

# 十四届全国人大常委会第十八次会议在京闭幕

## 表决通过新修订的海商法等 习近平签署主席令予以公布 决定任命张升民为中华人民共和国中央军事委员会副主席 赵乐际主持会议

新华社北京 10 月 28 日电 十四届全国人大常委会第十八次会议 28 日下午在北京人民大会堂闭幕。会议经表决，通过了新修订的海商法、关于修改村民委员会组织法的决定、新修订的城市居民委员会组织法、关于修改网络安全法的决定、关于修改环境保护税法的决定，国家主席习近平分别签署第 58、59、60、61、62 号主席令予以公布。会议经表决，决定任命张升民为中华人民共和国中央军事委员会副主席，免去何卫东的中华人民共和国中央军事委员会副主席职务。赵乐际委员长主持闭幕会。

常委会组成人员 159 人出席会议，出席人数符合法定人数。

会议表决通过了全国人大常委会关于批准《〈联合国海洋法公约〉下国家管辖范围以外区域海洋生物多样性养护和可持续利用协定》的决

定，关于批准《〈关于汞的水俣公约〉》缔约方大会第五次会议第 5/4 号决定对《〈关于汞的水俣公约〉》附件 A 和附件 B 的修正》的决定，关于批准《中华人民共和国和津巴布韦共和国关于刑事司法协助的条约》的决定，关于批准《中华人民共和国和埃塞俄比亚联邦民主共和国关于刑事司法协助的条约》的决定。

会议表决通过了全国人大监察和司法委员会、财政经济委员会、华侨委员会、环境与资源保护委员会、社会建设委员会分别提出的关于十四届全国人大三次会议主席团交付审议的代表提出的议案审议结果的报告。

会议表决通过了全国人大常委会代表资格审查委员会关于个别代表的代表资格的报告。

会议经表决，任命郝鹏为全国人大财政经济委员会副主任委员，孙绍骋为

全国人大社会建设委员会副主任委员；免去徐辉的全国人大宪法和法律委员会副主任委员职务，免去张轩的全国人大监察和司法委员会副主任委员职务，免去李静海的全国人大教育科学文化卫生委员会副主任委员职务，免去郝平的全国人大外事委员会副主任委员职务，免去景汉朝的全国人大社会建设委员会副主任委员职务；免去夏光的全国人大常委会预算工作委员会副主任职务，任命翟伟为全国人大常委会预算工作委员会副主任。

会议经表决，任命王中明为最高人民法院副院长、审判委员会委员、审判员，免去贺小荣的最高人民法院副院长、审判委员会委员、第四巡回法庭庭长职务；免去张进的中国人民解放军军事检察院检察长职务，任命孙秀君为中国人民解放军军事检察院检察长。

会议还表决通过了其他任免案。全国人大常委会副委员长李鸿忠、王东明、肖捷、郑建邦、丁仲礼、蔡达峰、何维、武维华、铁凝、彭清华、张庆伟、洛桑江村、雪克来提·扎克尔，秘书长刘奇出席会议。

国务院副总理何立峰，最高人民法院院长张军，国家监察委员会、最高人民检察院负责同志，全国人大各专门委员会成员，各省市区人大常委会负责同志，部分副省级城市人大常委会主要负责同志，部分全国人大代表，有关部门负责同志等列席会议。

闭幕会后，十四届全国人大常委会举行第十九讲专题讲座，赵乐际委员长主持。中央财办分管日常工作的副主任、中央农办主任韩文秀作了题为《确保基本实现社会主义现代化取得决定性进展——学习好领会好贯彻好党的二十大四中全会精神》的讲座。

# 祖国必然统一势不可挡

解决台湾问题、实现祖国完全统一，是全体中华儿女的共同愿望，也是中华民族伟大复兴的应有之义。两岸同属一个中国，祖国统一大势不可阻挡，这是中华民族走向伟大复兴的时、势、义所决定的。统一不是一种选择，而是一种必然。在中华民族走向伟大复兴的历史征程中，两岸中华儿女一定能够早日解决台湾问题，实现祖国完全统一，共享民族复兴荣耀。

## 两岸统一是民心所向

在中华民族几千年的历史长河中，统一始终是历史发展的主流。中华民族书写了辉煌的历史，创造了灿烂文明，深刻认识到“统则强、分则乱”的兴衰规律，形成了追求“大一统”的共同价值取向。自宋元以来，台湾绝大多数时间都是统一的多民族国家的一部分。即便是在被日本非法侵占的 50 年里，台湾同胞武装、非武装反抗日本殖民统治从未停止，更有数万人胸怀“欲救台湾，必先救祖国”的信念，奔赴祖国大陆参加抗日战争，最终与大陆同胞共同取得抗战的伟大胜利，台湾随之光复、回归祖国。这充分表明，台湾同胞具有光荣的爱国主义传统。两岸同胞同属中华民族，都是中国人，完成国家统一是全体中华儿女孜孜以求的愿望。有全体 14 亿多中国人汇聚的智慧和力量作支撑，实现国家统一的民意无比坚实、基础无比雄厚、力量无比强大。

在中国共产党的引领推动下，70 多年来特别是两岸隔绝状态打破以来，两岸关系获得长足发展。两岸交流合作日益广泛，互动往来日益密切，给两岸同胞特别是台湾同胞带来实实在在的好处，充分说明两岸和则两利、合则双赢，两岸同胞走近走亲的强烈意愿是任何力量都压制不了的，两岸交流交往交融的时代大潮是任何力量都阻挡不了的。两岸关系发展，特别是祖国大陆广泛惠及台湾同胞的政策举措，契合了广大台湾同胞的心声，塑造了台湾社会要和平、要发展、要交流、要合作的主流民意。

在中华民族实现国家完全统一的伟大进程中，“台独”分裂势力不过是蚍蜉撼树、螳臂当车。2300 万台湾同胞都是中华民族一分子，都是中国人。“台独”分裂势力大肆推动“去中国化”“渐进台独”，愚弄台湾民众，尤其是毒害青少年一代，制造台湾社会“分离意识”，严重毒害台湾同胞心灵。“台独”分裂势力置台湾民众命运与台湾发展前景于不顾，不惜裹挟台湾社会为其政治私利垫背，给台湾带来深重祸患，危害台湾前途。“台独”分裂势力一意孤行，背弃民族大义，甘当美国等西方国家“以台遏华”的棋子，配合其打压遏制大陆发展，甚至不惜将民族利益出卖给外部势力，损害两岸同胞共同利益和中华民族根本利益，终将遭到历史和人民的审判和惩处。

## 两岸统一是大义所在

1949 年以来，中国共产党始终把解决台湾问题、实现祖国完全统一作为矢志不渝的历史任务。党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央，牢牢把握对台工作的历史方位和时代使命，引领两岸关系发展方向，塑造祖国必然统一大势。新时代新征程，中国共产党立志为中华民族千秋伟业，在以中国式现代化全面推进中华民族伟大复兴的进程中，坚定不移推进祖国统一大业。

国家统一是全体中国人民意志的强烈表达。解决台湾问题是中国人自

己的事，只能也必须由包括台湾同胞在内的 14 亿多中国人民共同决定。这不仅是民族情感使然，更是国家行使主权的必然。制度的不同，改变不了两岸同属一个国家、一个民族的客观事实。外部的干涉，阻挡不了家国团圆的历史大势。统一，是中华民族根本利益所在，也是台湾同胞福祉的最大保障。

台湾回归中国是二战后国际秩序的重要组成部分，支持中国统一是维护国际法权威和战后国际秩序的应有之义。80 年前，中国人民浴血奋战，赢得了抗日战争的伟大胜利；80 年后，中国致力于维护战后国际秩序，决不允许历史悲剧重演。维护国家统一和领土完整，是国际法的基本原则，是每个主权国家的基本权利。一个中国原则是国际社会普遍共识和国际关系基本准则，国际社会广泛理解支持中国人民完成国家统一的正义事业。从国际大义上讲，中国人民解决台湾问题，事关维护《联合国宪章》的原则，符合人类社会进步和正义的潮流。中国必将统一，既由战后国际秩序所决定，也为站在人类文明与进步一边的绝大多数国家所支持。无论外部势力如何捣乱，中国终将统一、也必将统一的历史大势不可阻挡。

## 两岸统一是大势所趋

习近平总书记深刻指出：“台湾问题因民族弱乱而产生，必将随着民族复兴而解决。”决定两岸关系走向的关键因素是祖国大陆的发展进步。经过数十年的发展，祖国大陆的经济实力、科技实力、军事实力、文化软实力及综合国力大幅跃升，国际地位显著提高，国际影响力明显增强，日益走近世界舞台中央。中华民族伟大复兴势不可挡，国家统一事业也正进入新的历史进程。祖国大陆发展的优势和条件，持续转化为推进统一的能力和动力，必将不断促进两岸社会交流交融，加深两岸同胞利益和情感联结，增进共同的民族、文化和国家认同，牵引两岸关系朝统一方向前行。祖国大陆的实力决定了“台独”分裂没有出路、统一不可抗拒，决定了外部干涉不会得逞、“倚外谋独”只会失败，台湾的出路有且只有一条，就是走向祖国完全统一。

中华民族一定是强必统，统更强。从两岸实力对比和国际格局演变趋势看，只会对支持统一的正义一方越来越有利。两岸坐下来谈，谈出合理的“两制”台湾方案，不仅台湾现有社会制度会得到充分尊重、实现高度自治，台湾同胞还可以更广泛参与国家治理和国际事务，与大陆同胞一道当家做主，在更广袤的土地上实现治国安邦、经天纬地的理想。正如孙中山先生所言：“‘统一’是中国全体国民的希望。能够统一，全国人民便享福；不能统一，便要受害。”

青山遮不住，毕竟东流去。两岸统一既是历史定论、法理必然，也是民心所向、大义所在，更是不可阻挡、不可逆转的时代洪流。国家统一、民族复兴的历史车轮滚滚向前，祖国完全统一一定要实现，也一定能够实现！

（新华社北京 10 月 28 日电）

## 遗失声明

▲李辉雄遗失警官证，号码为：302452，声明作废。  
▲郑海凤遗失失业证，号码为：4503120024005345，声明作废。

## 公 示

根据《中华人民共和国城乡规划法》要求，现将桂林市锐锋医疗器械有限公司委托广西方泽建筑设计有限责任公司编制的《桂林市超声波口腔预防专用设备产业化基地建设》规划方案予以公示（具体内容及图纸详见桂林市自然资源局网站、项目现场、自然资源局公示栏）。  
该项目位于桂林市星海路东南侧，桂林高新区七星园信息产业园 450305-ID-S-03-XXY08-7-1 地块。具体内容详见公示图纸。  
申请人及利害关系人如有异议，请以书面形式将意见（署真实姓名和有效联系方式）于公示期内送达临桂区西城中路 69 号创业大厦西辅楼桂林市政务中心三楼 D 区 13 号窗口（联系电话：5625041），申请人及利害关系人依法享有要求听证的权利。  
公示期限：自公示刊登日起，至顺延满 7 个工作日止。  
公示网址：zrzyj.guilin.gov.cn  
咨询电话：0773-2850440

桂林市自然资源局  
2025 年 10 月 28 日

## 关注全国人大常委会立法

# 新修订的海商法自 2026 年 5 月 1 日起施行

新华社北京 10 月 28 日电（记者叶昊鸣）十四届全国人大常委会第十八次会议 28 日表决通过了新修订的海商法，自 2026 年 5 月 1 日起施行。

海商法作为调整、规范海上运输关系和船舶关系的重要民商事法律和涉外法律，对于促进海上运输和经济贸易发展发挥重要作用。新修订的海商法共 16 章 310 条，积极适应航运贸

易的最新发展趋势，合理借鉴最新海事国际公约的成果，有效平衡相关主体的利益诉求，对于推动我国航运和贸易高质量发展、加强海洋生态环境保护、更好推动高水平对外开放、建设海洋强国和航运强国具有重要意义。

新修订的海商法适当调整海商活动当事人的权利和义务，通过合理配

置责任和风险，促进形成更加明确稳定的市场预期；适应航运单证电子化实际需要，明确电子运输记录的法律地位和主要适用规则，为航运数字化发展提供制度保障；适应海洋环境保护对船舶污染防治法律制度完善的新要求，新增“船舶油污损害责任”一章，进一步健全海洋生态环境保护相关制度。

为提升我国海运的国际化水平，推动海运业高质量发展，新修订的海商法明确，国家支持开展国际海运事务合作，推动海运业健康发展。

此外，新修订的海商法还对涉外关系的法律适用等相关内容作了修改完善。

# 我国立法明确村委会、居委会设立老年人和妇女儿童工作委员会

新华社北京 10 月 28 日电（记者冯家顺）十四届全国人大常委会第十八次会议 28 日表决通过了关于修改村民委员会组织法的决定和新修订的城市居民委员会组织法，均自 2026 年 1 月 1 日起施行。

据了解，统筹修改村民委员会组织法、城市居民委员会组织法，完善“两委”组成、职责及选举、议事、管理、

监督等制度，着力健全基层群众自治制度，为深入发展基层民主、推进基层治理体系和治理能力现代化提供有力的法治保障。

随着我国人口形势变化，关于修改村民委员会组织法的决定和新修订的城市居民委员会组织法明确，在村委会和居委会下设委员会中设立“老年人和妇女儿童工作”委员会，进一

步强化对老年人和（留守）儿童的关心关爱。

为了进一步明确村委会、村民小组与农村集体经济组织的关系，与农村集体经济组织法做好衔接，关于修改村民委员会组织法的决定增加规定，未设立农村集体经济组织的，村委会、村民小组可以依法代行农村集体经济组织的职能。

为进一步充实居委会的职责，新修订的城市居民委员会组织法增加规定，居委会协助指导和监督业主大会和业主委员会依法履行职责，协助调解物业纠纷。

此外，关于修改村民委员会组织法的决定和新修订的城市居民委员会组织法还对居委会、村委会的选举、民主管理和民主监督等作出修改。

# 扩大挥发性有机物征税范围 环境保护税法完成修改

新华社北京 10 月 28 日电（记者刘开雄）十四届全国人大常委会第十八次会议 28 日表决通过关于修改环境保护税法的决定，并自公布之日起施行。

新修改的环境保护法增加一条，作为第二十七条。该条明确，国务院根据国民经济和社会发展以及环境保护需要，对直接向环境排放本法所附《应税污染物和当量值表》规定以外的挥发性

有机物的企业事业单位和其他生产经营者开展征收环境保护税试点工作。试点实施办法由国务院制定，报全国人民代表大会常务委员会备案。

新增条款还明确，国务院及其有关部门应当根据挥发性有机物的特点，合理设定征税范围和税额幅度，完善监测技术和排放量计算方法，加强工作协同，加快推进试点工作。

挥发性有机物是形成细颗粒物（PM2.5）和臭氧的重要来源，可引发雾霾、光化学烟雾等大气环境问题。目前可检测的挥发性有机物已达 300 多种。2016 年制定环境保护税法时，遵循“税负平移”原则，仅将之前已征收排污费的苯、甲醛等 18 种挥发性有机物改征环境保护税。

根据新增条款内容，国务院自试

点实施办法施行之日起五年内，就征收挥发性有机物环境保护税试点情况向全国人民代表大会常务委员会报告，并提出修改法律的建议。

新修改的环境保护法扩大挥发性有机物征税范围，有利于进一步强化挥发性有机物治理，改善空气质量，加强生态环境保护。

# 药品集采再扩容！成功采购 55 种

□新华社记者彭韵佳 龚雯

国家“团购”药品再发力。最新一批国家组织药品集中带量采购 27 日在上海开标，55 种药品全部采购成功，272 家企业的 453 个产品获得拟中选资格。至此，国家组织集采已覆盖 490 种药品，药品清单持续扩容。  
科学遴选，满足临床刚需。  
从抗感染药到抗肿瘤药、从儿童用药到慢性病用药，55 种集采药经过科学遴选，治疗领域覆盖广，进一步满足临床用药需求。  
“很多品种都是上市多年、临床使用成熟的老药，而且规格比较多，为公众提供更多用药选择。”国家组织药品联合采购办公室主任郑颐介绍。  
具体来看，新一批集采药品的“民生属性”凸显：既有地氯雷他定、倍他

米松等抗过敏哮喘药物，也有二甲双胍恩格列净、达格列净等糖尿病药物，还有奥司他韦等抗病毒用药，奥拉帕利等抗肿瘤用药。  
更多民生细节，还体现在对儿童用药的集采里。首都医科大学附属北京儿童医院药学部主任郭鹏说，儿童不是“小大人”，用药剂量、剂型都有特殊要求，此次集采特别鼓励儿童用药小规格供应，适当调整比价规则，针对小规格价格有所放宽，这将有利于推动企业研发儿童专用药物的意愿。  
充分竞争，尽显市场活力。  
此次集采共有 445 个企业的 794 个产品参与，部分品种的投标企业数量较多，竞争非常激烈，同一个品种竞争企业数量最多的达到 40 家以上。  
业内人士认为，这一方面反映出我国医药产业拥有充足的生产供应能力，另一方面也提示应该引导企业科学立

项，避免集中扎堆生产同一药品。  
郑颐介绍，此次集采设置了两轮“复活机会”，总体上是弱淘汰机制，与所谓“最低价中选”的刻板印象不同，实际上每个集采药品大概有 60% 以上的投标企业中选。  
“相较此前，这次集采更加注重质量保障、供应链稳定，将稳临床、保质量、防围标、反内卷落在了实处。”上海市卫生健康发展研究中心主任金春林介绍。  
“阳光”规则，让集采更惠民。  
提高供应企业质量门槛、允许医院按照药品品牌填报需求、优化价差控制“锚点”……此次集采对规则进行再升级，每一项调整都更加紧扣临床需求和药品质量。  
从前期品种的公开遴选、科学讨论，到中期报量阶段的在线解读、信息公开，再到最后投标现场的标书宣读、结果公示……让患者清楚药品来源，让

企业公开竞争，在实践中不断完善的集采，正变得越来越“阳光”。  
“集采规则持续迭代更新，为的是让政策更贴近百姓需求、更符合行业发展规律。”复旦大学上海医学院副院长朱同玉说。  
一端是群众期盼用得起药、用上好药，一端是企业需要市场份额和合理利润，做好国家药品“团购”，并非易事。7 年多来，国家组织集采持续推进，已将 490 种药品和心脏支架、人工关节、人工晶体、人工耳蜗等多种高值医用耗材纳入其中。  
据悉，预计全国患者将于 2026 年 2 月用上新一批集采中选药。  
如今，集采目标早已不止于价格的理性调整，更在于引导医药行业的转型升级，只为让广大患者都能享有更加可及、更加可靠的健康保障。  
（新华社北京 10 月 28 日电）