，被称为“儿童癌王”。

四年前，神经母细胞瘤用药达妥昔单抗β获批，可数万元的单疗程费用，成为无数家庭难以跨越的鸿沟。

为破解有药难及的困局，国家医保局今年首次尝试了商保创新药目录，纳入了19种药品，包括达妥昔单抗β等6种罕见病用药。

这些药品市场价格没有变化，但可以提供折扣相应的商保产品，药品以折扣价与商保公司结算，降低商保产品的赔付成本，提高创新药可及的可

能性。

86个罕见病病种诊疗指南发布、为罕见病药品开通审评审批绿色通道、全国罕见病诊疗协作网覆盖多地；探索“医保+商保”一站式结算……一项项举措为罕见病患者筑牢生命保障，照亮他们曾经灰暗的求医路。

凡人微光，亦可成炬。谦谦的爸爸制作了小程序“小猫加油”，全国5800多名罕见病患儿家长在上面交流，“希望我们的经验能帮到更多病友”。

当政策保障与人间善意交织，相信每一份渺小的希望都将汇聚成照亮前路的星河，让更多罕见病患者逐光而行、向阳而生。

（新华社北京12月16日电）



漫步百年老街 徜徉流光溢彩冬日冰城

这是哈尔滨中央大街上以“冰雪迎宾 瑞马迎新”为主题的创意灯饰（12月16日摄）。

12月以来，哈尔滨进入冬季旅游旺季，中央大街上游人如织。作为哈尔滨市闪耀的城市名片，中央大街在丰富多彩的创意景观与灯饰装饰下显得格外动人。夜幕降临，华灯初上，游人徜徉其中，尽享当地独特文化魅力。

中央大街始建于1898年，全长1450米，由87万多块“面包石”铺成，被誉为“万国建筑博物馆”，汇集了新艺术运动、巴洛克、文艺复兴等欧式风格的街路上，游人随意打卡即出片，复古与氛围感拉满。

新华社记者王松 摄

小心“头顶上的隐患”：无人机不能任性飞

新华社“新华视点”记者兰天鸣

无人机产品正加速走进千家万户和千行百业，拍摄爱好人群也日益庞大。而与此同时，无人机超高空飞行和飞入管制空域的情况时有发生，带来“头顶上的隐患”。

“新华视点”记者调查发现，有人非法破解无人机飞行控制系统，使其能在原本禁止飞行或有高度限制的区域自由飞行，甚至催生“有偿破解”的黑色产业链。

“黑飞”现象带来风险

近期，上海市公安局长宁分局仙霞路派出所接到系统预警，提示机场净空区内有无人机“黑飞”。

“当时，我们迅速赶到现场，发现一直播团队正在进行拍摄，其使用的无人机飞入了本不允许飞行的机场净空区。我们当即传唤飞手到派出所配合调查。”办案民警回忆说。

经过进一步调查，该名飞手承认对无人机进行了破解，以达到在禁飞区飞行的目的。此后，该飞手被警方依法处以行政处罚。

记者发现，部分大型无人机生产厂商已在飞控系统中设置了飞行区域和高度限制。无人机若要在特定管制空域飞行，用户不仅需要填写个人详细信息，还需上传相关部门的授权文件，厂家才会对指定设备进行“解禁”。

尽管如此，管制空域内的无人机“黑飞”现象依然屡禁不止，有偿解除无人机的安全技术限制也成为部分不法

分子非法牟利的渠道。

近期，上海警方破获全市首起职业提供破解无人机程序服务案件。今年9月初，上海闵行网警在巡查中发现，某二手交易平台上商家以“无人机维修调试”为幌子，实则提供无人机“代破解”的非法服务。

上海市公安局闵行分局网安支队民警张志杰对记者说：“犯罪嫌疑人获取境外非法软件后，在网络平台发布推广信息，提供有偿‘代破解’服务，并通过发送软件、远程控制等方式，帮助客户‘隔空’破解无人机。”

截至案发，该犯罪嫌疑人共完成27次破解服务，非法获利2万余元；因涉嫌提供侵入、非法控制计算机信息系统程序、工具罪，目前已被闵行警方依法刑事拘留。

今年9月，公安部公布3起非法破解无人机飞行控制系统黑客违法犯罪典型案例。通报表示，针对无人机“黑飞”行为，特别是非法破解无人机飞行控制系统的黑客行为，全国公安网安部门始终保持高压严打态势，全面遏制此类非法活动扩散蔓延。

低价破解、“手搓”组装，“解禁”无人机成黑产

记者发现，当前部分类型无人机可通过多种手段，突破法律技术限制，在管制空域内“肆意放飞”。

记者在二手电商平台上，发现多个商家售卖无人机破解软件。软件价格仅需1元至35元不等。

相关软件宣称，可破解市面上10多款常见的无人机机型，并号称“释放无人机无限潜能”。破解流程仅需下载

安装软件、用数据线连接设备、付费购买服务等简单步骤，单次破解价格约410元。

上海市公安局闵行分局网安支队民警盖天恩说：“黑客制作的无人机破解软件，往往通过非法获取无人机生产企业密钥，伪装成企业行为生成‘解禁证书’”后输入设备；或者利用无人机的命令注入漏洞，通过漏洞执行脚本篡改系统。”

一家大型无人机生产企业在给记者的回复中表示，企业已关注到此类破解“禁飞区”限制的情况，目前破解行为主要针对一些早期的老旧机型。企业已尽可能为老旧机型修复已知风险，新发布产品则从硬件底层进行升级，以此提高破解难度。同时，企业将加强内部自查，主动识别和修复潜在漏洞与风险。

此外，市面上还有部分无人机产品未对飞入管制空域作出限制。多名小众品牌无人机商家表示，其销售的无人机最高可飞到800米至1000米，控制系统不会对无人机在管制空域及超高空域飞行作技术限制。但商家提醒买家：使用产品时“需要自觉”。

记者发现，在电商平台上，机架、主控、马达、电池、遥控器无人机零部件可轻松购买，整套价格也仅约100元至300元。

“更需警惕的是部分由爱好者‘手搓’的自制无人机。无人机零部件买卖已形成较大市场，个人购买部件并不违法，但自制无人机难以进行实名注册、无法联网、飞行速度快、缺乏质量把关，安全风险更大。”中国职工技术协会无人机和无人系统专业委员会会长包廷君说。

对违法“放飞”设定安全“高压线”

业内人士表示，守护低空安全需构建制度规范和协同监管的多元防线，堵住技术漏洞，明确飞行规则，推动产业发展与安全治理相统一，为低空经济健康发展保驾护航。

《民用无人驾驶航空器实名登记和激活要求》和《民用无人驾驶航空器系统运行识别规范》两项强制性国家标准近日批准发布，将从技术上解决无人机“谁能飞”和“谁在飞”等问题，为无人机行业安全有序发展提供重要保障。

沈阳航空航天大学无人机研究所所长李一波认为，不能仅依靠技术手段反制违法飞行，也需进一步加大违法行为的处罚与打击力度。

“要通过制度规范推动行为规范，在保证安全的情况下，进一步开发空域使用潜力。可参照高速公路限速管理模式，让公众更加明确知晓飞行行为和区域边界，通过更明晰的规则降低管理成本，推动低空经济发展。”他说。

包廷君认为，杜绝无人机违法“任性飞”，需兼顾技术创新、产业发展、安全治理的平衡，构建民航、公安、交通、市场监管等部门协同监管体系，进一步明晰权责边界、强化执法合力，避免“一禁了之”的惯性思维。

有关专家建议，应督促无人机生产企业升级软硬件技术、封堵破解漏洞，同时加强技术开发，完善无人机误入管制空域后，系统自动返航、超高空飞行自动下降等防控功能，并将相关技术和要求纳入行业标准。

（新华社北京12月16日电）

我国数字消费用户规模 突破9.58亿人

新华社北京12月16日电（记者王忠北）中国互联网络信息中心政策与国际合作部近日发布的《数字消费发展报告（2025）》显示，2025年上半年我国数字消费用户规模突破9.58亿人，占网民总数的85.3%，数字消费正成为消费的重要动能。

用户结构方面，“Z世代”数字消费用户占比27.2%；60岁及以上“银发族”用户占比12.2%；农村用户占比26.0%。不同年龄、不同地域的数字消费群体，为构建多元数字消费市场奠定了基础。

报告认为，2025年以来，数字消费在智能设备、潮玩等多个细分领域

表现亮眼。今年上半年，购买过智能家居、智能数码及智能可穿戴设备等智能产品的用户规模占网民的39.1%。网购过盲盒、IP周边、二次元产品的用户规模占网民的8.2%。

报告指出，数字消费渠道正加速实现深度融合，数字消费场景边界不断延伸。数字文娱内容供给持续丰富，撬动智能硬件、文化、旅游等多领域消费融合；生活服务消费方面，截至今年6月，在线跑腿代办及家电维修等到家服务用户超2.23亿人，服务品类扩展至宠物护理、养老陪护等多个领域，为居民日常生活提供高效便捷的支持。

凝聚合力立德树人 持之以恒培根铸魂

（上接第一版）“习近平总书记强调‘持之以恒用新时代中国特色社会主义思想思想培铸魂’，为我们指出工作重点和努力方向。”陕西省延安市少工委主任侯国才表示，将持续开展“革命旧址里的队课”等品牌活动，引导未成年人自觉弘扬延安精神，努力成长为有理想、敢担当、能吃苦、肯奋斗的新时代好青年。

未成年人是强国建设、民族复兴的未来生力军。近年来，我国已建立1200多个中小学思政实践教学基地，将社会主义核心价值观有机融入教育教学和校园文化。

“习近平总书记对新征程上加强和改进未成年人思想道德建设提出新期望新要求，强调‘健全学校家庭社会协同育人机制’，具有很强的指导性。”教育部基础教育司副司长游森心中方向更明，“下一步，我们将深入推进习近平新时代中国特色社会主义思想进教材进课堂进头脑，加快推进家校社协同育人‘教联体’建设，努力培养德智体美劳全面发展的社会主义建设者和接班人。”

良好的家风对未成年人思想道德建设具有重要影响。“习近平总书记要求教育引导广大未成年人养成良好道德品质和行为习惯，更加坚定了我深耕家庭教育建设工作的信心。”湖南省家庭教育研究会会长王建平表示，作为基层教育工作者，将进一步用好“父母小课堂”“家风微课堂”等载体，持续开展弘扬家风家教主题实践活动，让家庭成为孩子健康成长的“第一土壤”。

“听滨江两岸的创新号角，正呼唤我们接力奔跑……”黄浦江畔，“杨浦少年说”的青春之声传递理想信念的星火。

“教育引导广大未成年人树立远大理想，践行社会主义核心价值观”，习近平总书记的谆谆教诲，令上海市杨浦区委宣传部文明实践（文明培育）科科长柏艺琳感到重任在

肩：“这些年，我们在‘老杨树宣讲汇’的示范引领下，带动全区中小学生参与‘行走的大思政课’实践。未来将持续深化品牌建设，帮助未成年人扣好人生第一粒扣子。”

习近平总书记要求，各级党委和政府要加强组织领导，有关部门和团组织要认真履职尽责，合力为未成年人健康成长营造良好社会环境。

一段时间以来，通过重拳打击网络乱象、发布上线“未成年人模式”等，未成年人网络保护工作取得扎实成效。

中央网信办网络综合治理局副局长甄澄表示，将深入学习贯彻习近平总书记重要指示精神，进一步完善制度规范，加强协同联动，深化“清朗”专项行动，压紧压实网站平台主体责任，督促平台持续优化产品和服务，切实为广大未成年人营造风清气正的网络空间。

加强和改进未成年人思想道德建设，需要社会各界的关心支持。

习近平总书记的重要指示，让重庆检察未成年人保护工作团队代表龚珊倍添前行动力：“我们始终秉持‘德法相伴、倾情守护’，用法治温情照亮未成年人的成长之路。面向未来，我们将立足检察职能，注重源头预防和综合治理，加强与各职能部门的协作联动，合力筑牢保护未成年人的‘铜墙铁壁’。”

为数以万计的未成年人及家庭提供深度辅导，江苏南京晓庄学院“陶老师工作站”是一张呵护未成年人心理健康的“温暖名片”。“我们要落实好总书记‘合力为未成年人健康成长营造良好社会环境’的要求，持续增强工作站基层服务能力，横向联动各部门力量，共同推动心理服务与基层治理、社会支持深度融合，助力每一名孩子向阳生长。”“陶老师工作站”负责人许红敏说。

（新华社北京12月15日电）

公示

根据《中华人民共和国城乡规划法》要求，现将我局拟批的《广西师范大学附属外国语学校校本部迁建工程项目二期（雁山区科教园控制性详细规划A-1-20-1地块）（调整）》规划方案予以公示（具体内容及图纸详见桂林市自然资源局网站、项目现场、自然资源局公示栏）。

该项目位于雁山区利森红郡小区西侧。具体规划内容详见公示图纸。申请人及利害关系人如有异议，请以书面形式将意见（署真实姓名和有效联系方式）于公示期内送达临桂区西城中路69号创业大厦西辅楼桂林市政务中心3楼D区13号窗口（联系电话：5625041），申请人及利害关系人依法享有要求听证的权利。

公示期限：自公示刊登日起，至顺延满7个工作日止。

公示网址：zrzyj.guilin.gov.cn

咨询电话：0773-2850440

桂林市自然资源局
2025年12月16日

遗失声明

▲梁玉双遗失桂林生命与健康职业技术学院学生证，学号：2025105070341，声明作废。
▲常柳婧遗失桂林生命与健康职业技术学院学生证，学号：202404100108，声明作废。
▲岑笑雨遗失桂林市卫生学校学生证，学号：43240122，声明作废。
▲王海明遗失警官证，号码为：301619，声明作废。
▲王鑫怡遗失桂林生命与健康职业技术学院学生证，学号：202408010215，声明作废。
▲广西名特优品商业管理有限公司遗失公章一枚，号码：4503040034604，声明作废。
▲维元荣遗失桂林生命与健康职业技术学院学生证，学号：202405070237，

声明作废。

▲桂林市象山区慈爱社会工作服务中心单位遗失银行开户许可证，核准号：J6170010866001，声明作废。

▲陈雯琪遗失桂林生命与健康职业技术学院学生证，学号：202406010253，声明作废。

▲毛琳瓊遗失桂林生命与健康职业技术学院学校学生证，学号：202408050110，声明作废。

▲黄艳妮遗失桂林生命与健康职业技术学院学生证，学号：202408020233，声明作废。

▲罗青云遗失桂林生命与健康职业技术学院学生证，学号：2025203011014，声明作废。

▲黄慧遗失桂林生命与健康职业技术学院学生证，学号：202405070237，