



中国创新地事报 20 强
中国报业融合发展创新单位
中国报刊广告改革创新
卓越贡献媒体

中共桂林市委主办
桂林日报社出版
第 9841 期(总第 17374 期)
国内统一连续出版物号:CN45-0004

国民经济和社会发展的第十五个五年规划的建议

中国共产党广西壮族自治区委员会关于制定

(二〇二五年十一月二十八日中国共产党广西壮族自治区第十一届委员会第十一次全体会议通过)

中国共产党广西壮族自治区第十二届委员会第十一次全体会议深入学习贯彻党的二十大精神，结合广西实际，就制定广西国民经济和社会发展的“十五五”规划提出以下建议。

一、“十五五”时期是谱写中国式现代化广西篇章、与全国同步基本实现社会主义现代化的关键时期

(1) “十四五”时期我区发展取得重大成就。“十四五”时期，是全区上下牢记习近平总书记殷切嘱托，勇担历史使命，凝心聚力建设新时代中国特色社会主义壮美广西的五年。在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下，自治区党委团结带领全区各族人民迎难而上、砥砺前行，努力在推动边疆民族地区高质量发展上闯出新路子，在服务和融入新发展格局上展现新作为，在推动绿色发展上迈出新步伐，在巩固发展民族团结、社会稳定、边疆安宁上彰显新担当，成功抗击新冠肺炎疫情，有效应对一系列重大风险挑战，推动各项事业取得新的长足发展。“一区两地一园一通道”建设扎实推进，经济运行稳中向好，综合实力明显提升；新质生产力加快培育，现代化产业体系加快构建，工业占比明显提升；高速公路、高速铁路里程跃居全国前列，平陆运河开工并高标准高质量高效率建设；对内对外开放进一步扩大，外贸外资保持较快增长，高水平共建西部陆海新通道和深度融入共建“一带一路”取得重要成果；全面深化改革进一步推进，制约高质量发展的体制机制障碍加快破除；全过程人民民主深入发展，法治广西建设成效明显；文化旅游强区加快打造，文化事业和文化产业蓬勃发展，体育强区建设取得明显成效；脱贫攻坚成果巩固拓展，乡村全面振兴扎实推进，人民生活持续改善；美丽广西加快建设，生态环境质量保持全国前列；铸牢中华民族共同体意识示范区加快建设，平安广西建设和社会治理成效明显；全面从严治党深入推进，反腐败斗争和清廉广西建设扎实有力，各级党组织创造力、凝聚力、战斗力明显增强。广西“十四五”发展成绩来之不易、振奋人心，是在历届自治区党委打下坚实基础，全区上下团结拼搏、共同奋斗的结果。这些成就的取得，根本在于以习近平同志为核心的党中央领航掌舵，在于习近平新时代中国特色社会主义思想科学指引。

(2) “十五五”时期我区发展的历史方位和重大使命。党的二十届四中全会深刻指出，“十五五”时期是基本实现社会主义现代化夯实基础、全面发力的关键时期，要推动事关中国式现代化全局的战略任务取得重大突破，为基本实现社会主义现代化奠定更加坚实的基础。以习近平同志为核心的党中央高度重视广西发展，习近平总书记多次对广西工作发表重要讲话、作出重要指示批示，提出“三大定位”、“五个扎实”、“四个新”、“五个更大”等重要要求，为广西发展指明了前进方向、擘画了宏伟蓝图。“十五五”时期在我区与全国同步基本实现社会主义现代化进程中具有承前启后的重要地位，必须坚决贯彻落实党的二十届四中全会精神和习近平总书记对广西工作论述的重要要求，千方百计巩固拓展优势、破除瓶颈制约、补强短板弱项，努力在推动边疆民族地区高质量发展上展现更大作为，在建设新时代中国特色社会主义壮美广西上不断取得新进展，切实肩负起新时代新征程的桂新使命。

(3) 牢牢把握我区高质量发展成型起势的重要窗口期。“十五五”时期，我区发展环境面临深刻复杂变化，战略机遇和风险挑战并存。从挑战看，世界变乱交织，地缘冲突多发，单边主义、保护主义抬头，大国博弈更加复杂激烈，外部环境不确定难预料因素增多；我国经济面临多重压力和风险，有效需求不足，新旧动能转换任务艰巨，区域经济发展分化态势明显，一些领域风险隐患突出；我区传统产业转型升级缓慢、新兴产业培育不够，创新发展能力不足，民生保障和社会治理短板弱项不少，欠发达的基本区情没有变，发展不平衡不充分的矛盾问题没有变，面临转型升级和加速赶超的双重任务没有变。从机遇看，经济全球化深入发展，中国—东盟自贸区 3.0 版加快建设，我区独特区位优势更加凸显，扩大开放合作前景广阔；全球迎来人工智能时代，国家实施“人工智能+”行动和人工智能能力建设普惠计划，我区找准小切口加快建设面向东盟的人工智能合作高地，获批建设中国—东盟国家人工智能应用合作中心，人工智能发展纳入国家布局、取得先发优势；国家加快建设全国统一大市场，更加重视区域协调发展，我区承接产业转移、构建现代化产业体系迎来更多红利；特别是经过“十四五”时期不懈努力，我区一系列重大战略、重大改革、重大工程、重大项目相继落地、加速见效，各族干部群众精神焕发、昂扬奋进，积蓄了应对各种风险挑战的强大底气，奠定了推动高质量发展的坚实基础。

当前，广西正发生深刻的思想之变、格局之变、思路之变、作风之变，迎来历史最好发展时期，高质量发展其时已至、其势渐成、其兴可待。全区上下要深刻领悟“两个确立”的决定性意义，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，抢抓难得机遇，保持战略定力，增强必胜信心，积极应变求变，敢于斗争、善于斗争，勇于面对风高浪急甚至惊涛骇浪的重大考验，以历史主动精神克难关、战风险、迎挑战，奋力开创新时代壮美广西建设新局面。

二、“十五五”时期经济社会发展的总体要求和主要目标

(4) “十五五”时期经济社会发展的指导思想。坚持马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观，全面贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，深入贯彻党的二十大和二十届历次全会精神，统筹推进“五位一体”总体布局，协调推进“四个全面”战略布局，深入贯彻落实习近平总书记对广西工作论述的重要要求，解放思想、创新求变，向海图强、开放发展，完整准确全面贯彻新发展理念，(下转第三版)

新华社北京 12 月 7 日电 近日，中共中央印发了修订后的《中国共产党工作机关条例》(以下简称《条例》)，并发出通知，要求各地区各部门认真遵照执行。

通知指出，《条例》修订坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻党的二十大和二十届历次全会精神，巩固党和国家机构改革成

果，进一步强化对党的工作机关的政治要求，规范党的工作机关的设立和运行，推动党的工作机关提高履职能力和工作水平。

通知要求，各级党委要加强对《条例》实施的组织领导，抓好宣传解读和督促检查，确保《条例》各项规定落到实处。党的各级工作机关要深入贯彻《条例》，深

刻领会《条例》精神，坚持政治机关定位，发挥执行机关作用，当好党委参谋助手，切实履行实施党的领导、加强党的建设、推进党的事业各项职责。各地区各部门在执行《条例》中的重要情况和建设，要及时报告党中央。

《条例》全文如下。(下转第二版)

关于《中国共产党广西壮族自治区委员会关于制定国民经济和社会发展的第十五个五年规划的建议》的说明

(二〇二五年十一月二十八日)

陈刚

同志们：

受自治区党委常委会委托，我就《中国共产党广西壮族自治区委员会关于制定国民经济和社会发展的第十五个五年规划的建议》(以下简称《建议》)起草的有关情况向全会作说明。

一、《建议》稿起草过程

“十五五”时期是基本实现社会主义现代化夯实基础、全面发力的关键时期，具有承前启后的重要地位。研究制定好“十五五”规划，对于推动全区经济社会高质量发展，为与全国同步基本实现社会主义现代化奠定坚实基础，具有重大意义。

自治区党委对编制好“十五五”规划《建议》高度重视，自治区党委常委会多次召开会议，深入学习贯彻习近平总书记对广西工作发表重要讲话和重要指示精神，研究部署推进《建议》起草工作。4 月中旬，自治区党委成立文件起草组，组建写作专班，在自治区党委常委会领导下开展起草工作。

在此过程中，自治区党委坚持发扬民主、开门问策、集思广益、深入调研，广泛征求各方意见。5 月 14 日，召开高质量做好“十五五”规划编制工作专题会议，研究部署编制工作。之后，自治区党委组织 4 个调研组，分赴 12 个市、县、区进行专题调研，分析研判我区发展现状、历史方位及面临的机遇挑战，形成《“十五五”时期广西发展形势与任务》等研究报告。5 月 27 日，印发《关于对自治区党委十二届十一次全会研究“十五五”规划征求意见的通知》，在一定范围网络征求意见。6 月份以来，自治区党委先后召开广西“十五五”时期发展思路和 2035 年远景目标展望专家建言座谈会、党外人士座谈会、民营企业座谈会和 14 个设区市党委书记座谈会等会议，认真听取各方面对“十五五”规划编制工作的意见建议。我们还组织开展广西“十五五”规划编制工作网络征求意见活动，公开征求了社会各界的意见建议，并充分吸纳到《建议》稿修改之中。

党的二十届四中全会召开后，自治区党委对标对表中央规划建议，进一步深入研究我区“十五五”规划重大问题和重点工作，对《建议》稿进行修改完善，并召开有关部门、专家学者、企业代表座谈会，听取意见建议。11 月 19 日，《建议》稿下发全区一定范围征求意见，包括征求部分老同志、中直驻桂单位党组织(党委)成

员意见，还专门听取了各民主党派、工商联、无党派人士代表的意见。11 月 20 日，召开部分专项规划编制工作调度会，研究重点领域“十五五”时期发展思路。近日，我又多次组织召开专题会议，反复研究，再三斟酌，数易其稿，最大程度凝聚各方面智慧和共识。

从征求意见情况看，各地各部门对《建议》稿给予肯定。大家一致认为，《建议》稿坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻落实习近平总书记关于广西工作论述的重要要求，立足广西实际、聚焦广西问题、着眼广西发展、谋划广西未来，体现了中央要求、时代特征、广西特色、群众期盼，具有前瞻性、战略性、指导性。各方面提出的意见建议，我们逐条分析研判，能吸收的尽量吸收。经反复研究推敲，对《建议》稿作出增写、改写、文字精简 157 处，涵盖各方面意见和建议 240 条。

11 月 26 日，自治区党委常委会召开会议，专题审议《建议》文本，修改形成提交这次全会审议的《建议》稿。可以说，这次《建议》稿起草工作，是发扬党内民主和人民民主的一个生动缩影，也是凝聚各方共识、共绘发展蓝图的一次成功实践。

二、起草《建议》稿的主要考虑和基本框架

建议稿起草的总体考虑是，坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，按照党的二十大作出的全面建成社会主义现代化强国“两步走”战略安排，准确把握“十五五”时期在基本实现社会主义现代化进程中的重要地位，深入贯彻落实习近平总书记关于广西工作论述的重要要求，紧紧围绕奋力谱写中国式现代化广西篇章、与全国同步基本实现社会主义现代化，对广西“十五五”时期经济社会发展作出系统谋划和战略部署。

在起草过程中，我们坚决贯彻中央要求，紧密结合广西实际，力求做到“六个充分体现”：一是充分体现党的二十届四中全会精神，认真对照习近平总书记在全会上的重要讲话要求和中央《建议》内容，确定我区《建议》的主体框架和重点内容，把党中央决策部署逐条逐项、不折不扣落到实处。二是充分体现深入贯彻落实习近平总书记对广西工作论述的重要要求，结合新形势对“一区两地一园

一通道”等战略任务作出新部署。

三是充分体现“十五五”时期广西发展的历史方位和重大使命，深刻把握当前人工智能发展带来的时代机遇和广西高质量发展成型起势的重大契机，奋力实现跃升发展、突围突破。四是充分体现目标导向和问题导向，立足于未来五年夯实基础、全面发力的阶段定位，以与全国同步基本实现社会主义现代化目标为着眼点，以有效应对各种不确定难预料因素和发展中突出问题为着力点，进行系统谋划。五是充分体现高质量发展要求，在遵循党的二十届四中全会明确的“六个坚持”重大原则基础上，提出“六个更加注重”，即更加注重服务国家所需、发挥广西所能，更加注重人工智能赋能引领，更加注重向海发展、扩大开放，更加注重铸牢中华民族共同体意识，更加注重高质量发展和高水平安全良性互动，更加注重统筹建好政治生态和自然生态“两个生态”。六是充分体现一年来自治区党委作出的一系列新思考新谋划新部署，对大力发展人工智能、加快建设现代化产业体系、积极服务构建中国—东盟命运共同体、推动重大生产力合理布局、持之以恒推进全面从严治党等作出重点安排，把“实干为要、创新为魂，用业绩说话、让人民评价”的鲜明导向贯穿《建议》起草的全过程。

《建议》稿由十六个部分组成，采用“2+13+1”结构，分为三大板块。第一板块包括第一、第二 2 个部分，为总论，主要阐述“十四五”时期我区发展取得的重大成就，“十五五”时期我区发展的历史方位、重大使命和重大机遇，把握我区经济社会发展的指导思想、基本要求和主要目标。第二板块包括第三至第五 13 个部分，为分论，主要阐述事关广西发展全局和长远的重大问题，分领域部署“十五五”时期我区发展的战略任务和重大举措，明确从产业发展、对接东盟、开放合作、科技创新、扩大内需、经济体制、乡村振兴、区域发展、到文化建设、民族团结、民生保障、绿色发展、安全发展等重点领域的思路和重点工作。第三板块包括第十六部分和结束语，为保障部分，主要部署坚决维护党中央集中统一领导，扎实推进社会主义民主法治建设，充分调动全社会积极性主动性创造性，树牢“实干为要、创新为魂，用业绩说话、让人民评价”鲜明导向等任务。(下转第二版)

科创桂林再添新引擎

桂林启真联合创新概念验证中心揭牌

罗试坚出席

本报讯(记者文新军)12月5日，科创桂林·桂林启真联合创新概念验证中心在桂林经济技术开发区揭牌，标志着桂林市与浙江大学控股集团深化战略合作、破解科技成果转化“死亡之谷”难题的关键载体正式落地。市委副书记罗试坚，浙江大学控股集团有限公司副总经理、浙江大学科技园发展有限公司董事长褚如辉出席并揭牌。副市长孙环志致辞。

作为广西科技创新的重要阵地，桂林始终以打造“科创桂林”为目标，全力实施工业振兴战略，着力构建“433N”现代化产业体系。此次成立

的桂林启真联合创新概念验证中心，是桂林市与浙大控股集团立足双方优势资源，精准对接产业需求与科研成果的重要探索，旨在打通科技成果转化“最初一公里”，为培育新质生产力提供专业支撑。

活动现场，还举行了桂林启真联合创新概念验证中心·七星智慧谷、雁山智慧谷、花江智慧谷 3 个分中心授牌及专家聘任、项目签约等活动，并现场发布了验证中心首批入库项目清单，项目涵盖新一代信息技术、新材料、高端装备制造、医疗器械等多个重点领域，共 18 个优质项目入选。4 个优质入库

项目依次开展路演，通过清晰的技术解读与前景分析，充分展现了科创桂林的强劲活力与广阔前景。

据了解，中心将创新采用“1+N”运营模式，以桂林经开区中心为统筹枢纽，联动 3 个高校分中心形成互补联动网络。同时组建由高校教授、行业专家、企业家组成的专业团队，为项目提供技术指导、资源对接等个性化服务。

来自广西师范大学、桂林电子科技大学等 9 所高校，中国电子科技集团公司第三十四研究所等 7 所科研院所的代表及市相关部门负责人、重点企业代表参加活动。

市领导走访调研民营企业

本报讯(记者张婷婷)12月3日，市委常委、统战部部长赵奇玲带队到永福县、临桂区，走访调研 2025 广西民营企业 100 强桂林上榜企业，深入贯彻落实党的二十大和二十届历次全会精神，深入贯彻习近平总书记关于做好新时代民营经济统战工作的重要指示精神，贯彻落实市委关于促进民营企业健康发展的决策部署，进一步引导全市民营企业坚定信心、守牢主业、做强实业，服务桂林世界级旅游城市建设奋进突破。

调研组来到广西桂柳药业集团有限公司苏桥镇生产基地、桂林莱茵生物科技股份有限公司、桂林三金药业股份有限公司、桂柳药业主营禽业种、商品鸭孵化、饲料生产、屠宰加工等业务，以“公司+农户”模式带

动养殖户致富，上榜 2025 广西民营企业 100 强、吸纳就业 10 强。莱茵生物是中国植物提取行业的知名企业，主要从事植物提取物的研发、生产和销售，产品广泛应用于食品、保健品、医药等领域，入选 2025 广西制造业民营企业 100 强、科技创新 10 强。桂林三金专注于中成药和天然药物的研发生产，通过改革创新和科技进步，从一个小型中药作坊成长为全国知名的现代中药企业，入选 2025 广西民营企业 100 强、制造业民营企业 100 强、

科技创新 10 强。调研组走进企业生产车间、研发实验室和自动生产线，听取企业诉求，了解企业生产销售、研发投入、联农带农等情况。调研组指出，企业要加强科技创新，持续做大做强，充分发挥引领示范作用，促进产业链上下游协同联动，因地制宜发展新质生产力，助推桂林经济高质量发展。相关部门要靠前服务、精准施策，积极解决企业生产经营过程中遇到的困难和问题，促进我市民营企业健康发展和民营经济人士健康成长。

学习贯彻落实党的二十届四中全会精神