

学习贯彻党的二十届四中全会精神

# 加快构建新发展格局，牢牢把握发展主动权

## ——论学习贯彻党的二十届四中全会精神

□人民日报评论员

加快构建新发展格局是以习近平总书记为核心的党中央统筹发展和安全作出的重大战略决策，是把握我国发展主动权的战略性布局。党的二十届四中全会深入分析“十五五”时期我国发展环境面临的深刻复杂变化，对做强国内大循环、畅通国内国际双循环作出系统谋划和战略部署。

2020年初，世纪疫情冲击下全球产业链供应链发生局部断裂，直接影响到我国国内经济循环。习近平总书记在地方考察时意识到“大进大出的环境条件已经变化，必须根据新的形势提出引领发展的新思路”，由此酝酿了“双循环”的新发展格局。关键时刻的关键抉择，深化了我们党对由经济大国向经济强国转变的规律性认识，明确了我国经济现代化的路径选择，引领中国经济航船劈波斩浪、行稳致远。

回望“十四五”时期的发展历程，更能深切感受到党中央走出这步先手棋的战略远见。稳居全球第二大消费市场、第一大网络零售市场，2021年至2024年内需对经济增长的平均贡献率达到86.4%；货物贸易规模稳居全球第一，货物进出口总额从2020年的32.2万亿元增加到2024年的43.8万亿元，年均增长8.0%……在严峻复杂的国内外环境下，我们加快构建新发展格局，国内大循环主体地位不断巩固、空间布局逐步优化，国内国际双循环质量稳步提升，我国经济发展根基更加坚实，安全性稳定性进一步增

强，展现出强大的活力、韧性和潜力。

实践充分证明，外部环境越是严峻复杂，越要加快构建新发展格局，牢牢把握发展主动权。当前，战略机遇和风险挑战并存、不确定难预料因素增多，这要求我们坚持做强国内大循环，加快形成强大国内经济循环体系，以国内循环的稳定性对冲国际循环的不确定性。党的二十届四中全会突出做强国内大循环，对建设强大国内市场、加快构建高水平社会主义市场经济体制作出部署，同时提出拓展国际循环，扩大高水平对外开放，开创合作共赢新局面，这是把发展主动权牢牢掌握在自己手中、进一步塑造国际合作和竞争新优势的战略举措。

大国经济都是内需为主导，市场是当今世界最稀缺的资源，强大国内市场是中国式现代化的战略依托。我国产业体系和基础设施体系配套完善，14亿多人口的超大规模市场潜力巨大。面向未来，无论是深入推进以人为本的新型城镇化、大力实施城市更新行动，还是扎实推进乡村全面振兴、在发展中稳步提升民生保障水平，都将有力促进投资和消费良性循环，释放巨大内需潜力。

全会提出坚持扩大内需这个战略基点，体现了实施扩大内需战略的连贯性。坚持惠民生和促消费、投资于物和投资于人紧密结合，促进消费和投资、供给和需求良性互动，旨在增强国内大循环内生动力和可靠性。纵深推进全国统一大市

场建设，打通各种卡点堵点，破除地方保护和市场分割，综合整治“内卷式”竞争，旨在充分释放我国超大规模市场红利。加快构建高水平社会主义市场经济体制，充分激发各类经营主体活力，加快完善要素市场化配置体制机制，实现市场有效有序、政府有为有度，必将进一步增强高质量发展动力。

全会对扩大高水平对外开放作出部署，展现了中国坚持开放合作、互利共赢的信心和决心。今年前三季度，我国货物贸易进出口同比增长4%，其中出口同比增长7.1%，绘出逆势上扬曲线。尽管单边主义、保护主义逆流涌动，但经济全球化是不可阻挡的历史潮流。坚定不移扩大高水平对外开放，稳步扩大制度型开放，维护多边贸易体制，高质量共建“一带一路”，促进国内市场和国际市场高效畅通，定能拓展中国式现代化发展空间。

变局蕴含机遇，挑战激发斗志。回顾过往，我们遭遇过很多外部风险冲击，最终都能化险为夷，靠的就是办好自己的事、把发展立足点放在国内。备耕笃行，在习近平总书记为核心的党中央坚强领导下，把国家和民族发展放在自己力量的基点上，加快构建新发展格局，坚持胸怀天下，打好主动仗，中国式现代化建设必能披荆斩棘、一往无前。

（新华社北京10月27日电）

新华时评

# 相向而行，为中美经贸关系注入稳定性

□新华社记者 樊宇

新一轮中美经贸磋商26日在马来西亚吉隆坡落下帷幕。本次磋商受到国际社会高度关注。双方以今年以来两国元首历次通话重要共识为引领，围绕美对华海事物流和造船业301措施、延长对等关税暂停期、芬太尼关税和执法合作、农产品贸易、出口管制等双方共同关心的重要经贸问题，进行了坦诚、深入、富有建设性的交流磋商，就解决各自关切安排达成基本共识。双方同意进一步确定具体细节，并履行各自国内批准程序。

元首外交对中美关系发挥着不可替代的战略引领作用。过去几个月，正是在两国元首历次通话重要共识指引下，双方经贸团队举行多轮磋商，达成积极共识，体现了平等、尊重和互惠的精神，推动中美经贸关系朝着健康、稳定、可持续发展方向。这充分表明，确保中美这两艘巨轮共同前行，不偏航、不失速，就必须坚持两国元首的战略引领不动摇，坚持落实两国元首重要共识不打折扣。

中美经贸关系的本质是互利共赢，双方合则两利、斗则俱伤。中美拥有广泛的共同利益和广阔的合作空间，在经贸领域已形成优势互补、互利共赢的格局。中美作为全球

前两大经济体，经贸交往规模庞大、内涵丰富、覆盖面广、涉及主体多元，存在分歧是正常的。对于在经贸合作中出现的分歧和摩擦，双方应本着相互尊重、和平共处、合作共赢的原则，通过平等对话协商，找到妥善解决彼此关切的办法。

维护中美经贸关系稳定发展，符合两国和两国人民的根本利益，也符合国际社会的期待。关税战、贸易战不符合任何一方的利益，中方始终本着负责任态度，坚持通过对话协商解决争议的基本立场，与美方开展多轮经贸磋商，努力稳定双边经贸关系。本次磋商，双方同意，将在两国元首战略引领下，充分发挥中美经贸磋商机制作用，就双方在经贸领域的各自关切保持密切沟通，推动中美经贸关系健康、稳定、可持续发展，造福两国人民，促进世界繁荣。

中美完全可以相互成就、共同繁荣，造福两国、惠及世界。中美经贸磋商成果来之不易，需要双方共同维护。希望美方与中方相向而行，共同落实好两国元首历次通话重要共识和今年以来历次经贸磋商成果，进一步积累互信、管控分歧，拓展互利合作，推动双边经贸关系不断迈向更高水平。

（新华社北京10月26日电）

# 中国永远是联合国可以信赖的伙伴

□新华社记者 谢彬彬

10月24日是联合国日，也是《联合国宪章》生效80周年纪念日。80年来，以联合国为核心的国际体系撑起世界的稳定与繁荣，确保了总体和平的基本格局，推动了人类文明长足进步。

作为联合国安理会常任理事国，中国始终坚定站在历史正确一边，坚持真正的多边主义，捍卫世界和平，促进共同发展，致力于推动全球治理体系改革完善，做联合国事业的坚定支持者和积极参与者。正如联合国秘书长古特雷斯所说，中国是联合国及多边主义的坚强支柱。

中国坚持走和平发展道路，不搞侵略扩张，不谋求势力范围，是和平与安全纪录最好的大国。中国是联合国安理会五个常任理事国中唯一承诺不首先使用核武器的国家，积极参与国际军控、裁军和防扩散进程，为促进国际和平与安全、维护全球战略稳定作出积极贡献。中国积极参与联合国维和行动，是联合国维和行动第二大出资国、安理会常任理事国第一大出兵国。数十年来，中国先后派出维和人员5万余人次。中国“蓝盔”赢得国际社会“维和行动的关键因素和关键力量”的赞誉。

中国始终做世界和平的建设者。新一轮巴以冲突爆发后，中国推动联合国安理会通过首份加沙停火决议，发表政治解决巴以问题的立场文件；今年，中国与志同道合的国家一道发起成立国际调解院，作为现有和平解决争端机制的有益补充……古特雷斯说：“中国的和平发展是人类历史上的崇高事业，有利于全人类的和平和进步。”

中国一直是全球发展的重要贡献者。从共建“一带一路”合作成果惠及150多个国家的人民，到全球发展倡议动员230多亿美

元资金支持全球南方发展振兴、开展1800多个合作项目；从设立中国—联合国和平与发展基金面向100多个国家开展200多个务实合作项目，到创设全球发展和南南合作基金惠及60个南方国家、3000万人口……一个个重大标志性工程和“小而美”的民生项目成为中国计利天下、立己达人的生动注脚，见证了中国以实际行动为落实联合国2030年可持续发展议程赋能。

作为全球最大的发展中国家，中国主张推动更加包容、更加普惠、更有韧性的全球发展。敦促发达国家切实履行发展援助和气候融资承诺；呼吁加快推进国际货币基金组织、世界银行等多边金融机构改革；推动人工智能、大数据等新兴技术普惠共享……中国在联合国各个多边平台捍卫全球南方的发展权利。今日欧洲新闻网网站刊文指出，中国的发展从来不是一枝独秀，而在于春色满园。

面对层出不穷的全球性挑战，不断加重的和平、发展、安全、治理四大赤字，联合国发展走到了历史的十字路口。中国作为负责任大国，提出全球发展倡议、全球安全倡议、全球文明倡议和全球治理倡议，就是为了更好维护和践行真正的多边主义，推动构建更加公正合理的全球治理体系。四大全球倡议与联合国宪章宗旨和原则一脉相承，形成以发展促繁荣、以安全保稳定、以文明增互信、以治理求公正的有机整体。

不忘初心，方得始终。无论国际风云如何变幻，中国永远是联合国可以信赖的伙伴，将始终坚守联合国理想，弘扬多边主义精神，与各国携手朝着构建人类命运共同体、崇高目标砥砺前行，开创人类持久和平、共同繁荣的光明未来。

（新华社北京10月24日电）

# 为公益司法保护“中国方案”夯实法律基础

□新华社记者 刘硕

10月24日，检察公益诉讼法草案首次提请全国人大常委会会议审议，从办案领域、职权配置以及办案程序等方面作出系统规定，为检察公益诉讼制度这一公益司法保护的“中国方案”从法律层面立柱架梁。

公益诉讼，关乎你我。守护舌尖上的安全、保障老年人等特定群体权益、治理个人信息保护等领域乱象……检察机关作为国家法律监督机关，依法代表公众向损害公共利益的有关主体提起公益诉讼，督促行政机关依法履职，推动违法主体承担法律责任，破解了“公共利益谁来主张、如何有效保护”等实践难题。

从行政诉讼法、民事诉讼法修改确立检察公益诉讼制度，到如今公益诉讼条款写入二十多部单行法；从制度初创时的“生态环境和资源保护”“食品药品安全”等四大领域，到如今覆盖面扩展至“反电信网络诈骗”“无障碍环境建设”等十余个领域。实践证明，检察公益诉讼制度效能和优势日益凸显，在维护国家利益、服务发展和安全、

助推社会治理等方面发挥着重要作用。

良法是善治的前提。制定检察公益诉讼法，把改革探索实践中积累的有益经验和成果上升为法律制度，有利于解决现有相关法律法规规定较为分散、不够细化等问题，为系统解决公益诉讼保护领域问题提供法律制度支撑，为及时、更充分、更有效地维护公共利益夯实法律基础，提升办案的精准性、规范性。

以全过程人民民主之力，筑牢公益诉讼保护之基。制定一部高质量的检察公益诉讼法，需要在草案审议、公开征求意见等环节充分吸收各方的真知灼见。同时，需要在立法过程中充分兼顾经济社会发展中存在的各类老问题、新表现，有效适配全流程各环节的实际需求，强化各领域各方面的衔接协同，为保护公共利益兜住底、为提升办案质效把准脉，为凝聚保护合力搭起桥，更好发挥法律“治已病、防未病”作用。

（新华社北京10月24日电）

# 为基本实现社会主义现代化而共同奋斗

## ——论学习贯彻党的二十届四中全会精神

□新华社评论员

10月23日，中国共产党第二十届中央委员会第四次全体会议胜利闭幕。全会听取和讨论了习近平总书记受中央政治局委托所作的工作报告，审议通过了《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十五个五年规划的建议》。党的二十届四中全会准确把握我国发展的历史方位，深入分析国际国内形势，明确了“十五五”时期经济社会发展的指导方针和主要目标，擘画了未来五年发展的宏伟蓝图，是乘势而上、接续推进中国式现代化的又一次总动员、总部署，必将对党和国家事业发展产生重大而深远的影响。学习好贯彻好全会精神，是当前和今后一个时期全党全国的重大政治任务。

从第一个五年计划到第十四个五年规划，一以贯之的主题是把我国建设成为社会主义现代化国家。回首“十四五”时期极不寻常、极不平凡的发展历程，以习近平总书记为核心的党中央团结带领全党全国各族人民，攻坚克难、勇毅前行，经受住世纪疫情严重冲击，有效应对一系列重大风险挑战，我国经济实力、科技实力、综合国力跃上新台阶，中国式现代化迈出新的重要步伐，第二个百年奋斗目标新征程实现良好开局。党和国家事业之所以取得新的重大成就，根本在于以习近平总书记为核心的党中央领航掌舵，在于习近平总书记为核心的党的中央政治局、中央政治局常委会、中央全面深化改革委员会等决策机构，以改革创新的勇气和智慧，推动党和国家事业取得历史性成就、发生历史性变革的决定性因素，

是战胜一切艰难险阻、应对一切不确定性的最大确定性、最大底气、最大保证。

实现社会主义现代化是一个阶梯式递进、不断发展进步的历史过程，需要不懈努力、接续奋斗。“十五五”时期是基本实现社会主义现代化夯实基础、全面发展的关键时期，在基本实现社会主义现代化进程中具有承前启后的重要地位。面对我国发展环境面临的深刻复杂变化，我们要保持战略定力，增强必胜信心，积极识变应变求变，敢于斗争、善于斗争，勇于面对风高浪急甚至惊涛骇浪的重大考验，以历史主动精神克难关、战风险、迎挑战，集中力量办好自己的事，牢牢把握战略主动，奋力开创中国式现代化建设新局面。

全会提出了“十五五”时期经济社会发展的主要目标：高质量发展取得显著成效，科技自立自强水平大幅提高，进一步全面深化改革取得新突破，社会文明程度明显提升，人民生活品质不断提高，美丽中国建设取得新的重大进展，国家安全屏障更加巩固。锚定发展目标，贯彻落实全会的决策部署，必须全面贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，完整准确全面贯彻新发展理念，加快构建新发展格局，坚持稳中求进工作总基调，坚持以经济建设为中心，以推动高质量发展为主题，以改革创新为根本动力，以满足人民日益增长的美好生活需要为根本目的，以全面从严治党为根本

保障，推动经济实现质的有效提升和量的合理增长，推动人的全面发展、全体人民共同富裕迈出坚实步伐，确保基本实现社会主义现代化取得决定性进展。

提綱挈領，綱舉目張。把宏偉藍圖變為美好現實，在實踐中要牢牢把握全會提出的“十五五”時期經濟社會發展必須遵循的原則：堅持黨的全面領導，堅持人民至上，堅持高質量發展，堅持全面深化改革，堅持有效市場和有為政府相結合，堅持統籌發展和安全。“六個堅持”的重要原則，明確了經濟社會發展的根本保證、價值取向、實踐主題、根本動力、重要保障等，構成一個相互聯繫、相輔相成的有機整體，具有很強的思想性、戰略性、指導性。把黨的領導貫穿經濟社會發展各方面全過程，讓現代化建設成果更好造福人民，堅定不移推動高質量發展，進一步全面深化改革，更好統籌發展和安全，就能不斷推動經濟持續健康發展和社會全面進步，為基本實現社會主義現代化夯實基礎。

征途漫漫惟篤行，接續奮鬥譜新篇。站在新的歷史起點上，讓我們更加緊密地團結在以習近平同志為核心的黨中央周圍，把思想和行動统一到黨中央決策部署上來，勳力同心、真抓實幹，貫徹落實好黨的二十屆四中全會精神，為基本實現社會主義現代化而共同奮鬥，不斷開創以中國式現代化全面推進強國建設、民族復興偉業新局面。

（新華社北京10月24日電）

# 把党的领导贯穿经济社会发展各方面全过程

## ——二论学习贯彻党的二十届四中全会精神

□新华社评论员

党的二十届四中全会明确“十五五”时期经济社会发展必须遵循的“六个坚持”重要原则，排在首位的就是坚持党的全面领导。推动“十五五”时期经济社会高质量发展，必须深刻认识坚持党的全面领导的极端重要性，不断增强思想自觉和行动自觉，切实把党的领导贯穿经济社会发展各方面全过程。

坚持和加强党的全面领导，关系党和国家前途命运，我们的全部事业都建立在这个基础之上，都根植于这个最本质特征和最大优势。“十四五”时期，面对错综复杂的国际形势和艰巨繁重的国内改革发展稳定任务，以习近平总书记为核心的党中央总揽全局、掌舵领航，团结带领全党全国各族人民迎难而上、踔厉奋发，推动我国经济社会发展取得新的开创性进展、突破性变革、历史性成就。历史和实践证明，党的领导是党和国家事业不断发展的“定海神针”，是做好党和国家各项工作的根本保证，是我国政治稳定、经济发展、民族团结、社会稳定的根本点，绝对不能有丝毫动摇。

“十五五”时期我国发展环境面临深刻复杂变化，我国发展处于战略机遇和风险挑战并存、不确定难预料因素增多的时期。沧海横流显砥柱，万山磅礴看主峰。越是形势复杂多变、任务

艰巨繁重，越要坚持党的全面领导和党中央集中统一领导，在经济社会发展各方面全过程落实和体现党的全面领导。在党的坚强领导下克难关、战风险、迎挑战，不断开创中国式现代化建设新局面。

事在四方，要在中央。坚持党的全面领导，最根本的就是坚决维护党中央权威和集中统一领导。必须深刻领悟“两个确立”的决定性意义，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，确保全党在政治立场、政治方向、政治原则、政治道路上同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致，确保党的团结统一。党政军民学，东西南北中，党是领导一切的，是最高的政治领导力量。只有加强党中央集中统一领导，充分发挥党总揽全局、协调各方的领导核心作用，才能让全党全国各族人民在党的旗帜下团结成“一块坚硬的钢铁”，形成推动经济社会发展的强大合力。要把思想和行动统一到党中央决策部署上来，坚持不懈用习近平新时代中国特色社会主义思想武装头脑、指导实践、推动工作，确保我国社会主义现代化建设正确方向，确保拥有团结奋斗的强大政治凝聚力、发展自信心。

治国必先治党，党兴才能国强。全面从严治党

治党是党永葆生机活力、走好新的赶考之路的必由之路，是推动“十五五”时期经济社会高质量发展的根本保障。必须坚持党的自我革命引领社会革命，持之以恒推进全面从严治党，增强党的政治领导力、思想引领力、群众组织力、社会号召力，提高党领导经济社会发展能力和水平，不断把党的政治优势、组织优势转化为发展优势、治理效能。打铁必须自身硬。管党治党越有效，经济社会发展的保障就越有力。必须以永远在路上的坚韧和执着，坚决把党的自我革命要求落实到位，推进党的作风建设常态化长效化，坚定不移开展反腐败斗争，为实现“十五五”时期经济社会发展目标提供坚强保证。

中国式现代化，是中国共产党领导的社会主义现代化。坚持和加强党的全面领导，是我们过去能够成功的根本原因，也是我们未来继续取得成功根本保证。站在新的历史起点上，让我们更加紧密地团结在以习近平总书记为核心的党中央周围，坚持党的全面领导，深入推进党的建设新的伟大工程，确保党始终成为中国特色社会主义事业的坚强领导核心，汇聚起万众一心、开拓进取的磅礴力量，奋力谱写中国式现代化更加绚丽的篇章。

（新华社北京10月25日电）