

收官“十四五” 奋进世旅城

桂林：以产业振兴引领高质量发展

漓江之畔，一次次产业革命打破了人们对山水桂林的传统印象——中国首台真三轴六面顶压机在桂林诞生，是继德国和日本之后的世界第三台同类装备；国内首条规模化民航轮胎生产线在桂林建成投产，实现了我国航空轮胎先进制造从 0 到 1 的关键突破；桂林南药股份有限公司自主研发的第二代注射用青蒿琥酯通过世卫组织的药品预认证，成为全球首款通过 WHO 预认证的“一步配制青蒿琥酯注射剂”；

……

从先进装备制造到“人工智能+”，从点石成金的新材料产业到“光”逐“电”的光电子产业集群，“十四五”以来，桂林市以打造世界级旅游城市为统领，奋力做好强产业文章，着力构建以科技创新为方向的现代化产业体系，产业振兴迈出了强劲步伐。“十四五”期间，全市规模以上工业总产值突破千亿元大关，2024 年达 1064.6 亿元，较 2020 年增加 241.6 亿元。工业增加值占 GDP 的比重 13.9%，工业增加值对 GDP 贡献率达 32.1%。

向新求变 构建现代化产业新体系

10 月 21 日，记者走进桂林福达股份有限公司曲轴超级工厂看到，自动化生产线上，机械臂精准舞动，一根根钢材在智能设备的操控下，经过锯切、锻打、冷却等多道工序，蜕变为发动机的核心部件——曲轴。

“这些机器人与生产设备实现信息对接，能够自动判断取料的时间，并优化抓取顺序，实现物料搬运的效率最优化。”福达公司相关负责人说，桂林福达正从研发、供应链、生产等 8 个应用场景出发，推动全流程全场景“人工智能+”应用落地。

另一边，在 10 月 12 日召开的第六届中国新材料产业发展大会上，滑石赋能万物，黑科技点石成“钻”，光电晶体照亮“芯”途，以新材料为代表的战略性新兴产业蓬勃发展，有力地证明了桂林不仅拥有甲天下的山水，更能孕育引领未来的先进材料与技术。

近年来，桂林强化顶层设计，加快培育新质生产力，结合桂林产业基础和比较优势，提出打造“4+3+3+N”现代化产业体系，即巩固提升新一代信息技术、先进装备制造、生物医药、生态食品四大优势产业，培育壮大新能源及储能、新材料、绿色环保等新兴产业，改造提升有色冶金、新型建材、绿色家居家电产业，前瞻布局人工智能、元宇宙、深海空天等未来产业。

“十四五”期间，广西西能云端机器人科技云端机器人智能科技项目（一期）、福达新能源汽车动力核心精密部件绿色智造示范工厂、比亚迪弗迪科技桂林精密注塑工厂、优利特高端医疗装备精密智造数字化等重点项目建设，曙光院 10 万条/年高性能民用航空轮胎项目（一期）、君泰储能能系列产品数字化工厂、光隆科技光芯片研发及产业化等重点项目竣工投产，产业“含金量”“含智量”“含绿量”持续提升。

向质提效 打造经济增长新引擎

领益制造临桂手机精密结构件项目等 12 个“人工智能+制造”项目拟获自治区专项资金支持，数量居全区第一；培育广西智能制造标杆企业 4 家、智能工厂 2 家、数字化车间 13 家，数量居全区第一……

近年来，我市在推动传统产业转型升级中掘新机、开新局，全市工业体系更健全、产业结构更优、数字技术与实体经济加速融合，不断锻造新的竞争力。

(下转第三版)



桂花香里游山水

▲深秋的桂林，桂花盛开，满城溢香，让人陶醉，迎来了一年中最醉人的美好时节。近日，阳朔县白沙镇遇龙河岸的桂花开得正盛，游客在醉人的桂花香里搭乘竹筏赏山水美景，感受桂林的最美时节。

记者李凯 摄

人民日报记者杜尚泽 胡泽曦
新华社记者郝薇 杨依军

对于一个全球性大国来说，内政与外交从来不是孤立的乐章，而是相互交织、合奏共鸣。

10 月 30 日至 11 月 1 日，习近平主席赴韩国出席亚太经合组织（APEC）领导人非正式会议并对韩国进行国事访问。

3 天时间，有大国外交的风云际会，有多边舞台的纵横捭阖，有周边外交的亲诚惠容。透过密集日程向深处望

去，不同维度却也都演绎着“中国之于世界、世界之于中国”的深刻变迁。出访前一周，中国北京。党的二十届四中全会擘画了未来五年的宏伟蓝图。中国式现代化，这一同西方迥异的人类文明新形态，接续铺展新的华章。

(下转第二版)

学习贯彻党的二十届四中全会精神

陈丽华以人大代表身份到雁山区开展“混合编组、多级联动、履职为民”主题活动

本报讯（记者张婷婷）11 月 3 日，市政协主席陈丽华以人大代表身份来到雁山区文旅融合人大代表联络站，开展年度各级人大代表“混合编组、多级联动、履职为民”主题活动，围绕“因地制宜发展新质生产力，助推全区高质量发展”主题，参加民情沟通会。

科创桂林·雁山智慧谷于 10 月 28 日揭牌，通过技术与制度双轮驱动，建设校地数据中枢，构建县域级“校地智慧大脑”。陈丽华与驻站人大代表走进科创桂林·雁山智慧谷，详细了解园区概况、规划布局、特色服务、产业发展方向，实地考察科技创新与产业创新融合发展情况。随后，陈丽华与她所联系

的驻站基层人大代表座谈交流，详细了解人大代表履职和本职工作情况。

在民情沟通会上，与会人大代表集中学习新修改的代表法及有关文件精神，开展“人大代表讲述履职实践”活动，听取 2024 年度代表联络站民情沟通会建议办理情况并开展满意度测评，听取雁山区有关工作情况汇报。驻站人大代表和基层群众代表围绕“因地制宜发展新质生产力，助推全区高质量发展”积极发言，提出了“将雁山区新建成市政道路移交市级部门管理维护”“南溪山医院雁山院区门口路段安装路灯”等 8 条建议。桂林市、雁山区相关部门作了现场解答或表态发言。会议

还就《广西壮族自治区粮食安全保障条例（草案）》《桂林市政府服务规定（草案）》提出了修改意见，并讨论通过了 2025 年度代表联络站重点建议。

陈丽华现场宣讲了党的二十届四中全会精神，强调要把学习宣传贯彻全会精神融入实际工作中，深入园区、企业、村屯、社区、项目建设一线面对面宣讲四中全会精神，宣传桂林经济社会高质量发展的喜人成果，引导广大群众积极参与到改革中来。要充分发挥人民代表大会制度和人民政协制度的独特优势，聚焦“十五五”规划实施中的重点难点问题，加强人大、政

协协同联动，加强与政府及相关部门的沟通协调，形成监督合力、建言合力，推动全会精神部署的各项任务落地见效。要深化“混合编组、多级联动、履职为民”活动，聚焦“因地制宜发展新质生产力”等重大课题，扎实开展调研、精准建言，切实把群众期盼转化为高质量发展建议，为推动全市经济社会高质量发展贡献智慧和力量。

市人大常委会副主任、民革桂林市委主委提，市政协秘书长徐榕，雁山区政府、区人大、区政协主要负责人，市住建局、市文广旅局、市国资委相关负责人参加活动。

市委政法委专题学习贯彻党的二十届四中全会精神

本报讯（记者文新军）10 月 30 日，市委政法委召开深入学习贯彻党的二十届四中全会精神学习研讨会暨理论学习中心组 2025 年第 4 次专题学习会。市委常委、政法委书记蒋育亮主持会议并讲话。委班子成员围绕“深入学习贯彻党的二十届四中全会精神，奋力谱写中国式现代化桂林篇章”作主题交流发言。

会议指出，党的二十届四中全会是在

向第二个百年奋斗目标进军的新征程上举行的一次十分重要的会议，是乘势而上、接续推进中国式现代化建设的又一次总动员、总部署，对于进一步凝聚全党全国各族人民磅礴力量，以中国式现代化全面推进强国建设、民族复兴伟业，具有重大而深远的意义。

会议强调，学习宣传贯彻党的二十届四中全会精神，是当前和今后一个时期的一项重大政治任务。全市政法机关

要提高政治站位，把握核心要义，切实增强学习宣传贯彻党的二十届四中全会精神的政治自觉、思想自觉和行动自觉，做到学思用贯通、知信行合一。要精心组织周密部署，抓好学习培训，广泛宣传宣讲，迅速掀起学习宣传贯彻党的二十届四中全会精神的热潮。要深刻领会全会对政法工作提出的新要求新任务，聚焦政法主责主业，强化担当作为，坚持党对政法工

作的绝对领导，全面贯彻总体国家安全观，坚决捍卫国家政权安全，严格落实维护社会稳定责任制，全力维护社会大局稳定。要加强社会治安综合治理，一手抓打击，一手抓防范，保障人民安宁。要强化法治供给，加强执法司法监督，优化法治服务，持续推进更高水平的平安桂林、法治桂林建设，为谱写中国式现代化桂林篇章作出新的更大贡献。

守护山水底色 立法筑牢屏障

《桂林市禁止乱挖滥采砂石土矿产资源规定》解读

人大之声·法规解读

本报记者 陈娟

“桂林的山山水水，是大自然馈赠的宝贵财富，更是我们必须扛牢的政治责任。”10 月 29 日，市人大常委会主任赵海兵在接受本报专访时表示，从“桂林山水甲天下”的古语美誉，到习近平总书记“保护好漓江、保护好桂林山水”的殷切嘱托，守护这片青山绿水始终是桂林的重要使命。《桂林市禁止乱挖滥采砂石土矿产资源规定》（以下简称《规定》）的出台实施，正是将习近平总书记的要求转化为具体行动，为守护绿水青山锻造出一把有力的法治利剑。

这部于 2023 年 12 月 1 日起施行的地方性法规，施行近两年以来，全市非法采矿案件从 2021 年的 55 宗骤降至 2025 年 7 月底的 2 宗，用数据印证着“长牙的制度”如何守护桂林山水。

立法之问：为何聚焦“砂石土”？

“立法不是‘拍脑袋’，而是问题导向、需求驱动。”赵海兵开门见山。他回忆，2022 年初，市人大常委会在调研中发现，尽管此前持续开展砂石土整治，但乱挖滥采行为仍屡禁不止——有的在漓江支流岸线“蚂蚁搬家式”偷采，有的借“工程名义”破坏山体，更有一些偏远区域因监管薄弱沦为盗采“重灾区”。

“这些问题，不仅破坏山体地貌、引发水土流失，更直接影响漓江流域生态和世界旅游城市形象。”更深层的考量是政治责任的落地。“习近平总书记两次考察桂林，都对生态保护作出重要指示。我们通过地方立法，就是要将

‘守护山水’从政治要求转化为可操作、可考核的法律制度。”赵海兵说，同时，这也是回应市民期盼——“这些年，老百姓对‘开山采石毁环境’的投诉越来越多，立法就是要给群众一个‘青山常在’的承诺。”

《规定》出台后，赵海兵参与了多轮宣讲。很多人问他，“河砂开采也管吗？”“这里要明确，《规定》聚焦的是‘砂石土’，河砂有专门的河道管理条例；我们管的，是那些破坏山体、影响景观的露天开采行为。”他特别强调。

禁采之界：给山水划“保护圈”

“看得见山水、影响景观的地方，坚决不让挖！”谈起《规定》第四条列出的八大“开采禁区”，赵海兵展开一张桂林地图，指尖划过漓江、漓江蜿蜒的岸线：“这 8 条河流干流两侧的直观可视范围，就是老百姓站在岸边能看到的山体；漓江 18 条支流、机场高铁站、4A/5A 景区……这些‘城市名片’的可视区域，都是禁区。”

他举例说明：比如阳朔遇龙河，沿岸山体是游客拍照的“打卡点”，以前偶有零星盗采，现在在禁采区划定后，巡查队再没发现过挖机踪影；再如七星景区周边山体，属于城市规划区，现在连取土都严格审批。市、县级政府还可动态划定其他禁采区。“这体现了立法的灵活性。”赵海兵补充说，“比如某个区域新发现地质脆弱点，或因旅游发展需要提升景观品质，政府可及时调整，让保护更精准。”

监督之网：全民“护山”有渠道

乱挖滥采多在偏远山区，单靠政府

部门巡查不够。《规定》专门设立举报制度，就是要发动群众力量。

现在市民发现盗采，可打 12345 热线、登录官网，甚至通过微信公众号上传照片定位。接受举报的部门要求 10 分钟内响应，3 日内反馈结果，更重要的是——对举报人信息绝对保密。

2024 年龙胜各族自治县泗水乡的案例让赵海兵印象深刻：有村民发现废弃矿被盗采，凌晨打电话举报。自然资源部门联合公安、乡政府 1 小时内赶到现场，当场控制 3 人、查封设备。事后，举报人不仅收到奖金，还收到了匿名感谢信。他笑言：“现在村民都说，‘手机就是护山工具’，违法成本高了，盗采自然少了。”

修复之责：破坏必“还账”

“挖坏了山体，不能一罚了之。”赵海兵指着《规定》第五条强调，“谁破坏谁修复”是核心原则。

他讲述了一个典型案例：去年临桂区某企业违规开采导致 5 亩山体裸露，有关部门责令企业 3 个月内完成修复。“现在去看，2000 多平方米的地块种上了本地灌木，第三方评估完全达标。要是修复不力，不仅要继续治理，还可能被追究赔偿责任。”

为确保修复质量，市自然资源局、生态环境局等 5 部门联合建立验收机制。修复不是“随便种几棵树”，要符合生态划定其他禁采区。赵海兵说，这就像给破坏行为“上双保险”——不仅要停止伤害，还要把欠账还清。

协同之力：多部门“打非治违”

非法开采链条长，单靠一个部门管不住。《规定》第六条明确建立“政府主导、部门联动”机制，自然资源局、公安、交通等 12 个部门及漓江风景名胜

区管理机构拧成一股绳。

赵海兵举例：“现在通过‘空地一体’监测，卫星发现疑似盗采点，无人机立即取证，地面执法人员同步出动，公安布控抓现行，环保部门评估生态损害——全链条打击，让违法者无处遁形。”数据显示，2024 年以来，全市开展联合执法 37 次，查处非法开采、运输案件 21 起，查封设备 43 台。

“部门联动不是‘各管一段’，而是‘一竿子插到底’。”赵海兵说，比如运输环节，过去可能“查了开采查不了运输”，现在从源头到终端全链条管控，彻底斩断利益链。

长效之策：从“有法可依”到“深入人心”

法律的生命力在执行。为推动《规定》落地，桂林做了三件事：一是立法普法——通过“以案释法”进乡村、进企业，用真实案例讲清“禁采区不能挖”“破坏要担责”；二是细化配套——明确禁采区动态调整规则、修复治理标准，让执法有章可循；三是严肃问责——对玩忽职守的公职人员，“自己查”与“群众报”双管齐下。去年曾有乡镇干部因监管缺位被处分，这就是警示。

“下一步，我们要持续跟踪《规定》实施效果，针对新问题完善配套措施。更重要的是，让‘保护砂石土资源’成为全民共识——只有每个人都成为‘护山员’，桂林的山水才能永葆生机。”谈及未来，赵海兵目光坚定，从立法禁止到全民监督，从严格修复到协同共治，《桂林市禁止乱挖滥采砂石土矿产资源规定》正以法治之力，为“山水甲天下”的金字招牌筑牢生态屏障。