

深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想

协同发力一体推进教育科技人才事业

□杨伟国

当今世界综合国力的竞争，本质上是教育之争、科技之争、人才之争。全面建设社会主义现代化国家，教育是基础，科技是关键，人才是根本。党的二十届四中全会明确提出，抓住新一轮科技革命和产业变革历史机遇，统筹教育强国、科技强国、人才强国建设，提升国家创新体系整体效能。其核心要义在于强调教育、科技、人才必须一体推进、协同发力。面向未来，要聚焦“一体推进”的关键环节与重点问题，以体制机制改革为突破，促进创新要素高效聚合，形成教育、科技、人才之间的良性循环，为推进中国式现代化持续注入强劲动力。

教育科技人才相互支撑

党和国家历来高度重视教育、科技、人才事业发展。党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央立足中华民族伟大复兴战略全局和世界百年未有之大变局，始终把教育、科技、人才事业置于极为重要的战略地位，坚持科技是第一生产力、人才是第一资源、创新是第一动力，深入实施科教兴国战略、人才强国战略、创新驱动发展战略，推动一系列改革举措落地见效。从党的二十大报告强调“教育、科技、人才是全面建设社会主义现代化国家的基础性、战略性支撑”，到党的二十届三中全会要求“统筹推进教育科技人才体制机制一体改革，健全新型举国体制，提升国家创新体系整体效能”，再到党的二十届四中全会提出“一体推进教育科技人才发展”，这一系列重大战略部署既一脉相承又与时俱进，充分体现了党中央对教育、科技、人才三者内在逻辑与发展规律的深刻洞察，也意味着我们在三者发展上更加强调从物理性集成组合向化学性一体融合的演进，以此实现要素贯通、机制耦合、效能倍增。

经济靠科技，科技靠人才，人才靠教育。教育、科技、人才三者并非孤立存在，而是内在贯通、相互支撑的有机整体。教育的本质是培养人，是科技创新和人才发展的基础所在。现代教育体系不仅强调系统传授知识，更着力培育人的创新思维和科学素养，能够为科技创新提供源源不断的人才支撑。科技则发挥着关键的牵引作用。科技创新成果不断涌现，能够为教育理论创新、内

容更新、实践变革注入新的动力，赋能教育现代化；同时，科技创新实践也为人才培养提供真实场景与前沿课题，以前瞻性的科技创新方向引导重点领域国家战略人才、高层次人才培养。人才是教育、科技之间的重要纽带。创新驱动实质上是人才驱动，人才的数量和质量直接影响国家与民族的竞争力。高水平的人才既是教育成果的体现，也是科技创新的主体，能推动教育提质与科技突破双向赋能、循环互促。

坚持教育、科技、人才三者统筹协调、一体推进，既是遵循发展规律的必然要求，也是应对国际竞争、构建新发展格局的战略选择，更在实践中展现出强大的发展效能。当前，我国已建成世界上规模最大的教育体系，各级各类学历教育在校生2.86亿人，约占总人口的20%，高等教育毛入学率达到60.8%；各级教育普及程度达到或超过中高收入国家平均水平，劳动年龄人口平均受教育年限达11.2年，新增劳动力平均受教育年限超过14年，接受高等教育的人口达到2.5亿人。在教育事业持续发展、源源不断为国家造就一批又一批科技人才的基础上，经过多年努力，我国科技整体水平大幅提升，研发人员总量居世界首位，全社会研发投入支出居世界第二位，在深海探测、卫星导航、激光技术、量子通信、人工智能大模型、机器人等领域取得骄人成绩，不少领域正由“跟跑者”向“并跑者”“领跑者”转变，成功进入创新型国家行列。

协同推进系统性工程

教育、科技、人才事业发展是一项系统性、长期性工程。党的二十届四中全会审议通过的《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十五个五年规划的建议》（以下简称《建议》）明确把“国家创新体系整体效能显著提升，教育科技人才一体发展格局基本形成，基础研究和原始创新能力显著增强”作为“十五五”时期经济社会发展的主要目标。这要求我们必须深化教育科技人才体制机制一体改革，着力推动科技自主创新与人才自主培养

深度融合、良性互动，为实现高水平科技自立自强、建设社会主义现代化强国筑牢根基。具体可从以下三方面协同推进。

一是建设具有全球影响力的教育中心、科学中心、人才中心。这要求从教育强国建设出发，统筹职业教育、高等教育、继续教育培训协同创新，构建覆盖人才全周期、创新全链条的培养体系。从科技强国建设出发，依托高水平大学和科研机构，推动学科布局与科技前沿、产业需求深度融合，打造具有重要影响力的科技创新策源地；从人才强国建设出发，营造教育支撑科技、科技赋能教育、人才引领发展的良好生态，加速形成世界重要人才中心和创新高地的。

二是加快建设国家战略人才力量。战略人才站在国际科技前沿、引领科技自主创新、承担国家战略科技任务，是支撑我国高水平科技自立自强的关键力量。要把建设国家战略人才力量作为重中之重来抓，促进科技自主创新和人才自主培养良性互动，培养造就更多战略科学家、科技领军人才、卓越工程师、大国工匠、高能级人才等各类人才。

三是形成高效协同的一体化发展体制机制。体制机制是实现教育、科技、人才良性循环的保障。要着力破除制约要素流动的体制壁垒，推动科研组织模式、人才评价机制、教育资源配置等方面的系统改革。通过优化高校布局、分类推进改革、统筹学科设置，实施急需学科专业超常布局行动，深入推进“双一流”高校和国家交叉学科中心建设；通过强化资源配置、完善激励机制，推动重大科研任务布局与高质量发展、高层次人才培养深度融合；通过充分激发人才创新活力，实施更加积极、更加开放、更加有效的人才政策，建立人才双向流动机制与多元评价体系，为国家创新体系提供智力保障。

建立健全一体推进机制

有了目标和方向，关键还在落实和执行。《建议》明确要求，建立健全一体推进的协同机制，强化规划衔接、政策协同、资

源统筹、评价联动。如此，方能更好确保一体推进教育科技人才发展落地见效，确保党中央决策部署落到实处。

其一，强化规划衔接。“十五五”时期，推动教育科技人才一体发展，必须强化系统观念，既要立足全国发展大局进行精准定位，又要实现教育、科技、人才发展之间的有机衔接与协同推进。可考虑在国家中长期发展规划纲要、科技发展规划、教育事业发展纲要及人才发展规划之间建立贯通机制，推动战略目标一致、阶段任务匹配、资源配置协同，形成层层推进的系统布局。

其二，强化政策协同。教育科技人才一体发展涉及经济社会各个领域，不仅要在宏观层面加强其与财政、税收、金融、产业、就业、社会保障等政策的协调配合，更要注重将党的二十届四中全会所提出的战略性、方向性部署，转化为可操作、可落地的具体政策。特别要注重各项举措在制定与执行中的协调配套，增强政策系统性和耦合度。既要做到上下联动、条块结合，也要在落实中科学制定任务书、时间表与优先序，明确各项改革的主体与责任，防止政策空转、责任虚化。

其三，强化资源统筹。打破部门分割、行业壁垒，推动资金、数据等关键创新要素在教育、科技、人才体系间高效流动和优化配置。坚持以系统思维促进跨领域协作、跨部门协同，不断优化完善国家科技资源共享服务平台，实现资源共建共享。可在重点学科、关键技术和高层次人才集聚领域开展统筹试点，以重点领域和关键环节的突破带动全局，切实提升国家创新体系整体效能。

其四，强化评价联动。应加快建立符合教育科技人才一体发展规律的综合评价体系，建议在人才评价中体现教育贡献与科技实绩、在科研评价中强化人才培养成效与教育支撑作用、在教育评价中注重服务国家战略与推动创新转化的能力。同时，要加强对教育、科技、人才一体推进过程的全周期监测和多维度评估，建立健全监督机制，明确各方责任主体，保障阶段任务纵向衔接，形成制度合力。

（来源：《经济日报》）

坚持一体化保护和系统治理

构建从山顶到海洋的保护治理大格局

□张博

生态文明建设是关系中华民族永续发展的千年大计。习近平总书记强调：“要坚持山水林田湖草沙一体化保护和系统治理，构建从山顶到海洋的保护治理大格局”。坚持山水林田湖草沙一体化保护和系统治理，让美丽中国呈现多元之美，是践行绿水青山就是金山银山理念的重要举措，充分体现了习近平生态文明思想的真理力量和实践伟力。

马克思主义认为，事物是普遍联系的，整个世界是相互联系、相互作用的有机整体。只有用普遍联系的、全面系统的、发展变化的观点看待事物，才能科学把握事物发展规律。习近平生态文明思想坚持马克思主义立场观点方法，明确生态环境治理是一项系统工程，提出山水林田湖草沙是生命共同体的系统思想。坚持山水林田湖草沙一体化保护和系统治理，必须深入学习贯彻习近平生态文明思想，运用系统思维更加协同、更加高效地推进美丽中国建设，通过优化顶层设计、拓展实践路径、强化科技支撑等，以规划一张图、保护一盘棋、监管一张网实现生态系统整体保护和系统修复，切实筑牢国家生态安全屏障。

以顶层设计强化整体统筹。习近平总书记指出：“要统筹谋划，抓住关键性、决定性因素，把握好节奏和进度，注重巩固拓展

优势、突破瓶颈堵点、补强短板弱项、提高质量效益，与整体目标保持取向一致性。”生态是统一的自然系统，是相互依存、紧密联系的有机链条。在生态系统中，各生态要素相互依存、相互影响，构成一个有机整体。坚持山水林田湖草沙一体化保护和系统治理，要统筹兼顾、系统施治。强化顶层设计，才能提高统筹协调的能力。要完善全域覆盖的生态环境分区管控体系，突出生态环境精准化、差异化管控，将保护大气、水、土壤、生物多样性与降低环境风险、提高资源利用等统筹融入经济社会发展规划“一张图”，更好发挥生态文明建设的导向作用。完善森林、草原、河湖、湿地、海洋、水资源、水土保持、荒漠化、石漠化等相关领域的调查监测系统，形成生态保护和修复的支撑体系，推动更好统筹山上山下、地上地下、陆地海洋各生态要素，以生态环境改善提升区域发展潜力。探索跨部门协作机制，打通制度壁垒，建立信息共享、责任共担的协同工作平台，为提高统筹协调能力提供坚强的组织保障。

以重大工程带动工作全局。习近平总书记强调：“着力做好国家重大战略实施和重点领域安全能力建设各项工作。”坚持山水林田湖草沙一体化保护和系统治理，离不开

全局性、战略性、基础性的重大生态工程支撑。党的十八大以来，在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下，在习近平生态文明思想指引下，我们筑牢“三区四带”生态安全屏障，实施52个山水林田湖草沙一体化保护和修复工程，全面推进以国家公园为主体的自然保护地体系建设，实施三江源生态保护和建设工程、天然林保护工程等，生态系统多样性稳定性持续性稳步提升。坚持山水林田湖草沙一体化保护和系统治理，要精准发力，聚焦国家重大战略实施和重点领域安全能力建设，科学设计重大生态工程，认真组织开展重点项目的前期谋划、可行性研究和用地、用能、环评、资金等关键要素保障预案编制工作。从生态系统的系统性、整体性、协同性以及内在规律出发，着眼于增强生态系统循环能力，找出问题根源，深入实施生态重大生态工程，推行“谋、建、管、运”全生命周期全过程管理，更好带动整体保护、系统修复和综合治理，不断提升生态系统服务功能，助力民生持续改善。

以科技赋能提升监管质效。习近平总书记强调：“必须始终坚持用最严格制度最严密法治保护生态环境，保持常态化外部压力。”坚持山水林田湖草沙一体化保护和系统治理，要严格按照《生态环境保护督察工

作条例》规定的程序和要求开展生态环境保护督察工作，坚持问题导向，敢于动真碰硬，聚焦重点领域、重点区域和突出问题，压实地方各级党委和政府的主体责任，推动严肃查处各类生态环境违法违规行，不断释放生态环境保护督察的效能，让生态环境执法更加聚焦、更加精准、更加有力。集成卫星遥感、无人机、地面传感器等前沿技术，建立覆盖山水林田湖草沙全要素的立体化、智能化监测网络，实现动态监测、精准感知。加强对人工智能技术的研发和应用，将科技基因深植于生态环境监测的“神经末梢”，加强生态环境大数据管理、开发和利用，促进数据互联互通、共享共用，推动构建基于大数据的人工智能辅助决策系统，助力建设覆盖全要素、体现系统性的生态环境评价系统，实现生态环境质量模拟预测、智能预警，支撑科学决策、精准施策。以只争朝夕的干劲、久久为功的韧劲、勇立潮头的拼劲，通过更加有效的生态环境执法监管加大山水林田湖草沙一体化保护和系统治理的力度，让山更青、水更绿、林更茂、田更肥、湖更净、草更丰、沙更少，努力建设一个天蓝、地绿、水清的美丽家园。（来源：《人民日报》）

以政策之力

激发民间投资新活力

□林伟

为进一步激发民间投资活力、促进民间投资发展，国务院办公厅日前印发《关于进一步促进民间投资发展的若干措施》（以下简称《若干措施》），提出13项针对性政策举措。

民间投资是经济运行的毛细血管，一头连着就业民生，一头牵着创新活力。过去，民间资本常遇到“看得见进不去”的玻璃门、“进去了又被挤出来”的弹簧门。此番《若干措施》直击痛点：需报国家审批（核准）的铁路、核电等重点领域项目明确鼓励民营企业参与，低空经济、商业航天等新兴领域有序开放，招投标领域坚决取消不合理限制。更可贵的是，政策并非简单宣布可以进入，而是配套了持股比例、项目清单等安排，让开放从原则性宣示变为可操作的方案。这种“既开大门又修台阶”的精细设计，体现了政策务实诚意，更彰显国家支持民间投资的坚定决心。

扩大准入，是给民间资本一张入场券；打通堵点，是为民间投资解后顾之忧。当前民营企业投资意愿不足，表面看是缺项目、缺资金，根子上是对市场预期与法治环境存在顾虑。一纸文件能打开有形之门，却难消除无形之忧。治本之策就是把《若干措施》的内核——公平竞争、权利平等、机会均等上升为可预期的制度安排。当然，让民营企业敢投、愿投、能投、长投，还必须在产权保护、法治建设、政务诚信等根本问题上下实功。否则，短期刺激或许能换来数据增长，却难以筑牢长期发展的信心根基。

政策的生命力在于落实，而落实的关键在于始终把民营企业和民营企业当作自己人。这些年，从“两个毫不动摇”等写入宪法到企业家参与涉企政策制定，从清欠账款到知识产权保护，一系列变化让尊重民营企业转化为务实行动。《若干措施》强调“引导民企诚信经营、履行责任”，不是苛责，而是提醒：信任是双向的，政策给空间，企业要担当；政府优服务，市场更规范。这不仅为稳增长、调结构的现实需要，更是激发市场活力、厚植发展根基的战略选择。如此，民间投资方能成为高质量发展的源头活水。只有活力与规范并举，才能让民间投资在健康轨道上持续增长，既实现自身发展，又为社会创造更多就业岗位与财富。

民间投资的信心指数是中国经济的活力温度。让投资有回报、梦想能生长，推动民间资本与国有资本、外资携手，共绘中国经济繁荣新篇——这既是《若干措施》出台的初衷，更是高质量发展的必然要求。当民间资本活力充分涌流、政策温度转化为市场热度，民间投资必将成为转型升级、共同富裕的重要力量。因为一个充满活力的民间投资生态，不仅是经济增长的引擎，更是共同富裕的基石、民族复兴的底气。

（来源：《广西日报》）

把握财税体制改革重要原则

□马海涛

财政是国家治理的基础和重要支柱，科学的财税体制是优化资源配置、维护市场统一、促进社会公平、实现国家长治久安的制度保障。党的十八大以来，习近平总书记高度重视财政工作，作出一系列重要论述。“十五五”规划建议提出，发挥积极财政政策作用，增强财政可持续性。这些都是习近平经济思想的重要内容。“十五五”时期必须坚持党的全面领导，深化财税体制改革，优化财政政策体系，为推动经济社会高质量发展提供坚实有力支撑。

在具体实践中，深化财税体制改革需把握好几组关系。

第一，正确处理政府与市场的关系。税制设计、财政支出、预算管理等各个环节都深刻影响经营主体的预期和行为。科学的财税体制应当有效弥补市场失灵，同时避免政府越位，着力营造稳定公平、透明可预期的营商环境，充分激发经营主体活力和创新动力。要保持合适的财政汲取能力和政府收支规模，最大限度减少对资源的直接配置和对微观经济活动的直接干预。

第二，促进经济和社会协调发展。在财政资源配置中，需妥善处理效率与公平、增长与共享的关系。一方面，要通过优化支出结构，加大教育、医疗、社保等民生领域投入，提升公共服务质量和均等化水平；另一方面，要运用税收、转移支付等政策工具，更加精准地调节收入分配，在推动高质量发展中扎实推进共同富裕。

第三，发挥好中央与地方两个积极性。财税体制应当既保证中央有足够的宏观调控能力，又赋予地方充分的自主权和发展空间。改革的关键在于清晰界定各级政府事权与支出责任，在此基础上匹配相应的财力。当前要着力健全地方体系，拓展地方税源，同时优化转移支付制度，切实保障基层政府履行事权的基本财力需求，推动形成中央决策有力、地方执行有效的治理格局。

第四，坚持高质量发展和高水平安全良性互动。这里的“安全”既指财政自身的可持续运行和风险可控，也包括通过财政手段维护国家粮食、能源、产业链供应链等关键领域安全。财政政策要着力支持科技创新、产业升级和扩大内需，为夯实国家安全根基提供支撑。同时，要高度重视防范化解地方政府债务等风险，建立健全财政风险预警和处置机制，推进全口径预算管理，强化预算约束和绩效管理。

第五，实现效率和公平的动态平衡。在税制设计上，既要发挥税收调节收入分配作用，又要兼顾税收中性原则；在财政支出上，要平衡经济建设与基本民生保障。要做到统筹兼顾、有机结合，在发展中实现效率和公平的动态平衡，形成效率与公平相互促进的良性循环。（来源：《经济日报》）

“改文风”不只是“改文字”

□毕文俊 朱瑛辉

习近平总书记强调：“要转作风改文风，俯下身、沉下心，察实情、说实话、动真情，努力推出有思想、有温度、有品质的作品。”文风是作风的重要表现，在改进作风中改进文风，以改进文风引领和推动作风改进，是我们党的优良传统。

说起“改文风”，不少人首先会想到“改文字”，比如，有人讲改文风就是写文章不搞穿靴戴帽、摒弃空话套话；也有人说，文字要精雕细琢、反复打磨，做到表述干净、表意明白；还有人讲，要把文章篇幅改短，把文句内容改实，把文字表达改新……这些说法都与改文风“短、实、新”的要求相关，但尚未触及文风

问题的实质和要害。

文风问题本质上是作风问题。文章为写而写，文件为发而发，没有实质内容，不解决实际问题，究其根源，是形式主义作风衍生出的形式主义文风。改文风不触及改作风，即便将文字“反复推敲”、将文稿“千锤百炼”，不仅于事无补甚至可能适得其反。在一些地方和部门，改文风之所以成了老大难问题，根子往往就出在只盯文风不抓作风，把“改文风”狭隘地等同于“改文字”。

改文风不能仅仅停留在“改文字”“改文稿”层面，必须改之于心、改之于行，以作风之变推动文风之新。做到这一点，必须加强调查

研究。有的同志习惯于“闷”在办公室当“文抄公”“剪刀手”，写文章、写材料东拼西凑、拾人牙慧，这样怎能写出言之有物、文风鲜活的文章呢？还有的同志总是把“十月怀胎”和“一朝分娩”颠倒过来，写文章、写材料经常是调查研究一两天、闭门造车十几天，这样写出的文章材料，虽然文字看上去精雕细琢，但内容读起来只能是凌空蹈虚。只有坚持“白天走干讲，晚上读真想”，把基层走遍，把民情吃透，把问题摸准，才能掌握真实情况，产生真情实感，得出真材实料，进而写出事业所需、群众爱读的好文章。

改进文风，重在推动机关转变作风。干部

个体的作风和文风，很大程度上会受单位的工作生态影响。营造有利于转作风改文风的政治生态、工作氛围，要严格落实中共中央办公厅、国务院办公厅印发的《整治形式主义为基层减负若干规定》，对机关单位工作运行机制、开展方式中存在的问题来一次大起底、大整改，切实把精简会议减负、大兴调查研究、联系服务群众等作风要求落到实处，实干解决文字“空卷”、文章“通胀”、文件“空转”问题。

优作风、正学风、改文风，党员领导干部要带好头、作表率，一方面，要带头多搞调查研究，多些亲自动笔，多讲实话、实情。另一方面，鲜明树立用实干实绩说话、选人用人导向，让干部既当“笔杆子”、又当实干家，培养更多能干、能写、能辨的复合型人才，推动形成一级带一级、层层转作风改文风的良好氛围。

（来源：《人民日报》）