

深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想

发挥积极财政政策作用

□蓝伟安

习近平总书记强调，财政是国家治理的基础和重要支柱。党的二十届四中全会深刻把握历史方位和发展大势，全面擘画“十五五”时期我国经济社会发展蓝图，对发挥积极财政政策作用提出明确要求。我们要以改革的思维、创新的精神，完整准确全面贯彻全会精神，统筹生财、聚财、用财之道，有力有效实施积极的财政政策，为以中国式现代化全面推进强国建设、民族复兴伟业提供坚强财政保障。

一、新时代以来因时因势实施积极的财政政策，不断深化对财政宏观调控的规律性认识

科学的宏观调控、有效的政府治理，是发挥社会主义市场经济体制优势的内在要求。财政政策作为宏观调控主要手段，通过预算、税收、政府债券、转移支付等工具组合，发挥扩大总需求和定向调结构的三重优势，熨平经济周期性波动，落实国家重大决策部署，促进经济总量平衡和结构优化，实现质的有效提升和量的合理增长。

新时代以来，以习近平同志为核心的党中央审时度势，连续实施积极的财政政策，根据形势变化适时调整完善。主动适应经济发展新常态，坚持不搞大水漫灌强刺激，对关键领域和薄弱环节靶向发力，推动发展动能平稳接续转换。聚焦推进供给侧结构性改革，支持加力落实“三去一降一补”等重点任务，不断提高全要素生产率，促进优化经济结构。围绕全面建设社会主义现代化国家，实施更加积极有为的财政政策，有效应对国际环境变化、新冠疫情冲击等风险挑战，支持加快构建新发展格局，推动高质量发展。近年来，面对更加复杂严峻的国内外形势，进一步加强超常规逆周期调节，统筹实施存量政策和增量政策，及时出台一揽子化债方案等举措，推动经济持续回升向好，有力服务中国式现代化建设。

回顾这些年，积极的财政政策成效明显。财政宏观调控有效性精准性持续提升，促进经济社会平稳健康发展。合理确定赤字率，保持足够政策力度，着力稳定就业和物价水平，支持扩大国内需求，推动经济社会发展保持良好势头。2021—2024年我国经济增速平均在5.5%，每年城镇新增就业1200万人以上。集中财力办成许多大事要事，切实保障国家重大战略实施。“十四五”时期全国一般公共预算支出累计将超过136万亿元，推动深入落实科教兴国、乡村振兴、区域协调发展等战略，为高质量发展提供坚实支撑。民生保障更加有力，发展成果更多更公平惠及全体人民。全国财政支出70%以上用于民生，支持建成世界上规模最大的教育体系、社会保障体系、医疗卫生体系，生态环境保护发生历史性、转折性、全局性变化。财政应对风险挑战的能力进一步增强，安全发展根基更加稳固。地方政府债务风险有效缓释，债务管理更加规范透明，财政空间得到更大释放，经济微循环更加畅通。

这些成绩的取得，是新时代党的创新理论在财政领域的生动实践，深化了我们对积极财政政策的规律性认识。一是注重协调推进逆周期和跨周期调节，

既加强逆周期管理，推动经济运行在合理区间，又强化跨周期调节，着力解决经济结构性、深层次问题，增强中长期发展潜能。同时，始终留有后手，为应对可能出现的冲击挑战预留充足政策空间。二是注重供给侧和需求侧管理相辅相成。用好税收、政府采购、专项资金等政策，支持建设现代化产业体系，以创新驱动、高质量供给引领新需求。同时，把促进居民消费与扩大有效投资有机结合，加快培育完整内需体系，推动形成需求牵引供给、供给创造需求的高水平动态平衡。三是注重以改革的思路创新调控工具。创造性运用超长期特别国债、财政贴息等手段，不断丰富财政政策工具箱。将推进财税体制改革与加强财政宏观调控有机衔接，为畅通宏观调控传导、提升政策效能提供更有力的体制机制保障。四是注重强化政策协同、形成合力。坚持运用系统观念设计和实施财政政策，加强与国家发展规划、重大战略对接，强化与金融、产业等政策协同，提高政策集成度，放大组合乘数效应。五是注重把预期管理贯穿政策制定实施全过程。在保持宏观政策连续性稳定性基础上，主动识变应变求变，立足全局出台“超预期”甚至“超预期”的政策措施，提高政策透明度和可预期性，提振市场信心。

二、准确把握“十五五”时期财政面临的形势任务，更加有力有效实施积极的财政政策

财政事关治国安邦、强国富民，在推动高质量发展和中国式现代化建设中承担着重要职责。“十五五”时期是基本实现社会主义现代化夯实基础、全面发展的关键时期，我国发展环境面临深刻复杂变化。从国际看，外部环境动荡不安，大国博弈更加复杂激烈，单边主义、保护主义抬头，世界经济增长动能不足。从国内看，我国经济基础稳、优势多、韧性强、潜能大，长期向好的支撑条件和基本趋势没有变，同时产业结构、商业模式、人口结构、财富分配等发生显著变化，一些领域风险尚未出清。这些对财政运行、宏观调控、财税改革等产生深刻影响，必须有效应对形势变化，从危机和困难中捕捉和创造机遇，切实提高财政政策效能。财政宏观调控能力和财政科学管理水平，更好推动高质量发展。工作中需要把握好以下几点。

（一）坚持党中央当家理财，把党的全面领导贯穿财政工作全过程各方面。中国特色社会主义最本质的特征是中国共产党领导，中国特色社会主义制度的最大优势是中国共产党领导。必须深刻领悟习近平总书记关于财政工作的重要指示批示精神，把思想和行动统一到党中央决策部署上来，在研究预算安排、实施财政政策、推进财税改革过程中，时时与党中央要求对标对表，确保财政工作正确方向。

（二）坚持财政政策民生导向，推动更多资金资源投资于民、服务民生。公共财政取之于民、用之于民，坚持民生导向

是财政职责所在、使命所在。必须始终把人民对美好生活的向往作为奋斗目标，尽力而为、量力而行，着力解决人民群众最关心、最直接、最现实的利益问题。要把投资于物同投资于人紧密结合起来，满足人民群众多层次、多样化需求，通过民生改善打开内需增长新空间。

（三）坚持科学把握财政宏观调控边界，促进有效市场和有为政府更好结合。建立高水平社会主义市场经济体制，需要形成既“放得活”又“管得好”的经济秩序。必须以财政宏观调控“有度”保障市场机制“有效”，进而让微观主体“有活力”。要有所为，财政资金向公共领域聚焦，向外溢性强、社会效益高的方面倾斜，弥补市场失灵。要有所不为，最大限度减少对资源的直接配置和对微观经济活动的直接干预，充分发挥市场在资源配置中的决定性作用。

（四）坚持将畅通国内大循环放在突出位置，聚焦卡点堵点精准施策。做强国内大循环，是推动经济行稳致远的战略之举，是把握发展主动权的先手棋。必须坚持问题导向，着力解决制约经济循环的深层次矛盾，加快构建全国统一大市场。要规范税收优惠和财政补贴政策，推动解决地方保护和“内卷式”竞争等问题，全面提升资源要素配置效率。要积极发挥财税政策牵引作用，统筹扩大内需和深化供给侧结构性改革，使生产、分配、流通、消费更多依托国内市场，以国内大循环更好牵引国际循环。

（五）坚持统筹发展和安全，以财政高效能治理促进高质量发展和高水平安全良性互动。统筹发展和安全，是我们党治国理政的一个重大原则，必须牢固树立总体国家安全观，以高质量发展促进高水平安全，以高水平安全保障高质量发展。要科学合理安排赤字、债务及支出政策，抓实化解地方债务风险，增强财政可持续性。要强化财政保障，确保重要产业、重大科技等关键领域安全可控，增强发展安全性稳定性。

（六）坚持“小钱小气、大钱大方”，不断提升财政政策效能和资金使用效益。下大力气优化财政支出结构，把可以省的钱都省下来，集中财力保障国家重大战略任务，加强绩效管理，把宝贵的财政资金用到政策效果更好、牵引带动作用更大、人民群众更需要的地方，花出更大效益。

三、坚决贯彻党中央决策部署，全力落实好积极财政政策的重点举措

党的二十届四中全会明确了“十五五”时期党和国家事业发展的目标任务，我们要按照全会部署，锚定全面建成社会主义现代化强国目标，更高质量谋划实施积极财政政策，更高效能加强财政宏观调控，更高质量推进财政管理监督，推动中国式现代化开创新局面。

（一）全方位扩大国内需求，支持建设强大国内市场。牢牢把握扩大内需这个战略基点，持续释放内需潜力。加大税收、社会保障、转移支付等的调节力度，多渠道增加居民收入，优化收入

分配结构，大力提振消费。综合运用财政补贴、贷款贴息等政策工具，培育壮大新的消费增长点，打造消费新场景。统筹用好专项债券、超长期特别国债等资金，优化政府投资方向，围绕打基础、利长远、补短板、调结构加大力度，鼓励吸引民间资本参与重大项目建设，推动扩大有效投资。

（二）支持高水平科技自立自强，促进新质生产力加快发展。锚定科技强国建设目标，强化科技投入，进一步向基础研究、应用基础研究、国家战略科技任务聚焦，全力支持关键核心技术攻关。落实完善中央财政科技经费分配和管理使用机制，提升科技创新投入效能。综合运用税收、政府采购、政府投资基金等工具，优化提升传统产业，培育壮大新兴产业和未来产业，推动科技创新和产业创新深度融合，加快建设现代化产业体系。

（三）在高质量发展中切实保障和改善民生，持续增进民生福祉。坚持就业优先，支持企业稳岗扩岗、个人创业就业，着力解决重点群体就业和结构性就业矛盾。支持办好人民满意的教育，推动教育资源“优提质”。织密扎牢社会保障网，加强困难群众基本生活保障，推进分层分类社会救助。强化卫生健康服务保障，健全公共卫生服务体系，支持提升基层医疗卫生服务能力。完善人口发展支持政策体系，优化养老、托育服务供给。完善财政资源环境政策体系，加快推进美丽中国建设。

（四）扎实推进城乡区域融合发展，拓展现代化发展空间。健全多元投入格局，推进乡村全面振兴。支持高标准农田建设，用好惠农补贴、农业保险等政策，实施粮食产销区省际横向利益补偿机制，增强粮食等重要农产品稳产保供能力。支持加强乡村基础设施和公共服务供给，加快建设宜居宜业和美乡村。大力实施城市更新，推进以人为本的新型城镇化。支持深入实施区域协调发展、区域重大战略等，进一步优化发展空间。

（五）以深化改革、加强监管推进财政科学管理，不断提升财政治理效能。坚持改革赋能、管理挖潜、监督明纪，构建横向到边、纵向到底的财政管理体系，全面提升系统化、精细化、标准化、法治化水平。加强财政资源统筹，深化零基预算改革，打破支出固化格局，优化税制结构，完善地方税、直接税体系，更好发挥税收促进高质量发展的作用。规范市场经济秩序。

（六）切实防范化解地方政府债务风险，推动财政可持续发展。坚持在发展中化债，在化债中发展，持续用力防范化解地方政府债务风险。进一步落实好一揽子化债方案，做好地方政府存量隐性债务置换工作。将新增隐性债务作为“铁的纪律”，推动建立统一的地方政府债务长效监管制度，对违规举债、虚假化债等行为严肃追责问责，防止前清后欠。加快推进地方融资平台改革转型，严禁新设或异化产生各类融资平台。优化债务结构，加快构建同高质量发展相适应的政府债务管理长效机制。

(来源:《人民日报》)

“AI+北斗”协同赋能新质生产力发展

□黄良珂

党的二十届四中全会审议通过《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十五个五年规划的建议》提出，全面实施“人工智能+”行动，全方位赋能千行百业。国务院印发《关于深入实施“人工智能+”行动的意见》，明确了实施“人工智能+”行动的总体要求、发展目标和重点方向。“人工智能+北斗”作为当前推动科技创新与产业融合的重要方向，正在多领域引发技术变革，推动全产业链深度融合，为培育新质生产力、构筑高质量发展新格局注入强劲动能，具有重要的现实意义和战略价值。

“AI+北斗”协同的基本内涵

“AI+北斗”的协同绝非技术功能的简单叠加，而是物理世界“精准时空底座”与数字世界“智能认知引擎”的系统性融合，需从技术逻辑、系统架构、战略目标三个维度深刻把握其内涵。

在技术逻辑层面，实现从时空感知到智能认知的飞跃。北斗系统作为国家重要时空基础设施，提供全场景高精度时空基准服务；人工智能作为数字世界的智慧大脑，具备强大的模式识别与自主决策能力。二者融合有利于形成“感知—认知—决策—执行”的完整闭环，赋予机器系统环境感知、动态适应、自主优化的核心能力。在智慧农业领域，北斗提供的精准地理位置信息与AI对土壤、气象等数据的动态分析相结合，能够精准驱动播种、施肥、灌溉等生产环节，推动传统农业向精细化、智能化转型。

在系统架构层面，达成基础设施层与应用赋能层的双向驱动。在基础设施方面，北斗卫星星座、地基增强系统与地面通信网络相互支撑，构建起空天地一体化的时空基准体系；AI算力设施、大模型平台与边缘计算节点协同发力，形成分布式智能计算网络。二者深度融合催生的智能时空大数据平台，可实现时空数据的超高精度实时传输、高效处理与智能分析，为各行各业数字化转型提供强大技术支撑。

在战略目标层面，践行科技自立自强与新质生产力引领的协同共进。北斗系统已构建自主可控的技术标准与产业体系，国产AI框架、智能芯片与大模型取得突破性进展，形成独立自主的智能技术生态。二者融合有效破解关键技术“卡脖子”难题，又凭借“时空+智能”的独特优势开辟差异化竞争赛道，实现从技术自主到产业引领的战略跨越，为国家科技自立自强与经济社会高质量发展提供双重支撑。

“AI+北斗”协同的战略价值

新质生产力以科技创新为主导，以高质量发展为导向，“AI+北斗”的融合创新通过构筑技术优势、激活生产效能、重塑生产关系，为新质生产力发展提供有力支撑。

构筑非对称竞争优势的技术底座。技术革命性突破是新质生产力形成的路径。“AI+北斗”构建的“精准时空+泛在智能”新型基础设施，展现出不可替代的技术优势：北斗三号短报文通信与AI信号抗干扰算法结合，大幅提升系统可靠性；低空经济领域，北斗系统三维高精度定位与人工智能航路规划协同，实现大规模无人机群高效调度；智慧物流、应急救援等场景中，“时空智能”底座形成与国际主流技术路线的差异化竞争。依托超大市场规模优势，技术融合不断催生新赛道，持续提升我国战略主动权。

激活全要素生产率跃升的强劲动能。新质生产力由生产要素创新性配置等催生。“AI+北斗”通过三方面重构要素组合：一是激活数据要素核心价值，时

空数据与行业数据融合产生高附加值信息产品，如北斗轨迹物流预测模型优化调度流程、提升货运效率。二是推动传统要素智能化升级，劳动者转向算法协同管理，生产资料获得时空智能标签。三是催生“时空智能服务商”等新兴市场经营主体，形成要素市场化配置新机制，实现全要素生产率系统性提升。

重塑适配智能时代的生产关系。新质生产力的发展需要与之相适应的生产关系。“AI+北斗”推动形成时空贯穿、智能协同、弹性组织新模式：劳动者从经验执行者转变为智能系统管理者；劳动对象从物理实体扩展为承载时空属性的数字孪生体；劳动资料升级为具备自主感知决策能力的智能装备。产业协作层面，统一时空基准使跨地域协同制造成为可能，产业链通过云端智能调度实现动态重组。如汽车制造业中，北斗供应链可视化平台与AI需求预测系统联动，可显著提升零部件库存周转效率，缩短交付周期，释放制度创新效能。

“AI+北斗”协同的实践路径

推动“AI+北斗”深度融合，需强化系统思维，通过顶层设计、市场激活、要素流通、制度保障一体发力，为新质生产力发展提供全周期支撑。

强化顶层设计，构建跨域协同的治理机制。应建立“AI+北斗”融合发展领导小组，统筹科技、产业、网信等部门，制定全国统一技术路线图。推进“三个一体化”建设：研发攻关一体化，设立时空智能国家重大专项，突破多源时空数据融合等关键技术；基础设施一体化，整合北斗地基增强系统、算力网络，建设国家级智能时空大数据中心；制度保障一体化，协调数据安全、行业准入等政策，形成跨领域协同治理框架。

激活市场动能，培育开放融合创新生态。引导北斗与AI领域的龙头企业牵头组建跨领域创新联合体，联合专精特新企业、高校科研院所共建开源社区与联合实验室，构建知识产权共享、风险共担、利益共赢的创新共同体。推行“揭榜挂帅”“赛马”等机制，以智慧农业、智能制造、低空经济、应急救援等行业需求为牵引，开展定向技术研发与应用试点，加速科技成果转化。鼓励各类市场主体参与“AI+北斗”应用场景创新，支持地方政府结合区域技术自主到产业引领的战略跨越，为国家科技自立自强与经济社会高质量发展提供双重支撑。

打通要素壁垒，建设高效流通配置体系。助力加快国家级智能时空大数据平台建设，依法依规分级分类开放北斗增强数据、遥感影像等公共数据资源，推动公共数据与行业数据、企业数据深度融合。优化“东数西算”国家工程布局，在西部建设时空数据训练基地，在东部部署边缘计算节点，积极探索时空数据要素市场化改革，加快制定数据确权、估值、交易、安全保障等配套规则，建立规范有序的时空数据要素市场，让数据要素在合法合规前提下自由流通、充分增值。

健全制度保障，建立敏捷包容的监管框架。加快完善融合应用技术标准、安全规范与伦理准则，建立覆盖数据全生命周期的安全评估机制，针对算法偏见、定位欺骗等风险制定防护方案。强化核心技术自主可控，建立供应链安全风险预警体系。在自动驾驶、低空经济等领域推行“沙盒监管”试点，允许企业在守住安全底线前提下试错迭代。建立跨部门协同监管机制，运用区块链技术实现监管溯源，统一包容创新与底线监管有机统一。

(来源:《广西日报》)

学习贯彻党的二十届四中全会精神

“投资于民”释放内需潜力

□江婕 伍燕然

我国正处在加快转型升级步伐、奋力推进高质量发展的关键阶段。面对深刻复杂变化的国内外环境，党中央审时度势，坚定实施扩大内需战略。党的二十届四中全会通过的《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十五个五年规划的建议》明确提出，“坚持扩大内需这个战略基点，坚持惠民生和促消费、投资于物和投资于人紧密结合，以新需求引领新供给，以新供给创造新需求”。今年的《政府工作报告》强调，“推动更多资金资源‘投资于民’、服务于民生，支持扩大就业、促进居民增收减负、加强消费激励，形成经济发展和民生改善的良性循环”。深入理解和把握“投资于民”与扩大内需的内在逻辑，对于科学谋划“十五五”时期经济社会发展具有重大意义。

推动更多资金资源“投资于民”，是促进经济循环的必然要求。需要明确的是，我们所强调的“投资于民”，与西方经济学视角下的人力资本理论有着本质区别。后者更多地将人视为服务于资本增

值的生产要素，而我们的“投资于民”则体现以人民为中心的发展思想，强调发展为了人民、发展依靠人民、发展成果由人民共享，旨在实现人的全面发展，促进社会公平正义。过去几十年，以基础设施建设和工业产能扩张为代表的“投资于物”，为我国经济腾飞构筑了坚实的物质根基。随着我国社会主要矛盾转化和经济发展阶段演进，传统投资模式的边际效益呈现递减趋势，国民经济运行的主要矛盾更多体现为有效需求不足，其深层次根源在于就业、住房、教育、医疗、社保等方面的后顾之忧，抑制了消费意愿与能力。推动更多资金资源“投资于民”，并与“投资于物”紧密结合，意味着政策重心从侧重供给能力转向供需协同发力，更侧重于培育和释放需求潜力，这不仅有助于提振消费、扩大内需，更是夯实党的执政基础、扎实推进共同富裕、彰显社会主义制度优越性的战略举措。

推动更多资金资源“投资于民”，关键在于以改善民生为导向，激发服务消费活

力。我国消费结构正从以商品消费为主向商品和服务消费并重转变，从生存型消费向发展型消费升级。同时，最终消费占GDP比重以及服务消费占总消费比重，与主要发达国家相比仍有差距，这体现了内需增长的巨大潜力和空间。“十五五”时期，将惠民生与促消费紧密结合，必须精准聚焦关键领域。首先，以“一老一小”为重点，着力解除家庭消费的后顾之忧。育儿补贴制度的出台实施，是促进人口长期均衡发展的重要举措，有助于缓解家庭育儿经济压力，直接增加家庭即期收入、刺激母婴相关消费，是惠民生和促消费紧密结合的体现。大力发展普惠托育服务体系，完善社区居家养老服务网络，构建居家社区机构相协调、医养康养相结合的养老服务体系，既能解决亿万家庭的现实困难，也能催生规模庞大的银发经济和托育市场，形成新需求引领新供给的强劲动力。其次，以公共服务均等化为抓手，释放城乡融合消费潜力。加大在住房保障、随迁子女教育、基本医疗等领域的公共投

(来源:《经济日报》)