

（上接 第二版）主席团常务主席也可以就地方性法规案中重大的专门性问题，召集代表团推选的有关市人大代表进行讨论，并将讨论的情况和意见向主席团报告。

第二十七条 列入市人民代表大会会议议程的地方性法规案，在交付表决前，提案人要求撤回的，应当说明理由，经主席团同意，并向大会报告，对该地方性法规案的审议即行终止。

第二十八条 地方性法规案在审议中有重大问题需要进一步研究的，经主席团提出，由大会全体会议决定，可以授权常务委员会根据市人大代表的意见进一步审议，作出决定，并将决定情况向市人民代表大会下次会议报告；也可以授权常务委员会根据市人大代表的意见进一步审议，提出修改方案，提请市人民代表大会下次会议审议决定。

第二十九条 地方性法规草案修改稿经各代表团审议，由法制委员会根据各代表团的审议意见进行修改，提出地方性法规草案表决稿，由主席团提请大会全体会议表决，由全体市人大代表的过半数通过。

第五章 市人民代表大会常务委员会制定地方性法规的程序

第三十条 常务委员会主任会议可以向常务委员会提出地方性法规案，由常务委员会会议审议。

市人民政府、市人大常委会各专门委员会，可以向常务委员会提出地方性法规案，由主任会议决定列入常务委员会会议议程，或者先交有关的专门委员会审议、提出报告，再决定列入常务委员会会议议程。如果主任会议认为该地方性法规案有重大问题需要进一步研究，可以建议提案人修改完善后再向常务委员会提出，也可以退回提案人作其他处理。

第三十一条 常务委员会组成人员五人以上联名，可以向常务委员会提出地方性法规案，由主任会议决定是否列入常务委员会会议议程，或者先交有关的专门委员会审议、提出报告，再决定是否列入常务委员会会议议程。不列入常务委员会会议议程的，主任会议应当向常务委员会会议报告或者向提案人说明。

有关的专门委员会审议时，可以邀请提案人列席会议，发表意见。

第三十二条 列入常务委员会会议议程的地方性法规案，除特殊情况外，应当在会议举行的七日前将地方性法规草案发给常务委员会组成人员。

常务委员会会议审议地方性法规案时，应当邀请有关的市人大代表列席会议。

第三十三条 列入常务委员会会议议程的地方性法规案，一般应当经三次常务委员会会议审议后再交付表决。

常务委员会会议第一次审议地方性法规案，在全体会议上听取提案人的说明，书面听取有关的专门委员会的审议意见，由分组会议进行初步审议。

常务委员会会议第二次审议地方性法规案，在全体会议上听取法制委员会关于地方性法规草案修改情况和主要问题的汇报，由分组会议进一步审议。

常务委员会会议第三次审议地方性法规案，在全体会议上听取法制委员会关于地方性法规草案审议结果的报告，由分组会议对地方性法规草案修改稿进行审议。

常务委员会审议地方性法规案时，根据情况需要，

可以召开联组会议或者全体会议，对地方性法规草案中的主要问题进行讨论。

第三十四条 列入常务委员会会议议程的地方性法规案，各方面意见比较一致的，可以经两次常务委员会会议审议后交付表决；调整事项较为单一或者部分修改的地方性法规案，各方面意见比较一致的，或者遇有紧急情形的，由主任会议决定，也可以经一次常务委员会会议审议即交付表决。但是应当听取提案人的说明和法制委员会关于地方性法规案审议结果的报告。

第三十五条 常务委员会分组会议审议地方性法规案时，提案人应当派人到会听取意见，回答询问。

常务委员会分组会议审议地方性法规案时，根据小组的要求，有关机关、组织应当派人介绍情况。

第三十六条 列入常务委员会会议议程的地方性法规案，由有关的专门委员会进行审议，及时提出审议意见，说明该地方性法规案的合法性、必要性和可行性，有无重大分歧意见和重大协调问题，并印发常务委员会会议。

有关的专门委员会审议地方性法规案时，应当召开全体会议审议，根据需要，可以要求有关机关、组织派相关负责人到会说明情况，也可以邀请其他专门委员会的成员和常务委员会法制工作委员会负责人列席会议，发表意见。

第三十七条 列入常务委员会会议议程的地方性法规案，常务委员会法制工作委员会应当收集整理分组审议的意见和各方面提出的意见以及其他有关资料，分送法制委员会和有关的专门委员会，并根据需要，印发常务委员会会议。

第三十八条 列入常务委员会会议议程的地方性法规案，法制委员会根据常务委员会组成人员、有关的专门委员会的审议意见和各方面提出的意见，对地方性法规案进行统一审议，提出修改情况和主要问题的汇报或者审议结果报告和地方性法规草案修改稿，对重要的不同意见应当在汇报或者审议结果报告中予以说明。对有关的专门委员会的审议意见没有采纳的，应当向有关的专门委员会反馈。

法制委员会审议地方性法规案时，应当邀请有关的专门委员会成员列席会议，发表意见；根据需要，可以要求有关机关、组织派有关负责人说明情况。

第三十九条 地方性法规草案修改稿经常务委员会会议审议后，由法制委员会根据常务委员会组成人员的审议意见进行修改，提出地方性法规草案表决稿，由主任会议提请常务委员会全体会议表决，由常务委员会全体组成人员的过半数通过。

地方性法规草案表决稿交付常务委员会会议表决前，主任会议根据常务委员会会议审议的情况，可以决定将个别意见分歧较大的重要条款提请常务委员会会议单独表决。

单独表决的条款经常务委员会会议表决后，主任会议根据单独表决的情况，可以决定将地方性法规草案表决稿交付表决，也可以决定暂不付表决，交法制委员会进一步审议。

第四十条 对多部地方性法规中涉及同类事项的个别条款进行修改，一并提出地方性法规案的，经主任会议决定，可以合并表决，也可以分别表决。

第四十一条 专门委员会之间对地方性法规草案的重要问题意见不一致时，应当向主任会议报告。

第四十二条 列入常务委员会会议议程的地方性法规案，法制委员会、有关的专门委员会和常务委员会法制工作委员会应当采取座谈会、论证会、听证会等多种形式听取各方面的意见。

地方性法规案有关问题专业性较强，需要进行可行性评价的，应当召开论证会，听取有关专家、部门和市人大代表等方面的意见。论证情况应当向常务委员会报告。

地方性法规案有关问题存在重大意见分歧或者涉及利益关系重大调整，需要进行听证的，应当召开听证会，听取有关基层和群体代表、部门、人民团体、专家、市人大代表和社会有关方面的意见。听证情况应当向常务委员会报告。

常务委员会法制工作委员会应当将地方性法规草案发送相关领域的市人大代表，有关县级人民代表大会常务委员会以及有关部门、组织和专家征求意见。

第四十三条 列入常务委员会会议议程的地方性法规案，常务委员会法制工作委员会应当在常务委员会审议后将地方性法规草案和起草、修改的说明等，通过本市范围内发行的报纸或者其他媒体向社会公布，征求意见，但是经主任会议决定不公布的除外，向社会公开征求意见的时间一般不少于三十日，征求到的意见由常务委员会法制工作委员会研究处理。

第四十四条 拟提请常务委员会会议审议通过的地方性法规案，在法制委员会提出审议结果报告前，常务委员会法制工作委员会可以对地方性法规草案中主要制度规范的可行性、地方性法规出台时机、地方性法规实施的社会效果和可能出现的问题等进行评估。评估情况由法制委员会在审议结果报告中予以说明。

第四十五条 列入常务委员会会议议程的地方性法规案，在交付表决前，提案人要求撤回的，应当说明理由，经主任会议同意，并向常务委员会报告，对该地方性法规案的审议即行终止。

第四十六条 法规案经三次常务委员会会议审议后，仍有重大问题需要进一步研究的，由主任会议提出，经常务委员会全体会议同意，可以暂不付表决，交法制委员会进一步审议。

列入常务委员会会议议程的地方性法规案，暂不付表决的，经过修改或者协调，地方性法规草案中的重大问题得到解决的，由主任会议决定提请常务委员会会议继续审议，法制委员会根据会议审议意见进行修改，提出审议结果的报告和地方性法规草案表决稿，由主任会议决定提请下一次常务委员会全体会议表决。

第四十七条 列入常务委员会会议审议的地方性法规案，因各方面对制定该地方性法规的必要性、可行性等重大问题存在较大意见分歧搁置审议满两年的，或者因暂不付表决经过两年没有再次列入常务委员会会议议程审议的，主任会议可以决定终止审议，并向常务委员会报告；必要时，主任会议也可以决定延期审议。

第六章 地方性法规的报批和公布

第四十八条 市人民代表大会及其常务委员会通过的地方性法规，应当自通过之日起三十日内，由常务委员会报请自治区人民代表大会常务委员会批准。

报请批准地方性法规的具体工作，由常务委员会法制工作委员会负责办理。

第四十九条 报请自治区人民代表大会常务委员会批准的地方性法规，需要对重要条款或者主要内容进行修改的，应当按照以下规定办理：

（一）市人民代表大会表决通过的地方性法规，由法制委员会进行修改，经主任会议同意，提请常务委员会会议审议决定，重新报请自治区人民代表大会常务委员

会批准。

（二）市人大常委会常务委员会表决通过的地方性法规，由法制委员会进行修改，提请主任会议决定，重新报请自治区人民代表大会常务委员会批准。

第五十条 报请自治区人民代表大会常务委员会批准的地方性法规，如有特殊原因需要撤回的，由主任会议决定，具体工作由常务委员会法制工作委员会办理。

报请自治区人民代表大会常务委员会批准的地方性法规撤回后，由法制委员会研究处理，提请主任会议决定是否重新报请自治区人民代表大会常务委员会批准。

报请批准的地方性法规被自治区人民代表大会常务委员会退回的，适用本条第二款规定处理。

报请批准的地方性法规撤回、退回后，经主任会议决定不再重新报请批准，或者自治区人民代表大会常务委员会不予批准的，该地方性法规案的立法程序终止。

第五十一条 报请批准的地方性法规在自治区人民代表大会常务委员会批准后，由市人大常委会常务委员会及时发布公告予以公布，并在常务委员会公报、桂林人大网以及《桂林日报》刊登公告和

地方性法规文本以及草案的说明、审议结果报告等。

公布地方性法规的具体工作，由常务委员会法制工作委员会负责办理。

在常务委员会公报上刊登的地方性法规文本为标准文本。

第七章 地方性法规的解释、修改和废止

第五十二条 本市地方性法规解释权属于市人大常委会常务委员会。

地方性法规出现下列情形之一，市人民政府、市监察委员会、市中级人民法院、市人民检察院和市人民代表大会各专门委员会以及县级人民代表大会常务委员会可以以书面申请要求常务委员会对地方性法规进行解释：

（一）地方性法规的规定需要进一步明确具体含义的；

（二）地方性法规制定后出现新的情况，需要明确适用依据的。

第五十三条 常务委员会法制工作委员会研究拟订地方性法规解释草案，由主任会议决定列入常务委员会会议议程。

不需要进行解释的，由常务委员会法制工作委员会研究和拟定不予以解释的意见，报主任会议决定后答复申请人。

第五十四条 地方性法规解释草案经市人大常委会常务委员会会议审议，由法制委员会根据常务委员会组成人员的审议意见进行修改，提出地方性法规解释草案表决稿。

第五十五条 地方性法规解释草案表决稿由市人大常委会常务委员会全体组成人员的过半数通过，由常务委员会发布公告予以公布，并在作出解释之日起三十日内报自治区人民代表大会常务委员会备案。

第五十六条 市人大常委会常务委员会的地方性法规解释同地方性法规具有同等效力。

第五十七条 常务委员会法制工作委员会可以

对地方性法规有关具体问题的询问进行研究予以答复。对重要问题的答复，应当报经主任会议同意。

第五十八条 本市制定的地方性法规，所依据的上位法已经修改或者废止、或者规范的社会实际情况发生重大变化的，应当及时予以修改或者废止。

第五十九条 地方性法规的修改和废止程序，适用本条例的有关规定。

地方性法规被修改的，应当公布新的地方性法规文本。

地方性法规被废止的，除由其他地方性法规规定废止该法规的以外，应当予以公布。

第八章 其他规定

第六十条 拟提请市人大常委会及其常务委员会会议审议通过的地方性法规案，应当在表决前将地方性法规案的有关书面材料报送自治区人民代表大会相关专门委员会、自治区人民代表大会常务委员会相关工作机构征求意见。

第六十一条 交付表决未获得通过的地方性法规案，如果提案人认为必须制定该地方性法规，可以按照本条例规定的程序重新提出，由主席团、主任会议决定是否列入会议议程；其中，未获得市人大常委会通过的地方性法规案，应当提请市人大常委会审议决定。

第六十二条 地方性法规草案与本市其他地方性法规相关规定不一致的，提案人应当予以说明并提出处理意见，必要时应当同时提出修改或者废止本市其他地方性法规相关规定的议案。

法制委员会和有关的专门委员会审议地方性法规案时，认为需要修改或者废止本市其他地方性法规相关规定的，应当提出处理意见。

第六十三条 地方性法规明确要求有关国家机关对专门事项作出配套的具体规定的，有关国家机关应当自地方性法规施行之日起一年内作出规定，地方性法规对配套的具体规定制定期限另有规定的，从其规定。有关国家机关未能在期限内作出配套的具体规定的，应当向市人大常委会常务委员会说明情况。

第六十四条 有关的专门委员会、常务委员会法制工作委员会可以组织对有关地方性法规或者地方性法规中有关规定进行立法后评估。评估情况应当向市人大常委会常务委员会报告。

第六十五条 地方性法规应当明确规定施行日期。地方性法规标题的题注应当载明制定机关、通过日期和批准机关、批准日期。经过修改的地方性法规，应当载明修改机关、修改日期和批准机关、批准日期。

第六十六条 市人大常委会及其常务委员会应当在制定地方性法规的立项、起草、审议等过程中开展立法工作协商，广泛听取各方面意见，根据需要征求政协委员、民主党派、工商联、无党派人士、人民团体、社会的意见和建议。

第六十七条 常务委员会法制工作委员会负责本市地方性法规印制、汇编和译本的审定工作。

第六十八条 常务委员会根据工作需要，可以建立本市立法研究评估与咨询服务、立法专家顾问和基层立法联系点等制度。

第九章 附则

第六十九条 本条例自公布之日起施行。

关于《桂林市人民代表大会常务委员会关于修改〈桂林市地方性法规制定条例〉的决定（草案）》的说明

—— 2025 年 6 月 23 日在桂林市第六届人民代表大会常务委员会第二十七次会议上

市人大常委会法制工作委员会主任 徐强

一、修改的必要性

一是贯彻落实中央和自治区关于完善立法体制、提高立法质量的决策部署，为适应新时代法治建设要求。为了进一步规范桂林市地方性法规制定工作，增强立法的科学性、民主性和可操作性，践行全过程人民民主，健全立法机制、完善立法程序、规范立法活动、维护法制统一，充分发挥立法引领和保障作用，有必要对地方性法规制定条例进行修改。

二是贯彻执行立法法和自治区立法条例新要求。2023 年 3 月，十四届全国人大一次会议审议通过了关于修改《中华人民共和国立法法》的决定。2024 年 11 月，自治区十四届人大常委会第十三次会议通过了修改《广西壮族自治区立法条例》的决定。两部上位法对设区的市立法权限、程序及立法质量提出了更高要求，原制定条例某些条款与上位法存在表述不统一、程序衔接不紧密等问题，亟需进行修改调整，以确保法制统一。

三是进一步完善我市地方立法工作的现实需要。《桂林市地方性法规制定条例》于 2016 年 3 月颁布实施。条例施行以来，对建立健全我市立法体制机制、规范地方立法活动，提高地方立法质量、加强法治桂林建设发挥了重要作用。但在立法实践中还存在法规提案质量不高、代表参与深度有限等问题。需通

过制度设计进一步规范立项论证、意见征集、审议表决、报批等环节，提升立法效率和质量，确保法规有效实施。

二、修改的过程

根据自治区人大常委会统一部署要求和市人大常委会 2025 年立法工作计划安排，今年 3 月，市人大常委会启动了《桂林市地方性法规制定条例》修改工作，通过全面梳理党的十八大以来党中央关于加强和改进立法工作的重大决策部署和工作要求，认真学习新修改的立法法和自治区立法条例，充分吸收最新立法制度成果，同时借鉴外省市的立法成例。4 月，市人大常委会法工委起草完成《决定（草案）》初稿，按照自治区人大常委会法工委统一安排，赴柳州市参加设区的市立法条例修改培训会，会后，市人大常委会、常委会法工委认真贯彻落实会议有关精神，对《决定（草案）》仔细研究和修改完善，形成《决定（草案征求意见稿）》。5 月，将《决定（草案征求意见稿）》通过发函、召开座谈会等方式征求市人民政府、市人大各专门委员会、市司法局、各县（市、区）人大常委会等有关单位的意见建议，通过桂林人大网等媒体公开向社会征求意见。根据征集到的有关意见，市人大常委会、常委会法工委对《决定（草案）》又反复推敲，提出了《决定（草案送审

稿）》，市人大常委会于 2025 年 6 月 3 日召开会议，对《决定（草案）》进行了审议，审议通过了《决定（草案送审稿）》，2025 年 6 月 13 日，经市人大常委会第六十三次主任会议研究决定，报请市委同意后，拟提请市人大常委会会议一次审议并交付表决。

三、修改的主要内容

制定条例是我市立法工作程序性法规，须严格与立法法和自治区立法条例保持一致，鉴于上位法没有大的修改，《决定（草案）》未对制定条例做大的修改，保持原文数量不变，仅针对立法目的、立法权限、地方性法规提案质量要求和一些程序性规定、以及某些文字表述作了修改。主要内容有：

第一条根据上位法有关立法精神，增加了提高立法质量，发挥立法的引领和推动作用，全面推进法治桂林建设等立法目的表述。

第五条根据新修订的立法法有关设区的市立法权限的规定，将立法权限修改为城乡建设与管理、生态文明建设、历史文化保护、基层治理等方面。

第九条第一款修改为“制定地方性法规应当编制立法规划和年度立法计划，根据需要编制专项立法计划”。增加根据需要编制专项立法计划的内容，同时将第九条第二款、第三款、第四款、第十一条、第十

三条、第十五条“年度立法计划”相应修改为“立法计划”；

删去第十一条第二款。

第十四条第一款进一步明确提案人提出地方性法规案需要提交的材料清单，提案人提出地方性法规案，应当同时提出地方性法规草案文本及其说明以及立法指引、立法指引应当就法规草案各条款的立法目的、立法依据、立法参考、事实理由等作出详细说明等。

第十八条第一款进一步明确提案人提出地方性法规案的时限和材料要求。

第二十二条增加了组织代表研读讨论法规案，征求代表的意见的规定，进一步健全立法全过程人民民主机制。

第三十八条第二款增加了法制委员会审议地方性法规案时根据需要，可以要求有关机关、组织派有关负责人说明情况的规定。

第四十三条修改完善了列入常务委员会会议议程的地方性法规案向社会公布，公开征求意见的规定，将法规案向社会公开征求意见的时间修改为一般不少于三十日。

第四十六条增加一款，明确法规案经三次常务委员会会议审议后暂不付表决的处理规定。

第四十七条修改完善了地方性法规案搁置审议的处理规定。

第五十条删去第一款、第二款部分缺乏可操作性

的内容，增加三款，进一步明确报请自治区人民代表大会常务委员会批准的地方性法规撤回或者被退回后的处理规定。

第五十一条修改完善了获批法规公布的内容，明确了公布地方性法规需要刊登公告和地方性法规文本以及草案的说明、审议结果报告等。

第六十二条修改了地方性法规草案与本市其他地方性法规相关规定不一致的，提案人应当予以说明并提出处理意见，必要时应当同时提出修改或者废止本市其他地方性法规相关规定的议案。

草案起草过程坚持科学立法、民主立法、依法立法的基本原则，充分践行了全过程人民民主。草案遵循了不抵触、有特色、可操作的地方立法原则，结合本市实际，增加了贯彻实施全国人大和自治区人大常委会两个修改决定新要求的规定，没有超越立法权限范围，没有与上位法相抵触的情况。草案及时总结了本市地方立法工作经验，修改完善了具有本市特色的有关规定，保留并进一步增强了特色性，确保了可行性和操作性。

有关重大修改事项，市人大常委会委、常委会法工委和市司法局等单位已经初步形成共识。草案对《桂林市地方性法规制定条例》修改的范围不大，修改的内容不多，各方面意见比较一致，法制委建议市人大常委会本次会议审议即交付表决。

《决定（草案）》和以上说明是否妥当，请审议。

桂林市人大法制委员会关于《桂林市人民代表大会常务委员会关于修改〈桂林市地方性法规制定条例〉的决定（草案）》审议结果的报告

—— 2025 年 6 月 23 日在桂林市第六届人民代表大会常务委员会第二十七次会议上

市人大常委会委员会主任委员 李日升

市人大常委会：

市人大常委会主任会议提出的《桂林市人民代表大会常务委员会关于修改<桂林市地方性法规制定条例>的决定（草案）》和说明，已经提请本次会议审议。市人大常委会组成人员在分组审议中普遍认为，草案结合桂林实际及时贯彻落实了立法法和自治区立法条例的修改精神，有特色可操作，没有提出原则性修改意见。刚才法制委及时召开全体会议，听取了市人大常委会法工委、市司法局等有关单位意见，根据

市人大常委会组成人员的审议意见，对草案进行了统一审议。

法制委认为，草案具有必要性。《桂林市地方性法规制定条例》自 2016 年 3 月实施以来，党中央、自治区党委和市委不断加强对设区的市地方立法工作的领导，全国人大和自治区人大常委会分别于 2023 年 3 月和 2024 年 11 月，作出了修改《中华人民共和国立法法》、《广西壮族自治区立法条例》的决定。两个修改决定及时贯彻落实了习近平新时代中国特色

社会主义思想和习近平法治思想的新要求，强调立法工作要实行全过程人民民主，对立法指导思想、立法程序、立法质量等规定进行了修改完善。扩大了设区的市的立法权限，增加了基层治理方面的立法权。为了更好地贯彻落实两个修改决定的新要求，有必要适时修改完善《桂林市地方性法规制定条例》相关规定，进一步推动本市高质量立法。

法制委认为，草案具有可行性。草案起草过程坚持科学立法、民主立法、依法立法的基本原则，充分

践行了全过程人民民主。草案遵循了不抵触、有特色、可操作的地方立法原则，结合本市实际，增加了贯彻实施全国人大和自治区人大常委会两个修改决定新要求的规定，没有超越立法权限范围，没有与上位法相抵触的情况。草案及时总结了本市地方立法工作经验，修改完善了具有本市特色的有关规定，保留并进一步增强了特色性，确保了可行性和操作性。

法制委认为，草案已经比较成熟。法制委提前介入了草案起草过程，有关重大修改事项已经与市人大

常委会法工委和市司法局等单位形成共识，征求了自治区人大常委会意见，请示了市委同意提请市人大常委会会议审议。鉴于草案对《桂林市地方性法规制定条例》修改的范围不大，修改的内容不多，各方面意见比较一致，法制委建议市人大常委会本次会议审议即交付表决。

草案和审议结果的报告是否妥当，请一并审议。